

开栏语

法治筑基，奋进新征程。2026年是“十五五”开局之年，全国司法厅(局)长会议为司法行政工作划定了“施工图”，明确了“任务书”。本报今日起开设“开局谋新篇·厅局长话落实”专栏，邀请上海、河南、广东、贵州司法厅(局)、司法部法治督察局、人民参与和促进法治局主要负责同志围绕会议精神谈收获、谋举措、话落实，凝聚起上下联动、同频共振的工作合力，推动司法行政工作高质量发展。敬请关注。

# 守正创新 提质增效 奋力推进上海司法行政工作高质量发展

## 访上海市司法局党委书记、局长顾全

### 开局谋新篇·厅局长话落实

本报记者 赵越

法治是超大城市治理现代化的重要依托，更是上海打造国际一流营商环境、服务高水平对外开放的核心支撑。作为我国改革开放的前沿阵地和社会主义现代化国际大都市，上海市司法局始终以习近平法治思想为引领，将法治建设深度融入经济社会发展各领域。“十五五”开局之年，上海司法行政工作如何锚定“守正创新，提质增效”总基调，以高水平法治护航高质量发展？如何持续优化法治化营商环境，做强涉外法律服务高地，为超大城市社会治理注入法治动能？

带着这些问题，《法治日报》记者专访了上海市司法局党委书记、局长顾全，解码上海司法行政系统在深化法治政府建设、服务国家战略、守护社会平安等方面的实践路径与创新举措。

记者：全国司法厅(局)长会议对“十五五”开局之年司法行政工作进行了全面部署，请谈谈上海市司法局开局起步的基本思路。

顾全：今年是“十五五”开局之年，是中国共产党成立105周年，做好新征程司法行政工作责任重大、使命光荣。上海司法行政系统将坚持以习近平法治思想为引领，立足“一个统抓、五大职能”，突出政治建设引领、依法履职为本、数字改革赋能、人才队伍筑基的总体思路，聚焦深化法治政府建设，促进社会治理法

治化，提升专业法律服务能级，锤炼高素质司法行政队伍“四条主线”，抓系统集成，抓攻坚突破，抓提质增效，全力以赴强政治、行法治、促发展、护稳定，努力与续写经济快速发展和社长期稳定两大奇迹新篇章，推动上海加快建设具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市提供有力法治服务和保障。

记者：上海已先后推出九版优化营商环境行动方案，司法行政部门在推进法治化营商环境提质增效方面有哪些打算？

顾全：习近平总书记强调，法治是最好的营商环境。我们将坚持有效市场和有为政府相结合，以推进法治政府建设为切入点，着力提升政府立法、行政执法监督质效，持续增强企业感受，更好以法治化营商环境护航高质量发展。着力营造稳定公平的制度环境，扎实推进《上海市优化营商环境条例》常态化修正，聚焦重点领域、新兴领域加强立法供给，推进深化长三角区域协同立法，着力降低制度性交易成本。特别是用好浦东新区法规立法权，主动对接国际高标准规则，深化创制性立法，更好促进制度型开放。着力打造包容审慎的执法环境，围绕一平台、一码、一评估、一标杆“四个一”，进一步优化综合执法系统功能，扩大“检查码”覆盖面，完善执法评估体系，配合推进跨部门综合监管，全面推进严格规范公正文明执法。同时，持续深入开展规范涉企行政执法专项行动，健全规范行政执法长效机制，着力深化轻微不罚等举措，更

好体现既“放得活”又“管得好”，着力加强重点领域执法监督，加大食品安全、公共卫生、安全生产等关系群众切身利益重点领域执法监督力度，扎实开展行政执法与刑事司法双向衔接规范化建设试点。加强和规范行政执法和行政应诉工作，健全涉企行政复议“容缺受理”、府院联动等机制，推动以案促改促治，促进提升行政执法水平。

