

开栏语

民心之所向，法治之所往。人大代表肩负人民重托，扎根基层一线，带着泥土的芬芳与群众的期盼，为发展献策，为民生发声。本报今天起，开设“问计代表”专栏，聚焦代表议案建议，倾听一线真知灼见，架起民意与决策的桥梁，让每一条建言都成为推动发展的坚实力量。

法典如何守护生态与民生

三位全国人大代表献策绿水青山法治路

问计代表

□ 本报记者 朱宁宁

根据全国人大常委会近日作出的关于召开十四届全国人民代表大会第四次会议的决定，今年的大会将对生态环境法典草案进行审议，为美丽中国建设筑牢法治根基。编纂生态环境法典，是党中央部署的重大政治任务和立法任务，更是一项扎根人民、回应民声的立法系统工程。自法典编纂工作启动以来，立法机关始终坚持开门立法、民主立法，通过座谈会、论证会、网络征求意见等多种形式，广泛吸纳社会各界智慧，认真倾听人民群众对蓝天、碧水、净土的期盼，着力为解决群众反映强烈的突出生态环境问题提供法治保障。

生态文明建设事关民生福祉，牵动社会各界神经。其中，来自各行各业的全国人大代表对生态环境法典草案给予高度关注。本报记者邀请全国人大代表、四川省宣汉县龙泉土家族乡黄连村党支部书记兼村委会主任胡晓玲，全国人大代表、华裕农业科技有限公司董事长王连增，全国人大代表、南京图书馆参考咨询部主任刘忠斌，从不同角度为草案完善提出多方面意见建议，让立法更好地贴合实际需求、回应群众关切。

胡晓玲：

让生态移民“搬得出、稳得住、能致富”

四川达州森林覆盖率高，既是“秦巴药库”，也是森林“四库”建设的活样板。这些年，我们以生态为根基，产业为纽带，民生为落点，大力推广中药材复合式经营，实现了保护与发展双向赋能——既守住了生态底线，更让群众实实在在在尝到了“绿色甜头”。

在见证生态保护成效的同时，我察觉到部分山区的现实难题：生态保护红线管控区内仍有原住民聚居，他们世代在此繁衍生息，依赖本土自然资源发展特色产业，与这片土地有着深厚的情感联结。

为严守生态安全边界红线，区域内实行严格的人为活动管控，这对生态保护至关重要，但客观上也给部分原住民的生产生活带来困扰——产业发展受限、基本通信不便、收入来源不稳定，甚至在一定程度上增加了生态修复的推进难度。

生态环境法典草案明确保障公众生态环境权益，正是对群众优美生态环境期盼的积极回应。为更好践行人与自然和谐共生理念，实现生态保护与民生改善双赢，建议在生态环境法典草案第一编第六章“生态保护补偿”中，增设“生态保护红线区原住民安置”专章：以聚集原住民数量为基本依据，明确中央财政与省级财政共同设立生态移民专项资金，优先保障红线区内聚集村落的搬迁安置、生活过渡与就业扶持需

求，有序引导群众迁出核心保护区，真正实现生态移民“搬得出、稳得住、能致富”。

同时，对原住民居民数量超标的红线区、无法迁出核心区重点区域实行占补平衡，精准制定并明确生态环境准入清单；在严格管控生态风险的前提下，允许建设林间小步道、小型生产道等非破坏性基本通行设施，同时加大生态修复投入，大力支持林下经济产业发展。

王连增：

设立门槛明确标准避免恶性竞争

我一辈子搞畜牧养殖，最了解动物粪便的处理难题——不管怎么晒干，病菌依然存在。我很关注生态环境法典草案中固体废物转移的相关内容，建议在废弃物跨省流动过程中，明确要求企业等主体将其转化为有机肥，既解决污染问题，又实现资源循环利用。

同时，草案中“国家科学规划自然保护区总体布局，严格自然保护区设立条件，合理确定自然保护区数量和规模”的规定，也是我非常关注的点。当前我国畜牧业存在“大而不强”的问题，不少企业未能走上高质量发展道路，只有设立必要门槛、明确标准，才能避免恶性竞争、一哄而上的乱象。我希望通过严格管控提高行业准入门槛，引导有资质、有技术、有人才的企业提升产品质量，助力畜牧业从“大国”向“强国”转型。

刘忠斌：

加强顶层设计保障可持续发展

我将从体系构建、责任完善、领域拓展、实施保障四个维度，对生态环境法典编纂提出下列建议。

强化体系系统，提升法典通用性。进一步理顺法典与相关执行法的衔接逻辑，明确总则与分则的适用边界，优化生态保护与自然资源管理的章节结构，强化不同生态要素保护制度的协同联动，提升法典的体系化水平。

