



毕晨
内蒙古自治区包头市中级人民法院党组书记、院长

近年来，内蒙古自治区包头市两级法院紧紧围绕“公正与效率”这一工作主题，不断深化对新时代司法工作规律的认识和实践，紧扣“努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义”目标，坚持为大局服务、为人民司法，在推进全面依法治国的地方实践中展现司法作为、书写司法答卷。

一、坚持党的绝对领导，牢牢把握正确政治方向

党的领导是中国特色社会主义最本质的特征，是社会主义法治最根本的保证。坚持中国特色社会主义法治道路，最根本的是坚持中国共产党的领导。人民法院肩负着维护国家和社会稳定的重要使命，承担着惩罚犯罪、保护人民、定分止争、维护公正的重要职能，具有天然的政治属性，必须牢固树立政治机关意识，把旗帜鲜明讲政治作为第一要求，切实做到从政治上看、从政治上办。

坚持把政治纪律和政治规矩挺在前面，把党的领导贯彻到司法工作全过程各方面。严格执行请示报告制度，凡重大事项都要做到及时请示报告。严格落实“第一议题”制度，常态化开展全员政治轮训，引导干警深刻领悟“两个确立”的决定性意义，坚决做到“两个维护”。坚持政治引领与司法实践同频共振，以铸牢中华民族共同体意识为主线，秉持“实干为要、担当为本”理念，将政治忠诚融入审判执行各环节，以实际行动践行维护核心、绝对忠诚、听党指挥、勇于担当的政治要求。

二、坚持人民至上，“如我在诉”办好每一个司法案件

人民性是中国特色社会主义司法制度的本质属性，司法工作的成效最终要由人民来评判。坚持人民至上，要求人民法院将“如我在诉”的意识融入血脉，秉持为民初心，积极回应人民群众对公平正义的新期待。

包头市两级法院始终用心用情守护民生福祉，通过多维发力，依法管理各类民生案件，保障群众安居乐业。积极践行新时代“枫桥经验”，深化“鹿城枫桥·交融共治”解纷品牌建设，创新多元解纷工作机制。助推综治中心规范化建设，以首案示范调解为突破，联动综治中心化解同类矛盾，让潜在纠纷止于诉前。全面加强执行工作，开展“钢铁执锐·暖心安民”百日攻坚行动，深化提级执行和交叉执行，完善失信惩戒和信用修复机制，掀起执行攻坚热潮。构建诉讼服务中心、12368诉讼服务热线、人民法院在线服务平台、在线调解平台“四位一体”的便民服务体系，推进全业务网上办理，积极推广“两枚”示范文本应用，更好延伸司法职能，切实减轻群众诉累。

在办案中，坚决摒弃机械司法，注重将

社会主义核心价值观融入裁判文书说理，对于涉及民生的“小案”，坚持将维护人民群众的合法权益放在首位，恪守司法良知，兼顾天理国法人情，确保每一起案件都经得起法律、历史和人民的检验。

三、坚持聚焦中心大局，精准有力服务高质量发展

人民法院要紧扣推进中国式现代化履职尽责，认识到法治与改革的协同性，主动融入发展大局，以严格公正司法保障高质量发展和高水平安全。

包头市两级法院牢牢把握高质量发展主题，将护航“两个稀土基地”建设作为服务全市现代化产业体系建设的主攻方向，精准锚定司法服务的结合点和发力点，以司法赋能产业提质增效。

构建专业化司法保护体系，对涉重点产业案件实行优先立案、调解为主、快审快执。

建立专门联络制度，实时收集企业司法需求并及时回应，制定平等保护各类市场主体20条司法举措，开通“涉企专线”，完善知识产权司法保护体系，不仅做产业发展的“护航员”，更做产业升级的“参谋员”，加大对稀土产业、清洁能源、新材料等高新技术领域和“蒙字号”品牌的保护力度，持续优化“包你满意”“包你放心”一流营商环境。在充分发挥破产审判拯救和出清功能的基础上，深化府院联动，促进企业破产重整与招商引资工作融合，将“僵尸企业”占用的要素资源转化为新质生产力的发展动能，推动市场资源优化配置，实现“保主体”与“强产业”双赢。坚决维护社会安全稳定，坚定不移贯彻总体国家安全观，全面准确贯彻宽严相济刑事政策，常态化开展扫黑除恶斗争，筑牢祖国北疆安全稳定屏障，以高水平安全保障高质量发展。

