



## 开局谋新篇·厅局长话落实

□ 本报记者 赵婕

# 为谱写中国式现代化提供有力法治支撑 于字当头 务实担当

访广东省司法厅党委书记、厅长陈旭东

法治是改革发展的“护航舰”，是开放合作的“通行证”，更是书写中国式现代化广东篇章的核心支撑。作为经济大省、改革开放前沿和粤港澳大湾区建设的主力军，广东省司法厅始终以习近平法治思想为引领，将法治建设与中心工作深度融合，在优化营商环境、推进涉外法治、深化湾区法治协同等领域持续探索。2026年全国司法厅（局）长会议明确提出“提升服务保障大局的主动性和高质效”等要求，为新征程司法行政工作划定了实践坐标。立足“十五五”开局之年，广东如何以法治之力护航新质生产力发展，打造一流法治化营商环境？怎样发挥开放优势深化涉外法治建设，推动粤港澳大湾区法治“软连通”向纵深发展？

带着这些问题，《法治日报》记者近日专访了广东省司法厅党委书记、厅长陈旭东，解码广东司法行政系统“字当头、务实担当”，以高水平法治服务保障高质量发展的实践路径与创新举措。

**记者：**2026年全国司法厅（局）长会议强调，要“更加突出提升服务保障大局的主动性和高质效”，广东作为经济大省，在锚定经济建设这一中心工作和高质量发展这一首要任务，打造一流法治化营商环境方面有哪些具体部署？

**陈旭东：**习近平总书记强调，贯彻新发展理念，实现经济从高速增长转向高质量发展，必须坚持以法治为引领。为此，我们将深入践行“法治是最好的营商环境”理念，坚定不移以高水平法治保障高质量发展。一是推动出台实施《广东省2026年优化法治化一流营商环境工作方案》，积极营造更加稳定、公平、透明、可预期的法治化营商环境。二是加快制定会展业高质量发展促进条例、数据条例、人工智能发展促进条例、低空经济发展条例等法规，有序推动智能网联汽车、细胞与基因产业等立法进程，不断强化新业态新领域新赛道制度供给。三是深化规范涉企行政执法专项行动，研究制定健全规范涉企行政执法长效机制的指导意见，开展涉企行政检查规范化精准化试点，全面推行非现场执法、“亮码入企”等新型监管方式，让“无事不扰”成为广东执法常态。四是大力推行“产业+法律服务”模式，推动律师事务所细化专业领域分工，打造聚焦特定产业的特色法律服务团队，形成“产业+专业”法律服务集群；推动仲裁服务与新产业、新业态发展需求精准对接，打造服务新质生产力发展的仲裁高地。

**记者：**会议提出“抓好涉外法治相关任务落实”。作为改革开放的前沿，广东将如何发挥改革开放排头兵、先行地、实验区作用，进一步加快涉外法治建设，以法治之力护航高水平对外开放？

**陈旭东：**服务和保障高水平对外开放是涉外法治体系和能力建设的重中之重。正如习近平总书记所强调的“对外开放向前进一步，涉外法治建设就要跟进一步”。作为我国对外开放的前沿阵地，为此，我们将持续强化涉外法治统筹谋划，坚持“统筹协调、分工负责、平急结合、一体推进”，推进建立涉外法治工作领导体制和各专项应对工作机制，形成上下联动、部门协同、资源共享的大协同工作格局。我们将持续推进建设“三个一”：加快建设一流的涉外法律服务机构，推进国际一流律师事务所建设，支持律师事务所通过设立境外分支机构、海外并购、联营合作等方式建立全球服务网络。认真学习宣传贯彻《商事调解条例》，培育具有国际影响力的商事调解组织。加快建设粤港澳大湾区国际商事仲裁中心，支持广州仲裁委员会、深圳国际仲裁院发挥“头雁效应”，打造具有国际影响力的大湾区仲裁品牌。久久为功建设一流的涉外法治人才队伍，扎实推进涉外法治人才培养强基、引进提优、人才应用、激励保障等“四大工程”，不断提升涉外法律服务能力。我们将完善企业“出海”涉外法治服务机制，建立健全“展会+法律服务”全链接模式，常态化组织涉外法律服务人才服务广交会、“粤贸全球”等境内外重要展会；组建并发挥好省级“一带一路”法律服务联盟广东代表处的作用，有效汇聚整合律师、仲裁、公证、商事调解等全链条法律服务资源，为我省当好国家高水平对外开放门户枢纽提供优质法律服务；优化推广广东涉外法律服务网，探索搭建企业“出海”法律服务平台，“出海”企业开拓海外市场提供持续服务。

