



# 在法治轨道上谱写维护国家安全新篇章

□ 本报记者 蔡长春 杜洋

夜色渐深,城市安睡,在浙江省温州市国家安全局一处办公楼内,依旧灯火通明。几名国安干警正围着一沓厚厚的卷宗,逐条对照刑事诉讼法相关条款,反复推敲着证据链的每个环节。

“程序上必须毫无瑕疵,证据上必须形成完整闭环,才能确保办成铁案,经得起法律和历史的检验。”一名老侦查员的话语让在座的年轻干警们心里绷紧了弦。他们明白,这不仅是与犯罪嫌疑人较量的较量,更是对法治信仰的坚守。

2022年8月的这一幕场景,至今仍清晰地印在几名年轻国安干警的脑海里。没有硝烟的战场不仅是国家安全工作的第一线,也是法治建设的最前沿。

从东海之滨到雪域高原,从繁华都市到边境村寨,近年来,国家安全机关以习近平法治思想为指引,深入贯彻总体国家安全观,以科学立法筑牢制度根基,以规范执法彰显公平正义,以创新普法凝聚全民共识,在法治轨道上谱写维护国家安全的新篇章。

## 推动立法 助力完善国家安全法律制度体系

科学立法是法治建设的首要环节。各地国家安全机关积极参与国家法律规范体系建设,围绕重点领域、新兴领域等重大立法事项,提炼总结前沿实践经验,为完善国家安全法律法规提供一线执法支撑。

2021年年底,上海市国家安全局推动出台《上海市反间谍安全防范条例》,厘清权责边界,保障国家安全机关依法履职,组织动员全市人民增强维护国家安全意识,共筑坚固人民防线;积极主动服务地方经济社会高质量发展大局,围绕涉及国家安全事项的数据监管、网络安全、地理气象等领域牵头并参与起草多份地方规范性文件,持续助力完善制度建设,充分发挥法治固根本、稳预期、利长远作用。

上海市国家安全局总结执法过程中发现的具体问题,及时反馈给地方立法机关;先后6次向上海市委、上海市人大常委会、上海市政府领导专题汇报,

成功争取列入上海市人大常委会立法计划。重庆市国家安全局努力推动新修订的反间谍法在当地落实见效,2023年7月,推动重庆市人大常委会审议通过《重庆市反间谍工作条例》,彰显了国家安全机关在法治建设中的主动作为与责任担当。

《青海省涉及国家安全事项的建设项目管理条例》以“小切口”地方立法破解国家安全治理难题,切实推动当地涉及国家安全事项的建设项目管理工作迈入规范化、法治化轨道。

《宁夏回族自治区反间谍工作规定》把加强部门协同作为地方立法着力点,建立健全信息互通、执法协作、案件移送等多项协作机制。

“该规定施行以来,拨打12339举报受理电话的人数明显增多,其中有多条线索帮助我们及时消除了危害国家安全的隐患。”宁夏国家安全厅干警小李告诉《法治日报》记者。

各地国家安全机关聚焦现实需求,因地制宜推进地方立法实践,推动形成上下衔接、协同高效的法治保障体系,切实将法律优势转化为治理效能,为维护国家安全提供坚实的法治支撑。

## 规范执法 公平正义在个案中得到彰显

案件办理是国家安全机关工作的重要内容,也是检验法治成色的“试金石”。

温州市国家安全局在办理杨某某分裂国家案的过程中,面对该案的犯罪证据隐蔽性强、获取难度大等困难,全程加强执法办案的法制审核指导,确保案件办理的每项流程都依法依规,准确无误。

办案干警严格遵守法定程序和权限,从书证物证的调取,到证人证言的获取,再到电子数据的勘验,以过硬的专业素养和规范的执法操作,连续奋战数十小时,反复核实,彼此印证,完整构筑起一条指向明确、相互支撑、排除一切合理怀疑的证据链。2024年8月,人民法院以分裂国家罪判处杨某某有期徒刑9年。

自依法对杨某某采取刑事强制措施起,温州市国家安全局在整个侦查阶段,依法保障了杨某某及其辩护人的合法权利,充分彰显了我国的法治文明和人权保障水平,有力驳斥了境外势力所



