



违规探险者捐赠救生衣“代偿”救援费用

专家:北京首案为破解公共救援费用追偿难题提供新思路

□ 本报记者 韩丹东

近日,北京市昌平区通报两起户外登山涉险救援案件的处理结果:16名当事人向山区村庄捐赠280件救生衣,通过公益代偿模式完成救援费用的追缴。据悉,这是北京市首例户外涉险救援费用公益代偿案,为全国破解户外救援费用追偿难题提供了全新范本。

“以前总觉得进山探险是个人自由,出了危险有政府救援是天经地义,直到看了这则案例才明白,任性冒险消耗的是宝贵的公共资源,出了问题必须为自己的行为负责。”北京一驴友告诉《法治日报》记者,该案在驴友圈内引起了热议。

近年来,随着户外运动热潮兴起,驴友擅自闯入未开发区域导致被困,进而动用公共资源救援的事件屡见不鲜。每一次救援,都可能伴随着消防、应急、公安等部门大量人力、物力、财力投入。公共资源是否应是个体的违规行为“兜底”?该如何向违规探险者追偿?结合北京市首例户外涉险救援费用公益代偿案的实践,记者采访了相关专家。

公益代偿实现“双赢”

2025年11月29日,昌平区在数小时内接连发生两起登山涉险事件,让救援人员经历了一场高强度的“连轴转”救援。

当日18时许,7名成年人带领6名未成年人擅自进入十三陵镇一处未开发区域登山,途中因地形复杂、天色变暗而失联。接到报警后,昌平区立即启动应急响应,应急管理、消防救援、公安等多部门联动,投入大量救援力量进行搜救。直至次日凌晨3时,13名被困人员才被安全救出。

一波未平一波又起。当日22时许,昌平区延寿镇大杨山附近又传来求助信息,3名成年驴友因体力不支被困山间,无法自行下山。昌平区应急管理局迅速调派森林大队赶赴现场救援,历经近8小时的艰难跋涉,于次日清晨6时将被困人员安全护送下山。

两次救援累计耗时近17小时,动用了多支救援队伍、各类救援装备及运输车辆。据昌平区应急管理局负责人介绍,直接经济成本超过15万元。

救援结束后,昌平区应急管理局依据2025年10月14日施行的《昌平区户外登山涉险救援管理办法(试行)》(以下简称《办法》),向涉事驴友详细解读了户外登山的安全责任、违规涉险的法律后果及救援费用追缴机制。《办法》明确规定,对因户外登山活动涉险导致动用公共资源救援的,相关部门依法保留追缴救援费用的权利,同时鼓励被救援人员通过参加社会服务、公益活动等方式免除费用。

考虑到涉事人员的认错态度和主动担责意愿,昌平区应急管理局根据《办法》规定,同意其以公益代偿方式替代直接缴纳救援费用。

最终,涉事驴友共同出资购买了280件救生衣,捐赠给昌平区延寿镇黑山寨村和辛庄村,用于汛期河道巡护、临水巡查等防汛应急保障工作。

将惩戒与教育相结合

驴友违规探险引发的公共救援事件时有发生。

近日,四川省甘孜州海螺沟景区发生一起户外救援事件。一名男子擅自闯入未开放的黑海子区域徒步,失联30多小时后被成功救出。事后,该男子不仅被相关执法部门处以3000元罚款,更需承担2.72万元的救



援费用。

2025年9月,11名驴友擅自闯入江西庐山未开放区域,途中,一名驴友不幸坠崖身亡,除两人自行脱险外,其余人被困。当地政府第一时间启动应急预案,紧急调集消防、公安、医疗等多部门力量,组建起120余人的救援队伍。救援人员奋战一天一夜,最终成功将8名被困者安全转移。经调查,该野游活动组织者被行政拘留10日。此外,当地政府依法依规对10名驴友共追偿救援费用7.4万元。