记者：全国司法厅(局)长会议强调抓好涉外法治相关任务落实，涉外法律服务工作是其中的重要方面，请问上海市司法局在这方面有什么考虑？

顾全：上海是我国改革开放的前沿阵地和深度链接全球的国际大都市，做好涉外法律服务工作意义重大。我们将对照建设上海国际法律服务中心目标，突出需求导向，强化系统集成，加快提升专业特别是涉外法律服务能级，强化集聚发展和资源配置。认真落实市委、市政府关于租赁商务服务业“三聚集”部署，做强上海国际法律服务中心核心承载区，虹桥国际中央法务区两大市级功能平台，支持相关建设法律服务重点集聚区，因地制宜推进法律服务集聚发展。积极对接上海市企业“走出去”综合服务平台，探索打造系统集成的专业(涉外)法律服务平台枢纽，全面构建系统化、精准化、数字化涉外法律服务体系。强化重点行业改革创新。聚力做强上海律所品牌，拓展深化涉外公证服务，建设高水平国际商事调解组织，深化涉外海事商事临时仲裁运用，推动完善调解、仲裁、诉讼相衔接的涉外商事纠纷解决机制，加快打造面向全球的亚太仲裁中心，助力打造国际商事

海事争端解决优选地，强化人才引育。健全涉外法律师、涉外仲裁人才库，深入推进沪新、沪港律师人才交流，着重加强紧缺领域专业服务能力建设，打响鼎新法治人才品牌，更好满足稳外贸、企业“出海”、维护海外正当权益等需求。

记者：全国司法厅(局)长会议强调更加突出维护社会安全稳定的系统性和协同高效，上海市司法局在推进超大城市社会治理方面采取哪些措施？

顾全：法治是城市治理现代化的重要依托。我们将坚持和发展新时代“枫桥经验”，善于运用法治思维和法治方式，立足职能履职尽责，全力以赴保安全、护稳定、促善治，坚决守牢安全稳定底线，助力更高水平的平安上海建设。优化公共法律服务，聚焦源头防范，深入贯彻法治宣传教育和“九五”普法规划，分层分类推进公民法治素养提升行动，更好凝聚法治共识。聚焦群众急难愁盼问题，持续完善公共法律服务热线、网络、实体平台功能，加大提高律师、公证、仲裁、法律援助、司法鉴定等法律服务质效，让人民群众法治获得感更加可感可及。强化人民调解。坚持把非诉讼纠纷解决机制挺在前面，协同推进“三所联动”与党建引领“多格合一”、综治中心等机制平台对接融合，着力提高调解员素质，进一步推动矛盾纠纷源头化解、多元化化解、有序化解。深化“五项目”工程，深化一体推进教育改造、社区矫正、帮教衔接、纠纷化解、法治宣传，深入落实衔接联动举措，用心用情提升刑罚执行和帮教工作质效，更好预防和减少重新犯罪。

## 广西党委政法工作会议强调 狠抓“五大建设”锻造过硬政法铁军

本报讯 记者马艳 2月8日，广西壮族自治区党委政法工作会议在南宁召开，深入贯彻落实党的二十大和二十届历次全会精神，贯彻落实中央全面依法治国工作会议、中央政法工作会议精神，分析当前形势，部署2026年政法工作。自治区党委常委、政法委书记苗庆旺出席会议并讲话。

会议强调，全区政法机关要以政治建设为统领，坚持党管政法，强化理论武装，树立和践行正确政绩观，让许党报

国、为民造福成为政法干警的鲜明标识；以平安建设为主线，坚决捍卫政治安全，全面排查化解矛盾纠纷，强化社会治安整体防控，防范化解各类风险，守护祖国南疆安全；以法治建设为重点，深化依法治区，推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法，维护群众权益，服务保障发展；以基础设施建设为支撑，做好基层基础工作，抓实强边固防，强化科技支撑；以队伍建设为保障，践行“忠勇慎勤”，做到队伍建设为统领，坚持党管政法，锻造过硬政法铁军。