谓“秘密审判”“程序不公”的污蔑,成为国家安全机关反“台独”斗争在法治轨道上迈出坚实一步的标志性案例。

国家安全机关不仅严格依法办案,还通过主动创新和完善机制持续深化执法规范化建设。

上海市国家安全局深入推进依法行政,持续提升严格规范执法水平,建成刑事、行政案件“一网通办”信息系统,人工智能辅助法律检索系统,持续提升执法信息化、智能化水平。

“为完善制度将个案经验转化为长效机制,我们及时总结提炼各类案件办案经验,创新打造相关执法指引和操作规程,推动执法规范化建设从‘个案优’走向‘整体强’”,有效推动一大批案件的规范化办理。”浙江省国家安全机关相关负责人对记者说。

为进一步提升依法履职能力,重庆市国家安全机关开展法治专题轮训,邀请专家学者逐条解读精讲,组织一线业务干警进行法治实操模拟训练,严格规范公正文明执法,提升依法打击危害国家安全违法犯罪活动的专业水平。

## 普治结合 凝聚全民维护国家安全合力

国无防不立,民无防不安。近年来,全国国家安全机关创新普法形式,共同打造“国安宣”系列宣传作品,将专业法律知识转化为群众听得懂、能理解、记得住的语言,让大家在潜移默化中增强法治观念,主动抵制危害国家安全的行为。

边境安全关乎国家的稳定与发展。新疆维吾尔自治区克孜勒苏柯尔克孜自治州有1100多公里的边境线,共有大小200多个通外山口,是名副其实的“边防大州,战略重州”,也是一处流淌着浓厚爱国情怀的地方。

世世代代生活在克州的柯尔克孜族涌现出“史诗英雄”玛纳斯,“人民楷模”布茹玛汗·毛勒朵等一批爱国戍边英雄模范。

2018年,当地国家安全机关组建起“马背上的国家安全宣传队”,沿着先辈的信念和脚印,将国家安全的种子播撒在绵延千里的边境线上。

图为西藏国安干警向藏族群众宣传国家安全法律法规。

(国安宣工作室供图)



国安宣工作室

马背上的宣讲员翻越雪山达坂,深入牧区帐篷,用柯尔克孜语讲解国家安全法、反间谍法、数据安全法等法律,将国家安全宣传教育融入牧民日常生活中。如今的宣传队已从1支发展到20支,累计开展800多场宣讲,他们用真诚的宣讲为国家安全筑起新的长城。

在云南,国家安全机关将平安法治融入边疆治理大局,以“国家安全边疆行”为载体,持续推动法治宣传深入基层,覆盖全域,与各族群众共同织密国家安全防护网。“观云国安宣传队”深入全省16个州市的村寨开展双语宣讲,架设“国安蓝·小喇叭”,制作民族语言宣传标语,将普法宣传融入民歌和民族节庆中,传递法治好声音。

国家安全宣传教育阵地不仅承载着深厚的国家安全教育意义,更是广大人民共同守护国家安全的坚强堡垒。2025年以来,国家安全宣传教育阵地再添新成员,随着广东省国家安全教育馆、浙江省宁波市国家安全宣传教育基地相继投入使用,全国国家安全教育基地已达23个。

为实现“办理一案、教育警示一片”,浙江、广东等地国家安全机关在查处典型案件后及时开展以案释法活动,揭露境外间谍情报机关惯用伎俩,让群众更加清晰认识危害国家安全的行为及后果。

从规范执法到普法宣传教育,国家安全机关深入贯彻总体国家安全观,始终坚持依法履职,将法治思维和法治方式贯穿国家安全机关工作全过程,努力以新安全格局保障新发展格局,以高水平安全保障高质量发展,让发展和安全在动态中实现平衡,在新时代新征程续写经济快速发展和社会长期稳定两大奇迹新篇章。

□ 李燕

国家安全是民族复兴的根基,社会稳定是国家强盛的前提,必须坚定不移贯彻总体国家安全观。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央顺应时代发展大势,创造性提出了总体国家安全观,为新时代做好国家安全工作提供了根本遵循和行动指南。全国国家安全机关在党中央统一领导下,结合区域实际,积极推进各地国家安全领域的地方立法,政策与机制建设,将总体国家安全观融入地方治理实践,形成了上下联动、多元参与的国家安全法治新格局。