受访专家指出,公共资源不应承担个体因违规探险导致的救援成本。目前,一些地方已经出台相关规定,对公民因自身原因导致的公共救援费用进行追偿。吉林通嘉律师事务所律师郑宝库介绍,多地实践中追缴救援费用存在三大难题:一是法律依据不够细化,部分地区缺乏明确的地方性法规支撑,导致追缴工作“于法无据”;二是费用核算标准不统一,救援过程中涉及的人力、装备、运输等费用难以精准量化;三是执行难度大,部分涉事人员以经济困难为由拒绝缴纳,后续强制执行成本较高。

在受访专家看来,此次昌平区采用的公益代偿模式,将惩戒与教育、公益相结合,具有重要的示范价值。

郑宝库分析指出,传统的救援费用追缴模式以“经济处罚”为主,虽然能起到一定的惩戒作用,但教育效果有限,部分涉事人员只是被动缴纳费用,并未真正认识到自身行为的危害性。而公益代偿模式则实现了“惩戒+教育+公益”的有机结合。

北京恒都律师事务所合伙人高广童介绍,此次案例并非孤立事件,而是北京推进户外登山安全管理规范化的重要举措。除了昌平区,门头沟区也于2025年11月出台了《门头沟区户外登山涉险救援及追偿管理办法(试行)》,明确了救援费用的追偿范围和减免机制,两区相继出台新规,加上首例公益代偿案例的落地,形成了“制度保障+案例示范”的治理合力,能够有效警示潜在的违规探险者,起到事前预防的作用。

费用核算规则有待细化

据受访专家介绍,当前,全国多个省份都面临违规探险救援费用追偿的难题,部分地区虽已出台相关法规,但在执行过程中仍存在诸多障碍。北京的公益代偿模式,为破解这些障碍提供了新的思路。

华南理工大学副教授朱志昊认为,北京模式的可推广性主要体现在三个方面:一是制度设计的兼容性,公益代偿机制可以与各地现有的救援管理规定相结合,无需完全重构制度框架;二是实施的灵活性,各地可以根据本地实际情况,确定公益代偿的具体方式,如捐赠物资、参与志愿服务等,适应不同地区的需求;三是社会接受度高,公益代偿兼顾了惩戒与公益,更容易获得涉事人员和社会公众的理解与支持,执行阻力较小。

不过,受访专家也提到,北京模式要真正成为全国范本,仍需解决一系列问题,其中最核心的是细化救援费用核算标准和责任认定规则。

郑宝库认为,救援费用的核算涉及多个方面,包括救援人员的工时费、救援装备的折旧费、运输车辆的燃油费、医疗急救的费用等,这些费用如何量化、如何取证,需要制定详细的核算标准。“比如,消防救援人员的工时费按什么标准计算?救援过程中使用的无人机、绳索等装备的折旧如何分摊?如果没有统一标准,可能会出现不同案例中费用差异过大的情况,引发公众对公平性的质疑。”

他进一步分析说,在责任认定方面,也存在诸多需要细化的问题。“实践中,违规探险的情况往往比较复杂,可能涉及多人同行、未成年人参与、向导带领等多种情形,不同主体的责任如何划分?如何界定‘违规’的标准?这些问题都需要进一步明确,否则会导致责任认定模糊,影响追偿工作的开展。”

朱志昊建议,应建立统一的救援费用核算机构,由专业人员对救援过程中产生的各项费用进行精准核算,确保费用数据的客观性和权威性;同时,建立公益代偿的监督机制,对捐赠物资的流向、志愿服务的落实情况进行跟踪监督,防止出现“虚假代偿”等问题。

郑宝库则强调,要加强相关法律法规的衔接。户外登山涉险救援涉及应急管理、消防、公安、文旅等多个部门,需要明确各部门的职责分工,形成工作合力。同时,要推动地方性法规与国家层面的法律法规相衔接,为救援费用追偿和公益代偿提供更坚实的法律支撑。

漫画/李晓军

将违规探险者的“代价”转化为公共利益的补充

□ 韩丹东

公共资源的全民属性,决定了其不能成为少数人任性违规的“兜底保障”。近年来,各地因驴友违规探险引发的救援事件屡见不鲜,让公共资源为任性违规的行为买单,既违背了公平原则,也会变相助长“探险遇险有人救,不用承担任何代价”的错误认知。

