



法治日报

星期二
2026年2月3日

人大视窗

05
专刊

编辑/郭晓宇
美编/李晓军
校对/郭海鹏

LEGAL DAILY

“一府一委两院”落实全国人大常委会审议意见报告在网上公开

人大监督转化为提升治理效能现实动力

□ 本报记者 蒲晓磊

自2025年9月起,中国人大网陆续公布一批“一府一委两院”落实全国人大常委会对有关报告的审议意见、全国人大常委会执法检查报告及审议意见的报告(以下简称**反馈报告**)。反馈报告涵盖耕地保护、防灾减灾、防沙治沙、黄河保护、金融工作、社会保险等社会关切的领域。

全国人大代表、中国科学院大学知识产权学院院长马一德在接受《法治日报》记者采访时指出,人大依照宪法法律规定对“一府一委两院”开展监督,是国家权力机关代表人民进行的具有法律效力的监督。人大监督的重要目的在于确保宪法和法律得到正确实施,确保行政权、监察权、审判权、检察权得到正确行使,推进“一府一委两院”依法行政、开展监察、公正司法和改进工作。

据了解,今后“一府一委两院”反馈报告在中国人大网公开将实现全覆盖。

马一德表示,“一府一委两院”提交反馈报告并全面公开,保障了人民群众的监督权,是积极回应人民关切、对人民群众负责的重要体现。监督结果的公开不仅是一种程序安排,更是一种制度压力机制,反馈报告公开有助于提升监督的有效性,使人大监督真正转化为改进工作、完善制度、提升治理效能的现实动力。

推动整改落地见效

2024年12月,全国人大常委会执法检查组关于检查黄河保护法实施情况的报告提请全国人大常委会审议。执法检查报告在列出成绩的同时,指出水资源刚性约束制度落实还不到位,生态保护修复和污染防治还有薄弱环节等多个问题。

分组审议期间,全国人大常委会组成人员提出

意见建议。比如,杨振武委员指出,要着力化解水资源矛盾,建议科学实施生态补水,加强黄河流域水资源统一调度,优化水量分配方案,加大执法监管力度,严厉打击违规取水,超量取水。加强科技赋能,降低农业、工业单位耗水量,提升水资源利用效率,确保可持续发展。

对于黄河保护法执法检查报告以及相关审议意见,《国务院关于落实全国人大常委会黄河保护法执法检查报告及审议意见的报告》逐一作出答复,并提出下一步工作措施。

在强化水资源刚性约束方面,反馈报告显示,国务院公布实施《节约用水条例》,依法推进水资源刚性约束制度在黄河流域等全国各地有效实施。水利部组织将流域各省区用水总量和强度控制目标分解到市、县,全面推行水资源费改税,推动流域取水水量逐步下降,健全取水用水管理平台,持续开展取水管理专项整治行动,规范流域取水管理,完善计量监测体系,9省区规模以上取水口在线计量率达90%以上。

除此之外,《国务院关于落实全国人大常委会非物质文化遗产法执法检查报告及审议意见的报告》等反馈报告,也在中国人大网公开。

“国务院就审议意见提交反馈报告并依法公开,体现了监督的全面性,推动形成监督闭环。人大监督并非止于听取报告和提出审议意见,而是通过交办、整改、反馈、再审议等制度安排,形成从发现问题到跟踪问效的完整链条。反馈报告制度使监督不再停留于程序层面,而是通过持续跟踪和动态评估,推动问题整改落地见效,体现了人大监督系统性、连续性和完整性的制度特征。”马一德说。

形成监督完整链条

2024年11月5日和7日,十四届全国人大常委会第

十二次会议听取并分组审议了《最高人民法院关于人民法院行政审判工作情况的报告》,对人民法院认真履行法定职责,推动行政审判工作取得积极成效予以充分肯定,同时从高度重视行政审判工作,推动行政审判工作高质量发展,推进行政争议实质性化解,加强行政审判队伍建设,提升行政机关依法行政水平等方面提出意见建议。