**记者：**习近平总书记在广东考察时强调，建设粤港澳大湾区要“推进规则机制‘软连通’，加强立法、执法、司法各环节全流程协作”。接下来，广东将如何推动粤港澳三地法治领域协作，以高水平法治服务保障粤港澳大湾区发展？

**陈旭东：**建设粤港澳大湾区，对广东来说既是重大责任，也是难得的发展机遇。我们将牢记习近平总书记对广东的殷殷嘱托，坚持“久久为功推动粤港澳大湾区建设”，锚定做实粤港澳大湾区“一点两地”的新定位、新要求，更加密切粤港澳三地法律服务规则衔接、机制对接，以法治“软联通”助力广东在粤港澳大湾区建设中发挥主力军和火车头作用，加快建设富有活力和国际竞争力的一流湾区和世界级城市群。

具体来说，我们将持续巩固在省级层面率先与港澳建立大湾区法律部门联席会议机制的良好合作基础，用足用好联席会议以及调解工作委员会、律师协会联席会议、仲裁联盟等“1+N”常态化沟通协商机制，深化粤港澳法律服务规则衔接机制对接，逐步推进粤港澳立法、执法、司法等环节全程协作，推动规则机制“软联通”向更深层次迈进、向更宽领域拓展。是深入实施大湾区专项立法计划，推动出台广东省促进粤港澳大湾区商事调解条例，在重点领域立法中增加与港澳合作的有关规定。加强与港澳立法协作，在科技创新合作、法律服务合作等方面推出更多标志性成果，提升大湾区市场化一体化水平。二是深入推进粤港澳大湾区律师执业试点工作，深化粤港澳合伙律师事务所机制改革，支持地市开拓律师服务保障横琴、前海、南沙、河套等重大合作平台的新赛道、新模式，发挥法律服务开放政策乘数效应。三是落实与省高级人民法院联合制定的仲裁服务大湾区高质量发展29条实施意见，加快建设粤港澳大湾区国际商事仲裁中心，协同港澳共建大湾区仲裁服务体系，提升大湾区仲裁影响力。四是持续发挥粤港澳三地法律部门同堂培训等平台作用，建立健全粤港澳大湾区法治人才协同培养工作机制，推动粤港澳三地法治人才流动和资源共享。

**记者：**会议要求“更加突出服务群众法治需求的均衡性和精准度”。广东在推动公共法律服务提质增效，推动法治成为社会共识和基本准则方面，下一步有何考虑？

**陈旭东：**提升公共法律服务质量，是满足人民群众日益增长的法治需求的应有之义，也是落实习近平总书记强调的“更加注重保障和促进社会公平正义”的必然要求。我们将重点抓好以下几项工作。一是加强全民法治宣传教育。学习宣传实施新颁布的法治宣传教育法，编制实施“九五”普法规划，创新推进国家机关落实“谁执法谁普法”普法责任制。推动实行公民终身法治教育制度，持续推进公民法治素养提升行动，组织开展好广东全民普法大赛，打造岭南特色普法品牌。二是加强法律服务行业规范化建设。加强律师执业权利保障，营造更优律师执业环境，学习宣传贯彻修订的仲裁法，指导仲裁机构制修订仲裁规则及内部管理制度，建立健全我省仲裁行业监管工作机制，深入实施公共法律服务规范提升三年行动，推动公共法律服务规范化水平实现新提升。三是推动法律服务精准多元惠企利民，持续加强公共法律服务实体平台管理，鼓励在服务需求集中的区域引进律师、公证、司法鉴定等业务进驻实体平台提供便民服务，在新兴产业、未来产业中进一步扩大民营企业公司律师试点范围。支持公证机构入驻工业园区、企业法律服务中心，鼓励有条件的公证机构组建企业服务团，为企业提供定制化公证服务。深化法律援助“一群体一品牌”建设，加大对未成年人、老年人、妇女、残疾人、农民工、新业劳动者等群体的法律援助工作力度。