从单纯的事后费用追缴到公益代偿的创新实

践,北京对违规探险的治理实现了从“追责”到“教育预防”的关键转变。涉事者捐赠的280件救生衣被用于山区乡村的汛期河道巡护、临水巡查,既直接弥补了公共资源的消耗,将违规探险者的“代价”转化为公共利益的补充,也让涉事者在主动承担责任的过程中,深刻认识到擅自进入野山的危险性。这种“惩戒+公益+教育”的模式,不仅让违规者得到了实质性的警示,更能通过其行为形成社会层面的宣传效应,实现“挽救一个人,教育一大

片”的效果,把预防的理念融入治理全过程,从源头减少违规探险行为的发生,这正是治理思路升级的核心要义。

北京的公益代偿模式,为全国规范户外探险活动、破解救援费用追偿难题提供了可复制、可推广的新范本。这种将法治约束、道德引导与公共利益相融合的治理方式,为全国各地提供了新的思路,打破了“有偿救援就是单纯收费”的固化认知,让违规户外探险的治理更具人文关怀和实践价值。

公益代偿的创新值得肯定,但要让这一模式真正成为全国户外探险治理的通用范本,还需要国家层面统筹制定统一的户外救援管理细则,明确救援费用的核算标准,违规行为的责任认定规则,各地再结合实际出台公益代偿的实施办法,让每一次追偿、每一次代偿都有章可循。唯有如此,才能既守住公共资源的底线,又引导户外运动在规则的框架内健康发展,让户外探险的美好,不再以消耗公共资源、挑战公共规则为代价。

卡拉苏边检站民警:以坚守唱响“冰与火之歌”

□ 本报记者 潘从武
□ 本报通讯员 王 帅 吴晨龙

海拔4368米,零下30摄氏度,推开车门,刺骨的寒风扑面而来。

1月22日,《法治日报》记者来到新疆出入境边防检查总站卡拉苏出入境边防检查站。卡拉苏口岸是中国与塔吉克斯坦唯一的陆路口岸,位于帕米尔高原之上,素有“云端国门”之称。在这里,记者见证了边检站民警用坚守与奉献唱响的“冰与火之歌”。

“今天天气已经算不错了,就是冷了点。”卡拉苏边检站执勤二队副队长刘明秋笑着说,语气从容淡然。

他自2012年起便驻守此地,早已习惯了这里变幻无常的天气——日数场雨雪,七八级大风是常有的事,前一刻还艳阳高照,下一秒便可雨雪纷飞。高原的日照格外强烈,民警们摘下墨镜时,脸上总会留下黑白分明的印记,这是属于他们的“勋章”,更是坚守岗位最直观的见证。

此时,一辆塔式货车驶入车检区,民警蒋泽翔立即打开手电筒,一头钻进车厢内部开始检查;民警肖

梦巍贴着车体,一寸一寸地检查重点部位;带犬民警徐福义则牵着警犬“警宝”,腾身跃上车斗,“警宝”用它灵敏的嗅觉,不放过任何可疑痕迹。

车体检查结束后,刚下车的“警宝”突然往地上一趴,无精打采地发出“抗议”,徐福义赶忙把它牵回暖房:“警犬不如我们抗冻,在外面待半小时就得休息15分钟,我们得查45分钟才换勤,休息也就10分钟。警犬休息时,我们人工就得查得更细。”

在暖房里,记者看到桌子上摆满了可乐,本以为是因年轻人爱喝饮料,民警尤江渝的一番话却让记者肃然起敬。

“我们民警一般都会在装备里带上一瓶可乐,可以更好地补充糖分和咖啡因,克服高原反应。”尤江渝介绍,据统计,卡拉苏边检站80%以上的民警曾有过高原反应,70%以上患有慢性高原疾病。除了自己饮用,他们有时也将可乐用于紧急救助突发高原的游客和司机。

