全要素全环节全链条惩治破坏生态环境违法犯罪

五年来人民法院环境资源一审刑事案件收案量持续下降

□ 本报记者 张昊

2月9日，最高人民法院召开新闻发布会，介绍人民法院“十四五”时期服务保障美丽中国建设、服务绿色转型工作情况。

《法治日报》记者从发布会上了解到，“十四五”期间，人民法院共审结各类环境资源一审案件119.2万件，比上一个五年下降4.3%，包括刑事案件14.1万件、民事案件80.4万件、行政案件24.7万件，其中环境公益诉讼案件2.2万件。

最高法环境资源审判庭庭长吴兆祥说，5年来，环境资源一审刑事案件收案量持续下降，2025年新收2.4万件，较2021年下降32.6%，反映我国生态文明建设规范有序、成效显著，人民法院服务、融入、促推国家生态环境治理取得积极成效。

守牢生态安全底线

发布会上，最高法通过一系列数据反映人民法院全面加强环境资源审判工作，用心用力用情守护良好生态环境这一最普惠民生福祉所作出的积极贡献——

5年来，人民法院审结涉环境污染防治一审案件2.9万件，2025年收案量较2021年下降30.8%，有力支撑实现天更蓝、地更绿、水更清。

吴兆祥说，在助力污染防治攻坚方面，人民法院以最严密法治保护生态环境，最高法与最高检联合发布办理环境污染刑事案件司法解释，与生态环境部等联合开展第三方环保服务机构弄虚作假、涉机动车环境监管、非法倾倒处置固体废物专项整治行动，“全要素、全环节、全链条”惩治破坏生态环境违法犯罪。

5年来，人民法院审结涉生物多样性保护一审案件13.5万件，2025年收案量较2021年下降36.4%，有力服务提升生态系统多样性、稳定性、持续性。

吴兆祥说，在加强生物多样性保护方面，人民法院落实生物多样性保护国家战略，最高法出台保护野生动物资源司法解释，发布生物多样性司法保护专题报告和指导性案例，宣示鲜明司法导向。与国家林业和草原局等联合开展非法捕猎贩卖鸟类专项行动，发布涉鸟类保护刑事典型案例，以司法之力守护蓝天精灵。严惩无人机“坠箭”非法狩猎，有效应对新型犯罪挑战。严惩非法捕捞水产品等犯罪，服务保障“长江十年禁渔”，强化水生生物资源保护。

5年来，人民法院审结涉耕地、粮食、外来物种入侵等生态安全领域一审案件15.7万件，2025年收案量较2021年下降33.8%，有力维护国家安全、社会安定、人民安宁。

吴兆祥说，在守牢生态安全底线方面，最高法与最高检联合发布破坏黑土地司法解释，守护“耕地中的大熊猫”；发布保护农用地、破坏耕地犯罪典型案例，助力国家藏粮于地战略落实，为端稳中国饭碗提供法治保障。广东法院审理非法引进外来入侵物种刑事案，维护生态安全。山东法院审理放射性污染预防性公益诉讼案，及时消除风险隐患，保障公众健康。

审判机制创新发展

5年来，审结涉资源能源一审案件31.1万件，其中2025年涉矿刑事、行政案件收案量较2021年分别下降26.2%、30.2%，有效服务经济社会发展全面绿色转型。

吴兆祥说，在促进绿色低碳发展方面，最高法发布司法服务“双碳”指导意见，依法审理涉新能源、碳市场、绿色金融案件，服务降碳、减污、扩绿、增长协同推进。发布惩处盗采矿产资源犯罪指导意见，切实维护资源能源安全。依法妥善审理供用电水气热纠纷案件，保障人民群众安居乐业、温暖过冬。发布服务新质生产力典型案例，强化产业转型升级、新兴产业创新发展司法保障。

记者注意到，“十四五”期间，在人民法院和全社会共同努力下，环境污染、生态破坏等传统环境资源案件数量明显下降，与此同时，涉碳交易、绿色金融、新污染物防治等新类型案件不断涌现，对人民法院环境资源审判工作提出了更高要求。

