



展望2026

2026年，人民法院工作将这样精准发力

□ 本报记者 张昊

2025年，人民法院全面履职，民生司法保障诠释初心，服务发展安全展现担当，巩固深化改革创新见成效，法院铁军建设成色更足。

2026年是“十五五”开局之年，开局关乎全局，起步决定后势。新的一年，如何做好司法审判工作？近日，全国高级法院院长会议（以下简称会议）召开，总结2025年法院工作，部署2026年工作任务。

2025年，人民法院心中有数、行动有力，自觉把为大局服务、为人民司法作为工作出发点和落脚点，把定分更重止争落到实处，努力做实司法公正能实现、真有感、获好评。

全力维护公平正义

2025年，人民法院全面准确贯彻宽严相济刑事政策，对严重危害社会秩序犯罪始终坚持依法严惩、保持高压态势，审结刑事案件、严重暴力犯罪案件再降11.4%和7.3%。

“犯罪犯法总体呈下降趋势，严重犯罪减少，一般犯罪增多，刑事政策把握要更具针对性。”会议分析当前犯罪形势，并对贯彻宽严相济刑事政策提出要求——

严重危害国家安全和社会稳定的犯罪、严重挑战法律和伦理底线的犯罪、人民群众深恶痛绝的突出违法犯罪时有发生，危害极大，必须始终坚持“严”的一手不动摇。

对于常见多发、法定刑较轻的犯罪，要充分发

挥政策威力，善用宽严之别分化瓦解犯罪、促进罪犯改造，实现分层治理。

近年来，新型犯罪手段花样翻新、隐蔽性不

断增强，审判工作面临考验。

“增强司法应对能力，有力惩治新型犯罪。”

会议提及，必须牢牢把握社会危害性这个本质

特征，综合考虑违法性和当罚性，揭示行为人主观非目的，准确把握行为客观危害，依法审慎定罪量刑。

“惩治新型犯罪把握好宽严相济刑事政

策。”会议指出，利用网络信息技术特别是人工

智能实施的新型犯罪，往往隐蔽性更强、主观恶

深、社会危害大，总体要依法从严，促进实现公

平正义。

会议强调，要通过完善行政处罚与刑事处

罚双向衔接织密法网，用好线索移送、司法建

议等制度机制，加强对新型犯罪的依法治理、综

合治理。

倾力保障民生福祉

2025年，人民法院以民生司法保障诠释初

心，持续治理高额彩礼、知假买假、“卷款跑路”

等群众急难愁盼。

“民生无小事，枝叶总关情。”会议要求，人民

法院要做实“如我在诉”、为民解忧，以严格公正司

法保障和增进民生福祉，助力兜牢民生底线——

涉及就业、医疗、教育、养老、住房等民生领

域案件，都直接关系群众切身利益，直接影响个人、家庭正常生活，要善于以法治思维定分止

争，维护公正，以底线思维保障基本权益、解决

急难愁盼。

要健全涉重点领域民生案件审理机制，对因拖欠工资、付款后住房未交付、医疗事故、高

额彩礼等引发的纠纷，要依法快调、快审、快判、快执。

要充分发挥司法救助作用，加大救助资金

协调保障力度，推动司法救助与社会救助有机

衔接，最大限度济困扶危、化解矛盾。

近年来，民生案件出现新情况，发生新变

化。会议提及，要深入分析、总结经验，把握规

律、创新机制，对症下药解“法结”化“心结”。

劳动者、消费者的利益是民生，企业、经营者的利益也是民生。会议要求，把握司法政策、审

理具体案件都要依法公平公正、平等平衡保

护好各方利益，把兜底线、保发展、促共赢统一

起来，努力实现最佳效果。

过去一年，政法战线坚持党的绝对领导，全面履

职、勇于担当，努力建设更高水平平安中国、法治中国，为全面推进强国建设、民族复兴伟业提供坚强

安全保障，以政法工作现代化支撑和服务中国式现代化迈出坚实步伐。

破砾奋进新征程，扬帆起航再出发。

2026年是“十五五”开局之年。站在承前启后的历史交汇点上，政法战线如何着力提升履行新征程使命任务的能力，为实现“十五五”良好开局提供有力保障？即日起，本报开设“展望2026”专栏，解析新一年政法工作的“任务书”“路线图”。

