



聚焦地方两会

湖北省人大常委会践行全过程人民民主助力高质量发展

为加快建成支点贡献人大力量

□ 本报记者 刘志月 刘欣

作出关于大力推动加快建成中部地区崛起重要战略支点的决定，汇聚加快建成支点的磅礴力量；与重庆、江西等省市开展首部省际协同立法，制定《湖北省长江船舶污染防治条例》，保障“一江碧水永续东流”；制定全国首部英烈烈士保护条例，完善烈士褒扬工作体系，捍卫英烈荣光……

1月28日，在湖北省十四届人大四次会议上，湖北省人大常委会党组书记、常务副主任王艳玲向大会报告2025年省人大常委会工作。

王艳玲说，湖北省人大常委会紧跟党中央决策部署和省委工作要求，忠实践行全过程人民民主，锚定加快建成支点目标，依法履职尽责，主动担当作为，为全省经济社会高质量发展作出积极贡献。

加强法规制度供给

“实施代表办法修订草案对人大代表在会议期间和闭会期间的履职作了更具体、更具操作性的规定。”“代表职责更明确具体，对人大代表能力素养提出的要求就越高。”

1月28日，《湖北省实施〈中华人民共和国全国人民代表大会和地方各级人民代表大会代表法〉办法（修订草案）》提请省十四届人大四次会议审议，引发与会代表热议。

这是湖北坚持科学立法、民主立法、依法治国的最生动展示。

常委会工作报告指出，湖北省人大常委会准确把握地方立法的实施性、补充性、探索性功能定位，完善立法机制，丰富立法形式，加强重点领域、新兴领域立法，充分发挥立法的引领和推动作用。

2025年，湖北省人大常委会共审议地方性法规17件，已表决通过其中的12件，批准设区的市和“一州两县”地方性法规、单行条例29件。

湖北省人大常委会制定《湖北省数据条例》，为支点建设注入数据动能；制定《湖北省农产品质量安全条例》，为建设“鱼米之乡”提供法治保障；审议《湖北省水路交通条例（修订草案）》，高质量建设



湖北与重庆、江西等省市开展首部省际协同立法，出台《湖北省长江船舶污染防治条例》。图为湖北宜昌，船舶等待通过三峡船闸。

“水运上的湖北”；审议《湖北省无线电管理条例（修订草案）》，更好支撑新兴产业发展。

湖北省人大常委会会同河南、陕西两省，指导十堰与南阳、安康等6市人大出台关于加强南水北调中线工程水源地共同保护的決定，共护“一泓清水永续北上”。

湖北省人大常委会还出台推进地方立法工作高质量发展意见和立法工作规程，健全地方立法工作机制，加强立法统筹，实现省市立法工作上衔接、协同配合，建好用好基层立法联系点，收集立法意见3200余条。

增强人大监督实效

在湖北襄阳，执法检查组深入生态农业公司、乳业公司、学校食堂、餐饮小店；在湖北黄石，执法检查组走进生鲜菜场、大型商场、中小学校“数字食

堂”监管平台……

2025年5月至9月，一场关于《中华人民共和国食品安全法》《湖北省食品安全条例》贯彻实施情况的执法检查在湖北火热开展。

1379名五级人大代表深入农贸市场，商超、学校，点选抽检公示，现场提出针对性的整改建议，守护人民群众“舌尖上的安全”。

这场名为“你点我检”的专项活动，是湖北开展人大监督的缩影。

报告指出，湖北省人大常委会牢牢把握人大监督的性质和定位，选准监督内容，用好监督形式，强化监督效果，促进依法行政、依法监察、公正司法。

湖北省人大常委会紧扣重大战略实施加强监督，聚焦科技创新和产业创新，听取审议全省统筹推进教育科技人才一体化发展情况报告，生物医药产业发展情况报告；聚焦全面深化改革和扩大高水平开放，听取审议外贸外资发展工作情况报告；聚焦城乡