吴兆祥说，近年来，人民法院生态环境专业化审判机制不断创新发展。专业化组织体系全面建成，加强符合生态环境特点和司法规律的审判体系建设，设立生态环境专门审判机构和组织2400余个，从事环资审判工作的干警1.6万人，30个高级人民法院及新疆生产建设兵团分院设立环境资源审判庭，南京、昆明、郑州、长春、乌鲁木齐、重庆、成都、合肥等8个中级人民法院专设环境资源法庭，我国已成为生态环境专门审判机构覆盖最广、体系最完整的国家。

“人民法院专业化审理机制持续优化，稳步推进审判职能统一行使。”吴兆祥说，全国1200余家法院实现环境资源刑事、民事、行政案件归口审理，促进刑事追诉、民事赔偿、行政履职依法衔接，生态环境司法保护提质增效。

此外，人民法院专业化配套制度不断完善。吴兆祥说，最高法制定环境资源案件类型与统计规范，研究明确案件范围，奠定专业化审判基础；出台司法解释支持和规范具有专门知识的人民陪审员参加案件审理，建立专家库、探索生态环境技术调查官制度，破解生态环境鉴定、评估、修复实践难题。

持续做实修复工作

最高法贯彻区域协调发展战略，发布贯彻长江保护法、黄河保护法实施意见，与国家发展和改革委员会、生态环境部等11家单位联合印发加强长江流域执法司法协同意见，有效凝聚法治合力；成立国家公园司法保护协作联盟，发布青藏高原、国家公园生态保护典型案例，守护“中华水塔”三江源，服务自然保护地体系建设；加强长江经济带、黄河“几字弯”、秦岭、河西走廊—塔克拉玛干沙漠边缘阻击战司法保护协作，有力服务重点区域流域高质量发展……

记者了解到，“十四五”时期，人民法院加强区域流域系统治理，有力服务国家战略实施。同时，持续做实生态环境司法保护修复工作——

人民法院充分发挥预防性司法功能，坚持保护优先、预防为主，充分发挥诉前保全、先予执行制度功能，出台生态环境侵权禁止令司法解释，发出禁止令近300份，强化生态环境损害前端预防。

人民法院落实落细恢复性司法措施，坚持损害担责，贯彻恢复性司法理念，主动把生态环境司法保护全面延伸至判后修复阶段，推动受损生态环境及时有效修复。江苏、安徽法院协作完成修复资金跨省移交，用于长江岸线和江豚保护。重庆法院将执行到位的修复资金交由云南法院在案涉生态受损地组织修复，促推全流域系统治理。山西法院持续5年跟进监督完成对1840亩、1600余万立方尾矿库的封场覆绿，做实生态环境修复“后半篇文章”。

“人民法院坚持原地修复、同质修复优先，探索创新补植复绿、增殖放流、认购碳汇、野化放归等修复方式，为不同类型生态系统提供全方位修复选项。”吴兆祥说，在自然保护区、自然或人文遗迹等重点区域，人民法院设立综合性生态环境司法保护（修复）地1300余个，融合发挥审判、修复、教育、治理功能，使“看得见的正义”转化为可感知的生态成果。

本报北京2月9日讯

检察机关高质效办案解决食品药品监管难题

去年前11个月立案办理食药安全公益诉讼案件超两万件

□ 本报记者 杜 洋
□ 本报见习记者 马子煜

突出对食药安全关键环节的精准监督，破解全链条治理堵点难点，大力加强科技赋能……回首2025年，全国检察机关聚焦群众最关心、最直接、最现实的食品药品安全问题，依法履行公益诉讼检察职能，以高质效办案回应民生关切，着力解决人民群众急难愁盼，切实保障人民群众“舌尖上的安全”和用药安全。

2月9日，最高人民检察院举行“深入推进‘食药安全益路行’检察公益诉讼监督”新闻发布会。最高检副检察长张雪樵在会上介绍，2025年1月，最高检部署开展“食药安全益路行”检察公益诉讼监督活动，各级检察机关充分发挥公益诉讼检察职能作用，聚焦重点领域、紧盯关键环节，持续加大办案力度，1月至11月，共立案办理食药安全公益诉讼案件24029件，占公益诉讼案件总数的19%，取得了明显成效。

