



□ 人民日报评论员

坚定制度自信，把政治优势发扬光大

论学习贯彻习近平总书记在省部级专题研讨班开班式上重要讲话

每逢重大历史关头，我们党都要用党的创新理论统一全党思想，通过学习来推动党中央战略部署落实。在省部级主要领导干部学习贯彻党的二十届四中全会精神专题研讨班开班式上，习近平总书记发表重要讲话，深刻阐明制定和实施五年规划是我们的重要政治优势，围绕全面深刻准确领会和把握党的二十届四中全会战略部署作出深入阐述，对着力提高党领导经济社会发展能力和水平提出明确要求，强调“要把学习贯彻党的二十届四中全会精神不断引向深入，更好统一思想、凝聚心聚力，在党中央坚强领导下扎实做好各项工作，努力实现‘十五五’良好开局”。

“制定和实施五年规划是我们党治国理政一条重要经验，是中国特色社会主义制度一个重要政治优势”。习近平总书记在开班式上以“四个有利于”深刻总结了制定和实施五年规划体现的政治优势，以“五个坚持”概括了在长期实践中创造积累的丰富经验，体现了我们党对制定和实施五年规划规律性认识的深化。

“我们党始终以马克思主义基本原理分析把握历史大势，正确处理中国和世界的关系，善于抓住和用好各种历史机遇。”党的二十届四中全会从统筹两个大局的战略高度，准确把握发展大势，深入分析国内外形势，对未来5年我国经济社会发展作出顶层设计和战略擘画。

从两个大局看“十五五”战略谋划，我们能够更好感悟我们党胸怀远大目标，立志于中华民族千秋伟业，善于前瞻性把握战略问题，更好领会党带领人民续写两大奇迹新篇章的历史主动。

回望新中国成立以来的奋斗历程，我国制定和实施了14个五年规划（计划），从积贫积弱的农业国发展成为世界第二大经济体并向全面建成社会主义现代化强国目标迈进，何其艰难、何其勇敢！

“十四五”时期，中国经济总量先后突破100万亿元、120万亿元、130万亿元、140万亿元，实现“四连跳”，以5.4%的年均增速继续领跑全球主要经济体。我国经济实力、科技实力、综合国力跃上新台阶，为向新的目标迈进提供了坚实基础。在重要历史节点上，“十五五”规划建议对事关中国式现代化全局的战略任务作出部署。

从发展实践看“十五五”战略谋划，我们深刻领悟到“两个确立”对于推进中国式现代化建设具有决定性意义，真切感受到有新时代党的创新理论科学指导是我们掌握历史主动的根本所在。

回望历史，从一穷二白的基础上建立起独立的比较完整的工业体系，到取得“两弹一星”、探月工程等重大科技突破，从完成三峡工程、西气东输、南水北调等重大项目建设，到党的十八大以来集中力量打赢脱贫攻坚战、历史性地解决了绝对贫困问题，建成世界上规模最大的教育体系、社会保障体系、医疗卫生体系……

通过制定和实施五年规划，分阶段部署一批重大任务、重大项目、重大工程，调动各方面资源和力量按期完成，有力支撑了经济社会发展和国家各方面建设。

从制度优势看“十五五”战略谋划，我国社会主义制度优越性的一个重要方面就是集中力量办大事，制定和实施五年规划使这一优势得到更为充分的发挥，更加坚定了我们的制度自信，增强了沿着中国式现代化道路砥砺前行的必胜信心。

“十五五”时期我国发展环境面临深刻复杂变化。无论是建设现代化产业体系，巩固壮大实体经济根基，还是加强原始创新和关键核心技术攻关，加快高水平科技自立自强……“十五五”规划建议部署了对推进中国式现代化具有重大牵引、驱动、支撑作用的战略任务。结合新的实际把政治优势发扬光大，把党中央重大决策部署贯彻落实好，巩固拓展优势、破除瓶颈制约、补强短板弱项，我们必将始终赢得战略主动，掌握发展主动。

一个多世纪的风雨兼程，今天的中国共产党正带领亿万人民行进在新的长征路上。纵使前方风高浪急甚至惊涛骇浪，我们更加笃定从容：在以习近平同志为核心的党中央集中统一领导下，把政治优势转化为治理效能、发展势能，就能推动事关中国式现代化全局的战略任务取得重大突破，我们的目标就一定能实现，这是历史使命所在，也是历史规律所示。

