



构建有利于高质量发展的现代增值税制度



□ 姜杉

2025年12月25日，第826号国务院令公布《中华人民共和国增值税法实施条例》（以下简称《条例》），自2026年1月1日起，与《中华人民共和国增值税法》同步施行。《条例》旨在保障增值税法有效施行，增强税制的完善度、精准性和可操作性，构建整体配套衔接、有利于高质量发展的现代增值税制度。

增值税覆盖国民经济全行业和各链条，是目前我国第一大税种。党中央、国务院高度重视增值税改革和立法工作，就税制改革和优化税制结构作出一系列决策部署。党的二十届三中全会提出，健全有利于高质量发展、社会公平、市场统一的税收制度，优化税制结构。党的二十届四中全会提出，规范税收优惠政策，保持合理的宏观税负水平。国务院于1993年颁布《中华人民共和国增值税暂行条例》（以下简称《暂行条例》）。2017年，根据党中央决策部署，国务院决定废止《中华人民共和国营业税暂行条例》，同时对《暂行条例》进行修改。2024年，在总结增值税

制运行实践基础上，全国人大常委会审议通过增值税法，自2026年1月1日起施行，同时废止《暂行条例》。为贯彻落实好增值税法，同时为增值税有关配套制度措施提供进一步指引和法律依据，需要制定《条例》，构建增值税制度体系中承上启下的关键一环。

《条例》在总体思路上主要把握了以下三点：一是全面贯彻落实增值税法。对增值税法有关制度和授权国务院规定的事项进行细化和进一步明确。二是保持税制连贯。将现行税制运行中行之有效的制度措施纳入《条例》，不作大的制度变动。三是坚持统筹兼顾，考虑到增值税税制复杂、需配套政策多，《条例》既坚持增值税法确立的基本税制要素和政策界限，又为实际操作预留空间，授权国务院财政、税务主管部门制定有关配套措施，同时明确重要配套措施应报国务院批准后施行。

《条例》共6章54条，重点从以下几个方面细化、完善了增值税税制。

在纳税人和征税范围方面，《条例》细化了增值税法规定的应税交易货物、服务、无形资产、不动产的具体范围，进一步明确纳税人中的单位和个人、一般纳税人和小规模纳税人的标准，以及服务、无形资产在境内消费的具体情况。

五”顺利开局起步。

第二，强化正风肃纪，巩固拓展深入贯彻中央八项规定精神学习教育成果。持续狠刹享乐主义、奢靡之风，对违规吃喝、违规收送礼品礼金等易发多发问题深化整治；对以调研考察、开展党建活动、培训的名义搞公款旅游，变相公款出国（境）旅游等问题严肃查处；对借民生项目违规建设楼堂馆所等新动向密切关注并纠治。持续整治形式主义、官僚主义，坚决纠治临近换届等期待观望不作为，换届后急功近利“翻烧饼”、搞“政绩工程”等突出问题，推动为基层减负。深入贯彻关于锲而不舍落实中央八项规定精神推进作风建设常态化长效化的意见，以经常性学习教育为基础，以压实责任为关键，以风腐同查同治为抓手，完善作风建设长效机制。

第三，强化标本兼治，用好一体推进不敢腐、不能腐、不想腐战略抓手。以保持高压震慑强化不敢腐，坚持猛药去疴、重典治乱，继续起底清理，深化整治金融、国企、能源、教育、学会协会、开发区和招标投标等重点领域腐败，严肃查处政商勾连、权力为资本提供保护、资本向政治领域渗透等问题，深挖彻查预期收益、约定代持、政商“旋转门”等新型腐败和隐性腐败，着重查处“关键少数”、年轻干部腐败，深化受贿行贿一起查，加大跨境腐败案件查办力度，配合全国人大常委会制定反跨境腐败法。不断

针对税率的适用，《条例》进一步明确适用零税率的出口货物的具体范围，以及跨境销售服务、无形资产适用零税率的具体情形；明确一项应税交易涉及两个以上税率、征收率时适用税率和征收率的原则。