各级国家安全机关通过推动地方立法、规范执法与加强普法,将国家安全法治要求落到实处。

立法上,《上海市反间谍安全防范条例》出台,明确各方责任,动员社会参与;青海省以“小切口”地方立法规范涉及国家安全的项目管理;宁夏通过地方立法强化部门协同,构建信息互通、执法联动的工作机制。

执法上,江苏国家安全机关依法查处某某间谍案、浙江温州国家安全机关办理杨某某分裂国家案,各地国家安全机关始终坚持依法履职,维护国家主权、安全、发展利益。

普法实践上,西藏自治区山南国家安全机关通过“马背宣传队”“藏汉双语宣传”“藏腔顺口溜”等方式,将国家安全知识送到边陲牧场,帐篷营地;江苏国家安全机关以“海上人民防线”为抓手,激发群众守护海疆的热情;云南等地将普法融入民歌节庆,使法治精神与民族文化相融合。

综观各地的生动实践,以地方法治实践筑牢国家安全屏障,需遵循四项原则。第一,坚持党对国家安全工作的绝对领导,确保正确政治方向,牢牢把握这一原则,地方实践才能不偏航、不走样。第二,坚持法治思维和法治方式。无论是立法、执法还是普法,都必须始终在法治轨道上运行。第三,坚持系统观念和强基导向。国家安全治理是一个系统工程,需要立法、执法、司法、守法各环节协同发力。第四,坚持因地制宜和创新驱动。我国幅员辽阔,各地的安全风险与治理基础差异显著,各地的生动实践都是将总体国家安全观与本地实际创造性结合的结果。

展望未来,国家安全地方法治需在四个方向上持续深化。一是健全覆盖各重点领域、协调配套的地方立法;二是深化执法司法协作机制,提升跨区域、跨部门协同应对重大风险的能力;三是充分利用大数据、人工智能等科技手段,提升国家安全治理的智能化、精准化水平;四是持续创新全民国家安全教育特别是普法宣传教育的形式与载体,让依法维护国家安全成为全体公民的自觉行动。

(作者系西南政法大学副教授)

基层国安机关以法治实践筑牢安全屏障

# 在雪域边陲织牢织密国家安全“防护网”

□ 本报记者 蔡长春

近年来,西藏自治区山南市国家安全机关深入贯彻实施国家安全法律法规,坚持特色普法,严格执法、公正司法,着力构建全民参与、法治护航的边疆安全新格局,实现了办案数量和质量双提高。

“老乡们,卓嘎大姐说过,‘放牧守边是职责’,咱们普通人守护好家门安全,也是在为国家尽责!”在某边境村寨晒谷场上,国安干警次仁正举着扩音喇叭,神情并茂地向围坐在一起牧民群众讲解国家安全法。

“像卓嘎、央宗一样守护好每一寸土地,就是在守护国家。”次仁将玉麦姐妹的感人故事融入讲解中,朴实的话语赢得现场群众热烈掌声。

在雪域高原广袤的边境线上,这样的普法场景已成为常态。

越来越多像次仁这样的基层普法宣传员

活跃在边境一线,他们走村入户,深入牧场,在田间地头、帐篷营地开展形式多样的普法宣传,用朴实的话语,真实的案例,将国家安全知识送到群众身边,让总体国家安全观意识根植群众心中。

山南市国家安全机关把国家安全普法宣传作为长期基础性工作,针对不同领域、不同群众的法治教育需求,创新宣传方式,提升宣传质效,先后制作了《提防别有用心人员诱惑》的藏汉双语宣传片、《国家安全永远在心》藏腔说唱等具有酥油味、糌粑味的特色宣传节目。

如此一来,山南市国家安全机关以精准滴灌和春风化雨的形式,将专业语言转化为生动鲜活、通俗易懂的群众语言,让干部群众在尊法学法守法用法中深化对国家安全知识的认识和信仰,在雪域边陲织牢织密维护国家安全的“防护网”。