## 江西省司法行政工作会议提出 紧抓快干做到“五个争先进位”

本报讯 记者黄辉 周孝清 近日，江西省司法厅召开全省司法行政工作会议，认真贯彻落实中央全面依法治国工作会议、中央政法工作会议、全国司法厅(局)长会议和省委十五届九次全会、省委、省政府政法工作会议精神，分析形势，部署2026年重点工作。江西省司法厅党组书记、厅长龚惠民出席会议并讲话。

会议强调，2026年，全省司法行政工作要全面贯彻党的二十大精神，在法治建设上争先进位，在法律服务上争先进位，在普法宣传上争先进位，在涉外法治上争先进位，在自身队伍建设上争先进位，在抓牢抓实基层建设上争先进位，在推进法治建设上争先进位。

龚惠民指出，要激发示范引领的内生动力，注重政府立法的务实效果。要在推动依法行政上争先进位，全面推进行政执法协调监督，深入推进行政争议实质化解，持续推进重大决策应审尽审。要在维护安全稳定上争先进位，毫不松懈确保监狱戒毒系统安全，久久为功做好特殊人群管理服务，善作善成推动矛盾纠纷预防化解。要在提升服务质效上争先进位，在法律服务上固强补弱，在普法宣传上精耕细作，在涉外法治上提质增效。要在加强自身建设上争先进位，绝对忠诚抓牢政治建设，守正创新抓实基层建设，从严从实抓好队伍建设。

会上，九江、新余、宜春、上饶4个设区市司法局作交流发言。

## 青海省监狱工作会议指出 守牢安全底线用心用情改造罪犯

本报讯 记者徐鹏 2月6日，青海省监狱工作会议在西宁召开。青海省司法厅党组书记、厅长，省监狱管理局第一政委董晋林出席会议并讲话，厅党组成员、副厅长、省监狱局局长朱正军作工作报告。

会议强调，2026年要坚持政治引领，构建更严密的安全治理体系，坚决守牢安全底线；坚持与时俱进，构建更科学的教育改造体系，着力提升治本效能；坚持依法治监，构建更规范的执法司法体系，持续提升司法公信力；坚持数字赋能，构建更高效的智慧监狱体系，推进监狱治理现代化；坚持实干

担当，构建更过硬的队伍建设体系，锻造忠诚可靠铁军队伍，持续推动全省监狱工作高质量发展，实现“十五五”良好开局。

会议要求，要深入践行习近平法治思想，全面准确贯彻宽严相济刑事政策，积极融入平安青海法治青海建设大局，抓好学习贯彻党的二十大精神，省委巡视审计反馈问题整改两项政治任务，围绕坚决守牢监狱安全底线、用心用情教育改造罪犯，在培元铸魂、体系构建、攻心治本、规范执法、强警兴警、协调发展上持续发力，在新起点上谱写监狱工作现代化新篇章。

## 全国网信系统努力营造良好网络法治环境

上接第一版

——中央网信办会同中央宣传部、教育部等部门，每年联合举办“国家网络安全宣传周”活动，大力开展网络安全普法宣传教育，不断提升广大网民网络法治素养和网络安全防范意识。

——充分发挥中央和地方新闻网站主力军作用，开设网络普法专题专栏，开展“法治护我心”“E法护未来”等网络法治主题宣传，深入宣传解读网络法律法规。

——突出宣传网络法治保障高质量发展。指导各地各网站聚焦促进新质生产力、推进信息化发展、优化法治化营商环境等主题，广泛开展“法治护航”宣讲工作，推出“你问我答”“以案普法”系列融媒体普法精品。

——组织网信领导干部学法用法，制定印发《中央网信办领导干部应知应会党内法规和法律法规清单》及其读本；落实网信系统教育培训计划，组织实施网络法律法规、网络普法等培训班48期；将依法依规办事纳入干部考核考评内容，让尊法学法守法用法成为网信系统干部的自觉行动和必备素养。