四、坚持从严管党治院，锻造新时代过硬法院队伍

司法工作的专业性与复杂性，决定了履职能力的提升必须建立在过硬的政治素质、业务素质和职业道德素质之上。

包头市两级法院聚焦夯实队伍素能基础，认真贯彻落实《中共中央关于加强新时代审判工作的意见》，坚持把专业化建设摆在突出位置。健全高层次审判人才培养机制，加强专家型法官培养，实施紧缺领域审判人才靶向培养，着力锻造一支专业能力突出、善于化解复杂矛盾的专家型法官队伍。创新推出“全周期、分层次、递进式、多角度”的人才培养模式，针对干部存在的知识弱项、能力短板、经验盲区等，突出实战实用实效导向，将业务培训、岗位练兵与职业道德教育深度融合，以实际行动“创一流工作业绩、创一流法院队伍”。坚持严的主基调不动摇，扎实开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育，一体推进查、严、治、建，一体推进学查改，严格执行防止干预司法“三个规定”，健全司法权力运行监督机制。通过常态化开展警示教育，引导干警知敬畏、存戒惧、守底线，确保法院队伍清正廉洁。

党的二十届四中全会审议通过的“十五五”规划建议提出，“坚持人民至上。尊重人民主体地位，紧紧依靠人民，维护人民根本利益，促进社会公平正义”。我们要深入贯彻落实的二十届四中全会精神和中央全面依法治国工作会议精神，以改革创新提升司法效能，以过硬本领回应时代需求，在护航高质量发展、守护社会公平正义、保障人民安居乐业的实践中勇毅前行，奋力书写新时代司法审判事业新篇章，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业注入源源不断的司法力量。



沈晓鸣
浙江省湖州市中级人民法院党组书记、院长

绿色司法以“绿水青山就是金山银山”理念为引领，将生态优先、绿色发展理念融入司法全流程，通过司法权的规范行使，实现保障绿色发展、优化营商环境、助推社会治理的多重目标。作为“两山”理念诞生地的司法机关，浙江省湖州市两级法院把绿色作为最鲜明的司法底色，以打造全国法院绿色司法标杆为总目标，将生态环境、人文环境、营商环境、社会环境的协同保护与治理作为核心抓手，在谱写中国式现代化湖州篇章中彰显担当与作为。

一、立足生态环境，筑牢美丽湖州的绿色根基

生态环境没有替代品，用之不觉，失之难存。近年来，湖州市两级法院在全省率先构建以环境资源审判为核心的“1+N”绿色司法保护体系，打造“前端预防、中端审理、后端修复”的全链条保护模式，以司法助力“在湖州看见美丽中国”。

前端抓预防，环资案件集中管辖法院加强与全市行政主管部门对接，建立全国首家环境治理司法协同中心，打造资源共享、纠纷共调等协作机制。构建“森林法官”工作机制，与林长制、



胡立平
陕西省延安市人民检察院党组书记、检察长

中央全面依法治国工作会议为新征程上推进全面依法治国明确了目标路径。陕西省延安市检察机关聚焦“坚持党的领导，人民当家作主，依法治国有机统一”，实干笃行，担当作为，以法律监督工作助推全面依法治国在革命圣地延安落地生根。

一、坚持党的领导，擦亮鲜明政治底色

党的领导是推进全面依法治国的根本保证。延安市检察机关始终心怀“国之大者”，坚持不懈用延安精神滋养初心、淬炼灵魂，坚定拥护“两个维护”，坚决做到“两个维护”。

深度学习习近平法治思想。我们要精心打造“圣地检察讲堂”，全覆盖开展政治轮训、学习研讨、辅导宣讲，引导干警一体学思践悟，深刻把握理论体系，掌握精神实质，时时处处用“十二个坚持”对照、审视工作，以强烈的政治责任感和历史使命感，把研究问题、解决问题的“总钥匙”牢牢抓在手中，做到了然于胸、融会贯通，切实把习近平法治思想转化