辽宁省人大常委会依法履职尽责主动担当作为

为服务振兴发展大局提供坚实法治保障

□ 本报记者 韩宇

“护航振兴发展大局，着力提高地方立法质量；聚焦落实党中央决策部署及省委工作要求，持续增强监督实效；充分发挥代表主体作用，深化全过程人民民主辽宁实践……”辽宁省人大常委会副主任陈向群1月29日在辽宁省十四届人大五次会议上作常委会工作报告时说，2025年，辽宁省人大常委会深入践行全过程人民民主，依法履职尽责，主动担当作为，顺利完成年度各项工作任务，为服务辽宁振兴发展大局提供坚实法治保障。

着力提高立法质量

过去一年，辽宁省人大常委会牢牢把握提高立法质量这个关键，加强重点领域、新兴领域立法，把立法决策同改革发展决策更好结合起来，强化振兴发展急需的法治供给。

“我们履行维护国家‘五大安全’重要使命，以法治方式守牢安全底线。制定《辽宁省乡村振兴促进条例》，加快推进农业农村现代化，落实粮食安全政治责任，以高水平法治保障乡村振兴。制定《辽宁省职业教育条例》，完善职普融通、产教融合职业教

育体系，推动教育科技人才一体赋能产业振兴，修改《辽宁省湿地保护条例》《辽宁省河道管理条例》，持续巩固生态安全。”陈向群说。

同时，辽宁省人大常委会夯实社会治理基础，积极回应民生关切。修改《辽宁省食品安全条例》，织密“从农田到餐桌”全链条管理网络。修改《辽宁省城镇燃气管理条例》，提高城镇燃气安全水平。制定《辽宁省反家庭暴力条例》，严格规范预防、处置、救助全过程关键环节。

陈向群说：“我们将以更大力度强化法治保障。强化振兴发展法治供给，全年拟安排立法项目39件。初次审议《辽宁省海洋渔业安全管理条例（草案）》《辽宁省地方金融监督管理条例（草案）》等重点调研大数据、低空经济发展等方面的立法项目，打造更多具有辽宁辨识度、有影响力的立法成果。”

持续增强监督实效

过去一年，辽宁省人大常委会综合运用法定监督方式，强化督促检查和跟踪问效，寓支持于监督之中，助力经济社会发展和改革攻坚任务。

实践中，辽宁省人大常委会围绕做强做优实体经济，推动加快构建现代化产业体系。连续三

年开展全省重大项目建设情况专题调研，推进强化要素保障、补齐短板弱项，筑牢经济发展“压舱石”。听取审议科技成果转化“一法一规定”执法检查报告及专题询问意见落实情况报告，推动科技创新和产业创新深度融合。开展首发经济、农产品加工业集聚区、民族地区产业、菱镁产业等专题调研，推进重点地区、重点行业因地制宜发展新质生产力。

“我们还开展了环境保护‘一法一条例’执法检查，听取审议环境状况和环境保护目标完成情况专项报告，实地查看和暗访抽查项目100余个，发现并推动24个问题整改落实。”陈向群说。

2026年，辽宁省人大常委会将坚持精准监督，以更实举措推动振兴发展。全年拟安排监督项目39项。围绕加快建设现代化产业体系，深入开展生产性服务业、生物医药等专题调研。围绕全面提升渔业本质安全水平，专题调研渔港建设、渔船更新等情况。对乡村振兴、农业机械化等开展监督。

深化全过程人民民主

过去一年，辽宁省人大常委会坚持尊重代表、依靠代表、服务代表，更好支持和保障代表依法履

融合发展和乡村全面振兴，听取审议乡村全面振兴工作情况报告并开展专题询问；聚焦文化资源保护和创新发展，听取审议文化遗产保护和利用情况报告，开展公共文化服务保障“一法一条例”执法检查。

湖北省人大常委会还加强对财政经济、生态环保、民生保障、监察司法等重点领域、重点工作的监督，听取审议环境状况和环境目标完成情况报告，同步审议大气污染防治情况报告，开展循环经济促进法、湖北省实施水法办法执法检查。

2025年，湖北省人大常委会听取审议专项工作报告13件，实施财政经济工作监督7项，开展执法检查4项，专题询问1项，专题调研7项。

发挥人大代表作用

报告指出，湖北省人大常委会把代表工作作为人大的重要基础性工作，支持和保障代表依法履职，使发挥代表作用成为人民当家作主的重要体现。

据悉，湖北深入开展“聚力支点建设·代表行动”，全省紧扣加快建成支点这一大主题，各地人大选择600多个小切口，组织代表集中履职。坚持以代表小组为基本单元，实行“地域+专业”编组方式，全省四级人大组织专业代表小组500余个。