# 夯实发展之基 守护民生之本 大连政法机关交出挺膺担当年度答卷

□ 本报记者 张国强 韩宇

滨城潮流，风正帆悬正当时。

聚焦“十四五”规划收官，推动经济社会高质量发展，辽宁省大连市政法机关交出一份挺膺担当的年度答卷。

2025年，大连政法铁军以绝对忠诚铸牢政治之魂，以平安建设夯实发展之基，以公正司法守护民生之本，以法治护航激活市场活力，在维护国家安全、社会安定、人民安宁的壮阔征程中，绘就一幅平安与法治的生动画卷。

## 绝对忠诚熔铸政法铁军

政法姓党，是永不褪色的灵魂。

“2025年，大连市政法机关将党的绝对领导贯穿工作全过程，市委常委会多次研究政法议题，为政法工作把舵定向。”大连市委政法委办公室负责人张贺近日向《法治日报》记者介绍说，市委政法委健全制度机制，通过制定《中共大连市委政法委员会工作规则》《请示报告工作规定》《理论学习中心组学习制度》等，将党的领导制度化、规范化。

同时，大连市政法机关将“第一议题”制度与重大事项请示报告制度落到实处。中央巡视反馈意见整改全面落地，全市政法队伍以知行合一的姿态，让忠诚成为滨城法治最厚重的底色。

打铁必须自身硬。

从深入贯彻中央八项规定精神学习教育，到公正规范执法司法专项整治，一场深刻的自我净化贯穿大连市政法机关全年工作。开展涉企行政检查规范化精准化试点，全面推行非现场执法、“亮码入企”等新型监管方式，让“无事不扰”成为广东执法常态。四是大力推行“产业+法律服务”模式，推动律师事务所细化专业领域分工，打造聚焦特定产业的特色法律服务团队，形成“产业+专业”法律服务集群；推动仲裁服务与新产业、新业态发展需求精准对接，打造服务新质生产力发展的仲裁高地。

**记者：**会议提出“抓好涉外法治相关任务落实”。作为改革开放的前沿，广东将如何发挥改革开放排头兵、先行地、实验区作用，进一步加快涉外法治建设，以法治之力护航高水平对外开放？

**陈旭东：**服务和保障高水平对外开放是涉外法治体系和能力建设的重中之重。正如习近平总书记所强调的“对外开放向前进一步，涉外法治建设就要跟进一步”。作为我国对外开放的前沿阵地，为此，我们将持续强化涉外法治统筹谋划，坚持“统筹协调、分工负责、平急结合、一体推进”，推进建立涉外法治工作领导体制和各专项应对工作机制，形成上下联动、部门协同、资源共享的大协同工作格局。我们将持续推进建设“三个一”：加快建设一流的涉外法律服务机构，推进国际一流律师事务所建设，支持律师事务所通过设立境外分支机构、海外并购、联营合作等方式建立全球服务网络。认真学习宣传贯彻《商事调解条例》，培育具有国际影响力的商事调解组织。加快建设粤港澳大湾区国际商事仲裁中心，支持广州仲裁委员会、深圳国际仲裁院发挥“头雁效应”，打造具有国际影响力的大湾区仲裁品牌。久久为功建设一流的涉外法治人才队伍，扎实推进涉外法治人才培养强基、引进提优、人才应用、激励保障等“四大工程”，不断提升涉外法律服务能力。我们将完善企业“出海”涉外法治服务机制，建立健全“展会+法律服务”全链接模式，常态化组织涉外法律服务人才服务广交会、“粤贸全球”等境内外重要展会；组建并发挥好省级“一带一路”法律服务联盟广东代表处的作用，有效汇聚整合律师、仲裁、公证、商事调解等全链条法律服务资源，为我省当好国家高水平对外开放门户枢纽提供优质法律服务；优化推广广东涉外法律服务网，探索搭建企业“出海”法律服务平台，“出海”企业开拓海外市场提供持续服务。

