



## 全国人大常委会办公厅举行在京全国人大代表情况通报会 为代表出席十四届全国人大四次会议作准备

本报北京2月5日讯 记者蒲晓磊 全国人大常委会办公厅、常委会代表工作委员会5日举行在京全国人大代表情况通报会,为代表出席十四届全国人大四次会议作准备。

全国人大常委会办公厅主要负责同志通报了十四届全国人大三次会议以来全国人大常委会的主要工作和2026年工作初步安排。他表示,在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,全国人大及其常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的二十大和二十届历次全会精神,认真落实四中全会部署,深刻领悟“两个确立”的决定性意义,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,紧紧围绕党和国家中心工作依法履职尽责,认真完成十四届全国人大三次会议部署的各项任务,各方面工作都取得了新的进展和成效。2026年是中国共产党成立105周年,是“十五五”开局之年。全国人大常委会将加强宪法实施和监督,以高质量立法保障和服务改革发展,充分发挥人大监督在党和国家监督体系中的重要作用,支持和保障代表依法

履职。十四届全国人大四次会议将于3月5日在北京召开。希望各位代表围绕大会议题扎实开展调研,认真梳理基层群众所思所盼,精心准备议案建议和审议发言,为顺利圆满完成大会各项预定任务打下坚实基础。

据了解,十四届全国人大三次会议以来,全国人大常委会已审议法律,法律解释和有关决定草案38件,通过其中24件,包括制定法律6件,修改法律14件,通过法律解释1件、有关法律问题和重大问题的决定3件;听取审议22个监督工作的报告,检查5件法律实施情况,组织开展2次专题询问,11项专题调研,作出1项决议;决定批准条约、重要协定9项;决定和批准任免国家机关工作人员233人次。

国家发展改革委、财政部有关负责同志分别通报了“十五五”规划纲要草案情况和2025年国民经济和社会发展规划执行情况、2025年中央预算执行和财政工作情况,最高人民法院,最高人民检察院和国务院其他有关部门提交了书面报告。有关报告将通过全国人大代表工作信息化平台向全体代表推送,供各位代表出席大会前参阅。

## “法治元素”成经济发展“硬支撑”

### 新疆库尔勒法治化建设赋能经济高质量发展

#### 优化法治化营商环境

□ 本报记者 潘从武  
□ 本报通讯员 张 园

2025年以来,新疆维吾尔自治区库尔勒市坚持将“法治元素”转化为推动经济发展的“硬支撑”,通过制度创新、流程再造、监管强化,推动“法治元素”从“软指标”变为“硬支撑”,法治化营商环境成为高质量发展的核心驱动力。

#### 无事不扰

“现在执法检查有扫码、有预告,企业再也不用担心被随意打扰了。”这是库尔勒市某企业负责人的切身感受。

2025年以来,库尔勒市出台《规范涉企行政检查“无事不扰十禁止、有求必应十举措”》,明确禁止无依据检查、随意突击检查、选择性检查等10类行为,确保执法有据、程序规范,并设立每周一、三、五为“企业安静生产日”,除特殊情况外,执法人员不得入企检查,让企业专注于生产经营。

为破解多头检查、重复检查难题,库尔勒市“综合查一次”将市场监管、城市管理等18

个领域的检查事项整合,由多个部门联合一次性完成。同时,推广“楼兰扫码入企”小程序,执法人员入企扫码登记,企业可实时查询检查进度并评价,实现执法全程留痕、阳光透明。2025年,全市跨部门联合检查次数同比减少54%,企业迎检负担大幅减轻。

#### 有求必应

“首违不罚,整改就行,这让我们感受到了执法的温度。”2025年6月,某超市因初次售卖过期调料被投诉,因情节轻微且及时整改,监管部门依据“首违不罚”规定不予处罚,这是库尔勒市推行包容审慎监管的生动缩影。

