



海南省政府工作报告聚焦法治政府建设

“强法治是高标准建设海南自由贸易港关键支撑”

□ 本报记者 邢东伟

1月27日上午，海南省第七届人民代表大会第五次会议在海口开幕，省委书记、省人大常委会主任冯飞主持。省长刘小明作海南省政府工作报告时指出，强法治是高标准建设海南自由贸易港的关键支撑，对政府治理能力提出了更高要求，必须展现新作为、实现新突破。

风险化险不断提升政府效能

“刚刚过去的2025年，是‘十四五’收官之年，也是海南自由贸易港封关运作，扩大开放之年。”刘小明说，全省守牢底线，风险化险，社会大局保持稳定，封关运作风险识别和防范持续加强。社会管理信息化平台发挥反走私核心支撑作用，64个反走私综合执法站实战化运行，严厉打击涉税、涉海、涉特殊区域走私。建立“一点触发、多点联动”检验检疫安全风险联合防控机制和数据共享平台，筑牢生物安全防线。积极主动化解矛盾纠纷，平安海南根基不断夯实。提前完成清理拖欠企业账款工作。在全省统一承保巨灾保险，有力应对强台风“剑鱼”“麦德姆”等重大自然灾害，最大限度减少人员伤亡和财产损失。全省生产安全事故起数、死亡人数实现“双下降”，火灾层呈“一降三减”良好态势。

“十四五”期间，海南下大力气不断提高政府效能。全面推进政府数字化转型，成立全国首个营商环境建设厅，建成海政通、海易办平台，全省实现“一枚印章管审批”，“高效办成一件事”走在全国前列，政务服务零跑动可办率达96.6%，营商环境建设成效显著。开展推动企业高质量发展大调研大服务专项行动，企业服务体系进一步健全完善，依法行政深入推进，成为全国政府总法律顾问唯一试点省份和15个国际商事仲裁中心建设试点地区之一。制定、修改和废止省政府规章共45件。

核心阅读

强法治是高标准建设海南自由贸易港的关键支撑。要坚持依法行政强法治，统筹用好“三个立法权”，聚焦重点领域、涉外领域、新兴领域推进立法，加快构建与国际高标准经贸规则相衔接的法规制度体系，规范行政权力运行，持续营造稳定透明可预期的政策环境。



在全国率先推进市县“一支队伍管执法”改革。全省行政机关败诉率降至3.39%。自觉接受人大监督、政协民主监督和社会各界监督，与省人大常委会定期开展立法协调，提请审议法规议案105件，办理人大代表建议1749件、政协提案2566件。

通过“八个聚焦”实现“十五五”目标

刘小明指出，“十五五”时期，是高标准建设海南自由贸易港夯实基础，跨越发展的关键时期，具有承前启后的重要地位。今年是“十五五”开局之年，也是海南自由贸易港全面实施封关运作开局

之年，必须迈好第一步，展现新气象。

刘小明表示，“十五五”时期海南经济社会发展的奋斗目标是：高标准建设自由贸易港取得新进展，与高水平自由贸易港相适应的政策制度体系更加完备，具有国际竞争力、影响力的海关监管特殊区域加快建立，营商环境跻身全球前列取得实质性进展；深化改革开放取得新突破，国内国际双循环战略交汇点功能作用显著增强，中国企业走向国际市场的总部基地和境外企业进入中国市场的总部基地，西部陆海新通道国际航运枢纽和面向太平洋、印度洋的航空区域门户枢纽，国际经贸合作网络和国际人文交流合作网络等建设取得明显进展，奋力争当新时代改革开放示范取得新成效。

“我们通过做到‘八个聚焦’，奋力实现‘十五五’目标。”刘小明说，聚焦对外开放，高标准建设海南自由贸易港，聚焦高质量发展，打造具有海南特色和优势的现代化产业体系，聚焦陆海统筹，加快再造一个“上海海南”，聚焦协调联动，助力全国构建新发展格局，聚焦生态文明，厚植绿色发展底色，聚焦民生福祉，增强人民群众获得感。聚焦风险防控，创建高度开放条件下全国最安全地区。牢牢统筹发展和安全，科学有序安排开放节奏和进度，守住安全底线，加强重点领域风险识别和风险防范，提高社会治理和公共安全管理水平，严防严惩各类违法犯罪行为，稳扎稳打、步步为营，确保既“放得活”又“管得好”。