破解分段监管难题

在实际生活中，食药安全往往涉及生产、流通、销售多个环节，“九龙治水”的情况比较普遍，容易出现监管盲区或推诿扯皮。

对此，张雪樵说，为破解全链条治理堵点难点，各地检察机关充分发挥检察公益诉讼督促之诉、协同之诉的独特功能，聚焦从生产、流通到消费各环节的食药安全堵点难点问题，主动打破部门之间、区域之间壁垒，推动形成食药安全全链条协同治理合力。

据最高检公益诉讼检察厅副厅长邱景辉介绍，检察行政公益诉讼所具有的“督促”依法履职与“协同”多方共治的独特价值，正好能成为打破部门壁垒、衔接监管断点的关键纽带，通过3个方面推动各个监管主体从“各自为战”转向“协同共治”，真正织密食药安全的法治防护网。

——破除部门壁垒，强化“跨部门”协同履职。针对监管实践中职责交叉、分工不明导致的履职堵点，检察机关充分运用磋商、检察建议等手段，推动断裂的监管链条实现衔接。

广东省云浮市人民检察院办理鸡蛋抗生素超标案时，一方面监督市场监管部门将漏检的磺胺类、四环素类等项目纳入常规检测；另一方面推动农业农村部门加强养殖源头监管。通过检察监督的“穿针引线”，实现了“产地准出”与“市场准入”的有效衔接。

——打破地域界限，深化“跨区域”协作联动。食药产品往往跨区域流通，单靠一地的监管很难奏效，需要检察机关推动源头和终端进行跨域联动治理。

贵州省盘州市近80%的新鲜蔬菜来自云南省曲靖市，两地检察机关跨省协同发力，推动曲靖管好“地头”，75家种植基地落实合格证制度；盘州管好“摊头”，在批发环节拦截不达标产品200余批次，在超市终端查处不合格产品8批次。

——消除监管盲区，实现“线上线下”融合共治。针对网络新业态快速发展带来的监管盲区，检察机关需要打通线上线下的信息壁垒和监管链条，实现跨场景融合治理。

北京铁路运输检察院在办理网络违规售药案中，针对“以虚假问诊变相销售禁售药品”的隐蔽乱象，通过线上勘验与线下走访相结合的方式，查清了违法行为的隐蔽链条，成功推动将此类行为纳入有效监管，堵住了互联网售药的“隐形后门”。

强化科技手段支撑

张雪樵介绍说，随着时代发展，食药领域的违法手段日益隐蔽化、智能化、网络化，传统“人海战术”和“经验办案”已难以应对。针对“线索发现难、调查取证难”等办案痛点，最高检坚持把科技赋能作为提升监督活动质效的关键抓手，从“人力驱动”向“智慧驱动”转型。

——深化大数据模型应用，推动法律监督模式变革。2025年1月至11月，全国食药领域大数据法律监督模型累计达42个，涌现了一批如“肉制品掺杂掺假”“食用农产品质量安全”等好用管用的大数据法律监督模型。

——强化技术手段支撑，提升调查取证专业水平。为有效应对食药领域检测鉴定需求量大的问题，全国检察机关一体构建了“快检初筛+专业鉴定”的技术支撑体系。“食药安全益路行”监督活动期间，最高检检察技术信息研究中心受理食药领域检测鉴定130件，同比上升116.7%，解决了一批疑难复杂案件的定性、定量难题。

最高检技术信息研究中心副主任钟福雄介绍说，运用科技手段对食药公益诉讼案件赋能，其核心是让监督从“经验驱动”转向“数据驱动”“模型驱动”“技术驱动”。

2025年1月至11月，42个全国食药安全领域大数据模型应用3300余次；在食品、药品安全等公益诉讼领域，检察机关开发建立了14种新技术方法；各地应用最高检平台上架模型筛查线索立案4482件，检察技术部门受理委托鉴定案件同比增长116.7%。

“科技手段的有效支撑能够使案件线索发现准确率提升30%以上，调查取证周期缩短40%，有效破解了‘线索发现难’‘调查取证难’等问题，实现由‘个案办理’到‘类案治理’的转变。”钟福雄说。