库尔勒市市场监督管理局开展护企专项行动,对16种首违情形免于处罚,对35种轻微违法情形实施轻违免罚。2025年,全市各执法部门累计办理涉企柔性执法案件2108件,惠及企业2000余家。同时,建立“执法+服务”联动机制,执法人员入企检查时主动出示证件、告知结果,并提供合规指导。针对企业信用修复需求,推出“一次告知、一网通办”模式,帮助企业快速修复失信信息。

此外,库尔勒市还组建“法律顾问”服务团队,为不同类型的企业提供“一企一策”法治体检。在知识产权保护方面,加强对“库尔勒

香梨”地理标志证明商标的保护,已查办19起侵犯“库尔勒香梨”证明商标的案件,维护企业合法权益。

#### 全程监督

为确保执法权力在阳光下运行,库尔勒市构建起“事前必公示、事中控过程、事后常复盘”的全链条监督机制。事前,全面公示行政执法主体资格、执法人员名册、检查计划等信息,2025年在涉企专项检查主体22个、跨部门联合检查事项20个。事中,依托执法全过程记录、重大执法决定法制审核等制度,将“综合查一次”“扫码入企”等纳入监督重点,确保执法过程可追溯。事后,与12345政务服务热线建立涉企执法投诉问题线索共享机制,通过《库尔勒市涉企行政执法问题复盘办法》,对发现的问题核查整改复盘。

此外,库尔勒市还设立5个行政执法监督联系点,聘请19名社会监督员,拓宽社会监督渠道,形成“司法监督+社会监督”合力,并积极配合司法局涉企行政执法案卷评查及访企问需工作。

#### 长效保障

库尔勒市通过一系列机制创新,为企业

发展提供全方位支持。在决策层面,建立“全流程合法性审查”机制,将合法性审查作为政府决策的“前置关口”,2025年共清理失效行政规范性文件17件,废止行政规范性文件15件,对上会议题提出合法性意见230次,确保政策与法律法规衔接统一。在服务层面,推行“告知承诺制”,在住建领域试点施工图设计文件免审工作,实行“自审承诺制”管理,大幅压缩审批时限。

针对上库园区职工出行难题,库尔勒市开通往返于市区和园区定制公交,并启动巡游出租车“巡园融合”工作,已注册驾驶员1050人,提升出行便利度。在住房保障方面,推行“以租代售”业务,为新兴市民群体提供灵活房产获取方式,帮助企业留住人才。

此外,库尔勒市还建立“复议+调解”双驱动模式,2025年复议案件调解和解率达67.27%,行政争议实质性化解率同比上升44%,有效化解涉企行政争议。

从“无事不扰”的制度约束,到“有求必应”的主动服务,从“涉企检查”的规范管理,到“长效保障”的机制支撑,库尔勒市以“法治元素”赋能经济发展,让企业安心、放心、舒心。

### “东盟水果春运”跑出“加速度”

#### 上接第一版

为跑赢水果进口的“保鲜时钟”,应对春节前跨境运输高峰,爱店边检站主动靠前,精准服务:提前走访进口企业,对接通关需求,摸排疏通堵点;推出春节前专属保障方案,高峰时段下沉30%机关警力至一线,并延长口岸通关服务时间,全力保障这条“香甜通道”高效运转。

“科技让我们查得更准、更快,而我们的工作,就是让这份‘快’稳当可靠,让温暖服务常在,让每份‘鲜甜’都能准点抵达。”爱店边检站副站长刘树明说。从“人工作业”到“智能通关”,变的是技术手段,不变的是国门一线的温度。

与此同时,西北方向的凭祥市,中国通往东盟最大陆路口岸——友谊关口岸,涌动着规模更大的“水果春运”热潮。

“验证成功。”2月4日上午,越南籍司机杨春调驾驶着满载榴莲的冷链车驶入友谊关口岸智能查验通道。他在驾驶室内轻轻刷卡、按压指纹,面对摄像头进行人脸识别,几乎与此同时,前方道闸自动抬起,车辆顺利通行。