新华社北京1月20日电

上接第一版
全国刑事案件同比下降12.8%，为本世纪以来最低；治安案件同比下降3.5%。全国群众安全感为98.23%，连续6年保持在98%以上。

优化入境免签政策，全年外国人入境4060万人次，同比增长27.2%，77国免签来华人数占入境总数的63%，来华外国人由衷羡慕中国的安全稳定。

平安中国，举世公认，中国之治，广受赞誉。

这一年，打击电信网络诈骗犯罪取得重大战果，毁灭性打击缅北“四大家族”犯罪集团，5.7万名犯罪分子移交回国，赌诈犯罪集团头目陈志被押解回国。

打击毒品犯罪取得历史性成就，全国吸毒人员较2020年底下降63%。

全国人民调解组织调解1654万件，仲裁收案同比增长25%。

行政复议收案同比增长31.4%，90%以上未再进入诉讼程序。

完成“化解矛盾风险维护社会稳定”专项治理，排查矛盾纠纷8946万件。

全覆盖建成2848个县级综治中心，受理矛盾纠纷1073万件。

检察机关受理审查起诉未成年人犯罪人數和侵害未成年人犯罪人數同比分别下降9.8%和22%，首次实现“双下降”。

信访总量在2024年下降29.1%的基础上又同比下降1.7%。

——这一年，系统谋划、整体推进，有力落实全面依法治国战略部署。

习近平法治思想进一步丰富发展，引领中国特色社会主义法治道路越走越宽广。

筹备召开中央全面依法治国工作会议，推动制定《中国共产党领导全面依法治国工作条例》。

制定修订法治宣传教育法、治安管理处罚法、仲裁法、商事调解条例等法律法规，制定一批司法法急需的部门规章和司法解释。

开展新一轮全国法治督察和法治政府建设示范创建。

建成世界上最大规模的公共法律服务体系，每年办理各类业务4000多件。

举办“百名法学家百场报告会”等法治宣讲活动。

推动政法领域改革创新，法院“一张网”全面上线，地方公安机关机构编制管理改革基本完成。

加强国际执法司法合作，举办一系列双边多边活动，“朋友圈”越来越大。

依法保障海南自由贸易港全岛封关运作。

——这一年，公正司法、司法为民，在维护公平正义中厚植党的执政根基。

全面履职担当，严格公正司法。

人民法院出台规范民事案件立案与调解工作的意见，从“先调后立”改为“先立后调”，

张军在最高法基层党组织书记现场述职评议考核会上强调 把党建工作做到党员干部心中

本报北京1月20日讯 记者张昊 二十届中央纪委五次全会强调，“以更高标准、更实举措推进全面从严治党”，人民法院如何抓好落实？如何贯彻落实习近平总书记关于党的建设的重要思想，层层压实机关党建主体责任责任？1月20日下午，最高人民法院召开2025年度基层党组织书记抓党建工作现场述职评议考核会，最高人民法院党组书记、院长张军现场点评并提出要求。

“要把每一个案件都当成自己办的第一个案件，如临如履、‘如我在’”“党建不拘形式、不限地点，关键是入脑入心”“透过党建，引导大家树立和践行正确政绩观”……张军对现场述职情况逐一点评。

围绕以高质量机关党建促进司法审判工作高质量发展，更好履行人民法院的职责使命，张军提出三方面要求——

努力把党建工作做深做细做实，做到党员干部心中。党建工作好不好，关键看实际效果。切忌形式主义、官僚主义。要始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，

深入贯彻习近平总书记关于党的建设的重要思想，习近平法治思想，通过高质量党建促推高质量党建，把牢正确政治方向。要坚持问题导向，结合司法审判工作面临的形势任务、党员干部的思想状况，把“人”的思想做通、工作做实，让大家心往一处想、劲往一处使。要把自己摆进去，从党员干部的感受出发，不断完善形式和内容，提高党建工作的针对性、有效性。

努力让为大局服务、为人民司法成为每一名党员干部的自觉行动。开展好人民法院的党建工作，落点要放在引导党员干部不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”上。要一体融合抓好政治建设与业务建设，结合具体案例、事例，引导党员干部增强对中国特色社会主义司法制度优越性的自信。