筑牢安全底线依法行政强法治

“高标准建设海南自由贸易港，对政府治理能力提出了更高要求，必须展现新作为，实现新突破。”刘小明表示，首先要聚力筑牢安全发展底线，加强安全生产和防灾减灾。强化重点领域风险防控，统筹推进房地产、地方政府债务，中小金融机构等风险防范化解，严防系统性风险。加强“诚信

海南”建设，实施信用分级分类监管，建立健全“二线口岸”通关信用监管风险防控体系，完善反走私治理机制，全力防范免税品“套代购”走私风险。提升打击洗钱和新型经济犯罪等能力水平。进一步加强口岸疫情防控和生物安全风险防控。严格落实意识形态工作责任制，确保自由贸易港政治安全、意识形态安全。

同时，要提升社会治理能力。落实维护社会稳定责任制，基本实现省市县乡综治中心规范化，推动矛盾纠纷“一站式”化解，做好村（社区）“两委”换届工作，加强乡镇（街道）、村（社区）服务管理力量配置，实现共建共治共享基层治理格局，持续推进信访工作法治化。开展新一轮护苗专项行动，进一步加强未成年人民保护和预防犯罪工作。持续推进旅游警务。深化网络空间安全综合治理。开展新一轮禁毒专项行动，依法严惩涉黑涉恶、电信网络诈骗、涉黄涉毒、私彩赌博等突出违法犯罪，加强反诈宣传教育，保障人民群众安居乐业、社会安定有序。

“强法治是高标准建设海南自由贸易港的关键支撑。”刘小明在政府工作报告中指出，要坚持依法行政强法治，统筹用好“三个立法权”（一般地方性法规制定权、经济特区法规制定权、海南自由贸易港法规制定权），聚焦重点领域、涉外领域、新兴领域推进立法，加快构建与国际高标准经贸规则相衔接的法规制度体系，规范行政权力运行，持续营造稳定透明可预期的政策环境。要着力提升涉外法治能力，加快涉外法律人才培养，健全国际商事纠纷“调解+仲裁+诉讼”一站式解决机制，全力打造国际商事纠纷解决优选地。要深入推进法治政府建设，将法治理念贯穿政府工作各领域各环节，依法接受人大监督，自觉接受政协民主监督，认真办理人大代表建议和政协提案，主动接受社会和舆论监督，强化审计、统计等专项监督，确保行政权力在阳光下运行，在法治轨道上运行。

在年货节寄递一线见证快递业发展新活力

□ 本报记者 蒋起东

雪后的中原大地，年味渐浓。随着人们采办年货的热情持续高涨，快递物流网络也进入一年中最繁忙的时段。近日，《法治日报》记者来到河南郑州、洛阳，实地探访年货节寄递服务保障一线。从科技助力到定制化服务，再到低碳运营，两地的实践勾勒出快递业高效、专业、绿色的高质量发展新图景。

科技赋能 年货“递”出加速度

一条条传送带昼夜不歇地蜿蜒行进，数万包裹在智能分拣系统的指挥下，精准投向代表不同地区的格口，快递小哥守候在外，将包裹装满车厢发往全国各地……

在郑州新郑国际机场旁，占地面积19.87万平方米的极兔速递郑州转运中心内，记者目睹了年货包裹的“秒级”流转。

该转运中心于2025年完成新一轮智能设备升级，新增2套全自动分拣线、58台DWS六面扫描设备、160台自动供包台及25套单件分离系统，整体自动化覆盖率提升至90%。

“依托自动化系统，中心整体操作效率提升40%以上，分拣时长缩短50%，快件中转时效提升25%至30%，单票快件中转时长较平日减少4至6个小时。”中心操作经理王向阳向记者介绍，随着年货节物流高峰的到来，届时该转运中心进出港快件日均峰值预计将达到380万至400万票，较日常业务量增长约20%。

智能设备的持续投入，已成为海量包裹高效流转的有力保障。

在洛阳，极兔速递王城大道网点负责人李少鹏告诉记者，年货节期间该网点派件量同比增长30%，今年网点新增两台无人车开展配送试点，单辆日均可完成约1600票快件的运输任务，可有效分担2至3名快递员的派送压力。