为进一步明晰应纳税额计算，《条例》细化了具有进项税额抵扣功能的扣税凭证的具体种类，包括：增值税专用发票、海关进口增值税专用缴款书、完税凭证、农产品收购发票、农产品销售发票等；明确了一些特殊情况下进项税额的具体抵扣规则；并对税务机关核定纳税人销售额的方法作出规定。《条例》综合考虑各方面意见，延续了购进贷款服务的扣税和相关费用支出对应的进项税额暂不得抵扣的现行税制规定，但要求国务院财政、税务主管部门适时研究这一规定的执行效果，为今后条件成熟时调整优化税制明确了依据。

在健全征管措施方面，《条例》进一步明确一般纳税人登记事项、开具增值税专用发票要求、纳税义务发生时间、汇总申报纳税和预缴税款的适用情形，并对出口退（免）税规则，涉税信息共享等作出规定。此外，为确保出口退（免）税规范进行，《条例》在对出口退（免）税计算方法、申报期限、纳税人放弃适用出口退（免）税的处理原则等予以明确

提高反腐败穿透力，及时发现、准确识别、有效治理各类腐败问题。以加强监督制约强化不能腐，健全授权用权制权相统一、清晰透明可追溯的制度机制，协助党中央修订《中国共产党党内监督条例》，深入贯彻落实关于加强对“一把手”和领导班子监督的意见，推动科学授权、正确用权、有效制权。以深化廉洁教育强化不想腐，深入落实新时代廉洁文化建设三年行动计划，提升廉洁宣传教育的针对性有效性，不断塑造清正廉洁的思想品格，廉洁奉公的政德修养、廉洁自律的道德操守、崇廉拒腐的社会风尚。以完善体制机制促进一体推进，健全党委统一领导下的反腐败工作机制，完善反腐败责任落实机制，深化以案促改促治，注重科技赋能，加快推进数字纪检监察体系建设，严格依规依纪依法使用。

第四，强化执纪执法为民，持续深化群众身边不正之风和腐败问题集中整治。深化农村集体“三资”管理、医保基金管理、养老服务全国性整治项目，部署开展高标准农田建设问题整治，指导各地因地制宜抓好整治重点项目和民生实事，深入整治违规异地执法、趋利性执法。研究制定常态化开展整治工作方案，形成长效机制。推动县乡主战场持续深化整治工作，发挥群众监督作用，提升基层监督能力。

第五，强化政治巡视，增强巡视监督震慑力、穿透力、推动力。全面贯彻巡视工作方

的同时，授权国务院财政、税务主管部门制定出口退（免）税的具体操作办法。

党的二十届四中全会提出，规范税收优惠政策，为贯彻落实党中央、国务院决策部署，《条例》立足当前兼顾长远，从维护税制规范统一、公平透明的角度，对增值税优惠政策的具体适用和规范作了规定。一是细化增值税法中农业生产者、农产品、医疗机构等免征增值税项目的具体标准。二是规定增值税优惠政策政策的适用范围、标准、条件等应当依法及时向社会公开。三是要求国务院财政、税务主管部门应当适时研究和评估增值税优惠政策执行效果，对不再适应国民经济和社会发展需要的优惠政策，及时提请国务院予以调整完善。

《条例》的出台有利于保障增值税法有效实施，规范增值税的征收和缴纳，促进税制更加系统完备、配套衔接。《条例》对增值税税制要素、优惠政策、征收管理等方面作出的细化和完善，有利于营造统一规范、公平透明、可预期的税制环境，保护纳税人合法权益，稳定市场预期，促进公平竞争，为推动全国统一大市场建设和打造市场化、法治化、国际一流营商环境提供有力制度支撑和法治保障。

（作者系司法部立法二局局长）

针，组织开展二十届中央第七轮、第八轮巡视。深化巡视巡察上下联动，加强对省市区巡视，中央单位内部巡视、对村巡察工作指导督导。统筹督促巡视党组织抓好中央巡视整改工作，完善整改评估和问责机制，推动有效解决问题。