2025年，广大代表聚焦科技创新、特色产业发展，农文旅融合、就医养老等重要领域，收集意见建议2.6万余条，提出一批高质量议案建议，推动一批政策举措优化细化，促进办成一批民生实事。

湖北省人大常委会还持续深化“两个联系”，做到联系代表与立法参与紧密衔接，与监督工作有效联动，与督办代表建议深度融合，与发挥代表小组作用一体发力。密切常委会同人大代表的联系，湖北省人大常委会组成人员到基层调研必访代表，执法检查必邀代表参加，督办处理代表建议必见代表，召开列席代表座谈会，邀请代表参加立法调研、执法检查，专题调研等工作1660人次。

同时，密切人大代表同人民群众联系，组织代表常态化进站履职，广泛听民声，汇民智，解民忧。支持地方人大积极探索民情民意“直通车”，局长进站“面对面”等民主实践。

职、发挥作用，使发挥各级人大代表作用成为人民当家作主的重要体现。

“我们提升‘两个能力’，扎实开展代表履职活动。着力提升代表政治能力和依法履职能力，举办4期730余人次参加的专题学习班，实现学习培训需求、对象、内容、形式‘四个精准’。精心组织代表开展视察、专题调研，形成一批高质量调研视察报告和意见建议，深入开展‘三为一做’实践活动，引导和激励全省7.3万余名各级人大代表积极投身振兴发展实践。”陈向群说。

辽宁省人大常委会还密切“两个联系”，不断厚植人大工作的民意基础，拓展代表参与常委会工作的深度广度，邀请代表列席常委会会议，参加立法论证、专题调研、执法检查等履职活动800余人次。密切人大代表同人民群众的联系，指导省人大代表小组开展活动90余次，组织代表近1100人次深度参与，充分发挥人大代表经济运行观察点作用，征求梳理近百条建议纳入省政府稳增长政策。

新的一年，辽宁省人大常委会将以更优服务保障代表依法履职，建好用好代表家站点、基层立法联系点等履职平台，统筹安排“一府一委两院”联系代表相关活动，加强议案审议和建议办理工作，不断提升代表履职监督管理规范化科学化水平。

□ 本报记者 邢东伟 翟小功

全年审议通过省级法规和法规性决定45件，其中制定海南自由贸易港法规12件；开展执法检查5次，听取审议专项报告20个，开展专题询问4次；受理议案18件，建议432件，全部完成办理……

1月29日，在海南省七届人大五次会议上，海南省人大常委会副主任符彩香向大会作海南省人大常委会工作报告，全面展现了人大在海南自贸港封关运作之年的新担当新作为新成效。

回顾2025年，海南省人大常委会锚定全岛封关运作“一号工程”，以高效立法回应改革之需，以刚性监督护航发展之稳，以创新机制激发民主之活。2026年，海南自贸港全岛封关运作后的首张考卷已铺开，省人大常委会将聚焦高标准建设海南自由贸易港核心任务，认真行使职权，守正创新推进工作，为把海南自由贸易港打造成为引领我国新时代对外开放的重要门户作出人大新贡献。

坚持立法先行

近年来，海南省人大常委会逐步完善以《中华人民共和国海南自由贸易港法》为核心的自贸港法律规范体系。

2025年12月18日，海南自由贸易港全岛封关运作正式启动。2025年，海南省人大常委会以保障海南自由贸易港封关运作为重点，推进科学立法、民主立法、依法立法，先后审议通过省级法规和法规性决定45件，其中制定海南自由贸易港法规12件，批准市县法规13件。

封关运作，口岸管理是关键。为此，海南省人大常委会审议通过《海南自由贸易港口岸管理服务条例（试行）》《海南自由贸易港“二线口岸”通关信用管理若干规定》。“这两部法规填补了‘二线口岸’管理服务的法律空白，提升通关便利化水平，为‘一线’放开，‘二线’管住、岛内自由提供保障。”符彩香表示。