2024年11月19日,全国人大常委会办公厅发函,正式通报审议意见。

对此,最高人民法院高度重视,及时传达学习,认真研究梳理,对照部署改进措施,严格督促贯彻落实。

针对审议意见,最高人民法院在关于落实全国人大常委会对人民法院行政审判工作情况报告审议意见的报告中,认真作出答复。

比如,针对审议意见提出的进一步加强行政审判队伍建设,培养更多既精通相关法律又熟悉行政领域法规政策的专家型、复合型人才,为行政审判工作高质量发展提供人才保障等意见建议,最高人民法院在反馈报告中表示,要坚持严管厚爱,扎实开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育,以党建带队建促审判,一体融合推进队伍政治素质、业务素质、职业道德素质建设,着力锻造忠诚干净担当的新时代法院铁军。

全国人大代表、北京金诚同达(西安)律师事务所主任方燕表示,最高人民法院就审议意见提交反馈报告并依法公开,是新时代践行全过程人民民主的重要制度实践。不仅保障了人民群众对审判机关履职整改情况的知情权、参与权、表达权、监督权,更推动形成了报告—整改—反馈—公开的权力运行监督完整链条。它生动体现了人民代表大会制度作为我国根本政治制度的优越性,彰显了中国式民主的真实性、实践性和有效性。

充分彰显制度优势

2024年11月,十四届全国人大常委会第十二次会议听取和审议了《最高人民法院人民检察院行政检察工作报告》,报告在肯定“强化诉讼监督,促进公正司法”等成绩的同时,也指出行政检察工作面临的“行政检察监督职能作用发挥不充分”等问题和挑战。

分组审议时,全国人大常委会组成人员提出相关意见建议。比如,鲜铁可委员建议,最高人民检察院要更加注重行政检察队伍建设,为推进行政检察高质量发展提供人才保障。

最高人民检察院在关于落实全国人大常委会对人民检察院行政检察工作情况报告审议意见的报告中表示,对落实审议意见高度重视,采取针对性措施加强和改进行政检察工作。

针对审议意见指出的“进一步加强行政检察队伍建设,培养更多既精通相关法律又熟悉行政领域法规政策的专家型、复合型人才”,最高人民检察院明确表示,要加强行政检察队伍建设,夯实行政检察工作发展根基。反馈报告提出,要坚持不懈抓基层打基础强素能,聚焦专业化建设,加强实践锻炼、专业训练,增强行政检察人员推动高质量发展本领、服务群众本领,锻造高素质行政检察队伍。

全国人大代表、好医生集团董事长耿福能指出,最高人民检察院就审议意见提交反馈报告并依法公开,展示了检察机关落实全国人大常委会审议意见,进一步加强和改进行政检察工作取得的显著成效,体现了人民代表大会制度的生命力和中国式民主的务实高效,充分彰显了人民当家作主的制度优势。

总结发展经验回应代表关切

全国人大财经委将加快旅游法修法进程

议案追踪

本报讯 记者**朱宁宁** 旅游法(修改)已列入十四届全国人大常委会立法规划。记者近日从全国人大财经经济委员会获悉,该委已于2024年5月召开旅游法(修改)起草组成立暨第一次全体会议,部署启动旅游法修改工作,成立了旅游法(修改)起草组,并赴多地深入开展修法调研。下一步,全国人大财经委将认真总结旅游业改革发展经验,深入研究吸收议案所提建议,按照起草工作计划安排,加快旅游法修法工作进程,争取尽快提请全国人大常委会会议审议。

2013年4月25日,十二届全国人大常委会第二次会议表决通过了我国旅游行业首部旅游法。旅游法自施行以来,为规范旅游市场,保障旅游者权益,促进旅游行业发展发挥了重要作用。但与此同时,随着旅游产业升级,消费需求迭代,国际竞争加剧,尤其是“互联网+”“旅游+”的深入推进,新业态、新场景、新技术、新模式不断涌现,我国旅游市场不少问题不容忽视。比如,零负团费问题至今没有很好解决,一些地方景区门票价格太贵被老百姓吐槽,一些“驴友”野游遇险对自身安全和救援者安全带来挑战,在线旅游平台无法有效保护旅游者合法权益等,这些问题亟待旅游法修改中予以回应。

