



# 海警法施行五周年 坚决维护国家海洋权益和管辖海域安全

## 中国海警维权执法开创新局面



图① 海警护航开道。  
图② 海警执法人员向群众宣传95110海上报警服务平台。  
图③ 海警舰艇编队位台湾周边海域开展执法管控演练。

(中国海警局供图)

□ 本报记者 廉颖婷

1月30日，中国海警局组织海上执法专题访谈，中国海警局局长张建明介绍海警法实施五年来，海上维权执法工作情况。

海警法自2021年2月1日起施行，五年来，中国海警坚决维护国家海洋权益、维护管辖海域安全，将政治忠诚、法治精神、为民宗旨融入每一次维权执法任务中，在维护国家主权、安全和发展利益上展现新担当，在服务海洋经济高质量发展上实现新作为，在保障人民群众生命财产安全上作出新贡献，在构建海上综合治理格局上取得新突破。

### 保障严格规范执法

张建明表示，五年来，中国海警按照科学立法、民主立法、依法立法要求，着力构建系统完备、科学规范、运行有效的法规制度体系。

坚持系统推进，按照急先后缓、分层立法的思路，先后推动2部海警法配套法规纳入国家立法规划，制定出台3部规章、40余部规范性文件，涵盖执法主体、执法程序、执法监督、执法保障等各方面，确保海警执法活动始终在法治轨道运行。

坚持问题导向，紧盯海上执法难点、热点、堵点问题，对接中央国家机关，联合制定出台海上缉私、渔业执法、海洋资源开发利用等重点领域10余部规范性文件，统一执法理念和标准尺度。

坚持衔接协调，紧跟国家行政执法、刑事司法立法进程，全面融入法治国家、法治政府、法治社会建设，参与涉海法律法规制定修订，提升海警法与相关法律法规的衔接性、协调性、耦合性。

### 有效稳控海上局势

“中国海警坚持因情施策，依法依规防范和规制有关国家侵权挑衅，有力震慑‘台独’分裂行径，坚决捍卫国家领土主权和海洋权益。”张建明说。

五年来，累计动用舰艇55万艘次、航空器6000架次遂行任务。组织钓鱼岛领海巡航134次，2025年钓鱼岛巡航天数达357天；常态开展东海、南海、黄海定期维权巡航，台岛及其附属岛屿周边海域执法检查 and 黄岩岛领海及周边区域执法管控，持续创新行动策略，优化管控模式，及时感知、快速响应，有效

应对外方侵权活动，实现钓鱼岛高空立体巡航新突破，塑造了海上维权新态势，构建了按一个中国原则依法管控台海新格局。

“根据海警法、渔业法、海洋环境保护法等国内法和包括联合国海洋法公约在内的国际法，中国海警对黄岩岛领海及周边区域开展执法检查，依法依规跟踪监视、警告驱离非法侵权滋扰的外籍船舶和飞机，及时救助周边海域遇险船舶。”中国海警局执法部副部长刘德军说，“近日，我们在黄岩岛西北海域成功救助并向菲律宾海警移交17名遇险船员，充分展现我负责任大国形象。”

### 维护海洋发展秩序

中国海警积极适应海洋强国战略需求，将海上执法工作融入国家海洋社会治理全局，更好维护海洋稳定、服务海洋经济发展。

每年联合自然资源部等开展海洋资源环境专项执法行动，加强对海洋工程、无居民海岛、海上油气勘探开发设施等巡逻监管，累计巡查各类目标69万个次，严厉整治非法占用海域、非法倾废等违法违规行为，查获海洋资源环境案件2100余起。联合最高人民法院、公安部部署开展打击整治盗采海砂违法犯罪专项行动，重点海域发案数量下降83.3%，遏制盗采海砂多发频发态势。

每年联合公安部、农业农村部开展伏季休渔专项执法行动，集中整治涉渔“三无”船舶、大马力快艇非法作业问题，查获各类违法违规渔船8300余艘，查扣渔获物8760余吨，驱离外籍渔船12万艘次。

“‘碧海蓝盾’海洋资源环境专项执法行动是海警的执法品牌，每年我们都会联合相关部委部署开展。”中国海警局执法部丁一说，“2025年，我们联合工业和信息化部、自然资源部、生态环境部等部门开展行动，涵盖海域使用、海岛保护、海洋倾废、海底电缆管道和自然保护区等各方面。行动期间，共巡查各类用海项目1.7万余个次，查获各类海洋资源环境案件300余起，较去年同期增长96%。”