国门前冰天雪地极寒气候下的坚守,换来了口岸里“热火朝天”的经贸往来。

联检大厅内,人流熙攘但秩序井然。验证台前,女民警孙雪正熟练地为过往人员办理手续,人证对

照,检查询问,加盖印章,整套流程下来不足一分钟。另一边,塔吉克族民警姑丽妮嘎尔、铁木尔用流利的俄语与两名塔吉克斯坦游客交流,耐心地解答他们的咨询。

孙雪和姑丽妮嘎尔、铁木尔都是卡拉苏边检站“云朵女子服务队”的队员,她们以女性特有的细腻、耐心、坚韧与亲和力,坚守在执勤验证一线岗位上。

“边检站的快捷服务太省心了,顺利的活今天能多跑一趟!”来自新疆伊犁的“摆渡人”杨女士笑着说,她和十几名身穿黄色马甲的同伴刚刚结束一趟国产商品车的“摆渡”,他们将国产新能源车开出国门,交付后入境。

“中国警察非常友好,这些年我们通关的速度越来越快,服务也越来越好。”40岁的伊斯莫洛夫已是口岸的老熟人,10年间他频繁往返中塔经商,这次带着24岁的表弟阿萨卡洛夫来熟悉流程。

正在办理入境手续的塔吉克斯坦籍司机乌斯梅托夫向记者讲述了一段暖心经历:2025年9月30日,他在那口岸排队准备出关时,得知口岸将因国庆假期关闭6天。望着前方长长的车队,他一度以为无法按时回国。而今令他感到惊喜的是,边检站迅速启动应急通关预

案,延长验放时间,最终他得以顺利踏上归途。这样的“加班”在卡拉苏边检站不是特例。2025年,卡拉苏边检站累计延长通关时间超过420小时,为企业节约成本逾50万元。

“我们辛苦点,就能让群众少烦点,值了。”刘明秋的话,道出了所有边检民警的心声。这420多个小时,由无数个伴着帕米尔的星空下班、又迎着启明星上岗的日夜堆叠而成,数字背后,是民警用自己的“辛苦指数”,换来口岸的“畅通指数”与万千司乘的“幸福指数”。

2025年,卡拉苏口岸多项数据创下历史新高:进出口货运量突破53万吨,同比增长45%;单日验放历史性突破684人次,出口商品车达2.4万辆;第三国旅客来源地拓展至39个国家和地区。

夜幕降临,慕士塔格峰的雪顶在星辉下沉默而坚定,见证着这条跨越群山中塔“黄金通道”向着繁荣与希望延伸。

这里的“冰”,是零下30摄氏度的极寒,是一日四季的多变,是高原缺氧的磨砺;这里的“火”,是戍边民警坚守的热忱,是通关服务的暖心,是中塔经贸往来的繁荣、冰与火的交织,在帕米尔高原上淬炼出了动人的赞歌。

□ 本报记者 王春
□ 本报通讯员 王凯

2025年以来,作为民营经济大市和外贸强市,浙江省台州市正锚定企业高质量发展目标全速迈进。

台州市司法局紧扣企业发展痛点、精准对接法治需求,量身打造“全方位、全覆盖、全流程”的“法治大礼包”,为全市经济提质增效注入强劲法治动能。

涉外法律需求“一键直达”

随着台州外贸经济强势崛起,2025年1月至9月全市跨境电商平台出口额达160.9亿元,同比增长56.1%。台州市司法局紧跟企业“走出去”步伐,构建起“资源集聚、多元联动、产品优质”的全方位涉外法律服务体系,为外贸企业保驾护航。

《法治日报》记者近日走进台州市涉外风控法务服务中心看到,电子屏实时滚动着全球法律服务通道分布、热门涉外法律问题解答等信息。服务窗口前,工作人员正通过线上平台与海外律师对接,为企业办理涉外法律文书认证、洽谈区内,几名企业代表正在和法律服务联盟的专家讨论跨境贸易合规风险。

“我们有专门的线上服务端口,企业通过手机或电脑就能提交需求,系统自动匹配专业律师,海外知识产权维权、跨境合同审查等都能实现‘一键响应,全程跟进’。”该中心负责人介绍。

据了解,台州市涉外风控法务服务中心打通全球97个国家167个国际城市法律服务通道,实现涉外法律需求“一键直达”,组建的专业服务联盟,整合商务局、贸促会等10家单位资源,联动13家涉外法治研究院校、律所,提供90余项高频涉外法律服务。