当地群众逐渐感受到,国家安全机关举报

受理电话12339不再是一串陌生的数字,已经成为群众嘴边的“安全密码”。

据统计,在当地,12339举报电话知晓率从不足20%跃升至80%以上。其中不少线索来自基层群众,有的举报有功人员还获评了“重要贡献奖”,同时被评为“见义勇为先进个人”。

顿珠是某边境村村民,其在放牧时发现两名陌生人用长焦镜头拍摄远处的边防军事设施,立即想起普法宣传员讲的案例,马上拨打了12339。

接到举报后,山南市国家安全机关立即启动办案响应机制,值班干警火速分析研判线索,核查可疑人员身份信息,办案人员运用现代技术手段展开调查,在最短时间内锁定目标对象。

经过70余小时连续奋战,国安干警及时查清了境外间谍情报机关通过社交软件勾连境内索某,以利诱惑指使其非法拍摄和发送涉

军敏感图片等违法事实,最终在嫌疑人再次实施非法拍摄行为时将其抓获。

这是众多执法办案的一滴水滴、一个缩影,一次素描。

山南市国家安全机关坚持群群结合的工作路线,对敌人以秋风扫落叶般的冷酷、对群众以春风拂面般的温暖,在雪域边陲筑起一道坚不可摧的安全屏障。

补钙壮骨,充电赋能。山南市国家安全机关以破解执法难题,创新执法实践为目标,努力提升自身法治素养、执法水平,取得了显著成效。

法治之光照亮雪域边陲,固国安邦理念深入人心。

山南市国家安全机关以实际行动有效提升了边境各族群众的法治意识,激发了全民参与维护国家安全的热情,让法治精神与民族团结相融共生,在雪域边陲绽放出绚丽的时代之花。

# 在东方海疆筑牢反间谍防谍“海上人民防线”

□ 本报记者 杜洋

当前,随着安全内涵和外延不断拓展延伸,反间谍斗争形势更加严峻复杂。江苏省国家安全机关以法治思维和法治方式坚决打击间谍窃密等危害国家安全违法犯罪活动,织密国家安全人民防线的安全屏障。

国家安全机关调查发现,某间谍情报机关招募出生于中国香港的梁某某,通过虚构履历将其包装成“爱国慈善家”形象,指示其在境内外长期从事从事刺探、设套策反等间谍活动,广泛搜集我国各类情报。2021年4月,江苏省国家安全机关依法将其抓获;2023年5月,人民法院以间谍罪判处梁某某无期徒刑。

该案的查处,彰显了国家安全机关依法打击间谍犯罪的坚定意志和强大能力。

国家安全机关以法治利剑斩“谍影”,既要

不断提升依法打击间谍犯罪的专业化水平,又要持续加强普法宣传,让人民群众成为维护国家安全的“千里眼”“顺风耳”。

江苏省国家安全机关创新开展国家安全人民防线建设,进一步推动普法宣传提档升级,动员沿海群众广泛支持和参与维护国家安全的实践。

2016年,连云港市一名渔民在海上发现一个属于某境外势力的水下水下窃密装置,经调查核实后,江苏省国家安全人民防线建设领导小组依照“举报属实、上缴实物、予以重奖”的原则,在连云港市召开“海上人民防线专题表彰大会”,对举报人和捕获人分别给予奖励。这一举措在群众中尤其是渔民群体中引发良好反响,促使越来越多的入纷纷加入守护海疆安全的行列。

“发现水下可疑装置,可立即上报。”近日,

在连云港市的一处渔港内,国安干警手持《致广大渔民朋友的一封信》,向围拢的渔民们展示如何识别境外投放的窃密设备。

针对境外间谍情报机关在沿海地区的渗透窃密活动,江苏省国家安全机关以“海上人民防线”为抓手,构建起“专业力量+群众参与”的立体防护体系。

每年休渔期,组织国安干警登船入户,为渔民开展国家安全培训;建设国家安全体验馆,陈列展示一批间谍器材,指导出海作业人员如何识别境外机构组织投放的水下可疑装置;通过“升国旗 护海防”“家家到、船船到”等特色活动,让“国家安全无小事”的理念深入人心。

法治之力坚实,宣传之声可亲。2025年夏天的“苏超”联赛绿茵场外,一抹独特的“警察蓝”悄然融入跃动的激情。

在南京、苏州等地的奥体中心,国家安全