——组织网信领导干部学法用法，制定印发《中央网信办领导干部应知应会党内法规和法律法规清单》及其读本；落实网信系统教育培训计划，组织实施网络法律法规、网络普法等培训班48期；将依法依规办事纳入干部考核考评内容，让尊法学法守法用法成为网信系统干部的自觉行动和必备素养。

——推进互联网从业人员学法守法，加强对从事互联网新闻信息服务、具有媒体属性和舆论动员功能的网络平台、主要商业网站从业人员的普法宣传，举办相关培训班11期；2021年以来，中央网信办组织全国互联网法律法规知识竞赛，重点面向互联网从业人员开展活动，网上答题超6000万人次，访问量超5亿次。

——持续加强青少年网络普法，围绕青少年网络权益保护，加强青少年网络素养和安全教育，培养青少年依法文明上网意识。中国网络社会组织联合会开展的“E路护航·E路平安”等青少年网络保护系列活动，荣获全国普法办第三批“全国普法依法治理创新案例”入围优秀案例。北京“互联网护苗”品牌活动累计推出活动70余项，全网总点击量超22亿次。

——着力提升特殊群体网络权益保

护能力，面向残疾人、老年人等特殊网络群体，聚焦反电信网络诈骗、抵制网络谣言、强化个人信息保护等主题，组织开展形式多样的网络普法宣传。陕西推出“守护银龄 温暖重阳”反诈普法相声节目，发布系列短视频普法作品，点击量超1.3亿次。

——调动汇聚各方面资源力量，因地制宜广泛开展“网络普法进机关、进企业、进学校、进社区、进农村、进军营、进网络”，大力唱响网络普法宣传强音。

——推动网络普法方式创新，讲好法治故事。

——聚力打造网络普法品牌集群，探索完善网络普法优秀品牌培育机制，指导天津、浙江、安徽、湖南等地精心培育“网络法治时间”“清明侠在行动”“e法江淮”“问法湖南”“网信说法”等普法品牌，聚集形成网络普法“百花园”。

——用心搭建网络法治权威研讨交流平台。充分利用世界互联网大会乌镇峰会、中国网络文明大会、联合国互联网治理论坛等权威平台，举办网络法治论坛，加强网络法治交流合作。

——在网络法律法规规章制定和公布过程中，通过答记者问、专家解读、图文产品等回应社会关切，讲清说透网信领域以良法促发展保善治。我国第一部专门性的未成年人网络保护综合立法《未成年人网络保护条例》出台后，推出专题专栏30余个，发布普法作品3.2万篇次，网上点击量超85.5亿次。

——狠抓“谁执法谁普法”普法责任制落实，持续部署开展“清明”系列专项行动，及时公开有关网站和应用程序违法违规处理个人信息信息案等典型案例，组织打击“养老诈骗”、预防未成年人网络沉迷等专项行动，开通网站、邮箱等多种网络举报渠道并向社会公布。

——主动利用数字化、网络化、智能化手段，通过文字图片、视频直播、话题榜单、专题专栏以及数字人、共享单车提示音等形式，推出多样态网络普法主题内容，增强网络法治宣传吸引力。



近日，辽宁出入境边防检查总站大连出入境边防检查站移民管理警察登上大型LNG运输船“天山”轮，通过开设“专享通道”，实施“一船一策”保障机制，实现船舶“抵港即作业”。图为移民管理警察与中外船员共迎新春，在欢声笑语中传递中国年味。

本报记者 韩宇 本报通讯员 郝宏伟 摄

## 锚定改革目标 筑牢法治根基

上接第一版

辽宁省司法厅党组成员、副厅长聂新鑫介绍。

辽宁立足本地实际，突出“小切口”“小快灵”立法特色，围绕黑土地保护、市场竞争等重点领域，制定修改法规规章123件，持续开展“大扫除”式清理，清理妨碍高质量发展的各类文件3604件。

同时，规范执法让权力不越红线。辽宁全面落实省市县乡四级权责清单制度，开展行政机关不履行法院生效裁判集中整治，健全政务诚信长效机制。实施行政执法质量提升三年行动，推行“扫码入企”“综合查一次”等新型监管，省市县乡四级行政执法协同监督体系建成，执法乱象有效整治。