浙江某机电有限公司曾在俄罗斯遭遇电焊机仿冒及商标抢注,因跨国维权资源不足陷入困境,台州涉外商事法律服务团迅速联动海外商会固定证据,匹配熟悉俄语与当地法律的华商律师介入,快速推进异议前置程序,帮助企业挽回经济损失500万元。

在涉外纠纷化解方面,台州依托17家海外贸易联络站,打造“1名中心人员+2名驻点律师+N名专家顾问”商事调解模式,构建诉讼、仲裁、调解有机衔接的纠纷化解闭环。

台州某眼镜厂曾在阿里巴巴国际站遭遇侵权投诉,面临账号受限、资金冻结风险,涉外法律服务联盟律所第一时间联动洛杉矶分所,协助企业梳理证据,提交申诉,最终达成和解,为企业避免20余万美元的损失。

合规指引企业“即查即用”

“自从有了司法局发布的《台州市泵与电机产业风控法务指引》,我们不仅补齐了合同合规和知识产权管理的短板,还成功规避了跨境贸易法律风险。”温岭市某泵业有限公司负责人的感慨,道出产业合规指引的实用价值。

针对不同行业的法治需求,台州市司法局靶向编制合规指引,其中《台州市泵与电机产业风控法务指引》(以下简称《指引》),精准梳理跨境合同签订、知识产权保护、劳动用工等8大类23项合规要点,配套典型案例和应对模板,为企业提供“即查即用”的合规手册。

上述泵业企业对照《指引》完善合同审查流程,建立知识产权内部备案机制,在今年一笔大额海外订单中,提前识别出对方的免责条款陷阱并完成修订,避免了约300万元的潜在损失。同时,该企业依托指引中的劳动用工合规模块,规范了《员工竞业限制协议》,降低了核心技术流失风险。如今,企业不仅通过了国际客户的合规审核,还获评当地“合规示范企业”,订单量同比增长25%。

截至目前,台州已编制完成26部重点产业、6部专项领域、28个行政领域及19部涉外领域的风控法务指引,实现重点产业合规指引全覆盖,推动全市企业从“被动合规整改”转向“主动风险防控”。

联合检查“综合查一次”

在为企业提供法律服务和合规指引的同时,台州市司法局统筹推动在全市范围内开展规范涉企行政执法专项行动,聚焦企业反映强烈的八方面突出问题,强化全流程监督,加大纠治力度,全面推进严格规范公正文明执法,切实维护企业的合法权益。

事前加强资格管理,组织开展行政执法主体资格确认公告,梳理完善行政检查事项清单,全市共确认行政执法主体655家,公示行政执法检查事项2683个。

事中加强行为监督。深化落实“内部综合+外部联合”的“综合查一次”联合检查机制,督促各部门严格按照“年计划、月安排、周执行”要求,合理控制现场检查频次和人数,支持执法人员入企“亮证执法、亮码检查、无码不查”制度,支持企业扫码评价,从源头规范约束检查行为。2025年,全市涉企“综合查一次”实施率达84.65%,涉企行政检查总量同比下降47.46%,大幅减少了多头检查、重复检查对企业生产经营的干扰。

台州某汽车零部件有限公司是集研发、生产、销售于一体的制造企业,过去要应对市场监管、环保、安全生产等多个部门的单独检查,最多时一个月要接待3次上门核查,专人陪同、整理台账占用了大量生产管理精力。

“现在好了,所有检查都整合在‘综合查一次’里,2025年就来了1次,执法人员带着明确的检查清单,既高效又不扰企,我们能把更多时间和精力放在技术研发和市场拓展上。”公司负责人张先生坦言,规范高效的执法环境,让企业发展更有安全感和获得感,摆脱了“应付检查”的负担。

事后加强综合治理。通过开展规范第三方企服务、交通运输领域违法超限超载处罚综合治理、罚没收入异常增长动态监督等活动,深入查纠整治,推动重点领域综合治理。通过出台规范涉企第三方服务、涉企行政执法协同监督、行政执法案例指导等一系列制度文件,有效实现专项行动的成果转化,让市场主体有更强的获得感。

台州司法局为企业送上『法治大礼包』