



法治日报  
星期二  
2026年2月10日

# 人大视窗

05  
专刊

编辑/郭晓宇  
美编/李晓军  
校对/郭海鹏

LEGAL DAILY

## 良法善治有力度 民生保障有温度

全国人大常委会2025年立法工作扫描

□ 本报记者 朱宁宁 文/图

“通过！”

2025年12月27日，十四届全国人大常委会第十九次会议在北京闭幕。本次会议共审议14件法律草案，表决通过其中的6件，随着表决器一次次按下，我国现行有效法律数量更新，截至2025年12月底已达308件。

回顾2025年，全国人大常委会紧扣党和国家工作大局，聚焦高质量发展、民生保障、国家安全、涉外法治等关键领域精准发力，2025年共制定法律6件、修改法律15件、作出法律解释1件、通过有关法律问题和重大问题的决定3件，以高质量立法持续完善以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系，让良法善治的法治根基愈发坚实，为中国式现代化筑牢法治保障。

### 健全制度体系 维护宪法权威

2025年是全民普法40周年。

2025年11月1日起，《中华人民共和国法治宣传教育法》施行，成为推动宪法宣传教育常态化长效化的重要举措。一个多月后，2025年12月4日，我国迎来第十二个国家宪法日，以“加强宪法实施，推进社会主义民主法治建设”为主题的国家宪法日座谈会在北京举行，进一步凝聚宪法实施共识。

“十四届全国人大及其常委会充分发挥人大保证全面有效实施宪法法律的重要作用，健全保证宪法全面实施的制度体系，不断提高宪法实施和监督水平，坚定维护宪法权威和尊严。”全国人大常委会法制工作委员会宪法室主任侯晓光介绍，现行有效的308件法律中，有127件明确以宪法作为制定依据，全国人大常委会以高质量立法保障宪法确立的制度、原则、规则全面落地。同时，牢牢把宪法在立法中的核心地位，在立法各环节严格把好评法关，对提请审议的法律草案、决定决议草案开展合宪性审查，加强涉宪性问题研究，确保每一项立法都符合宪法



图为广东省深圳市福田区人大常委会基层立法联系点举行企业破产法修订草案意见征集座谈会。

精神，体现宪法权威。

回顾2025年，宪法实施和监督工作不断走深走实。全国人大常委会持续加强宪法法律实施情况监督检查，依法开展对“一府一委两院”的监督，强化预算决算审查监督和国有资产管理、政府债务管理监督，依照宪法法律推进国家各项事业发展，推动宪法确定的大政方针和基本政策全面贯彻实施。

### 扩容提质并举 畅通民意渠道

2025年是全国人大常委会法工委设立基层立法联系点十周年。

十年间，基层立法联系点已成为践行全过程人民民主、推动高质量发展的重要载体。2025年更是通过一系列举措实现扩面与提质双提升。

据全国人大常委会法工委办公室副主任石红莉介绍，经全国人大常委会批准，2025年新增6个“国字号”基层立法联系点，全国层面总数增至60个，同时带动省、市两级设立基层立法联系点7800多个，布局更全面、覆盖更广泛，在持续扩面的基础上，基层立法联系点建设更注重提质增效，民意“直通车”作用持续凸显。2025年，各基层立法联系点围绕26部法律草案征集群众意见建议34000余条，诸多真知灼见被吸纳进立法内容。其中在法治宣传教育法草案二审稿征求意见阶段，33个基层立法联系点提出1143条意见，天津、广东、辽宁等地基层立法联系点的相关建议均被写入法律。

制度保障持续完善，2025年全国人大常委会修订《全国人大常委会法制工作委员会基层立法联系点工作规则》，推动基层立法联系点工作在制度化、

规范化、程序化轨道上高质量发展，为群众有序参与国家立法提供坚实制度支撑。

此外，基层立法联系点成为展示中国式民主的重要窗口，2025年各联系点累计接待外国访问团近30次，上海虹桥、广东福田等联系点先后接待多国国会重要嘉宾，其民意直达立法机关的工作机制获国际社会高度肯定，为讲好全过程人民民主故事提供了生动实践。

### 做好后续文章 讲好法治故事

2025年，全国人大常委会持续推进立法全过程宣传解读，以接地气的方式让法治理念深入人心，相关工作取得一系列新进展新成效，真正做到既会“做法”，更会“说法”。

“不仅要把法律立好修好，还要用通俗易懂的语言、生动活潑的例子和接地气的方式，把法律宣传好、解读好、阐释好，增强全社会法治观念，增强各方面立法认同。让尊法学法守法用法成为全体人民的共同追求，让法治成为全体人民的思维方式和行为习惯。”全国人大常委会法工委研究室主任黄海华说。