**记者：**习近平总书记在广东考察时强调，建设粤港澳大湾区要“推进规则机制‘软连通’，加强立法、执法、司法各环节全流程协作”。接下来，广东将如何推动粤港澳三地法治领域协作，以高水平法治服务保障粤港澳大湾区发展？

**陈旭东：**建设粤港澳大湾区，对广东来说既是重大责任，也是难得的发展机遇。我们将牢记习近平总书记对广东的殷殷嘱托，坚持“久久为功推动粤港澳大湾区建设”，锚定做实粤港澳大湾区“一点两地”的新定位、新要求，更加密切粤港澳三地法律服务规则衔接、机制对接，以法治“软联通”助力广东在粤港澳大湾区建设中发挥主力军和火车头作用，加快建设富有活力和国际竞争力的一流湾区和世界级城市群。

具体来说，我们将持续巩固在省级层面率先与港澳建立大湾区法律部门联席会议机制的良好合作基础，用足用好联席会议以及调解工作委员会、律师协会联席会议、仲裁联盟等“1+N”常态化沟通协商机制，深化粤港澳法律服务规则衔接机制对接，逐步推进粤港澳立法、执法、司法等环节全程协作，推动规则机制“软联通”向更深层次迈进、向更宽领域拓展。是深入实施大湾区专项立法计划，推动出台广东省促进粤港澳大湾区商事调解条例，在重点领域立法中增加与港澳合作的有关规定。加强与港澳立法协作，在科技创新合作、法律服务合作等方面推出更多标志性成果，提升大湾区市场化一体化水平。二是深入推进粤港澳大湾区律师执业试点工作，深化粤港澳合伙律师事务所机制改革，支持地市开拓律师服务保障横琴、前海、南沙、河套等重大合作平台的新赛道、新模式，发挥法律服务开放政策乘数效应。三是落实与省高级人民法院联合制定的仲裁服务大湾区高质量发展29条实施意见，加快建设粤港澳大湾区国际商事仲裁中心，协同港澳共建大湾区仲裁服务体系，提升大湾区仲裁影响力。四是持续发挥粤港澳三地法律部门同堂培训等平台作用，建立健全粤港澳大湾区法治人才协同培养工作机制，推动粤港澳三地法治人才流动和资源共享。

**记者：**会议要求“更加突出服务群众法治需求的均衡性和精准度”。广东在推动公共法律服务提质增效，推动法治成为社会共识和基本准则方面，下一步有何考虑？

**陈旭东：**提升公共法律服务质量，是满足人民群众日益增长的法治需求的应有之义，也是落实习近平总书记强调的“更加注重保障和促进社会公平正义”的必然要求。我们将重点抓好以下几项工作。一是加强全民法治宣传教育。学习宣传实施新颁布的法治宣传教育法，编制实施“九五”普法规划，创新推进国家机关落实“谁执法谁普法”普法责任制。推动实行公民终身法治教育制度，持续推进公民法治素养提升行动，组织开展好广东全民普法大赛，打造岭南特色普法品牌。二是加强法律服务行业规范化建设。加强律师执业权利保障，营造更优律师执业环境，学习宣传贯彻修订的仲裁法，指导仲裁机构制修订仲裁规则及内部管理制度，建立健全我省仲裁行业监管工作机制，深入实施公共法律服务规范提升三年行动，推动公共法律服务规范化水平实现新提升。三是推动法律服务精准多元惠企利民，持续加强公共法律服务实体平台管理，鼓励在服务需求集中的区域引进律师、公证、司法鉴定等业务进驻实体平台提供便民服务，在新兴产业、未来产业中进一步扩大民营企业公司律师试点范围。支持公证机构入驻工业园区、企业法律服务中心，鼓励有条件的公证机构组建企业服务团，为企业提供定制化公证服务。深化法律援助“一群体一品牌”建设，加大对未成年人、老年人、妇女、残疾人、农民工、新业劳动者等群体的法律援助工作力度。