### 净化海上治安环境

中国海警聚焦中央关切、社会关注、群众关心的突出违法犯罪，坚持打团伙、摧网络、断链条，扎

实开展“净海”“猎猫”等系列专项行动，侦破一批海上走私、贩毒、偷渡等大案要案，有力维护管辖海域安全稳定。

五年来，共查获走私案件2800余起，查获涉案冻品8万余吨，成品油约5万吨、香烟1000万余条，总案值约83亿元。其中，“ZS2301”特大走私专案查扣涉案船舶35艘、冻品7000余吨，涉及13个省、区、市，打击战果、覆盖范围均创海警成立以来走私案件之最；侦破毒品案件23起，缴获毒品19吨，其中“2025·2·24”海上特大走私毒品案一次性缴获冰毒4.97吨，创近年来亚太地区单案海上缴获毒品量最高纪录；查获偷渡案件260余起，抓获违法犯罪嫌疑人员2300余名，有效维护国家出入境秩序和沿海安全稳定。

中国海警局执法部付严肖表示，作为海上执法力量，中国海警在遏制毒品海上走私、守护国门安全中地位重要、责任重大。

“‘2025·2·24’海上特大走私毒品案前期由泰国、美国缉毒部门联手侦查，中方按线索通报后快速反应，海警舰艇成功拦截载毒船舶并查获毒品。这是中泰美三方缉毒合作的重大成果，为国际执法合作树立了典范。”付严肖说。

### 守护人民安全防线

中国海警通过加强执法服务、全力帮困解难，维护公平正义，更好回应人民群众对海洋社会安全和海洋建设发展的美好向往。

加快构建“海上枫桥”治理体系，联合相关涉海部门共建海上纠纷调解室，推动创建山东长岛、辽宁长海、福建泉州等“海上枫桥”品牌，组织矛盾纠纷化解和风险隐患排查。五年来，各级海警机构共调处纠纷8400余起，实现“小事不上岸、大事不出港、矛盾不上交、化解在现场”。延伸便民服务触角，组建矛盾化解、普法宣传、医疗救援、群防群治等海上特色服务队，把服务送到船头、暖到心头，累计走访船舶14.2万艘次、船员38.6万人次。

不断健全海上救援联动机制，加强与海事、应急管理等部门协作，救援遇险群众7200余人。五年来，海上救助类警情年均增长11.9%，95110海上报警服务平台已成为人民群众信赖的“平安热线”。

中国海警局执法部刘俊悦介绍，95110报警电话开通6年多，实现海警接处警工作从无到有、从有到优的跨越式发展。

“在接处警机制上，构建两级接警、四级处警的警情流转机制，分类细化警情响应标准，深化与涉海部门协作配合，实现全线设防、全域布局，警情响应速度越来越快、处置质效越来越好。在接处警手段上，适应‘互联网+’时代新形势，开发网页报警功能，2月1日上线微信报警小程序，让人民群众报警手段多元化、报警求助更便捷。”刘俊悦说。

### 开创海洋事业新局

五年来，各级海警机构坚持共商、共治、共建，持续深化内外执法协作配合，着力构建打击监管并重、执法司法并进、海域陆地并治、法治综治并施的海洋综合治理新格局。

中国海警局执法部刘志旭说，近年来，中国海警局积极参与国际和地区海洋治理，务实开展海上执法对外交流合作。

中国海警与14个国家涉海部门建立协作配合机制，各级海警机构与相应涉海部门签订协作配合办法2600余个，自2023年起，中国海警局牵头国家机关6部门，每年举办海上执法工作会议，提出构建建联联动联管联治“四联”治理模式，以综合治理释放海洋发展新动能。

不断扩大海警国际朋友圈，先后与俄罗斯、印尼、秘鲁等7个国家海上执法机构签订合作备忘录，与越南、韩国、马来西亚等国家海上执法机构建立常态联络机制，每年组织2艘舰艇开展北太平洋海洋渔业执法巡航，全面参与海洋治理，建立海洋秩序规则，不断强化在国际海洋事务中的主导权、话语权。