洛阳市邮政快递行业数据显示，辖区寄递企业中安装自动化分拣设备的企业达到8家，并已推

广应用80余台无人车配送快递，行业创新能力不断增强。

定制服务 特色产品畅销全国

牡丹是洛阳的文化符号，也是高附加值农产品的代表。随着春节临近，牡丹年宵花即将迎来销售热潮。

“全国包邮，48小时开花！”在洛阳市老城区邙山街道土桥社区，52岁的花农卫霖强高兴地对记者说。8年前，他种的牡丹全靠线下花展出售，最近只能卖到武汉，如今线上销售额增长了20多倍，客户遍布全国20多个省份。这一变化，得益于寄递企业的专业化定制化服务。

顺丰速运洛阳分公司负责人周兵兵介绍，牡丹枝条娇嫩，长途运输后容易出现花苞脱落、叶片发黄的情况，对此，顺丰采取了多项措施来为花枝保鲜和保证运输时效。

“在产地端，我们就近建立牡丹集散中心，安排专人及时上门取件；在包装环节，采用定制化保鲜包装，保温棉包裹根系，硬纸盒防挤压，完全适配牡丹的花枝特性；在运输环节，构建航空、高铁、冷链、直发干线相结合的立体网络，全国大部分城市能实现‘次日达’，90%以上订单48小时内送达。”周兵兵对记者说。

同样享受到定制化服务的洛阳特色产品还有牡丹瓷。记者在“大唐官窑”洛阳旗舰店看到，针对牡丹瓷易碎的特性，顺丰快递员使用高强度抗震材料，定制珍珠棉、稳固木箱等多层防护措施为产品包装。快递企业采用“一物一策”包装方案，使寄递破损率趋近于零。

年关将至，一盆盆牡丹、一件件瓷器正在优雅、安全地走出洛阳，走进全国各地消费者的家中。快递物流企业深度嵌入产业链，供应链，成为帮助农民增收、推动文化传播的桥梁。

法治筑基 绿色转型步伐加快

在为消费者提供高效与专业服务的同时，绿色



低碳的发展理念也已融入快递运营的各个环节。

极兔速递河南区域负责人马超介绍，2024年郑州转运中心落地屋顶光伏项目，铺设面积达7.4万平方米，总装机容量8.5兆瓦，2025年实际发电量超过700万度。相较传统火电，有效降低用电成本约60%。下一步，企业还将把光伏模式推广至鹤壁、漯河等华中核心物流枢纽，持续提升新能源在物流网络中的应用占比。

政策法规的引领作用显著增强。2025年9月，《郑州市邮政快递业管理办法》出台，其中明确，“邮政、快递企业应当依法制定并实施快递包装操作规范和包装物回收利用管理制度”，“鼓励邮政、快递企业建立健全绿色低碳运营管理机制”，为辖区邮政快递业持续健康发展筑牢了法治根基。

绿色治理水平持续提高。在洛阳，邮政行业塑料污染治理工作成效显著，瘦身胶带使用率达到100%，循环快递中转袋使用率达到100%，电商邮件快件不再二次包装率达到100%，网点配备快递包装回收箱率达到100%，全市邮政快递车辆新能源化率达到82%。

年货寄递的繁忙景象，是中国消费市场活力的生动注脚。从过去“寄得到”，到如今“寄得快，寄得稳，寄得绿”，邮政快递业的转型升级，不仅支撑着节日经济的顺畅运行，更成为助力乡村全面振兴、传递文化价值、践行低碳理念的重要力量。一个与产业发展和百姓生活深度融合的现代化寄递物流体系，正持续为区域经济发展注入蓬勃动能。



春节临近，安徽省阜南县农业农村局联合公安局、市场监督管理局等部门对辖区农贸市场、超市和餐饮单位开展原料采购溯源、生产加工流程和淮河禁捕鱼类监督检查，守护群众节日“舌尖上的安全”。图为1月27日，联合执法人员在曹集镇一家超市进行检查。 本报通讯员 吕乃明 摄

法眼财经

□ 本报记者 李立娟

近日，中国证券监督管理委员会发布《公开募集证券投资基金业绩比较基准指引》（以下简称《指引》）。《指引》共二十一条，对基准的规范、管理人的内部控制和管理、基准的外部约束、监督管理等方面均提出明确要求。