能力提升班相继举办，持续增强大连市政法队伍向心力、凝聚力、战斗力。

这支在淬炼中愈加纯洁、在奉献中愈发坚韧的队伍，铸就了信念坚定、执法为民、敢于担当、清正廉洁的大连政法铁军形象。

## 稳定基石托举城市腾跃

平安，是民生之首、发展之基。

“大连市政法机关坚持底线思维，强化风险预判，制定并落实了涵盖262项具体措施的维护政治安全和社会稳定清单，使国家安全责任制与维稳责任制层层压实。”大连市委政法委相关业务处负责人邹思宇介绍说。

2025年5月17日，第23届大连国际徒步大会启幕，首日超18万人参与。大连市公安局围绕人流疏导、交通管理、安全检查、秩序维护等重点部署，为需要应急救助的广大市民和徒步爱好者提供帮助，累计帮助服务群众221人次。

矛盾如水，宜疏不宜堵。

2025年，大连全市排查化解16.74万件矛盾纠纷，这并非冰冷的数字，而是无数个从剑拔弩张到握手言和的温暖故事。

大连市政法机关加快综治中心规范化建设，10个县级综治中心在全省率先达标，149个乡镇综治中心实体化运行，成为化解基层矛盾的“前哨站”。在这里，13900余件纷争消弭于萌芽，1.15亿元群众损失得以挽回。

2025年4月2日，大连市西岗区综治中心挂牌当日，张某与前夫刘某因财产分割争执不下来到中心求助。中心联动法官、民警、律师、调解员释法说理、情理兼顾，最终促成双方达成一致协议。

同时，大连市政法机关深入推进信访工作法治化，全市登记信访事项同比下降，推动

罪错未成年人专门矫治教育、过渡性安置帮教基地建设、重点人群帮扶救助等工作，司法温度助力迷途者归航。市见义勇为基金会顺利完成换届，群防群治根基愈发牢固。

2025年，大连市治安案件结案率、传统刑事案件破案率双双提升，刑事现案与治安案件总量得到有效控制，人民群众的安全感不断提升。

## 办好案件传递法治温度

公平正义是政法工作的生命线。

2025年，大连政法机关在严格执法、公正司法的道路上持续深耕。

大连市法院系统推进立审执一体化，新收首执案件数量同比下降9.73%，市中级人民法院提级办理的重大复杂执行案件入选最高人民法院年度交叉执行典型案例，全市法院全年共受理案件25.71万件，办结22.92万件，审判质效不断提升。

大连市检察院系统做优做实“高质效办好每一个案件”，22件案件获评最高人民检察院典型案例，1件案件入选最高检指导性案例，批捕、起诉工作有力震慑了犯罪，司法为民成效显著。

其中，大连检察机关在办理徐某某、刘某等15人国家司法救助案中，协调相关单位多元救助帮扶，并以该案为契机，将常见社会救助类型纳入衔接机制，促进形成综合救助帮扶体系。

大连市司法行政系统建立健全涉企行政复议指引、府院联动机制，让380件案件以调解和解止争，其中两个案例入选司法部典型案例。这些案件的妥善解决，极大减少企业诉累，这不仅是效率的提升，更是司法理念从结案到案结事了的深刻嬗变。