全程,15秒。

“太快了!”杨春调笑着握紧方向盘。他告诉记者,现在运输的这批榴莲要尽快运抵南宁的海吉星市场,再发往全国各地。

“以前过关,排队、交单、盖章,最少也要半个小时,现在就像过高速收费站,一眨眼的工夫就完成了。”杨春调说。

记者在采访中了解到,这一边检查验的“快捷键”,最早在友谊关口岸按下。2020年7月,友谊关口岸试点启用入境车辆边检快捷通关系统,该系统通过数据预申报、生物信息绑定与智能验放,历经多次升级,将单车查验时间压缩至1分钟以内。

如今,这一快捷通关系统已在爱店、水口二桥等口岸铺开,让这场跨越国界的“水果春运”跑出了加速度。

“今年1月1日起,我们继续升级了快捷通关系统‘友谊关模式’,备案的越南籍司机‘刷证件、按指纹、识面相’即可通行,实现‘免盖章通关’。”友谊关出入境边防检查站边检处副处长范丽晖介绍说,新政策使越南籍车辆通关效率提升约75%,将改革成果惠及越南籍司机。

在广西,这场关于“快”的探索从未停息。

2025年12月19日,位于凭祥市的中越跨境—新清货运专用通道智慧口岸中方段试运行,这是国内首个以无人驾驶集装箱运输车为核心、AI智能调度为支撑的一体化智慧口岸通关平台,中越跨境物流迎来突破。

夕阳西下,广西各大口岸依旧繁忙。一辆辆冷链货车鸣笛启程,载着浓郁的热带果香,驶向渐次亮起的万家灯火。

国门一线,“快”与“暖”交织成网,守护着每一程跨越山海的“新鲜”奔赴,让东盟水果的香甜,准时,新鲜融入中国的年味里。

#### 记者手记

站在两条被称为“黄金通道”的边境线上,一种奇妙的连接感油然而生。眼前是跨国货车的钢铁洪流,鼻尖是浓郁的热带果香,而脑海里浮现的,却是千里之外的团圆餐桌。

这里的一切仿佛被按下了快捷键——证件识别,指纹比对,栏杆抬起,动作干净利落,毫不拖泥带水。

高效运转的系统之下,温度始终清晰可触。它藏在边检民警一次次俯身窗前的耐心引导里,藏在提前摸排堵点的细致服务中,也藏在他们延长勤务、保障通关的默默坚守中。

#### 法治动态

#### 福建省委政法工作会议强调

### 奋勇争先打造平安福地法治高地

本报讯 记者宋学鹏 王莹 2月3日,福建省委政法工作会议召开。会议深入学习贯彻中央政法工作会议精神,传达省委指示精神,研究部署今年政法工作。省委常委、政法委书记石好勇出席会议并讲话,副省长、公安厅厅长李建成主持会议。

会议指出,2025年,全省政法系统全面履职、勇于担当,法治建设取得积极成效,有力服务全省发展大局,新的一年,要更加坚定落实党管政法工作制度,更加有力维护国家安全和社会稳定,更加有效保障和促进社会公平正义,更加注重夯实基层基础,更加深入推进全面从严管党治警,奋力推动各项工作提质增效,努力建

设更高水平平安福建、法治福建,为实现“十五五”良好开局贡献政法力量。

会议强调,全省政法系统要锚定历史方位,立足关键时期,把提质增效,攻坚克难,真抓实干贯穿始终,奋勇争先打造平安福地和法治高地。聚焦政治建设更加坚定,持续学思践悟,聚焦平安建设更加稳固,筑牢维护国家安全东南屏障,聚焦法治建设更加有为,扎实推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法,聚焦服务大局更加有效,全力护航经济社会高质量发展,擦亮福建特色法治品牌,聚焦基础建设更加扎实,纵深推进综治中心规范化建设,夯实政法工作根基,聚焦队伍建设更加过硬,锻造忠诚干净担当的政法铁军。

#### 湖北省委政法工作会议要求

### 为支点建设取得决定性进展贡献力量

本报讯 记者胡新桥 刘欢 2月4日,湖北省委政法工作会议召开。会议强调,要贯彻落实中央政法工作会议和湖北省委工作要求,坚持党的绝对领导,坚持以人民为中心、坚持统筹发展和安全,努力建设更高水平的平安湖北、法治湖北,为加快建成中部地区崛起的重要战略支点提供坚强政法保障。省委常委、政法委书记王林虎出席并讲话。