办案标杆，引导检察官在办案中践行“三个善于”，追求“三个效果”有机统一。

一方面，精准画像揭示深层问题。通过办案数量质量效果多维度分析，评估结果与办案数据深度比对，绘制被评查单位履职“立体画像”，找出制约质效的短板不足：一是效率、质量、效果的协同性有待提升，存在“快而不优”“长而不决”“案结事了”等现象；二是监督职能发挥不够充分，“重办案轻监督”“不善监督、不愿监督”的情况仍然存在；三是队伍能力建设需加强，人员结构、经验传承、实战能力与“高质量办好每一个案件”的要求相比尚有差距。

另一方面，树立“三个效果”相统一的办案标杆。始终将政治效果、社会效果、法律效果的有机统一作为评价案件质量的终极标尺，引导检察官树立“求极致”的办案精神，发掘了一批服务大局、司法为民的优质案例。如西塞山院区通过评查监督纠正一起超范围扣押查封款物案件，有效维护了企业合法权益；铁山院区对某起刑事案件中听力受损被

司法助力“在湖州看见美丽中国”

田长制等紧密融合，形成“林长（田长、河长）+生态司法”工作模式，推动生态环境治理从未端“堵”转向前端“防”。

中端抓审理，创新推行“全域集中管辖+重点区域指定管辖”模式，实现刑事、民事、行政、执行案件一体化专业办理。聘请多名环资审判咨询专家，建立技术调查官制度，加强环资审判专业化建设，提升环境司法保护水平。与沪苏浙皖四地法院建立长三角、大运河、环太湖、天目山脉等司法协作机制，加强跨境协同保护。

后端抓修复，贯彻恢复性司法理念，完善以生态修复为中心的环境损害救济制度。构建“生态司法+碳汇”修复机制，对接国家首个“两山”竹林碳汇收储交易中心，实现司法碳汇在线认购、核销。设立19个生态环境司法实践基地，发挥修复、教育、治理功能，引领绿色生产生活方式。

二、赋能人文环境，激活文化传承的绿色基因

环境不是单一的自然地理概念，而是由自然生态与人文生态共同构成的有机整体。将人文环境纳入环境资源保护范畴，既是对环境内涵的完整诠释，也是生态文明建设向纵深推进的必然要求。湖州市两级法院探索将文化遗产保护纳入绿色司法保护范畴，深入打造“人文江南·司法守护”品牌，让环境资源不仅有自然底色，更留存文化亮色。

构建多元化司法保护网络，在文化遗产集中区域设立巡回审判点，在重点文物保护单位建立司法保护基地，围绕非物质文化遗产设立共享法庭，形成“一点一地一庭”的全方位保护格局。长兴法院推动涉案文物入藏博物馆，德清法院稳妥化解千年古刹重建纠纷，南浔法院推动《湖州市桑基鱼塘生态系统保护规定》纳入村规民约，均是人文环境保护的生动实践。

创新文化遗产保护方式，设立“稻香法庭”“金叶子法庭”等特色共享法庭，建立涉农涉茶纠纷快速化解机制，在保护农业文化遗产的同时，支持富民绿色产业发展。建立“巡回审判+普法宣传”机制，将庭审开到文化遗产保护现场，切实增强群众的文化遗产保护意识。

推动人文环境与生态旅游深度融合，依法妥善处理民宿经营、乡村旅游开发等纠纷，通过司法裁判，引导市场主体在开发利用文化资源时坚守生态底线，实现“文化+生态+旅游”的良性循环，让人文环境成为绿色发展的重要支撑。

三、优化营商环境，夯实高质量发展的绿色保障

绿色司法不是“重生态轻发展”的单向思维，其追求生态效益、经济效益与社会效益的统一，优化营商环境正是题中之义。湖州市两级法院聚焦“企业最有感”，打通立、审、执全流程，全力构建公平、透明、可预期的法治化营商环境，推动经济在转型中高质量发展。