持续深化监督活动

“食药安全益路行”监督活动期间，行政公益诉讼检察建议数、起诉数分别上升14.6%、45.6%。

全国检察机关共监督整改各类中心仓、网格仓、自提点3.1万余个，有效推动社区团购步入法治化、规范化良性发展轨道。

……

最高检公益诉讼检察厅厅长徐向春说，最高检党组对食药安全检察公益诉讼高度重视，在肯定监督活动成效的同时也明确提出要持续深化监督活动。

下一步，最高检公益诉讼检察厅将认真贯彻落实中央政法工作会议、全国检察长会议部署和要求，在2025年工作基础上，纵深推进“食药安全益路行”检察公益诉讼监督活动，重点将在“精准、提质、实效”三方面下功夫。

聚焦“难点”靶向发力，推动监督精准度再提升——最高检将指导各地继续坚持“小切口、大攻坚”的模式，结合本地实际锁定几个群众反映最强烈、问题最为集中的领域持续攻坚。以最精准的发力点，攻克最突出的顽疾，切实守护好百姓的“菜篮子”和“药箱子”。

深化科技赋能增效，驱动监督质效实现新突破——最高检在进一步推进大数据法律监督模型建设的同时，深化对现有模型的迭代升级和推广应用。依托“领办示范”机制，及时固化可复制的办案要点、证据标准和协作流程，形成可推广的监督规则和工作指引。

追求实效惠民利民，确保监督成效更加可感可及——最高检将更加注重把办案成果转化为治理效能，推动以案促改、以案促治走深走实。同时，畅通更为广泛、便利的群众举报、代表委员建议、益心为公志愿参与渠道，推动形成“人人参与、人人监督”的共治格局，努力把群众“心里的不踏实”转化为“看得见的安全感”。

本报北京2月9日讯

实干笃行 担当作为 推进司法行政工作高质量发展

访河南省司法厅党委书记、厅长贺振华

开局谋新篇·厅局长话落实

□ 本报记者 赵婕

法治是治国理政的基本方式，更是护航中原大地高质量发展、守护社会和谐稳定的坚实根基。河南省司法厅始终以习近平法治思想为引领，将司法行政工作深度融入全面依法治省和经济社会发展大局，在法治建设、服务保障、基层治理、队伍锻造等方面取得显著成效。2026年是贯彻落实习近平总书记关于全面依法治国重要指示精神的关键一年，也是推进《法治中国建设规划（2026—2030年）》落地的开局之年。河南如何扛牢法治建设主责，以高质量立法、规范执法赋能营商环境优化？怎样深化一体推进“五项工作”、激活基层治理效能，筑牢平安河南法治防线？

带着这些问题，《法治日报》记者近日专访了河南省司法厅党委书记、厅长贺振华，解码河南司法行政系统“实干笃行、担当作为”，以高水平法治服务保障中国式现代化河南实践的路径与举措。

记者：2026年是贯彻落实习近平总书记关于全面依法治国工作的重要指示和中央全面依法治国工作会议精神的重要一年。请问河南在扛牢法治建设主责，持续深化全面依法治省方面有何规划？

贺振华：去年以来，我们充分发挥省委依法治省办作用，确保立法、执法、司法、守法、普法和涉外法治各项任务落地落实。抓实领导干部述法工作，实现了省市县乡四级述法全覆盖。

2026年，我们将全面抓好习近平总书记重要指示和中央全面依法治国工作会议精神的学习宣传贯彻，组织各地各部门认真学习领会《习近平法治文选》第一卷、《习近平法治思想学习纲要（2025年版）》，抓好《法治中国建设规划（2026—2030年）》贯彻落实。加强各级党委法治建设议事协调机构办事机构和法治人才队伍建设，高质高效推进法治河南建设各项重点工作。抓住“关键少数”，推动各级领导干部自觉做尊法学法守法用法的模范，持续叫响“河南述法品牌”，与省委组织部联合举办“领导干部依法行政能力提升培训班”。