“2025年，我们成功主办第25届北太平洋地区海岸警备执法机构论坛，促成全体成员机构5年来首次线下聚首，积极宣传介绍‘海洋命运共同体’理念，发起地区海上执法合作倡议。”刘志旭说，同时，持续深化周边海上执法合作，成功接待马来西亚海警执法船首次出国访问，与越南海警开展第29次北部湾联合巡逻。去年，中国海警三门舰成功救助8名韩国船员，4名代表被韩国济州道政府授予“荣誉道民”。

## 关注2025年最美退役军人

□ 本报记者 廉颖婷

平时，他是一家烧烤店的店主，忙于打理生意；闲暇时，他是一名公益寻人志愿者，剪辑发布视频助人寻亲。

他叫甘彪，四川省广安市邻水县人，曾服役于中国人民解放军原北京军区第65集团军某师，现在是邻水县年代烧烤店经营者。

甘彪的公益寻亲之路始于2017年。这年，他救助了一名流浪聋哑老人，并通过短视频助其成功寻亲。此后

的8年多，他邀请爱心人士共同组建寻亲志愿者团队，累计发布5500余条寻亲信息，成功帮助120余个家庭团圆。

2017年5月6日傍晚，甘彪打球时，看到球场旁有一个瘦弱的老人，不像本地人。询问周围人得知，老人家在外地，是聋哑人，平日睡在桥洞和窝棚里。

晚上烧烤店营业后，老人来到店里，甘彪为他炒了一盘炒饭。临走时，老人把自己种的菜留下，这让甘彪有点惊讶。他听邻居们说，老人很守规矩，也很勤快，靠捡垃圾和种菜为生。有时，帮奶牛场割草喂牛，换取饭吃。后来，老人每次到店里，甘彪都免费给他提供餐食。

2018年6月5日，老人不小心摔伤。得知情况后，甘彪将他送往医院救治。伤愈出院后，甘彪和朋友们凑钱为老人租了一间房子，并购置家具等生活用品。甘彪每天给老人带饭过去，并和店里员工一起轮流为老人洗头洗澡。

甘彪知道，这不是长久之计，于是，他产生为老人寻亲的想法。他用视频记录下老人生活的点滴，并发布到短视频平台上，希望早日帮助老人找到家人。

2019年2月28日，在为老人发出第426条视频后，甘彪接到一个来自广东的电话，希望确认老人是不是自己走失的叔叔。通过视频确认长相和声音后，老人身份终于得到确认。原来，老人年幼时因服药错物，导致认知障碍和语言交流障碍，于2008年8月从重庆梁平家中走失。看到甘彪的寻人视频后，一家人终于团聚。

甘彪不仅助人寻亲，而且经常为困难群体提供力所能及的帮助。2019年3月，甘彪得知邻水县龙桥乡灯笼村有3户贫困家庭，家里没有一件像样的家具。于是，他发动社会力量一起投入帮扶济困工作，为灯笼村捐赠电视、桌子、椅子等物品。

2021年12月20日，河南省的李某伟与甘彪联系，希望帮助自己找到亲生父母。由于担心养父母看到后难以接受，李某伟不愿意在视频中露脸。在甘彪不断劝说和鼓励下，李某伟最终答应在镜头前讲述自己的故事。甘彪发现，李某伟依稀记得当年家乡的模样。于是，他鼓励李某伟用画笔将家乡面貌展现给网友。几天后，李某伟的家人通过这幅画发现了他。2022年元旦，一家人终于相聚。

2021年10月，甘彪得知97岁老太路某想寻亲的消息后，主动上门帮老人拍视频。视频中，老人讲述了自己从安徽嫁到邻水县。视频发布后不久，安徽省蚌埠市五河县媒体到老人家走访，很快就找到她的女儿李某英。2022年1月6日，李某英从安徽赶赴邻水，这对离散75载的母女终于团聚。97岁的母亲给77岁的女儿包了120元红包，希望她月月红。

这样的事对甘彪来说还有很多。2022年12月，甘彪接到山东小伙赵某君寻亲求助，他身患甲状腺癌，急需寻找亲生父母进行血液配型延续生命。甘彪得知，赵某君出生几个月后，就被抱养到山东，随即由他录制发布寻亲视频。2023年3月，赵某君独自一人到四川省成都市寻亲，甘彪随后也赶到成都，并联系当地媒体帮助其寻找家人。2023年8月，通过采血比对，赵某君找到亲生父母，“我们给赵某君制作发布二十多个寻亲视频，受到媒体关注和报道。找到家人后，我经常和他通电话，鼓励他早日战胜病魔。”甘彪说。