健全商事纠纷化解体系，湖州中院在全省率先出台“法护营商”综合集成改革工作意见，实施“企诉无忧”“审理提速”等专项行动，加强专业市场治理，构建全方位纠纷化解机制。推进涉外审判体系建设，深化“涉外一类事”改革，加强重案、地理信息等产业司法保护，完善涉外民商事纠纷多元化化解机制，打造连接中外法治化的“绿色桥梁”。

深化案件繁简分流机制，创新推行绿色破产制度，建立专业化审判团队，畅通破产企业绿色重生之路。湖州中院出台《关于审理绿色破产案件的审判指引》，将破产企业“绿度量”提升作为管理人履职的重要评价指标，全市法院累计引导20家企业绿色转型，60余家企业及时出清，“湖州智造”绿色成色愈发鲜明。

不断创新绿色执行方式，支持企业开展“技改抵扣”，转变生产动能，加快绿色转型。加

速胜诉权益兑现，全面推广四级联动综合治理执行难工作模式，持续健全交叉执行、庭所联动等机制，秉持绿色文明执行理念，采取“活封活扣”“执行宽限”等措施，避免“执行一个案件，垮掉一个企业”。研发执行综合治理数字平台，实现履行敦促、数智评价等功能，为企业提供优质法治环境。

四、深耕社会环境，构建和谐稳定的绿色沃土

社会环境具有主体多元、对象复杂、风险传导的特殊性，这决定了其治理不能依赖碎片化、事后化、单一化的手段，而绿色司法理念的 systemic、预防性、协同性与社会治理的复杂性高度适配，成为破解社会治理难题的关键。湖州市两级法院将绿色司法理念融入社会治理，通过源头解纷、裁判引领、司法建议输出，以司法支点撬动社会治理。

聚焦源头治理，坚持系统思维，积极助推综治中心规范化建设，做优“一窗受理、全量登记、精准分流、闭环管控”工作流程，提升纠纷化解实效。建立行业纠纷首调过滤机制，加大类型化纠纷指导调解力度，做实分类施策、精准治理，推进智慧法院建设成果应用，依托共享法庭等信息化手段提升办事效率，让数据多跑路，让群众少跑腿。

发挥典型案件示范引领作用，以公正裁判弘扬社会主义核心价值观。贯彻总体国家安全观，发挥刑罚的教育惩治功能，维护社会安全稳定，树立“民生无小事”理念，妥善审理婚姻家庭、教育、涉农等民生案件，防范化解“民转刑”风险，以法治引领社会治理现代化。

将司法建议作为参与社会治理的重要抓手，依托司法大数据研判社会治理薄弱环节，提出解决思路，就老年人权益保护、医疗卫生管理、住房贷款等问题，精准提出300多件司法建议，实现“审理一案，治理一片”。

做优法律监督助推全面依法治国

为检察履职的解题密码，确保党的路线方针政策在检察工作中得到全面贯彻落实。

久久为功推进思想政治工作。思想政治工作是党的优良传统、鲜明特色和突出政治优势，是一切工作的生命线。我们要开展好宪法宣誓、入职教育、任前谈话、政治生日等活动，从思想上正本清源、固本培元，引导干警坚定理想信念，深化法治思维，不断增强思想政治教育的渗透力和影响力，推动思想政治工作“如盐入味”，持续开展先进典型培树，以身边人身边事引领践行新时代检察精神，真正做到敢于担当、敢于负责、敢于作为，求真务实，担当实干成为延安检察干警的鲜明履职特征。

传承弘扬红色法治文化。红色法治文化为全面依法治国提供了厚重的文化积淀。我们要立足延安革命圣地独特优势，把检察履职与红色基因传承紧密结合起来，一体推进红色“寻保传”和文化“寻保传”，组织开展主题党日、节日庆祝、荣誉退休等活动，从中汲取精神力量，实现充电赋能，发挥好“宝塔春晖”“山丹红”“旧居巷3号”“酆州检察”等检察品牌引领作用，传承发扬陕甘宁边区红色检察政治灵魂，为民本质、求是精髓和奋斗精神，为检察事业高质量发展凝聚强大精神动力。

二、坚定人民立场，服务保障社会大局

“治国有常，而利民为本。”坚持以人民为中心是全面依法治国的根本立场。延安市检察机关要始终坚持以人民为中心，紧贴党中央、群众急难愁盼，治理难点痛点，以“三个善于”服务保障社会大局。