努力把党建工作做深做细做实，做到党员干部心中。党建工作好不好，关键看实际效果。切忌形式主义、官僚主义。要始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，

提升服务保障高质量发展的成效。要引导党员干部积极主动开展工作，以“如我在”的意识把工作做细，做实“抓前端、治未病”，把制度优势转化成治理效能。

努力把初心使命教育持续做深做实。开展好人民法院的党建工作，目的是团结党员干部践行党的初心使命。要发挥榜样的力量，引导党员干部树立和践行正确政绩观，增强奉献精神，在投身法治建设中提升能力、锻炼素质、实现价值。要坚持作风建设常态化长效化，巩固深化学习教育成果，持续抓实“三个规定”依规如实登记填报，营造风清气正的政治生态。要以零容忍态度严惩司法腐败，扛牢“一岗双责”，完善监督制约机制，规范审判权力运行，做实一步不停歇、半步不退让。

述职评议结束后，与会同志对现场述职的7个基层党组织及书面述职的32个基层党组织进行打分。

中央纪委国家监委驻最高法纪检监察组组长、最高法党组成员张荣顺，党组成员、副院长沈亮参加会议。最高法机关党委委员、纪委监委机关和直属单位党组织书记、副书记（纪委书记）和部分党员代表、机关党委代表参加会议。

成员和部门负责人“一岗双责”，全力支持驻院纪检监察组履行监督责任，拧紧“四责协同”责任链条。

会议指出，过去一年，全国检察机关认真贯彻落实党中央决策部署，全面推进检察信访工作法治化，涉检信访、涉检重复信访和占比均同比下降，涉检信访形势总体平稳。要深入学习贯彻习近平总书记关于加强和改进人民信访工作的重要思想，坚持和发展新时代“枫桥经验”，推动群众信访件件有回复从“做得到”向“做得好”提升，落实领导干部接访下访、包案化解等制度，推动矛盾纠纷依法有序化解，强化民生司法保障，维护社会大局稳定。涉检信访是反映检察履职办案质效的“晴雨表”。要加强反向审视，善于从控告申诉、涉检信访中发现检察履职办案中的问题，针对性加强和改进工作，提升办案质效，更好履行国家法律监督机关职责，努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义。

会议还研究了其他事项。

◆ 近日，浙江省浦江县公安局组织民警开展“花市说反诈 守护平安年”主题宣传活动。民警通过发放反诈宣传单等形式向商户和消费者普及反诈知识。图为民警向花市顾客宣讲刷单诈骗、贷款诈骗等常见诈骗套路。

本报记者 王春
本报通讯员 潘再阳 摄

本报讯 记者张雪泓 北京市公安局交通管理局近日对外发布，北京交管部门正会同有关门部门尝试在全市各医疗机构推行机动车交通事故伤员“无费用先行救治”举措，确保伤者在“无费用”的情况下，第一时间获得全面救治。目前，救助基金已累计为9059名事故伤员提供救治保障，使用救助资金达51.5亿元。

据介绍，北京交管部门强化政策执行，确保事故伤员对救助政策“应知尽知”“应助尽助”的实施效果。目前，救助政策告知已纳入事故办案程序，实现救助基金政策对全市伤人交通事故100%全覆盖。北京交管部门已与全市69家交通事故伤员救治能力突出的医院建立深度合作，通过签订四方协议（公安交管、区卫健委、医疗机构、救助基金），推动院内全面落实“事故伤员救治绿色通道”与“救助基金救助绿色通道”。

目前，北京交管部门正会同有关部门尝试在北京全市各医疗机构推行机动车交通事故伤员“无费用先行救治”民生保障举措，即以政府信用为背书，确保伤者在“无费用”的情况下，第一时间获得全面救治。通过有针对性救助举措与死神抢时间。2025年，已有254名危重伤员经医疗机构全力救治成功脱离生命危险。