开栏语

过去一年，政法战线坚持党的绝对领导，全面履

职、勇于担当，努力建设更高水平平安中国、法治中

国，为全面推进强国建设、民族复兴伟业提供坚强

安全保障，以政法工作现代化支撑和服务中国式现代化迈出坚实步伐。

破砾奋进新征程，扬帆起航再出发。

2026年是“十五五”开局之年。站在承前启后的历史交汇点上，政法战线

如何着力提升履行新征程使命任务的能力，为实

现“十五五”良好开局提供有力保障？即日起，本

报开设“展望2026”专栏，解析新一年政法工作的“任

务书”“路线图”。

□ 本报记者 张昊

新年伊始，重庆法院着眼“十五五”开局之年的任务、目标，围绕服务中心重大战略部署落地，从中央政法工作会议、全国高级法院院长会议精神和要求中找方法论、找重庆元素，擦亮环境资源审判、涉外商事审判和数字建设赋能司法便民“三张金名片”，打造具有辨识度的重庆法院品牌。

彰显长江大保护上游担当

《法治日报》记者从重庆市高级人民法院了解到，2025年，重庆法院共审结环境资源一审案件1237件，8项举措写入中国环境资源审判白皮书，彰显出重庆法院在长江大保护中的“上游意识”“上游责任”“上游担当”。

新的一年，重庆法院将继续抓好环境资源审判工作，守护山峦叠翠、绿水逶迤——

加强审判工作，更好服务保障高质量发展和高水平安全。依法严惩污染环境、破坏生态违法犯罪行为，严格落实长江十年禁渔。坚持环保为民，保障生态环境权益。依法妥善审理涉碳排放权等新类型案件，助力经济社会发展全面绿色转型。加大文化遗产司法保护力度，服务巴蜀文化旅游走廊建设。

坚持改革创新，持续推进专业化审判机制建设。建好重庆环境资源法庭，强化审判业务指导。健全集中管辖法院专门化审判组织，适度拓展环境资源案件范围，强化案件识别机制，推动共享专家库资源，构建生态环境执法司法专业技术保障机制，选优配齐专业人才，优化“重庆环资讲坛”，加强专业化队伍建设。

强化规范引领，持续推进完善法律适用规则体系，深化库网融合、强化库网使用，持续打造优秀案例，推送案例入库，构建裁判规则通报机制，推动统一法律适用，不断提升人民群众的法治获得感。

深化协同联动，持续凝聚长江大保护合力。认真落实最高人民法院等12家中央和国家机关联合印发的《关于加强执法司法工作协同 服务保障长江流域生态环境保护和高质量发展的意见》，推进“长江上游生态环境司法一体化保护”改革，推动贯彻实施《加强和规范生态环境司法修复十条措施》。

服务保障高水平对外开放

近年来，重庆法院以高质量涉外商事审判服务高水平对外开放，为谱写中国式现代化重庆篇章贡献法治力量。

2025年4月底，重庆国际商事法庭揭牌成立。站在新的起点上，重庆将高标准建设重庆国际商事法庭，优化涉外商事审判运行机制，培育优秀涉外法治人才，提升涉外审判质效，努力建设成为全国一流法庭。推动国际商事巡回审判建设，进一步构建涉外商事专业化审判组织体系。

以高水平法治护航西部陆海新通道建设，服务基础设施“硬联通”到规则标准“软联通”，就要不断探索司法服务西部陆海新通道建设机制创新。在推进纠纷资源集成化方面，重庆法院将推进重庆国际商事一站式多元解纷中心实体化运行，丰富中心涉外辅助服务。落实仲裁司法审查工作指引，助力重庆国际商事仲裁中心建设。加强与世界知识产权组织（WIPO）仲裁与调解中心等国际组织的合作，推动纠纷多元化解，形成涉外商事争议“诉讼+仲裁+调解”融合发展机制，助力重庆打造国际商事纠纷解决优选地。

司法裁判有着示范、引领、规范作用，重庆法院将做好涉共建“一带一路”、西部陆海新通道、中欧班列等典型案例培育工作，发挥司法裁判的规则引领与价值导向作用。加强对多式联运“一单制”、数字提单等前沿领域法律问题研究，精准回应西部陆海新通道建设司法需求。

此外，重庆市高院将推进省际司法协作纵深化，通过联合发布2026年行动计划、举办第三届司法协作推进活动，开展审判业务联合培训等，加强与通航沿线法院的交流合作，合力打造资源共享、优势互补的司法协同新样本。