积极主动融入社会治理。要聚焦法律监督主责主业，依法打击各类违法犯罪，持续保护各类市场主体合法权益，营造法治化营商

环境，践行双赢多赢共赢理念，加强与其他部门的沟通配合，协同防范和化解重点领域风险，把个案办理延伸到类案治理，切实维护社会大局和谐稳定，有效发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用。

用心用情做实检察为民。依法保障人民权益是推进全面依法治国的根本目的。我们要坚持把实现好、维护好人民群众的合法权益作为检察工作的出发点和落脚点，司法审慎办理影响人民群众健康、安全、生活、生产等案件，坚持和发展新时代“枫桥经验”，用好马锡五式检察为民工作室，做好释法明理、检察听证、司法救助、矛盾纠纷排查化解等工作，推广应用“延检为民”小程序，为办事群众提供精准方便高效的服务，持续做实人民群众可感受、能体验、得实惠的检察人民。

守正创新壮大普法宣传。全民普法和守法是全面依法治国的长期基础性工作。我们要围绕检察工作“重点”、群众关注“焦点”、法治建设“热点”，推动线下普法与线上宣传、新媒体与传统媒体互通互融，利用检察开放日、新闻发布会、媒体基层行活动、重要节点开展普法公开课，让法治成为全社会的共同信仰。

三、坚守公平正义，践行法律监督使命

“理国要道，在于公平正直。”在法治轨道上全面建设社会主义现代化国家，是全面依法治国的时代使命。延安市检察机关要坚持高质效办案这个本，践行维护宪法法律统一正确实施的职责使命。

挺膺担当严格公正司法。公正司法是全

面依法治国的重要环节。我们要把维护司法公正作为检察履职的重中之重，主动思考谋划，认真落实“一取消三不再”要求，抓实抓细“三个管理”，立足“四大检察”法律监督基本格局，组建工作专班，跨院办案团队，凝聚一体履职合力，深化落实刑事诉讼全流程监督、民事终结本次执行程序监督、行政执法与刑事司法双向衔接、公益诉讼检察可诉性提升等工作，统筹实现“三个效果”，努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义。

躬行实践提升综合素能。建设德才兼备的高素质法治工作队伍是全面依法治国的基础性保障。我们要积极发扬“四下基层”优良传统，扎实做好理论调查研究，典型案例培育，亮点经验总结、案件质效评查，深化“订单式”“传带式”培训，开展业务竞赛，岗位练兵等人才培养工作，创新探索数字赋能、AI赋能，让检察干警在办案中提升，在业务中成长，在历练中担当，不断夯实法治适用、事实认定、证据分析等办案素能，培养契合新时代需要的“全科”检察官，为高质效检察履职提供人才保障。

慎独不愧滋养浩然正气。我们要坚持严管厚爱 and 选树典型并重，持续巩固拓展深入贯彻中央八项规定精神学习教育成果，常态化开展“以案促改”，紧盯重点环节、“关键少数”和办案一线，加大警示教育力度，加强司法办案廉洁风险防控，完整准确执行“三个规定”，发扬自我革命精神，通过“跳出检察看检察”听取意见建议，做实党务公开，加强院党委委员联络，真正做到敢于监督、善于监督、勇于自我监督，始终警惕歪风陋习，腐败问题滋生，着力营造风清气正的政治生态。

清单，开展“回头看”，实现事前预警、事中管控、事后评查的管理闭环。

以评促治，实现“案管”与“管人”协同推进。市院党组成员带队深入被评查单位，“一院一策”提出整改意见。建立三级预警约谈机制，层层传导压力。坚持正向激励与反向惩戒结合，开展“办案先锋”评选，完善司法责任追究机制。持续优化领导班子和队伍结构，助推办案质效提升。

四、深化系统治理，把握评查工作的关键启示

“质量穿透式评查”为持续深化案件质量管理带来了深刻启示。

坚持系统思维，将质量评查融入“大管理”格局。案件质量评查绝非管理部门的“独角戏”，而应是业务管理、案件管理、质量管理协同发力的“大合唱”。只有将评查工作与业务指导、业绩考评、责任追究等各环节紧密衔接，才能形成管理合力，实现效能最大化。