业内人士表示，《指引》坚持以投资者为本，规范公募基金业绩比较基准的选取和使用，切实发挥业绩比较基准表征产品投资风格、约束投资和衡量业绩等方面的功能作用，督促基金管理人完善内部控制和管理机制，保护投资者合法权益。

以制度设计有效规制乱象

业绩比较基准，是管理人基于产品定位和投资目标而为基金设定的业绩参考标准，一般由指数、合约价格、利率等要素构成，是基金合同的基本要素。

业绩比较基准是基金投资的“锚”和“尺”，发挥确定产品定位、明晰投资策略、表征投资风格、衡量产品业绩、约束投资行为等重要作用。

当前我国公募基金在业绩比较基准方面存在一些问题。

例如，法规制度缺乏专业性、系统性的规定，仅在信息披露、特殊产品设计等监管规则中有零散要求，约束力不强。多数管理人尚未建立覆盖业绩比较基准的全链条内控机制，托管、销售等机构也未有效监督和使用基准。部分主动管理权益类基金业绩大幅偏离业绩比较基准，个别产品甚至出现“风格漂移”，对投资者获得感造成较大影响。

《指引》发布的同日，中国证券投资基金业协会同步发布《公开募集证券投资基金业绩比较基准操作细则》（以下简称《细则》），进一步细化相关内容操作流程。

在华北电力大学新金融法学的研究中心主任、北京德和律师事务所高级权益合伙人陈燕红看来，《指引》与《细则》直击行业痛点，以制度设计有效规制了公募基金业绩基准乱象。《指引》明确基准要素与权重须表征投资风格，契合基金合同约定，《细则》进一步要求行业主题基金选用细分行业指数，从源头遏制行业痛点。

强化基准约束作用

《指引》突出业绩比较基准的表征作用，强调业绩比较基准运用的严肃性和稳定性。明确业绩比较基准应当与基金合同约定的核心要素和产品投资风格相匹配，一经选定不得随意变更。

因此，对于基准变更，《指引》进行了严格要求。《指引》要求除特殊基金品种外，基金法律文件应当约定业绩比较基准，业绩比较基准应当具有持续性，不得仅因基金经理变化、市场短期变动、业绩考核或者排名等原因而变更基准。而且，《指引》明确了可变更基准的情形和程序。基准拟发生变更的，管理人应当与托管人协商，在新基准生效前30日公告；基金投资目标、投资范围、投资策略、投资比例等拟进行重大调整或其他对基金份额持有人利益产生重大实质性影响的，需按规定履行变更注册、召开持有人大会等程序。还有，明确了基准变更的告知义务。考虑到基准变更对投资者决策有重大影响，明确要求销售机构等应当及时将基准变更信息告知投资者。

陈燕红认为，以上要求，既压实主体责任，又保障投资者知情权，为行业高质量发展筑牢制度根基。

在强化基准的约束作用方面，《指引》要求管理人建立健全基准的全流程管控机制，公司管理层承担主要责任并对基准选取进行决策，合规负责人负责监督检查合法合规情况。在强化风格稳定性的持续管理，针对不同产品审慎设置差异化指标和阈值。为压实托管人投资监督职责，《指引》要求托管人加强对基金投资标的风格库的审慎复核；加强对投资风格稳定性的监督，对主题型产品投资风格偏离主题、非主题型产品行业集中度过高、高风险加强提醒。

陈燕红认为，《指引》通过健全管理人内控，强化风格稳定性管理强化基准约束，破解了过往基金投资中基准约束弱化、风格随意切换的行业乱象，其并非束缚投资活力，而是从流程管控到执行刚性构建全链条约束，让业绩比较基准真正成为投资行为的“定盘星”，它倒逼投资操作始终锚定产品本质定位与基金合同约定，有效遏制了为追逐短期收益盲目跟风、偏离核心策略的投机行为，同时通过压实管理人主体责任，提升了投资运作的透明度与可预期性。