政治效果、法律效果与社会效果的有机统一，让人民群众感受到的公平正义更加真切、更加坚实。

## 法治清泉灌溉营商沃土

法治是最好的营商环境。

2025年，大连市政法机关主动将工作融入城市发展大局，出台政法护航金融发展与安

全14条举措，同步推进金融领域腐败惩治和风险化解，金融类案件办理质效大幅提升。

在优化营商环境方面，大连市政法机关19项举措的公开承诺逐一兑现，“扫码入企”的创新举措使企查数量同比下降26%，并在全省率先建立信用承诺与信用修复机制。针对“违规异地执法和趋利性执法司法”开展专项监督，守护企业合法权益。市法学会汇聚智力资源，为城市发展提供坚实法治理论支撑……政法机关正成为激活市场活力、保障高质量发展的关键力量。

2025年6月，大连某物流公司因拖欠货款被诉至长兴岛经济技术开发区人民法院，一度面临账户冻结等信用惩戒。法院在审理中发现，该公司多笔应收欠款尚未收回，便适用信用承诺与信用修复机制，引导该公司作出以回款分批偿还债务等信用承诺后，依法免于信用惩戒。目前，该公司已偿还所有欠款，经营步入正轨。

回望2025年，大连市政法机关用忠诚与担当书写了社会安定有序、公平正义彰物、服务保障有力的精彩篇章。大连市委政法委相关负责人表示，展望2026年，大连市政法机关将坚决履行好维护国家政治安全、确保社会稳定、促进社会公平正义、保障人民安居乐业的职责使命，为谱写中国式现代化大连新篇章贡献更加磅礴的政法力量。

# 铁路公安累计为旅客找回827万余元遗失财物

本报北京2月10日讯 记者张晨 记者今天从公安部铁路公安局获悉，春运以来，全国铁路公安机关已累计为3100余名旅客找回价值827万余元遗失财物，日均找回遗失遗忘物品价值103万余元。

针对旅客行程匆忙、物品易遗落等情

况，各地铁路公安机关加强车站执勤民警与列车乘警的联系，密切与车站、列车等铁路单位及地方公安、公交等单位沟通，编制“快速找寻网”，完善接报、查寻、登记、返还等机制。并分析容易遗失遗忘物品的部位、时间，加大巡查力度，及时发现被遗失遗忘

物品，尽快归还失主。

西安、郑州、鹰潭等铁路公安处加强车站商户宣传，公布电话，便于及时上交捡拾物品。沈阳铁路公安处联合车站等单位组成“失物协查工作群”，实现信息秒级传递。佳木斯铁路公安处与42个车站完善

“警企联动”机制，通过车站广播及电子屏播寻物启事。南京铁路公安处南京站派出所、吉林铁路公安处乘警支队制作形态、颜色各异的行李小挂件、小贴纸，向旅客发放。青岛铁路公安处淄博站派出所联合车站候车室设立失物招领中心，及时帮助旅客找回行李30余件。合肥铁路公安处黄山北站派出所联合车站开展“让身份证回家”活动，帮助旅客找回身份证件8张。

## 在中国式现代化征程上建功立业

蒸蒸日上，我们老年人要活出精气神儿，让每一个家庭也热气腾腾。”老人笑着说。

在辽宁省沈阳市铁西区重工新村社区，60多岁的周国忠家里床边安装着起身扶手，床上设置了可调节角度的防褥疮靠背器。“靠着社区推进适老化改造，我们家里没花一分钱。”周国忠满意地说。

“习近平总书记要求各级党委和政府要统筹各类资源，推动养老服务扩容提质、持续发展。”重工新村社区党委书记王斯楠说：“要继续从群众实际出发，及时响应群众适老化改造需求，把好事办实、实事办好，努力为老人安享幸福晚年创造更好条件。”

“坚持人民城市理念”“着力健全基本公共服务体系”“扎实解决人民群众急难愁盼问题”……为老百姓打造和谐宜居的环境，习近平总书记念兹在兹。

上海市黄浦区委书记徐惠丽深受鼓舞：“城市是人民的城市，人民城市为人民。作为超大城市，‘十五五’期间我们将着力推动‘小梁薄板’房屋改造、历史建筑修缮、消防设施改造和扩大保障性租赁住房供给，让城市治理更加高效、精细，助力百姓‘住有所居’‘住有宜居’。”

习近平总书记强调，抓