2025年十三届全国人大三次会议期间,王洪斌等30名代表、马玉红等31名代表分别提出议案,认为现行旅游法的监管框架已无法适配当前旅游业的高质量发展,建议尽快修法。议案指出,修改旅游法,应当进一步明确旅游者的权利范围,规范旅游经营者的义务,切实加强对旅游者合法权益的保护力度;通过细化旅游市场中的不正当竞争行为认定标准,完善监管机制,维护市场秩序;加强对新业态的法律规制,明确平台责任,推动旅游行业数字化转型与创新;推动导游执业模式改革,赋予导游更多自主权,同时保障其合法权益;强化平台责任,构建“平台+经营者”的共治机制,推动旅游市场健康有序发展。

议案提出了多方面具体建议,包括引导行业服务升级,鼓励旅行社提供自主购物、个性化、高品质旅游服务;细化低价游与强制购物界定,将“不合理低价”修订为“低于成本价”,明确禁止变相强制购物行为;创新导游执业模式,将导游执业从传统的单一接受旅行社委派,扩充至接受“在线导游服务平台”委派;严打回扣与强制购物,明确禁止导游收受“佣金”,回扣等内容,增加对导游、领队和旅行社、购物场所经营者的欺瞒、强迫旅游购物行为的认定规则;强化在线平台责任,明确网络服务提供者未及时处理违规信息的连带责任,构建“平台+经营者”共治机制;完善和规范合同管理,明确要求向旅游者公示“佣金”的来源和标准,鼓励使用电子合同,强制将旅游合同上传至全国监管平台;加大违法处罚力度,新增对导游、旅行社、购物场所经营者等市场主体实施强制购物的行为设定法律责任,实施行政处罚。

《海南省东坡文化保护发展规定》将于3月1日起施行 法治护航千年文脉不褪色不断流

地方立法

□ 本报记者 邢东伟 霍小功

在海南省儋州市中和镇的东坡书院里,冬日暖阳透过古榕枝叶洒在“东坡展展”雕像上,光影流转间仿佛穿越千年。苏东坡在海南留下的不仅是诗文著作、历史遗存,更是一笔深刻塑造了海南文化气质与精神底蕴的宝贵遗产。

如何让这份传承千年的文脉不褪色、不断流,在新时代焕发更加璀璨的光彩?法治,成为关键答案。海南省七届人大常委会第二十一次会议近日表决通过《海南省东坡文化保护发展规定》(以下简称《规定》),《规定》将于3月1日起施行。

《规定》共21条,如同一股鲜活的法治血脉,注入海南东坡文化千年文脉之中,标志着东坡文化保护传承工作从行政推动、项目带动迈向法治护航的新阶段。

法治照亮文化根脉

东坡文化是海南历史文化的重要组成部分。近年来,海南省为推动东坡文化保护发展做了很多工作,东坡文化保护发展取得重大进展,有必要将好的经验做法上升为法规条文,将东坡文化保护发展的新要求、新举措、新经验通过立法的形式予以固定。

海南是东坡思想学术的集大成之地。在海南3年,苏东坡撰写文章160余篇,创作诗歌170余首,完成了《东坡易传》《东坡书传》《论语说》3部经学著作,留下了一个个劝励劝农劝学劝和的佳话,也留下了桃榔庵遗址、东坡井、载酒堂等丰富的文化遗产与历史遗存。

然而,受保护机制不健全、资金投入不足、专业力量匮乏等因素影响,海南部分东坡文化面临保护利用不充分的困境,亟待通过立法明确保护责任,规范利用路径,为有效保护利用东坡文化提供法治保障。

《规定》的诞生,并非一时之举,而是立足于深厚的历史积淀、鲜明的时代召唤和迫切的现实需求,是海南在文化强省和自由贸易港建设道路上的一次重要法治实践。

构建多维保护体系

“东坡居士谪于儋耳,无地可居,偃息于桃榔林中,摘叶书铭,以记其处。”近千年前,初入桃榔庵,苏东坡为3间茅屋留下了《桃榔庵铭》,以叙当时心境。

历经岁月的风霜,桃榔庵原址上的建筑曾多次坍塌,也多次重建、扩建。桃榔庵遗址被列入儋州市文物保护单位后,海南于2024年12月建成东坡桃榔庵纪念馆,让东坡遗风在新时代焕发新光彩。

为深度挖掘、保护、传承、利用东坡文化,《规定》构建了一个政府主导、社会协同、科技赋能、权责清晰的多维度、系统性保护体系,为东



图为位于海南儋州的东坡书院。

CFP供图

坡文化资源撑起了坚实的法治“保护伞”。

《规定》对海南省和东坡文化相关市县人民政府及相关职能部门的责任、经费保障等作出具体规定,推动东坡文化与乡村振兴融合发展,支持将东坡文化保护传承融入和美乡村、历史文化名镇名村建设。