“近年来企业检查变化太大了，执法部门大幅减少检查频次，让我们彻底告别多头重复迎检，能专心搞生产、抓研发、拓市场，我们发展的信心和底气更足了！”某企业负责人评价说。

如今在辽宁，公正司法让正义看得见摸得着。辽宁全面落实立案登记制，推行立案后先行调解、民事诉讼“分调裁审”改革纵深推进，认罪认罚从宽制度规范化运行，对39个常见罪名的量刑进行规范。法官检察官等级选任机制更加健全，聘用制书记员管理日益规范，“案多人少”难题有效缓解。深化审判分离改革，执行到位金额3580亿元，搭建“1+4”制约监督体系基础框架，形成党委政法委牵头抓总、多方参与的司法监督工作格局。

在促进全民普法守法方面，辽宁全面落实“谁执法谁普法”普法责任制，持续实施公民法治素养提升行动，常态化开展“宪法宣传周”“民法典宣传月”等普法活动，在央视推出全民普法40年大型融媒体行动，全网总点击量超1.39亿次，“辽小司”普法品牌进驻近200条动车组线路辐射全国20个省份，获评国家级“民主法治示范村(社区)”107个，培育“法律明白人”89万名，“八五”普法工作圆满收官。

硬仗攻坚，一系列顽瘴痼疾逐个破解。辽宁以改革破难题，立法、执法、司法、守法各环节梗阻全面打通，法治供给精准对接发展需求。

惠民生 法治获得感持续攀升

当下的辽沈大地，法治政府建设充满为民元素。深化政务服务综合窗口改革，“一窗”受理率超90%，35个“高效办成一件事”重点项目建成运行，1100余项政策“免申即享”。行政复议案件直接纠错率平均14%以上，公正高效、便民为民的制度优势持续彰显。沈阳市、大连市、丹东市和铁岭调兵山市获评全国法治政府示范创建地区和项目。

社会治安综合治理法治化绘就平安新图景。辽宁全省100余个县级综治中心规范化运行，1243个行业调解组织、89万名“法律明白人”、1.6万余个人民调解点扎根基层，“四

所一庭”联动发力，矛盾纠纷一线化解率达85%。建立重点矛盾纠纷研判与命案防范机制，矛盾激化引发命案显著下降。推进司法法治化，健全政法信访与12345热线信息共享机制，常态化开展扫黑除恶斗争，重拳惩治电信诈骗等犯罪，刑事治安警情持续下降。

“全面深化法治领域改革永远在路上。我们将通过持续纵深推进改革，着力破解法治领域顽瘴痼疾，补齐短板不足，以‘改革之势’促进公平正义，以‘改革之勇’维护社会稳定，以‘改革之智’优化营商环境，以‘改革之果’护航振兴发展，努力把法治打造成中国式现代化建设的核心竞争力，在谱写辽宁营商环境法治化新篇章中贡献更大法治力量。”柳春霞说。

## 记者手记

一口炖锅、一杯奶茶、一块桃酥，简单的“广德三件套”组合，几乎一夜之间走红。这有其偶然，但也有其必然。这并非简单的美食出圈，而是一场关于天时、地利、人和的精准共振。

广德市区位优势独一无二，被称为“长三角之心”。去年以来，利用赛事引流，广德市每月举办一期“地锅大赛”，把安徽广播电视台精心打造的“超级碗”变成老百姓互动的“地锅大舞台”，让这股正从市井灶台升腾起来的烟火气，不仅照亮了这座三省交界小城的文旅之路，更折射出长三角一体化浪潮下那种不分彼此、同心向前的城市气质。

面对这“泼天流量”，广德市没有慌，而是组织公安、文旅、市场监管等部门沉着应对，接住了游客、留住了流量，正如安徽省委常委、政法委书记、公安厅厅长章国所谈的，要“放得开、管得住、管得好”，绘就“诗与远方”的新画卷。