据黄海华介绍，2025年，立法宣传解读工作制度化规范化水平进一步提升，在重要法律案立项、起草、审议、出台、施行等全环节，通过答记者问、发表署名文章、接受采访等多种形式及时对外发声，宣传普及法律制度，推动法律落地实施。全年共举办法工委发言人记者会5次，向社会通报拟审议法律案情况42件次，法律草案公开征求意见情况38件次，回应涉立法热点问题33个，相关工作数据均创历史新高。

中国法律国际传播工作迈出新步伐。2025年，首次以全国人大常委会法工委、中央党史和文献研究院的名义，联合翻译出版《中华人民共和国宪法（中英双语版）》，并首次翻译发布宪法文本的法文、俄文版；同时在人大网发布代表法、青藏高原生态保护法、文物保护法、慈善法等17部法律的英文译本，多语种、多形式向世界展示中国法治成果，有效促进中国法律国际传播。

## 2025年全国人大常委会代表工委深入贯彻实施新修改的代表法

## 依法履职有保障 为民发声更有力

□ 本报记者 赵晨照

2025年，全国人大常委会代表工作委员会深入学习宣传、全面贯彻实施新修改的全国人民代表大会和地方各级人民代表大会代表法，加强代表工作能力建设，服务保障代表依法、有序、规范履职，各项工作取得新进展。

### 加强能力建设

“通过系统学习新修改的代表法，我更加深刻领会坚持党的领导这一政治属性，更加明确如何将全过程人民民主理念融入履职实践。”在参加2025年第1期全国人大代表学习班后，全国人大代表、河北省石家庄市桥西区人民检察院副检察长陈利娜表示自己受益匪浅。

2025年3月12日起，新修改的代表法施行，为代表依法履职提供了坚实的法治与制度保障。深入学习宣传贯彻实施新修改的代表法是全国人大常委会代表工委2025年的一项重点工作，通过举办专题学习班以及贯穿全年的代表学习培训，利用线上与线下相结合的方式，基本实现了全国人大代表学习全覆盖。

全国人大常委会代表工委还指导省级人大常委会结合实际修改完善代表法相关配套法规和工作制度，并会同全国人大常委会法制工作委员会编写了《代表法导读与释义》，宣传解读新修改的代表法和代表工作制度机制。

为把牢代表工作正确政治方向，不断加强代表工作能力建设，2025年全国人大常委会代表工委共组织1029人次全国人大代表参加5期专题学习班，其间还组织开展了“代表面对面”、代表履职交流等活动。同时，推进实施《全国人大代表学习培训课程体系大纲》和代表学习培训师资库建设，制作上线401门课程。

全国人大常委会代表工委不断加强对省级人

大常委会代表工作的指导，指导省级人大常委会代表工委加强同本选举单位的全国人大代表联系，并召开“学习贯彻实施代表法，推动代表依法、有序、规范履职”座谈会。

### 深化两个联系

人民代表大会制度之所以具有强大生命力和显著优越性，关键在于它深深植根于人民之中，加强全国人大常委会同代表的联系，代表同人民群众的联系是人大代表工作的重要抓手。

服务保障代表出席十四届全国人大三次会议；会同各选举单位，组织1737人次代表开展集中视察；举办在京代表、港澳代表情况通报会；以“一人一函”形式，向全体代表书面通报常委会主要工作情况和代表工作情况；会同各代表团，协助代表准确把握数量与质量的关系，努力提升议案建议质量。……2025年，全国人大常委会代表工委持续深化和拓展“两个联系”，充分发挥代表作用。

2025年12月22日至27日，十四届全国人大常委会第十九次会议在京举行。此次会议邀请了包括来自澳门的全国人大代表黄显辉等在内的56名全国人大代表列席，代表们提前查阅会议文件，结合本人专业特长开展调查研究，认真参加全体会议、分组会议、联组会议和专题讲座，为审议和表决通过相关法律草案发挥积极作用。

邀请代表列席常委会会议，既是践行全过程人民民主的本质要求，也是支持和保障代表依法履职的有效载体。2025年全国人大常委会代表工委还邀请了276人次代表列席常委会会议，会议期间，149人次列席代表先后发表537条意见；召开5次列席代表座谈会，91人次代表提出246条意见建议。

为扩大代表对常委会立法、监督、对外交往等工作的参与，2025年共邀请44人次代表参加5部法律执法检查活动，900多人次代表参与立法调研、人大监督等工作。同时，坚持法律草案征求代表意见机

制，39件次法律草案通过平台征求代表意见，收到意见建议1503条。

为密切代表同人民群众的联系，全国人大常委会代表工委指导省级人大常委会根据地域、领域组建或调整代表小组，支持代表通过走访、座谈、征求意见、接待群众等方式，听取和反映人民群众的意见和要求。对于具体问题和诉求，按程序转送政府部门和有关方面妥善处理。