同时，制定《海南自由贸易港外商投资条例》，对标国际高标准经贸规则，放宽外商市场准入，构建更加便利、更加开放的外商投资制度。制定《海南自由贸易港人才发展促进条例》，提升自贸港人才吸引力。

既要“放得活”还要“管得好”，在已有法规的基础上，海南省人大常委会创新防控外来物种入侵、禁毒等立法，筑牢海南自由贸易港风险防控屏障。

旅游业是海南自贸港重要支柱产业，海南省人大常委会出台《海南自由贸易港旅游条例》，加快国际旅游消费中心建设。聚焦推动现代服务业发展，海南省人大常委会出台《海南自由贸易港涉税专业服务规定》。

此外，海南省人大常委会以立法强化海南自由贸易港生态保护，以立法保障人民群众共享海南自由贸易港建设红利。

寓支持于监督

近年来，海南省人大常委会坚持寓支持于监督之中，以推动“十四五”规划顺利收官为重点，先后开展执法检查5次，听取审议专项报告20个，开展专题询问4次。

高质量发展，是海南自由贸易港建设的题中应有之义。符彩香说：“省人大常委会深入贯彻省委‘五向图强’部署，加强和改进财经工作监督。听取审议省政府关于计划执行、预算执行、审计工作及审计查出问题整改等情况的报告，审查批准2024年省本级决算，针对可持续发展短板提建议、促整改，促进‘十四五’规划顺利实施，夯实长远发展基础。”

红树林是极其重要的“海岸卫士”和“海洋绿肺”，海南省人大常委会高度重视对这一国宝级生态资源的保护。听取审议省政府关于2024年度环境状况和环境保护目标完成情况的报告，对红树林保护规定实施情况开展检查，开展环保世纪行活动，助力国家生态文明试验区建设。

报告显示，一年来，海南省人大常委会认真落实省委关于增强群众在自由贸易港建设中获得感的部署，推动民生实事项目人大代表票制深入实施。截至2025年3月底，全省各级人大已全面实施这项制度。

创新代表工作

2025年，海南省人大常委会在支持和保障代表深入调研，高质量提出议案建议的同时，完善议案建议督办机制，坚持主任会议成员及专（工）委牵头重点督办制度，强化代表机构日常督办，并评选建议办理优秀案例，提高办理质量和效率。

海南省七届人大四次会议以来，共受理议案18件，建议432件，已全部完成办理并答复代表，代表关切的一批立法、建设项目和政策措施落地见效。

报告指出，海南省人大常委会推动市县加强代表联络站标准化规范化建设，并建立“每月接待日”制度，探索设立“动态联络点”，实现群众诉求“就近说、有人管、及时办”。

为拓宽闭会期间代表参与渠道，海南省人大常委会组织召开代表专题座谈会4次，邀请代表参加常委会会议和活动1100多人次，组织代表参加“一府一委两院”会议和活动370多次，常委会组成人员开展联系代表活动130多次。组织驻琼全国人大代表视察机关运作准备情况，开展海洋经济调研。

“2026年是‘十四五’规划收官之年，也是海南自由贸易港全岛封关运作后首年。”符彩香表示，海南省人大常委会将围绕完善与高水平自由贸易港相适应的政策制度体系加强立法，着眼于推动高质量发展加强监督，支持和保障代表更好发挥作用，为高标准建设海南自由贸易港保驾护航。

海南省人大常委会聚焦高标准建设自贸港核心任务

以高效立法保障自贸港封关运作

以“通”促融 以“惠”促融 以“情”促融

福建推动两岸标准共通 立法精准填补制度空白

□ 本报记者 宋学鹏 王莹

“‘小三通’客运航线运送旅客407.4万人次，台湾农民创业园综合考评连年包揽大陆前六名，新设台企户数和实际使用台资规模连续4年居大陆首位，累计出台326项两岸共通标准……”1月27日，福建省十四届人大四次会议开幕，福建省省长赵龙向大会作政府工作报告，回顾过去五年福建以“通”促融、以“惠”促融、以“情”促融的亮眼成效。