第六，强化铁军意识，不断提高纪检监察工作规范化法治化正规化水平。巩固拓展“纪检监察工作规范化法治化正规化建设年”行动成果，再集中抓两年，努力取得更大成效。铸牢绝对忠诚，突出政治教育、党性教育，做到政治过硬。深化纪检监察机构改革，分级分类开展全员培训，强化实战练兵，以干带训，做到能力过硬。发扬斗争精神，加强监督执纪执法标准化建设，协助党中央修订《中国共产党纪律检查机关监督执纪工作规则》，强化法治意识、程序意识、证据意识，做到作风过硬。永葆敬畏之心，完善内部权力制约机制和管理监督体系，国家监委向全国人大常委会报告专项工作，主动接受监督，坚决防治“灯下黑”，做到廉洁过硬。

全会号召，要更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，顽强拼搏、锐意进取，持续推进新时代新征程纪检监察工作高质量发展，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业作出更大贡献。

新华社北京1月14日电

以永远在路上的坚韧和执着把党的自我革命进行到底

上接第一版

“各地区各部门要结合实际，认真探索贯彻落实中央重大决策部署的有效方法和途径。”习近平总书记重要讲话体现了实事求是，因地制宜的内在要求，广西柳州市三江侗族自治县县长陈震深受启发。

“我们探索建立分管县领导带头抓巡察整改机制，聚焦群众反映强烈的环境整治等问题，推动整改工作由被动应付转向主动攻坚。”陈震说，为确保整改实效，县里建立了跟踪督办机制，推动巡察反馈问题整改到位，让最终效果符合党中央决策意图、政策初衷。

确保制度规定真正成为带电的高压线

习近平总书记指出，党的自我革命重在治权，把权力关进制度笼子是新时代全面从严治党的—项重要任务。

“习近平总书记的重要论断既是回应人民群众的普遍期盼，也是推进国家治理体系和治理能力现代化的一项重要内容，凸显出加强制度建设在规范权力运行、有效防治腐败中的重要作用，对党员干部公正用权、依法用权、为民用权、廉洁用权提出更高要求。”吉林省委党校社会学教研部主任、教授都业明表示。

习近平总书记的重要讲话让江苏盐城市建湖县纪委书记、县监委主任王弋对不断完善制度规定有了新的思考：“我们要根据管党治党实际需要加强制度供给，把笼子织

密织牢，让制度规定更具针对性和操作性。建湖县将进一步细化政商交往规范，完善作风典型问题与后续处置双向通报机制等，以精细化制度供给优化治理效能，使制度密而不繁、有效管用，将习近平总书记要求落到实处。”

制度的生命力在于执行，制度的权威在于公正执行。

针对在查办案件中发现有单位“一把手”在制度执行上存在走偏走样等问题，重庆市云阳县纪委监委去年牵头组织专项调研，开展制度执行情况自查自纠，把制度优势转化为治理效能。

云阳县纪委书记、县监委主任王磊表示，要按照习近平总书记要求，当好制度的“捍卫者”，坚持法规制度面前人人平等、遵守法规制度没有特权，执行法规制度没有例外，以常态化监督和精准化问责，坚决纠正打折扣、搞变通、绕道走的行为，确保各项制度落地有声，令行禁止，以刚性的制度执行捍卫公平正义，净化政治生态。

“希望我们的党员干部常思贪欲之害、常敲警醒之钟……”在宁夏银川监狱警示教育基地，银川监狱党委委员、纪委书记赵家明正在对前来接受警示教育的党员干部职工开展党风廉政教育宣讲。

“习近平总书记对‘要加强法规制度宣传教育’提出明确要求，更加明晰了我们的工作重点。”赵家明说，下一步将通过以案说法、现场问答、讲好廉政文化故事等方式，为领导干部、年轻干部等不同群体量身打造教