记者：全国司法厅（局）长会议要求，要“更加突出提升服务保障大局的主动性和高质效”。请问，河南在这方面有何举措？

贺振华：我们立足“一个统抓、五大职能”工作定位，提出并树牢“大司法行政”理念，主动融入参与、全力服务保障经济社会高质量发展。高质量完成《河南省优化营商环境条例》等10部地方性法规、10部省政府规章立法任务。组织开展妨碍全国统一大市场建设政策措施专项清理和涉及不平等对待企业规章政策清理。统筹组织规范涉企行政执法专项行动和规范涉企行政检查工作，牵头开展整治涉企“四乱”专项攻坚。会同省发展改革委建立“扫码入企”执法检查机制。建成省级涉外法律服务中心，开通涉外法律服务网，提供各类服务1.7万人次。

下一步，我们将紧紧围绕党委政府关注、改革发展急需、人民群众期盼的重点领域、新兴领域，推出更多原创性、特色性立法。持续推进妨碍全国统一大市场建设政策措施清理工作，巩固规范涉企行政执法专项行动成果，会同省发展改革委加快推进“扫码入企”省域全覆盖，开辟涉企复议案件办理“绿色通道”。全面推行常态化执法监督，开展专项执法监督，加大个案监督力度。聚焦打造中部地区涉外法律服务新高地，持续抓好以省委、省政府“两办”名义出台的加快提升涉外法律服务能力行动方案落地落实，打造中部地区涉外法律服务新高地。

记者：全国司法厅（局）长会议提出“深化一体推进教育改造、社区矫正、帮教衔接、纠纷化解、法治宣传”。请问河南在推进基层依法治理、维护社会和谐稳定方面将采取哪些具体措施？

贺振华：司法行政机关是维护参与社会治理、维护社会和谐稳定的重要力量。去年，我们出台了《关于深入学习贯彻习近平总书记在河南考察时重要讲话精神主动融入参与党建引领基层高效能治理加强社会治理的具体举措》，明确5个方面40条措施。配合省人大常委会出台《河南省社会治理条例》。全省监狱、戒毒场所持续安全稳定，创历史最长安全周期；在矫社区矫正对象实现有效管控。持续开展“践行‘枫桥经验’·助力平安河南”人民调解专项活动，全省人民调解组织化解矛盾纠纷67.91万件。充分发挥行政复议化解行政争议主渠道作用，全省共办结行政复议案件31158件。探索将安置帮教工作“向前一步”，形成监地协作安置帮教工作新模式。

下一步，我们将继续一体推进教育改造、社区矫正、安置帮教、纠纷化解、法治宣传“五项工作”，形成预防和减少重新犯罪合力。守牢监狱、戒毒、社区矫正等领域安全稳定底线。坚持和发展新时代“枫桥经验”，健全完善诉调、访调、警调衔接联动工作机制，不断完善以人民调解为基础的调解工作格局。畅通群众申请渠道，提高行政复议办案质效。深入推进司法所标准化规范化建设，努力把司法所打造成乡镇（街道）、村（居）法治综合机构，切实发挥司法所在基层治理中的重要作用。

记者：近日，作为司法行政干警的杰出代表，河南戒毒女警王妙丽被授予“全国司法行政系统一级英雄模范”“河南省优秀共产党员”称号。请问河南在加强队伍建设、锻造司法行政铁军方面有何举措？

贺振华：王妙丽同志在面对危险时，毫不犹豫地冲在前面，用自己的血肉之躯保护了群众的安全。她用自己的行动践行了为人民服务的根本宗旨，诠释了“对党忠诚、服务人民、执法公正、纪律严明”重要训词精神和人民警察的责任与担当，是河南司法行政干警的优秀代表。

近年来，我们认真践行新时代党的组织路线和好干部标准，贯彻落实中央、省委和司法部决策部署，坚持严管厚爱结合、激励约束并重，以锻造忠诚干净担当的司法行政铁军为抓手，鲜明提出并大力倡树“敢者上、不敢者下，担当者上、不担当者下，能者上、庸者下，廉者上、不廉者下”“四上四下”选人用人要求，以及“社会关系简单化、朋友关系纯粹化”的“两化”建设要求。大力选树先进典型，做好干警及时表彰奖励，隆重举办警察节庆祝活动和人民警察先进事迹报告会，全系统政治生态持续向上向好，广大干警的职业荣誉感认同感幸福感显著增强，向心力凝聚力战斗力创新力大幅提升，干事创业、争先创优的激情空前高涨。在这种正气充盈的浓厚氛围中，全系统涌现了一大批先进典型。