展望“十五五”开局之年，赵龙指出，福建将服务统一大业，促进高标准融合，以昂扬奋进的“头年”推动实现稳中向好的“五年”。

促进两岸标准共通

两岸茶产业专家和企业代表共同研制“台式乌龙茶”5个系列标准，推动漳平台式乌龙茶产量和产值“双增长”；两岸高校共同建立“两岸共通蓝碳标准体系”，推动完成两岸首笔蓝盐蓝碳交易，交易碳汇量1926吨；两岸妈祖信众共同编写《妈祖祭典》团体标准，促进两岸同胞心灵契合……

近五年来，福建先行先试、积极探索，累计出台326项两岸共通标准，覆盖农产品、服务业、新能源

等领域，有力推动两岸融合发展。

2025年11月27日，福建省人大常委会会议表决通过《福建省促进两岸标准共通条例》，总结固化两岸标准共通先行先试经验，精准填补了制度空白。

报告指出，过去的一年，福建加快两岸融合发展示范区建设，推动出台大陆首部促进两岸标准共通地方性法规，新增两岸共通标准41项，推动闽台融合深入推进。

2026年1月1日起，《福建省促进两岸标准共通条例》施行，为两岸产业协同发展搭建了标准化桥梁，有利于推动两岸优势标准双向互认，产业融合深入发展，让两岸产业在标准共通基础上实现资源共享、优势互补，共同提升市场竞争力。

系紧两岸连心纽带

探亲谒祖、缘线寻根、就业创业……五年来，一拨又一拨台胞返乡潮在闽台间涌动壮大，两岸“小三通”航线越来越密，成为联结闽台乡情、方便两岸往来的重要通道。

报告显示，五年来，“小三通”客运航线运送旅客407.4万人次。2025年，厦金大桥（厦门段）建设加快推进，厦金“小三通”开启台胞“刷脸”通关。这一

举措实现了两岸人员往来从“个案审批”到“快捷通关”再到“智能通关”的时代跨越。

在便利政务服务上，福建上线台胞企数字“第一家园”服务平台，整合237项涉台政务服务事项，实现台胞在闽“一网通查”“全网通办”。在职业发展保障上，福建设立全国首个台胞职业资格一体化服务中心，职业资格承认范围从50项扩大至66项，服务网络辐射京津冀、粤港澳及长三角等地区，为台胞来闽就业创业扫清技能认证障碍。

报告指出，2025年，福建推动扩大台湾居民律师执业范围，新增直接承认台湾地区职业技能资格6项；引进24支台湾乡建乡创团队，高校引进台师和招收台生数量创历史新高；新设台企2612家，实际使用台资242亿美元。

五年来，闽台文化交流与民间互动持续深化，福建连续成功举办海峡论坛、海峡青年荟等活动，加快打造厦金、福马“同城生活圈”，进一步激活闽台文化交流活力，系紧两岸往来连心纽带。

打造两岸融合样板

报告指出，新的一年，福建将深入贯彻新时代党解决台湾问题的总体方略，服务统一大业，促进

高标准融合，加紧建设两岸融合发展示范区。

在社会融合方面，福建将健全服务体系，优化台胞在闽求学研习、实习就业等制度安排，扩大台湾地区职业资格承认和采信范围，强化台胞台企权益保障协同联动。同时，扩大社会参与，拓展台胞参与法治建设渠道，探索闽台基层治理融合新机制，实施闽台乡建乡创合作提升项目30个以上。

在经济融合方面，福建将在深化产业合作、打造共同市场上发力，加强电子信息、机械装备、石油化工、生物医药、现代农业、海洋渔业等重点领域合作，持续推进两岸行业标准共通，进一步放宽台资台企市场准入限制，推动对台小额贸易创新发展，探索建设两岸共同市场先行区域。

报告指出，福建将通过办好特色活动、打造精品项目，加快打造情感融合示范样板。“深入推进闽台历史展示溯源工程，完善‘台胞寻根平台’建设，强化闽台关系档案收集保护利用，推动促进两岸族谱对接立法，加快世界闽南文化交流中心、两岸流行文化中心建设，铸牢中华民族共同体意识。”赵龙表示。

新的一年，福建还将支持厦门、福州、平潭等优势地区开展试点，同时引导其他地区拓展实践，打造各具特色的对台交流合作平台和品牌，加快构建全域融合发展新格局。