坚持重心下移，强化对基层院的精准指导。基层院是办案的主阵地。市院业务部门应依托评查结果，变“大水漫灌”为“精准滴灌”，对个性问题进行“点对点”帮扶，对共性问题及时出台指导性意见，形成上下联动、一体提升的工作格局。

坚持科技赋能，以数字化建设提升评

查智能化水平。如湖北省案件质量检查评查智能辅助系统发现问题方面已取得一定成效，我们通过该系统提升自查发现了150个问题整改。今后可进一步提升评查智能辅助系统的实战能力，让科技成为案件质效的“倍增器”。

坚持理念引领，营造追求高质效的浓厚氛围。要通过持续的前端预防防范、中端监控纠偏、后端评查监督和鲜明的奖惩，在全体检察人员心中深植质量和责任意识，聚焦法律监督主责主业，回归高质效履职办案本职本源，使“高质效办好每一个案件”成为思想自觉、行动自觉。

“质量穿透式评查”机制的深入实施，为黄石市检察机关带来了全方位、深层次的积极变化。全市检察人员的法治思维、系统思维、质效意识显著增强，高质效成为履职自觉追求。更重要的是，通过评查带动，逐步构建起全员参与、全程覆盖、全链监管的案件质量管理文化，为检察工作高质量发展注入了持久动力。黄石市检察机关将以此次“质量穿透式评查”为新起点，深入贯彻落实党的二十届四中全会精神和中央全面依法治国工作会议精神，持续做好案件质量管理工作，不断强化法律监督，努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义。



项金桥
湖北省黄石市人民检察院党组书记、检察长

案件质量是检察工作的生命线，也是司法公信力的基石所在。如何筑牢质量根基，是各级检察机关面临的重要课题。案件质量评查就是“检察产品”的质检活动。2025年，湖北省黄石市人民检察院坚持守正创新，以破局思维，对部分基层院探索开展“质量穿透式评查”，即对被评查单位第一时间办结案件进行

探索案件质量管理新路径

全覆盖、全周期、全员评查，推动办案质效持续提升。

一、变革评查理念，构建全覆盖评查体系

我们推动案件质量监管从“抽样式”“节点式”向“全量式”“穿透式”转变。如对阳新县院2025年第一季度、西塞山院和铁山区院上半年共942件已审结案件实行100%覆盖评查。在组织架构上，构建党组领导、检委会把关、专班实施、多方参与的协同评查格局。从全市检察机关抽调业务骨干组建全日制评查专班，并邀请退休检察官、高校法学教师、人民监督员等外部力量参与，提升评查的专业性、中立性和公信力。在方法上，创新运用“五个结合”评查法，即线上与线下、个案与类案、集中评查与日常监管、自查与评查、正面选优与反面纠错相结合，实现对案件程序、实体、效果等多维度的立体化审视。

二、坚持问题导向，精准画像与树立标杆并重

我们在评查工作中坚持一分为二，既精准揭示被评查单位履职短板，也树立高质效

办案标杆，引导检察官在办案中践行“三个善于”，追求“三个效果”有机统一。

一方面，精准画像揭示深层问题。通过办案数量质量效果多维度分析，评估结果与办案数据深度比对，绘制被评查单位履职“立体画像”，找出制约质效的短板不足：一是效率、质量、效果的协同性有待提升，存在“快而不优”“长而不决”“案结事了”等现象；二是监督职能发挥不够充分，“重办案轻监督”“不善监督、不愿监督”的情况仍然存在；三是队伍能力建设需加强，人员结构、经验传承、实战能力与“高质量办好每一个案件”的要求相比尚有差距。

另一方面，树立“三个效果”相统一的办案标杆。始终将政治效果、社会效果、法律效果的有机统一作为评价案件质量的终极标尺，引导检察官树立“求极致”的办案精神，发掘了一批服务大局、司法为民的优质案例。如西塞山院区通过评查监督纠正一起超范围扣押查封款物案件，有效维护了企业合法权益；铁山院区对某起刑事案件中听力受损被