会议指出,2025年,湖北政法机关在省委坚强领导下,忠诚履职、攻坚克难,确保了全省政治社会大局持续平安稳定,政法各项工作展现了新气象、新面貌。

#### 深圳市委政法工作会议指出

### 全方位加强基层政法单位建设

本报讯 记者唐荣 2月4日,广东省委深圳市委政法工作会议召开。会议深入学习贯彻党的二十大精神,深刻领会省委精神,认真落实中央政法工作会议、省委政法工作会议部署要求,落实市委工作安排,总结2025年政法工作,分析当前形势,部署2026年政法工作。市委常委、政法委书记张礼卫出席会议并讲话。

会议指出,全市政法系统要坚持统筹发展和安全,着力提升履行维护使命任务的能力,为深圳实现“十五五”良好开局,奋力在推进中国式现代化的伟大实践中走在前列、勇当尖兵提供坚实安全和法

会议强调,今年是“十五五”开局之年,也是支点建设加力奋进之年。湖北政法机关要在党的政治建设上再加力,自觉将党的绝对领导贯彻到政法工作各方面全过程。要在平安湖北建设上再加力,坚决筑牢维护政治安全和社会稳定的铜墙铁壁。要在法治湖北建设上再加力,着力促进公平正义,依法维护群众合法权益。要在基层基础建设上再加力,夯实政法事业长远发展的根基。要在队伍建设上再加力,锻造新时代荆楚政法铁军,努力为支点建设取得决定性进展贡献政法力量。



2月4日,为确保上海市崇明区区域“新春佳节”活动安全有序,上海市公安局崇明分局城桥派出所采取“定点+动态”执勤模式,开展服务保障工作。图为民警在年货现场执勤。 本报通讯员 沈群 摄

### 在一字一句中塑心筑梦启程远航

上接第一版 通过考核成为图书室管理员,还组织监内读书会。

“这是我第一次在学校之外翻开书,看完这本书,我学会了看见,哪怕在不见阳光的泥洼里也会有破土而出的绿芽。”读完《假如给我三天光明》,湖北省蔡甸监狱罪犯王兴胜说。他多次被评为“读书之星”“零违纪个人”“积极改造分子”。

#### 计分评价明确标准

在湖北省江北监狱七监区一分监区民警黄天安看来,“书香文化进监狱”的关键,在于如何让那些原本远离书本的人拿起书、读进去。

江北监狱要求“民警引领、典型带动、活动促读”,开展民警罪犯“同读一本书”活动。“跟着黄警官一起读《活着》,看到福贵那么苦还能坚持下去,我第一次被一本书震惊了。”江北监狱罪犯冯奎奇说。

2025年,《湖北监狱积极构建“刑期当学期”读书改造机制的意见》正式印发。意见明确,罪犯从入监之日起到刑满释放,监狱要结合其刑期、年龄、学历、文化水平等实际制定读书规划,确定读书任务;各监狱每天划定1小时完整时间作为罪犯阅读时间。

黄天安帮冯奎奇制定了从“读进去”到“加难度”,从感性到理性的读书学习规划,包括《钢铁是怎样炼成的》以及一些基础的法律常识读物。

优秀省,2025年群众安全感达98.31%。”

刘惠向记者进一步介绍说,近年来,黑龙江省社会治安秩序持续向好,2025年全省刑事案件、治安案件、命案案同比分别下降16.63%、17.71%、12.63%,检察机关批捕人数,起诉案件数同比下降13.17%、9.68%,法院一审刑事案件收案同比下降8.5%,从刑事立案到批捕、起诉、审判,均呈下降趋势。

2025年,黑龙江省扎实推进综治中心规范化建设,全省125个县级综治中心全部实现“五有”目标,政法机关、信访、人社、住建等部门常态化入驻、协同联动,群众矛盾纠纷“只进一扇门、最多跑一地”。“群众利益无小事,矛盾纠纷关乎群众切身利益,必须让群众遇到烦心事时能有地方‘找个说法’。”刘惠说。