育内容，引导党员干部把“懂法纪、明规矩、知敬畏”融入日常、抓在经常。

“习近平总书记强调‘深化整治群众身边不正之风和腐败问题’，这是乡亲们期盼的实事。”云南昭通市盐津县豆沙镇万古村党总支部书记代秋学说，这些年来我们党持之以恒纠“四风”、树新风，严肃惩治“蝇贪蚁腐”，用心用情解决人民群众急难愁盼问题，如今党风政风社风为之一新，乡亲们的获得感幸福感安全感不断增强。

以更高标准更实举措推进全面从严治

不久前，上海浦东新区纪委会委、区监委委员牛中州带领纪检监察办案骨干，与金融监管部门围绕规范金融产品信息查控机制等内容开展座谈会，旨在及时发现、准确识别，有效治理金融领域腐败问题。

“习近平总书记强调不断提高反腐败穿透力，为我们指明了工作路径。”牛中州说，要创新技术手段，精准破解隐性腐败“障眼法”，同时注重类案梳理与类比分析，围绕案件性质、法律适用等形成办案指引，总结经验规律，有效提升应对对新问题新动向的能力。

腐败是党和国家事业发展进程中的拦路虎、绊脚石，反腐败是一场输不起也决不能输的重大斗争。

“强化系统观念”“加强联动配合”……习近平总书记明确要求“以全链条协作促进一体化治理”。山东泰安市委书记、市监委

市人民法院原党组副书记、常务副院长边晓斌，司法鉴定科学研究院法医毒物化学研究室主任向平，江西省赣州市章贡区章江街道党工委主任陈华，杭州互联网法院（杭州铁路运输法院）副院长沙丽，北京市人民检察院第四检察部（经济犯罪检察部）副主任陈禹锴，重庆检察未成年人保护工作队代表，上海市提篮桥监狱二监区四级高级警长胡鹏，湖北省武汉市公安局江夏区分局交通管理大队二中队原二级警长蒋仲超，浙江省舟山市普陀区综治中心主任缪增辉。

入选2025年十大国际法治新闻的分别是：

1.中方提出全球治理倡议 为动荡世界注入稳定力；2.上合组织“四大中心”揭牌 筑牢地区安全合作根基；3.国际调解院在香港开业 开辟争端解决全新路径；4.打击网络犯罪公约签署 填补全球犯罪治理空白；5.贝伦气候大会达成共识 划定气候行动清晰路线；6.卢浮宫失窃案震惊全球 敲响文化遗产保护警钟；7.特朗普政府征缴关税案 上诉法院裁定征收违法；8.尹锡悦涉多项罪名受审 系韩首位任内被捕总统；9.俄乌冲突延宕影响深远 四方博弈重塑全球格局；10.欧盟掀起数字监管风暴 科技巨头纷纷卷入漩涡。

和田地区持续提升法律援助服务质效

本报和田（新疆）1月14日电 记者潘从武 通讯员朱军锋 受理法律援助案件450余件，帮助123名务工人员追讨欠薪912.79万元，开展专题普法宣传600余场次……记者今天从新疆维吾尔自治区和田地区司法局获悉，2025年以来，和田地区聚焦困难群体法治需求，多措并举持续提升法律援助服务质效。

为实现“应援尽援、应援优援”，和田地区将工伤事故、交通事故、医疗损害赔偿等与群众利益密切相关的事项纳入法律援助范围，覆盖残疾人、老年人、妇女、儿童等重点人群；推进公共法律服务数字化转型，将法律援助、公证、司法鉴定等纳入“12348”公共法律服务

热线“一键响应”体系，实现法律咨询服务“零距离、不打烊”；和田地区两级法律援助中心值班窗口服务功能持续升级，新建或完善法律援助服务站221个，村（社区）联络点1836个，构建起“横向到边、纵向到底”的服务网络，让群众在“家门口”享受优质法律服务。