突出基准衡量业绩作用

“《指引》突出基准衡量业绩的作用，将业绩与基准挂钩，是强化基准‘尺子’功能的核心硬约束，也是最受关注的重点之一。”陈燕红表示。

具体来说，《指引》明确基金管理人应当按照规定建立健全以基金投资收益为核心的绩效考核和薪酬管理体系，充分体现基金产品业绩和投资者盈亏情况。基金管理人在衡量主动权益类基金业绩时，应当加强与业绩比较基准的对比，做好业绩归因分析，科学评估超额收益质量和偏离基准情况，合理剔除因指数编制、应对巨额赎回等客观因素带来的正负超额收益情况。主动权益类基金长期投资业绩明显低于业绩比较基准的，相关基金经理的绩效薪酬应当明显下降。

此外，《指引》明确评价机构应当将业绩比较基准作为评价基金投资管理情况的重要依据。管理人、销售机构、评价机构应当结合业绩比较基准合理区分产品类型，原则上不得将不同类型的权益类基金直接进行投资业绩排序或排名。

在陈燕红看来，这一机制旨在打破行业过往“唯排名”的考核弊端，从激励根源对齐管理人与投资者利益，倒逼基金经理恪守基金合同约定的投资策略，杜绝“风格漂移”，摒弃短期博弈心态，回归长期价值投资本源。既让业绩衡量有了明确依据，又通过薪酬绑定压实了管理人主体责任，最终推动行业从规模竞赛转向专业能力比拼，切实提升投资者获得感。

此外，记者注意到，《指引》进行了一定的过渡期设置。对存量产品业绩比较基准设置和其他内容不符合《指引》和基金业协会自律规则规定的，给予1年的实施过渡期。为确保业绩比较基准相关信息披露、业绩展示、评价评奖、排名排序的客观性和准确性，避免误导投资者，将相关要求与存量产品基准调整过渡期拉齐为1年。托管人监督基金投资风格稳定性的要求，考虑到涉及系统调整和数据交互等工作，给予6个月的实施过渡期。

两部门发布生态环境监测机构准入新规

□ 本报记者 万静

近年来，生态环境监测机构数量过快增长，“内卷式”竞争日趋激烈，弄虚作假问题时有发生。这些问题侵蚀了环境治理根基，而且生态环境监测过程难以复现，事中事后监管难度较大，这对生态环境监测机构的资质能力提出了更高要求。

今年1月1日起施行的《生态环境监测条例》明确了生态环境监测机构应当依法取得检验检测机构资质认定的法定要求。为贯彻落实《生态环境监测条例》，规范生态环境监测机构资质认定技术评审，国家市场监督管理总局与生态环境部联合发布《检验检测机构资质认定生态环境监测机构评审补充要求（2025年）》（以下简称《补充要求》）。

据了解，《补充要求》从人员、管理、设施、场地等多个方面对生态环境监测机构提出了明确的、具体的、量化的要求。

人员方面，《补充要求》进一步明确了监测人员和关键岗位人员的专业技术背景、工作经历、监测能力等具体条件；规定监测机构的监测人员数量不少于20人，仅从事噪声、振动、电磁辐射、电离辐射、油气回收监测类别的监测人员不少于10人。

仪器设备和场所环境方面，《补充要求》强调技术防控的作用，规定仪器设备应符合生态环境监测国家标准和规范，具有防篡改、伪造监测数据等功能；对租用或借用场所、设备设施期限进行明确规定，原则上应不少于机构申请的资质认定证书有效期。

管理体系方面，《补充要求》强调全过程管理：规定实验室应使用信息管理系统对监测过程中的数据和信息进行管理。

此外，《补充要求》还新增了基础检验检测能力要求，规定机构在申请13个监测类别中任意一个类别的检验检测资质时，应当具备的基础检验检测能力，确保监测机构能够完整完成某领域监测任务，防止不具备完整监测能力的机构仅申请单项能力资质混入市场。

市场监管总局认可与检验检测监督管理局相关负责人介绍，《补充要求》进一步加强生态环境监测活动源头管理，强化对监测机构基本条件和技术能力的刚性约束，筑牢生态环境监测数据质量的“第一道防线”。

该负责人表示，《补充要求》进一步严格了准入条件，为与现行要求有序衔接，采取“新机构一步到位，老机构自然过渡”的方式施行。新申请机构应满足《补充要求》的全部规定；已取得资质认定的机构，在原资质认定证书有效期内，可继续开展相关检验检测活动，但新增能力应满足《补充要求》的相应规定；现有证书有效期届满申请复查换证时，应满足《补充要求》的全部规定。