### 办好议案建议

依法提出代表议案建议是全国人大代表履行代表职责的一个重要方式。

2025年，全国人大常委会代表工委高质量做好代表议案建议工作，通过举办建议办理工作培训班、推进会，座谈会，督促完成好办理任务。交由211家单位研究办理的9160件建议全部办理完毕并答复代表，建议所提问题得到解决或计划逐步解决的占75.41%。

2025年全国人大常委会确定23项重点督办建议，交由20家承办单位牵头办理，首次实现35个代表团和10个专门委员会全覆盖。全国人大常委会代表工委召开重点督办建议说明会，通报情况、提出要求，做好重点督办建议工作。

通过办理重点督办建议，推动相关部门完善了一批法律制度。以全国人大社会建设委员会为例，推动应急管理部牵头修订了《应急抢险救灾物资储备库建设与管理规范》；推动人力资源社会保障部扩大职业伤害保障试点范围，超过2300万名新就业形态人员参保，有效发挥对重大伤亡事故的兜底保障功能。

高质量办理代表议案建议，令代表们备受鼓舞。“代表建议有了实实在在的进展，才能真切让群众感受到‘建议有回音，期盼有着落’的民生温度。”全国人大代表、甘肃省武威市古浪县大靖镇三台村党支部书记李光霞说。

规范预算决算管理，增强财政政策效果，提升政府投资效益，加强预算绩效管理，推进财税体制改革，加强审计监督和问题整改等，提出决算审查意见。全过程与突出重点相结合，扎实开展预算执行监督工作。围绕更加积极的财政政策实施情况，重点关注预算收支执行进度和财政收入质量，中央对地方转移支付的下达和使用，政府债务项目安排和资金使用、财政支持企业和地方财政运行情况等方面内容。围绕依法依规抓好预算执行工作，进一步提高政府投资效益，加大对外贸企业的支持力度、兜牢兜实基层“三保”底线，积极稳妥化解地方政府债务风险等方面，提出意见建议。

□ 本报记者 蒲晓磊

“2025年，全国人大常委会坚持围绕中心、贴近民生，突出重点，发展全过程人民民主，实行正确监督，有效监督，依法监督，不断加强和改进新时代人大监督工作，稳中求进推动人大工作高质量发展。”全国人大常委会办公厅秘书局有关负责人说。

2025年，全国人大常委会聚焦推动促进高质量发展，推动增进民生福祉，推动建设美丽中国，加强对执法监察司法工作的监督，加强财政经济工作监督，加强宪法实施和监督等方面工作，共审议专项工作报告10个，财政经济工作监督报告11个，开展5项执法检查，11项专题调研，进行2次专题询问。

编制“十五五”规划纲要，是党和国家的一项重要任务。2025年，全国人大常委会选取若干重大问题开展专题调研，旨在为党中央决策和国务院编制规划提供参考，为十四届全国人大四次会议审查批准规划纲要做好准备。2025年3月至9月，全国人大常委会办公厅和各专门委员会、工作委员会精心部署、细致安排、密切协作、高效推进，顺利完成调研任务，取得积极成果，共形成26份专题调研报告，涵盖经济、政治、文化、社会、生态等各个领域。

人民代表大会制度是实现全过程人民民主的重要制度载体。2025年，全国人大常委会积极践行全过程人民民主重大理念，紧紧依靠人民群众，接受人民群众监督，保证人民的知情权、参与权、表达权、监督权落实到人大工作各方面各环节全过程。

在制定常委会年度监督工作计划过程中，聚焦党中央重大决策部署，聚焦人民群众所思所盼所愿，充分征求各部门意见建议，积极研究吸纳常委会组成人员反映比较集中的问题、社会普遍关注的问题、人民来信来访集中反映的问题，代表提出议案建议集中反映的问题。

在开展执法检查时，深入基层、深入群众，积极邀请全国人大代表参与执法检查工作。执法检查期间召开各级人大代表、群众代表、一线执法人员座谈会，广泛听取意见建议。

在听取和审议“一府一委两院”报告前，相关专工委积极开展前期调研，及时将调研中汇总的各有关方面对该项工作的意见送“一府一委两院”并请其在相关报告中作出专门回应。

在开展规范性文件备案审查工作中，认真研究各单位和公民提出的审查建议，积极稳妥做好审查工作，及时纠正与上位法规定不一致的各类规范性文件。

在预算审查监督中，建立了预算审查联系代表工作机制，预算审查基层联系点制度，更好地吸收人大代表和人民群众意见建议。

一年来，全国人大常委会通过《全国人大常委会公报》、人大网、新闻媒体等多种形式，及时把常委会会议听取审议的工作报告、执法检查报告及审议意见和“一府一委两院”对审议意见研究处理情况的报告，备案审查工作情况报告等，向代表通报并向社会公开，接受人民群众的监督。