《规定》鼓励文联、社科联等团体和高校、公共文化服务单位、相关行业组织、东坡文化研究和传播机构以及个人,开展对东坡文化的研究阐释等保护传承活动。鼓励社会力量通过投资、捐赠、资助、传播、志愿服务等方式参与东坡文化保护发展。鼓励各级各类学校开展东坡文化研学实践教育,社会实践等活动。

多个关键环节入手,织密保护网络。《规定》提出,相关文化主管部门应结合本行政区域实际,编制东坡文化保护发展专项规划,加强普查登记、抢救发掘、保护整理、评估认定等工作,建立东坡文化档案,明确保护范围和管控要求,做好分类分级保护。建立专家咨询制度,并加强对东坡文化知识产权的保护力度。

面对数字时代,《规定》要求统筹推进大数据、人工智能等现代科技与东坡文化保护传承的深度融合,依托海南智慧旅文综合应用平台,系统开展东坡文化资源的数字化采集、存储和管理工作,实现资源数据的规范保存、有序共享与合理利用。

打造东坡文化名片

2026年元旦假期,海口东坡老码头开展“跨年迎新季”活动,推出“飞天花神”空中舞韵表演,琼剧折子戏专场,宋韵场景互动打卡,为游客提供沉浸式古今交融跨年体验。

作为国内首个沉浸式东坡文化生活街区,海口东坡老码头以东坡文化为核心,游客可体验宋

代市井风情,品读东坡诗词,品尝“东坡宴”美食等。自2025年5月焕新亮相以来,东坡老码头成为海口文旅消费新地标和市民休闲热门目的地。

《规定》锚定海南国际旅游消费中心建设定位,大力推动东坡文化和旅游产业深度融合发展,促进东坡文化的创造性转化和创新性发展,夯实海南自贸港文化制度建设根基。

《规定》明确,突出地方特色,推动文旅融合,开展有关东坡文化主题活动。根据海南省东坡文化保护发展特点,推动东坡文化和旅游融合发展,举办东坡文化旅游大会,开展东坡文化论坛、诗词书法作品征集、经典剧目展演等实践中行之有效的东坡文化主题活动。

《规定》鼓励开发、推广具有东坡文化元素的文旅融合产品及文创衍生品,支持东坡文化演艺产业专业化、规模化,培育东坡美食、夜间经济、健康养生等文化和旅游消费新场景,突出促进文旅融合发展在全省东坡文化保护发展工作中的独特性和重要性。

东坡文化是中国的,也是世界的。《规定》提出两大传播路径:一方面,鼓励依托东坡文化城市联盟,加强省内外东坡文化保护发展交流合作,在东坡文化节庆活动、文艺创作、学术研究等方面开展深度合作;另一方面,支持利用博鳌亚洲论坛、中国国际消费品博览会、海南岛国际电影节等搭建东坡文化国际传播平台,扩大国际影响力,使其成为展示海南自由贸易港文化的亮丽名片。

从千年前的“垂天雌霓云端下,快意雄风海上来”,到今天的法治保障、系统传承,东坡文化与海南的缘分,正书写着崭新的篇章。《规定》如同一座法治灯塔,照亮了守护文化根脉、激活时代价值的航程。在法治护航下,海南的东坡文化必将更好地“活”在当下、“传”向未来,为海南自由贸易港注入深厚绵长的人文脉。

□ 本报记者 王家梁
□ 本报见习记者 胡特旗
□ 本报通讯员 李小健 田胜平

贵州省安顺市地处黔中腹地,享有“中国瀑乡”“21℃的城市”等美誉,是中国优秀旅游城市、中国十大秀美之城。

推动旅游业高质量发展,立法先行。近年来,安顺市人大常委会逐步构建起以《安顺市一流旅游城市建设促进条例》《安顺市黄果树旅游景区建设促进条例》2部地方性法规为引领,以《安顺市海绵城市建设管理条例》《安顺市虹山湖公园管理条例》等一系列法规为配套的“2+N”地方性法规体系,切实用法治力量守护秀美山水。