2025年以来，和田地区以“法援惠民生”系列活动为抓手，开展专题普法宣传600余场次，发放宣传资料9.1万余份，惠及群众150万余人次。法律援助工作者深入建筑工地、田间地头、企业厂区，讲解法律援助范围、条件、申请程序及典型案例，有效提升法律援助知晓率，引导群众依法维护自身合法权益。



近日，南昌铁路公安处南昌站派出所联合铁路特警、江西省妇联等单位，在南昌站共同举办出行安全普法活动，护航平安出行路。图为民警在活动现场向过往旅客开展“赠茶送法”服务。

本报记者 黄辉 本报通讯员 沈鹏 摄

协力传播习近平法治思想的生动实践

上接第一版 对进一步做好报告修改和司法宣传工作提出43条意见建议。

“大家的真知灼见不仅帮助我们修改好报告，更有力促推我们做好司法审判和司法宣传工作。”张军简要介绍了过去一年，人民法院坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平法治思想，在各方面关心支持下，做深做实“为大局服务、为人民司法”采取的措施和取得的成效，并指出，做好新形势下的司法宣传工作，必须聚焦主责主业，践行“如我在诉”，坚持严格公正司法、强化释法说理，做实定分止争，努力让人民群众在每一个司法案件感受到公平正义。新的一年，人民法院将深入贯彻落实党的二十届四中全会关于“完善司法公正实现和

评价机制”的重要部署，紧紧围绕“国之大者”，积极服务高质量发展，依法维护人民群众合法权益，向社会推出更多生动鲜活的司法案例、贴近民生的司法解释，为新闻宣传提供优质素材；在党的领导下，立足司法审判职能促推国家和社会治理，充分发挥中国特色社会主义制度优势；与媒体界携手协力持续做深做实做优司法宣传，共同讲好法治故事，传播习近平法治思想的生动实践。

最高法党组副书记、分管日常工作的副院长郑修明主持，最高法党组成员、副院长杨临萍，李勇、王中明，党组成员、政治部主任孙镇平，审判委员会专职委员王淑梅，最高法有关单位负责同志，新闻媒体界人士代表参加座谈。

以习近平法治思想为根本遵循 携手推进更高水平社会主义法治国家建设

上接第一版 要坚定不移走中国特色社会主义法治道路，持之以恒学思践悟习近平法治思想，共同做习近平法治思想的坚定信仰者、忠实实践者。检察机关是国家的法律监督机关和保障国家法律统一正确实施的司法机关，既要在履职办案各环节保障律师执业权利，也要对执法司法机关阻碍律师依法执业开展监督，要持续深化检律协作，与司法行政部门、律师协会一道，健全制度、完善机制，共同落实，合力促进严格执法、公正司法，维护社会公平正义。在履职办案中加强检律衔接配合，更加充分发挥律师在认罪认罚从宽案件中的重要作用，建立检察机关与律师协会常态化双向沟通、反馈机制。在化解矛盾中发挥检律职责优势，合力做好释法说理、释法化解、定分止争等工作，维护当事人合法权益，维护社会和谐稳定。在有效制约中推动检律规范履职，持续构建“亲”“清”检律关系，严格落实防止干预司法“三个规定”，禁止检察官与律师不当接触交往制度等铁规禁令，促进营造良好司法环境。律师是检察机关日常工作联系比较密切的法律服务群体，对检察履职办案情况看得更清、感受更深、意见建议更专业，希望大家多提宝贵意见，帮助检察机关不断改进工作，持续推进习近平法治思想的检察实践。