下一步，我们将持续加大典型选树力度，树立榜样、弘扬正气、鼓舞士气，教育引导广大干警铸牢对党忠诚的政治品格，厚植人民至上的为民情怀，履职尽责、担当作为，推动全省司法行政工作不断创新发展。

群众获得感更充实幸福感更持久

上接第一版

队伍锻造凝心聚力

“快跟我们分享一下这次去北京的学习成果。”近日，结束北京“取经之旅”的静海区团泊镇综治中心副主任古旭一回到岗位上便被同事们“包围”。

2025年11月，天津市委政法委选派包括古旭在内的16名街乡镇政法委员、综治中心主任或副主任，对口匹配至北京市16个区的相关街镇，开展跟班实训工作。

一个月里，古旭与其他15名学员争分夺秒汲取“养分”。古旭深入北京市房山区综治中心，系统学习其党建引领、机制创新、科技赋能等方面的实践成果，结合静海区综治中心建设经验开展跨区域对比分析，起草36页近两万字的调研报告。“这种深度参与的模式，让我切实掌握了化解矛盾、精准治理的实战技巧，从而提升基层政法队伍的履职能力。”他说。

这是天津政法干警强筋骨、凝心力、塑格局，提高自身战斗力的具体做法之一。

2025年，天津还开展“最美基层民警”与群众面对面交流活动，举办“忠诚的信仰”——全国公安二级英雄模范许喆先进事迹报告会，让先进典型成为推动政法事业不断发展的引领者。

“我们坚持强化政治引领，破解顽瘴痼疾；狠抓制度建设，引导广大干警讲政治、守纪律、树新风；狠抓新时代政法干警‘十个严禁’，严肃查处违纪违法干警，推动了政治生态持续向好。”天津市委政法委委员、政治部主任赵文艳说。

民生服务百姓称赞

2025年7月23日，拿到司法确认裁定书的那一刻，家在外省的吕先生喜极而泣：“我终于可以安心回家了。”

去年6月，吕先生的儿子小吕在外省配送点（公司注册地为天津）从事配送工作，工作完毕后回到宿舍发生心源性猝死，经人社部门认定为工伤。由于劳动合同不规范，吕先生与该配送公司协商赔偿金额时，双方始终未能达成一致。同年7月14日，吕先生从老家赶到该配送公司位于和平区的经营场所，再次沟通协商时险些发生肢体冲突。因沟通无果，吕先生向和平区综治中心寻求帮助。

受理申请后，和平区综治中心随即启动重大疑难纠纷联调机制，统筹人社、市场监管、劳动争议、工会等单位共同参与，邀请和平区法院法官提供专业指导，为调解提供法律参考，最终促成纠纷一周内得到实质化解。

为让群众切实感受到“和谐触手可及”，天津扎实推进综治中心规范化建设与实战化运行，实现16个区、249个街乡镇“五有”综治中心全覆盖，1181名调解员、688名公安民辅警、567名律师、494个调解组织及特色调解室入驻；做强“三所联动”（司法所、派出所、律师事务所）、“三室联建”（人民调解室、法律服务室、社区警务室），成立“天津调解学院”，举办群防群治力量实战培训和调解工作队伍专题培训。

“民生服务连着民心向背，做得实不实、好不好，百姓心中有杆秤。”天津市委政法委副书记胡志勇说，“站在‘十五五’的新起点，我们将继续怀揣着为民服务的初心，增强做事的本领，让津城百姓的获得感更充实、安全感更有保障、幸福感更持久。”

本社社址：北京市朝阳区花家地甲一号 邮政编码：100102 广告许可证：京朝工商广登字20170106号 零售：每份壹元叁角（北京版）印刷：人民日报印务有限责任公司承印 地址：北京市朝阳区金台西路2号 印刷质量服务热线：（010）84772855