据了解，近年来，北京交管部门始终以群众需求为导向，扎实推进事故伤员救援救治工作。一方面，秉持扶危救急、公开透明、便捷高效原则，确保救助基金政策安全高效、可持续运行。另一方面，以救助基金保障为基础，联动多部门健全救援救治协同机制，优化流程衔接，保障事故伤员获得及时、专业、有效的救治。2025年全年累计受理群众救助申请2882起，同比上升26.96%，使用救助资金11.7亿元。此外，北京交管部门还联合市卫生健康部门在交通事故伤员救援救治工作中推行联席会商、信息报送、救援救治、现场处置、交互培训、创新发展6项联动工作机制，筑牢“警医联动”工作体系。



新疆规范涉企行政执法专项行动“动真碰硬” 涉企行政检查同比减少超十二万次

□ 本报记者 潘从武

记者今天上午从新疆维吾尔自治区人民检察院新闻办公室召开的自治区“规范涉企行政执法”专项行动新闻发布会上获悉，专项行动开展以来，新疆全区涉企行政检查次数同比减少了121万次，下降了近30%，问题发现率提升了15%。

据自治区司法厅党委委员、副厅长王瑾介绍，2025年4月，规范涉企行政执法专项行动在新疆全区范围内全面启动，针对乱收费、乱罚款、乱检查、乱查封问题；违规异地执法和趋利性执法行为；执法标准不一致、行政执法不作为、乱罚款、乱检查等问题线索1350条。针对收集的问题线索，自治区司法厅建立“三重包案”机制，确保整改落地落实、形成长效。目前，各地各部门已完成整改1305条，对企业整改措施满意度超90%，整改成效得到市场主体充分认可。

据介绍，专项行动开展以来，自治区司法厅与自治区人大、政协、纪委监委、法检两院等单位建立信息共享机制，联动12345政务服务热线、网信部门、人民网，搭建常态化线索收集渠道。截至目前，共收集执法标准不一致、行政执法不作为、乱罚款、乱检查等问题线索1350条。针对收集的问题线索，自治区司法厅建立“三重包案”机制，确保整改落地落实、形成长效。目前，各地各部门已完成整改1305条，对企业整改措施满意度超90%，整改成效得到市场主体充分认可。

专项行动开展以来，各地各部门密切配合，通过“当下改”与“长久立”相结合，推动“问题清单”变成“成果清单”，一批执法领域痛点难点问题得到有效破解，法治化营商环境持续向好。修订《新疆维吾尔自治区优化营商环境条例》，制定行政裁量权基准95部，健全完善执法和执法监督制度166个，为执法划定“标尺”；出台《新疆维吾尔自治区优化营商环境条例》，梳理一批涉及不平等对待企业的法规规章，提请废止地方性法规规章30件、修改地方性法规15件。开展涉营商环境行政规范性文件专项清理，修改111件、废止2679件行政规范性文件或政策性文件。

新疆还制定规范涉企行政执法工作指引，从管理、实施、监督等方面全流程规范涉企检查，给行政检查“定规矩”；设立“涉企行政执法公示专栏”，公开检查主体、事项、依据、频次上限等要素，让行政检查“看得见”；推行“扫码入企”“综合查一次”“一表通查”“非现场检查”等做法，减少多头检查，重复检查，随意检查，检查扰企等问题，为检查频次“做减法”。

据介绍，新疆应急管理、生态环境、市场监管等领域，全面推行分级分类检查，昌吉回族自治州、克拉玛依市、塔城地区、巴音郭楞蒙古自治州等地州市通过“扫码入企”将涉企行政执法信息与检查结果、企业诉求等汇至一体化平台，通过数字赋能，实现了既不干扰企业正常生产经营，又保证必要的监管有效开展，理顺了严格执法与服务企业的关系，畅通了执法机关和市场经营主体的沟通服务渠道。

新疆各级司法行政系统和行政执法部门对全区近20万份行政执法案卷开展全面评查，从已办结案件中倒查执法症结，推行包容审慎监管，制定轻微违法行为不予处罚、从轻处罚、减轻处罚、免予行政强制措施“四张清单”。专项行动开展以来，行政处罚率同比下降超30%，为民办实事408件，为企业挽回经济损失近5000万元，经营主体增长6.66%。

自治区司法厅、自然资源厅、住房和城乡建设厅、交通运输综合行政执法局、市场监督管理局相关负责人在新闻发布会上分别回答了记者提问。

本报乌鲁木齐1月20日电

北京拟在全市各医疗机构推行“交通事故伤员无费用先救治”