贺荣指出，律师队伍是全面依法治国一支重要的专业力量。律师和检察官在推进中国特色社会主义法治建设、保障和促进社会公平正义中都承担着重要职责。党的二十届四中全会和中央全面依法治国工作会议对推进更高水平社会主义法治国家建设作出部署，对新征程律师工作提出更高要求。各级司法机关、各律师协会要深入学习贯彻习近平法治思想，持续推进律师行业党的建设，久久为功抓实律师队伍政治引领，提升律师依法执业能力，引导广大律师自觉把“两护”从业基本要求落到实际行动中，要与检察机关一道持续加强律师执业权利依法保障，发挥好律师协会作用，在保障意见权、知情权和依法听取律师意见等方面完善相关制度机制和措施，规范律师执业行为，为律师依法履职营造更优环境。要深化检律协作，健全与检察机关的对向情况通报和沟通反馈机制，支持律师参与矛盾纠纷化解、公益诉讼、检察监督等工作，持续构建“亲”“清”良性互动关系，共同推进更高水平法治中国建设。要聚焦“十五五”时期目标任务，探索创新律师服务大局的模式，团结凝聚广大律师为服务高质量发展、促进基层依法治理、维护社会公平正义等贡献专业力量，在中国式现代化建设中展现新担当新作为。

最高检党组成员、副检察长葛晓燕通报2025年以来检律协作及检察机关加强律师依法执业工作情况，司法部党组成员、副部长武增通报律师工作有关情况，最高检、司法部有关部门和全国律协负责同志参加会议。

坚定不移把党的自我革命向纵深推进

上接第一版

坚定不移把党的自我革命向纵深推进，必须坚定忠诚干净担当的新时代过硬政法铁军。广大政法干警承担着维护国家政治安全、确保社会大局稳定、促进社会公平正义、保障人民安居乐业的重要职责，必须强化铁军意识，做到纪律严明、行为规范、作风优良。要筑牢政治忠诚，不断增强政治判断力、政治领悟力、政治执行力，善于从政治上研判形势、分析问题、部署工作，自觉同党的基本理论、基本路线、基本方略对标对表，同党中央决策部署对标对表，做到政治过硬。要教育引导广大干警时刻保持如临深渊、如履薄冰的谨慎，做到为民用权、公正用权、依法用权、廉洁用权，在遵规守纪中干事创业，真正把党和人民赋

予的权力用来为党和人民做事，做到作风过硬。要坚持执法司法业务管理和党风廉政建设贯通，加强对执法司法权力运行的监督制约，坚决惩治腐败问题，狠抓防止干预司法“三个规定”落实，做到廉洁过硬。

“成其身而天下成，治其身而天下治。”让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，坚定拥护“两个确立”，坚决做到“两个维护”，把习近平总书记二十届中央纪委五次全会上的重要讲话精神落实到各项政法工作中去，强化使命意识和奋斗意志，忠诚履职，担当尽责，紧紧围绕实现党的使命任务，坚定不移正风肃纪反腐，始终做到忠诚干净担当、敢于善于斗争，为如期基本实现社会主义现代化贡献政法力量。

2025年度本报十大法治新闻、年度法治新闻人物、十大国际法治新闻揭晓

上接第一版 2.《习近平法治思想学习纲要（2025年版）》出版发行 “十二个坚持”体现习近平法治思想丰富发展新成果；3.中央政治局会议审议《中国共产党领导全面依法治国工作条例》 进一步提升党领导全面依法治国的科学化制度化规范化水平；4.制定出台民营经济促进法 彰显党中央发展民营经济的坚定决心；5.法治宣传教育法施行 提升全民法治素养 习近平法治思想首次入法意义重大深远；6.各地各部门大力推进综治中心规范化建设 确保人民群众每一项诉求都有人办依法办；7.全球公共安全合作论坛

（连云港）2025年大会举行 推动构建更加公正合理的全球公共安全治理体系；8.明家白家犯罪集团案一审宣判16人被判死刑 释放依法严惩跨境电信网络诈骗犯罪强烈信号；9.最高检部署违规异地执法和趋利性执法司法专项监督 挂牌督办交办一批典型案件有力维护企业合法权益；10.规范涉企行政执法专项行动扎实开展 有效推动执法更规范服务更精准保障更有力。

被评为2025年度法治新闻人物的分别为（按首字笔画排序）：天津市公安局政务服务总队警务技术一级主管毛博文，江苏省仪征