助力安顺古城焕新出圈

“古城风、现代味、人间色、烟火气,……”只要踏入安顺古城历史文化街区,游客便能感受到扑面而来的热闹与活力。

通过原真化保护、活化化传承、市场化利用,安顺古城重现“一河两岸,人间烟火”的市井繁华,成为游客打卡新地标。2025年以来,安顺古城日均客流量突破5万人次,假期在10万人次左右,单日最高客流量超23万人次。

古城的焕新出圈,得益于坚强的法治保障。2025年6月25日,安顺市五届人大常委会第二十八次会议表决通过了《安顺市一流旅游城市建设促进条例》,并于2025年8月1日经贵州省十四届人大常委会第十八次会议批准,自2025年9月1日起施行。

该条例共8章50条,围绕一流旅游城市建设的总体要求、空间布局、资源保护与利用、基础设施、产业发展、服务优化与保障措施等作出规定。

安顺市人大常委会主任委员杨勇介绍说,该条例的颁布施行,推动安顺旅游由单纯的观光旅游向观光、休闲、旅居多元生活场域转变,破解“资源富集但体验浅层”的发展瓶颈,有力促进安顺旅游业高质量发展。

促黄果树景区提档升级

七彩灯光从峡谷两侧倾泻而下,水雾在光束中翻涌升腾,将黄果树瀑布化作一幅流动的星河画卷。

这是黄果树旅游景区以5A级自然峡谷景区为载体,以瀑布为核心,借助舞美、灯光、音响、投影、雾森等科技手段打造的沉浸式光影夜游项目——“夜游黄果树”。

黄果树旅游景区的提档升级,离不开法治护航。安顺市人大常委会教育科学文化卫生工作委员会主任刘朝波介绍,2025年10月23日,安顺市五届人大常委会第三十次会议表决通过《安顺市黄果树旅游景区建设促进条例》。2025年12月3日,贵州省十四届人大常委会第二十次会议审查批准该条例。该条例自2026年1月1日起施行。

该条例明确了黄果树旅游景区建设应当遵循国际视野、生态优先、科学规划、产业融合、智慧管理的原则,重点从“资源保护”“旅游设施和服务提升”“业态培育”等方面进行了规定。

该条例设立“资源保护”专章,明确任何单位和个人不得擅自变更经批准的黄果树旅游景区建设规划,确需变更的,按原审批程序报批。关于“旅游设施和服务提升”,该条例分别对县级以上人民政府及有关部门、交通运输部门、景区经营者、旅游经营者等应当担负的职责进行了明确。

海绵城市建设全域推进

城市建设管理中面临水资源短缺该怎么克服?防洪能力该如何提升?洪涝灾害风险该如何规避?

2022年,安顺市成为贵州省入选国家系统化全域推进海绵城市建设的唯一示范城市。

2024年6月21日,安顺市五届人大常委会第二十一次会议表决通过了《安顺市海绵城市建设管理条例》。2024年7月31日,贵州省十四届人大常委会第十一次会议审查批准该条例。该条例自2024年10月1日起施行。

该条例共35条,及时回应了实践中的焦点问题,规定了管理职责和科学编制海绵城市专项规划,规范了运维责任机制,明确了建立健全保障促进机制等内容。

该条例通过海绵城市建设管理,提高城市蓄水、渗水和排水以及城市防洪、防涝、防灾能力,改善和缓解城市水生态、水环境、水资源,最大化保障人民群众的生命财产安全。

自2015年行使地方立法权以来,安顺市人大常委会围绕城乡建设与管理、生态文明建设、历史文化保护、基层治理等方面,先后出台了《安顺市虹山湖公园管理条例》《安顺市亚鲁王非物质文化遗产保护条例》《安顺市城镇绿化条例》《安顺市村寨规划建设管理条例》《安顺市文明行为促进条例》《安顺市城市节约用水条例》《安顺市农村公路条例》等地方性法规。

“良法贵在落实。”安顺市人大常委会相关负责人表示,将深入学习贯彻党的二十届四中全会精神,深入贯彻落实省委、市委的决策部署,逐步构建起比较完整、具有安顺特色的地方旅游法规制度体系,为促进安顺旅游业高质量发展提供坚实法治保障。

构建地方性法规体系守护秀美山水

安顺市人大常委会立法推动旅游业高质量发展