以数字建设赋能司法便民

2025年，人民法院数字化建设给审判工作高质量发展带来强劲助力。重庆法院起诉状、答辩状示范文本在线应用率居全国法院前列，推动纠纷实质性化解。5G车载便民法庭开进山城大街小巷开展巡回审判，让法律讲进群众心坎里，这些工作受到群众广泛赞誉。

新的一年，重庆法院将持续完善便民利民诉讼服务体系，积极回应群众期盼。进一步支持综治中心规范化建设，让更多矛盾纠纷化解在“前端”，用好起诉状、答辩状示范文本及人民法院案例库、多元解纷案例库，推动更多常见类案纠纷实质性化解。

重庆法院将继续运用数字化方式，提升司法便民、实质化解纠纷能力。运用5G车载便民法庭，到群众身边开展巡回审判，讲法理、说事理，提升群众对裁判结果的认可度、满意度和接受度。此外，聚焦解决基层解纷不便，重庆法院推出“巡回审判一件事”，收集、响应企业群众“以案普法”需求。

重庆法院还打造了“客厅里的法庭——全渝数智法院TV版”，开展庭审直播，通过释法析理推动审理一案、警示一片、治理一域；用好权威案例资源，实时推送更新、更具有教育意义的案例，并推动将“全渝数智法院TV版”延伸到综治中心。

漫画/高岳

服务更高水平创新活力之城建设

□ 唐学兵

2025年，浙江省杭州市中级人民法院全面贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，紧紧围绕中心大局，主动回应新质生产力发展需求，以高质量司法服务更高水平创新活力之城建设。

做优司法引领，发布服务保障杭州建设人

工智能创新高地和数据产业高质量发展的司法

保障意见，明确六类典型人工智能纠纷的裁

判理念，以裁判规则回应时代命题；充分发挥审

判职能，审结“AI种草”“AI换脸公益诉讼”“网

络爬虫”等一批涉及人工智能、数据权益的新

类型案件，以标杆判决明晰法律边界、稳定市场预

期；深化知识产权“严保护、大保护、快保护、同

保护”格局，判决侵权人赔偿损失5.59亿元、惩罚

性赔偿金5735.66万元，努力让“真创新”受到“严

保护”、高质量“受到“严保护”，全力营造有利

于创新的法治生态。

当前，杭州有效发明专利拥有量连续17年

居省会城市第一，获批优化知识产权领域营商环境国家试点，国家创新型城市创新能力排名居全国第四，创新成为杭州最鲜明的城市气质、产业特质、强力引擎。

重任在肩，唯实惟先。新质生产力的发展

将愈发迅猛、形态愈发多元、边界愈发交融，如

何以更高标准、更实举措、更远眼光护航新质

生产力发展，实现“十四五”良好开局，是2026

年摆在杭州中院面前的重要考题。

从“回应式”到“预见式”，构建前瞻性司法

规则供给机制。当前，司法多在纠纷发生后介入，属于典型的“回应式”治理。但新质生产力领

域往往“规则空白”与“技术先行”并存，如AI生

成内容的版权归属、自动驾驶事故的责任划分、

脑机接口数据的隐私边界等前沿争议，亟需司

法以更前瞻的视角主动介入，及时提供规则指

引。杭州中院将强化司法在规则探索与价值引

领方面的积极作用，加强对新业态、新领域案件

的规则探索和提炼，通过推荐案例入库、发送司

法建议等方式，让技术创新始终运行于法治轨

道之上，实现“探索有界、创新有向、发展有度”

的良性生态。

从“个案裁判”到“创新生态营造”：打造全

链条司法服务闭环。护航新质生产力的发展，不

仅需要个案公正裁判，更需要优质创新生态的

滋养。杭州中院将跳出传统审判思维，构建覆盖

科创主体成长全周期的司法服务体系。在科创企

业初创期，加强产权保护，保护各类企业和企

业家人身财产安全，依法平等保护各类所有制

经济产权，让企业家专心创业、放心投资、安心经

营。在企业陷入经营困境时，有效发挥破产法

服务工作站作用，努力盘活人才、技术等创

新资源要素，助力从事高新技术研发、生产

和服务的科技型企业及经营管理、技术人才

摆脱困境，恢复生机、重返市场。当企业产生纠

纷时，用好涉企案件快立快审快执机制，涉诉企

业信息澄清机制等增值化服务。中国（杭州）

知识产权·国际商事调解云平台等解纷资源，提

升解纷效率。

从“本地经验”到“全球视野”：以开放姿态