听寻亲者讲述与亲人失散经历时，甘彪常被他们流露的真实情感所感动，切身体会到他们的悲欢离合和喜怒哀乐。当面对有寻亲想法却又犹豫不决的求助者，甘彪总会鼓励他们寻亲要趁早，因为岁月不等，很多人年事已高，犹犹豫豫可能再难见到亲人。

在甘彪眼里，每一段寻亲经历背后都是一个励志故事。有的人在寻亲路上走就是许多年，思念的痛苦，漫长的等待、缥缈的希望、难掩的失望一路相伴。但不管经历怎样的艰辛和曲折，他们对亲人、对家的那份渴求都不曾削减。对于甘彪来说，寻亲的过程也是一段人生旅程，每一次走失者与家属团聚，都是生命的一次延展。

“如果问我寻亲的意义是什么？我觉得那是一种静静流淌在血液里的牵挂，或许失散的原因有千万种，迷失的路线有千万条，但回家的路只有一条，万水千山隔不断血液于水的亲情。”这是甘彪对寻亲最大的感受。



图为甘彪。（退役军人事务部供图）

## 提升涉军维权工作质效 陕西军地法院用心用情

本报讯 记者廉颖婷 通讯员曾毅 张敏健 近日，陕西省军地法院涉军维权工作座谈会在西安市召开。会议学习深化新时代人民法院涉军维权工作座谈会暨“信阳模式”十周年经验交流会精神，介绍典型做法，研究部署任务，推动提升陕西新时代涉军维权工作质效。

会议认为，陕西军地法院紧贴驻陕部队使命任务和部队官兵法治需求，多次召开专题会议研究部署涉军维权工作，注重健全完善制度机制，充分发挥审判职能，联动打造法治宣传阵地，妥善解决一批涉军纠纷，有力维护国防利益和军人军属合法权益。

会议指出，要持续聚焦服务保障打仗，着力解决影响和制约部队战斗力生成提高的涉法问题。要强化“涉军案件无小事”工作理念，用心用情用法治扎实做好涉军案件相关工作。要坚持守正创新，注重拓展协作范围和数智赋能，创新法治宣传方式，不断推动涉军维权工作高质量发展。

## 新时代涉军维权工作

□ 本报记者 廉颖婷  
□ 本报通讯员 冯子娟 田国庆

近日，黑龙江省军区佳木斯军分区与佳木斯市向阳区人民法院联合召开涉军维权工作座谈会。会议聚焦军人军属合法权益保护，围绕涉军法律问题、典型案例剖析、维权机制完善等议题深入交流，夯实涉军维权司法保障根基。

座谈会上，向阳区法院办案人员对军人权益保护、涉军婚姻家庭纠纷、军产保护等高频涉军法律问题系统进行系统阐释。结合近年来审结的涉军典型案例进行深度剖析，通过以案释法，讲解涉军案件法律适用规则，维权路径和举证要点，让官兵直观理解法律条文在实践中的

运用。

会后，法官还为官兵提供“一对一”法律咨询服，解答官兵及家属在涉法维权中遇到的困惑，精准回应个性化法律需求。

围绕涉军维权工作提质增效，佳木斯军分区与向阳区法院就完善涉军案件办理机制展开专题研讨。军地双方建立常态化联席会议制度，通过定期通报涉军案件办理情况，研判涉军维权新形势新问题，协调解决跨境涉军纠纷等，进一步推动涉军维权工作从单兵作战向军地协同转变，从被动应对向主动服务升级。

向阳区法院院长鲁晓薇表示，将持续畅通涉军维权“绿色通道”，严格落实涉军案件优先立案、优先审理、优先裁判的“三

优先”原则，确保涉军纠纷得到高效化解。

佳木斯军分区领导表示，通过与地方法院建立常态化协作机制，能够让司法服务更好对接部队需求，帮助官兵卸下包袱，全身心投入练兵备战。

鲁晓薇说，涉军维权工作是人民法院的法定职责和法定义务。法院将以此次座谈会为契机，进一步强化涉军审判专业化建设，用足用好军地协作机制，以高质量司法服务保障国防和军队现代化建设，巩固军政军民团结的良好局面。

近年来，佳木斯市始终将涉军维权工作作为双拥工作的重要抓手。此次佳木斯军分区与向阳区法院协作机制创新，是当地深化新时代涉军维权工作的又一重要实践。

## 佳木斯军地深化涉军权益司法保护