近几年,黑龙江省政法机关紧紧围绕中心、服务大局,每年均开展涉民营企业“一年一上”未结案件集中清理专项行动,规范涉企执法司法行为,成功举办仲裁国际法律服务论

“黄警官和我谈过,选这些书是为了帮我认识错误、管住脾气、想想未来。”冯奎奇说。

为客观衡量罪犯教育改造标准,湖北探索利用全省监狱现有“知新书苑”,在罪犯中广泛开展“约束+引导”读书活动;同时,制定完善计分考核罪犯加扣分补充细则等配套制度体系,民警通过读书笔记等检查认定罪犯读书效果。

襄阳监狱高戒备监区罪犯高治因冲动犯入狱,民警结合其性格特点,推荐《情绪管理》等书籍,如今他的读书笔记已写满3本,字里行间满是对过往的忏悔与对未来的规划。

“那位曾经让我将读书得到的‘好处’拿来给他看看的同志,我想应该不会再有这样的问题了。”获得“中华魂”写作竞赛一等奖、获得物质和积分奖励的沙洋汉津监狱罪犯张晓强说,走出监狱大门时,带走的不应该只是几件衣服,而是来自书本、学习、思考和内省的那份积淀于内心、外化于言行的底气。

#### 合作办学提升质量

3年间,湖北省鄂东监狱罪犯孙正茂通过了12门高等教育自学考试科目。

参与“书香文化进高墙”系列活动后,45岁的孙正茂开始从“知新书苑”借阅法律书籍,并把在刑期内通过16门考试拿到大学文

坛,不断深化对俄国际司法协助合作,积极营造市场化、法治化、国际化的一流营商环境。“营造优良法治环境,服务龙江振兴发展,是政法机关的应尽职责。”刘惠说。

#### 锐意开拓进取抓实“七个深化”

“2026年是‘十五五’开局之年,也是推进中国式现代化龙江实践的关键一年。全省政法机关要坚决贯彻落实中央政法工作会议部署要求,结合省情实际,以‘七个深化’为牵引,加快推进龙江政法工作现代化,为奋力开创中国式现代化龙江新局面贡献政法力量。”刘惠强调。

记者在访谈中了解到,“七个深化”是2026年黑龙江省政法工作的“任务书”,主要内容为:深化政治建设,坚持不懈用党的创新理论统一思想、统一意志、统一行动,深刻领悟“两个确立”的决定性意义,坚决做到“两个维护”,切实把党对政法工作的绝对领导落实到位,深化对敌斗争,把捍卫国家政治安全摆

凭作为自己的目标。

为解决罪犯学习资源匮乏等实际问题,湖北省监狱管理局近年来专门划拨场地建设“云”课堂演播室,为监舍配备高清电教系统,为罪犯开展学历教育创造条件。

针对文化、学历偏低罪犯,“知新学院”提供中专和大专的学历教育,并结合当前市场需求设置不同专业。

今年1月,在病犯监区服刑改造8年的湖北省襄北监狱罪犯刘浪选择了报考“知新学院”养老护理专业。

“我在病犯监区一直都是以照顾老年病犯为主,就想再系统化学习专业知识,学得专业技能。”刘浪说,等刑满释放后想去养老服务中心就业。

为了促进刑释人员提升适应社会和就业的能力,湖北监狱已建成47个罪犯职业技能实训(操)室,新建6栋教学楼,提供多元化生产技能培训,为回归社会择业就业提供有力支撑。

高墙挡不住书香,刑期锁不住成长。

“在湖北监狱”,“刑期当学期”读书改造机制,正让一个个迷失的灵魂在文字中觉醒,让一段段黯淡的刑期在学习中发光。”湖北省监狱管理局党委副书记、政委段晓东说,一个个鲜活的蜕变故事,向社会传递着“惩罚与改造相结合、以改造人为宗旨”的价值追求。

(文中罪犯均为化名)