## 兜牢兜准民生底线 我国社会领域立法提速

□ 本报记者 朱宁宁

2025年，全国人大社会建设委员会紧扣扎实推进全体人民共同富裕，建设更高水平平安中国目标，以立法、监督为抓手，践行全过程人民民主，推动社会领域法治建设取得新成效，为民生保障和社会治理筑牢法治根基。

2025年，社会领域法律制度体系不断完善。一系列重点工作的推进，让社会领域法治建设的民生温度持续提升。基层治理法治基础更加坚实，村民委员会组织法、城市居民委员会组织法的修改强化了党对基层治理的全面领导，完善了基层群众自治制度，为基层治理体系和治理能力现代化提供法治支撑；公共安全保障再添法律利器，危险化学品安全法的出台，实现了危险化学品全链条安全管理的法治化，筑牢人民群众生命财产安全防线；民生兜底保障立法加快推进，社会救助法草案、医疗保障法草案相继提请审议，将分别从规范社会救助体系、健全全民基本医保制度层面，夯实国家所医制度基础。

充分彰显立法主导作用的同时，立法与监督协同发力也成为一大亮点。全国人大社会委组织实施工会法执法检查，牵头起草产业工人队伍建设法草案；协助常委会会议听取审议国务院关于灵活就业和新就业形态劳动者权益保障工作情况的报告，跟踪监督社会保险法实施情况，推动新就业形态和社会保险领域立法修法；开展积极应对人口老龄化专题调研，推进养老服务立法，从立法和监督两个维度，在法治轨道上推动社会建设事业高质量发展。

为进一步深化人大代表的参与，全国人大社会委联系协调157人次人大代表参与立法、监督工作；充分发挥代表智库作用，主动向83位代表多次征求意见建议；探索建立与地方人大协同开展工作机制，密切联系地方人大和人民群众，发挥地方人大优势，更好地听民声、察民情、聚民意，畅通社情民意“快车道”。

此外，全国人大社会委积极应对人口老龄化工作稳步推进，专题调研形成的报告为“十五五”规划纲要编制和养老服务立法提供重要参考，推动养老事业和养老产业融合发展。据悉，下一步，全国人大社会委将继续推动社会领域法治建设，持续推进社会救助法、医疗保障法等重点法律案的立法，健全多层次社会保障体系，推动兜住兜牢兜准民生底线。

全国人大农委：已基本完成农业法修改工作

中国式现代化离不开农业农村现代化。2025年，全国人大农业与农村委员会扎实推进立法工作，不断夯实农业农村现代化法治基础。

农业法修改列入十四届全国人大常委会立法规划和2025年度立法工作计划。全国人大农委锚定农业农村现代化，加快推进农业法修改，在开展实地调研、听取多方意见建议的基础上，目前已基本完成农业法修改工作，拟适时提请全国人大常委会会议审议。

耕地保护事关我国粮食安全。全国人大农委落实最严格的耕地保护制度，聚焦立法重点难点问题，提出进一步强化农民主体地位，贯彻落实大农业观大食物观、补充完善保护耕地生态措施等意见建议，积极推动立法进程。耕地保护和质量提升法草案已于2025年10月提请全国人大常委会第十八次会议初次审议。

为进一步强化农业现代化装备支撑，全国人大农委开展了修改农业机械化促进法研究论证，在调研基础上，形成了农业机械化促进法修改稿初稿，明确修法的指导原则、基本框架、主要内容和拟解决的重点问题。为健全农业支持保护制度，全国人大农委还开展了制定农业保险法研究论证。

农村集体经济组织法于2025年5月1日起施行，为推动法律有效实施，全国人大农委组织召开农村集体经济组织法实施座谈会，强调做好法律学习宣传，落实法定职责，加强监督管理，促进新型农村集体经济发展，实现好、维护好、发展好广大农民群众的根本利益。

全国人大农委还开展了修改渔业法、水法、气象法、进出境动植物检疫法等立法联系点审议工作，深入研究主要内容，推动修法进程。

2025年，全国人大农委依法行使监督职权，推动党中央重大决策部署贯彻落实。

一方面，聚焦推进美丽中国建设，组织实施森林法执法检查。执法检查报告提出进一步提升森林资源总量质量、加强森林资源保护培育，健全完善林业法治体系等意见建议。另一方面，聚焦“十五五”规划纲要编制，促进乡村产业振兴等方面，组织开展涉农若干重要问题专题调研等多项调研工作。

2025年，全国人大农委认真做好代表议案、建议办理工作，促进议案建议办理与立法、监督工作深度融合。比如，在修改农业法、制定耕地保护和提升法过程中，认真听取、积极采纳代表议案所提意见建议。

为进一步深化代表参与工作，2025年全国人大农委累计邀请51人次全国人大代表参加立法调研、执法检查、专题调研等，不断拓宽代表参与农业农村工作的广度和深度。