完善责任框架，增强制度适配性。构建科学合理的生态环境法律责任体系，坚持过罚相当原则；健全生态环境损害赔偿、责任保险等配套制度，强化“损害担责”原则的落地保障，建立多元化责任追究机制。

拓宽保护视野，补齐领域短板。立足生态保护性巡视要求，适度拓展法典保护范围，将新兴生态环境问题纳入调整范畴；强化特殊区域、特殊生态环境、特殊生态系统的原则性保护，完善外来物种管控、外来生物入侵防治、绿色低碳转型等领域的制度供给，提升法典应对复杂生态环境问题的能力。

强化制度保障，提升实施效能。健全生态环境司法保障与行政执法衔接机制，为法典实施筑牢法治支撑；完善生态环境监测、评估、预警等基础性制度，强化科技支撑作用，将数据共享理念融入绿色低碳发展，衔接碳达峰碳中和战略目标，为可持续发展提供坚实法治遵循。

南宁良庆区建好用活基层立法联系点

民智民意“金点子”搭上立法“直通车”

民主见证

□ 本报记者 吴良艺
□ 本报通讯员 陆淳樾 黄怡

2025年12月26日上午，广西壮族自治区南宁市良庆区行政中心20楼会议室，气氛庄重。在良庆区人大常委会的见证下，新任命的国家工作人员右手举拳，面向宪法，庄严宣誓。旁听席上，来自广西大学的国际学生代表屏息凝神，用目光记录下这一幕。

就在一周前，同样在良庆区，广西民族大学的30余名中外学子走进“国字号”良庆区人大常委会基层立法联系点（以下简称良庆联系点）活动阵地。从泰国来到广西民族大学留学的博士生宋进月仔细端详着墙上“蟠缘邻里议事会”的照片，听工作人员讲解民意如何通过基层信息采集点汇集成册，直达国家立法机关。

短短一个月，连续两次专门面向国际学生开展法治实践研学活动，不仅是校地协同育人的创新尝试，更是良庆区人大常委会展现全过程人民民主在基层生动实践的缩影。

良庆联系点自2023年12月获批设立以来，肩负“国字号”使命，在探索接地气、察民情、聚民智的立法实践中，实现高起点开局、高质量运行，为丰富和发展全过程人民民主提供鲜活的基层样本与宝贵的实践智慧。

打通“神经末梢” 立法接上地气

如何让高天上的立法工作“飞入寻常百姓家”？用最接地气的方式，打通民意表达的“神经末梢”，这是良庆联系点给出的答案。

“最接地气、最具吸引力的就是我们的‘良言良法’品牌活动。”良庆区人大常委会主任梁毅介绍，良庆联系点以“良言良法”特色品牌为引领，通过每年围绕一部法律开展一个主题活动、上好十节立法“微课堂”、讲好百个“良言良法”小故事、征集千条高质量立法建议的“一十百千”工程，形成一系列主题鲜明、形式新颖的立法宣传活动，有效激发社会各界参与立法的热情。

此前，在接到民营经济促进法草案意见征集任务后，良庆联系点迅速响应，以“优化营商环境 促进民营经济”为主题，通过开设“良言良法”小课堂，召开征求意见座谈会，开展“家门口学法”“楼门口议法”“板凳会释法”等活动，多种形式征集意见。

最终在民营经济促进法制定过程中，良庆联系点共提出91条意见建议，有6条被采纳。

2025年5月，良庆区人大常委会在大沙田街道三叠石片区人大代表联络站为提出立法建议的代表颁发证书。手持证书的代表难掩喜悦之情：“我们来自一线的建议能被采纳，写入国家法律，这是全过程人民民主的生动体现。”

织密“联动网络” 民意向上直达

民意有效上传，关键在于系统化的制度支撑与专业化的力量汇聚。

良庆联系点精心构建了一张覆盖广泛、运转高效的工作网络。在组织架构上，良庆联系点依托南宁市人大常委会强化统筹协调，在城区、镇（街道）、村（社区）



图为广西壮族自治区南宁市良庆区大沙田街道三叠石片区人大代表联络站依托“石”话实说平台深入各族群众征集立法意见建议。

良庆区人大常委会供图

科学布局设立124个立法信息采集点，形成“国—省—市—区—镇—村”六级联动，直通基层的民意征集体系，确保一线声音原汁原味上达国家立法机关。

在资源整合上，良庆联系点有效串联立法咨询专家、联系单位、协作部门及实践基地等多方力量，推动立法联系点与代表联络站、治理平台等深度融合，构建起资源共享、功能互补的立体工作格局。

智慧赋能，让立法联系“触手可及”。良庆联系点充分运用“智慧南宁人大”平台，创新推行“一镇（街）一码”线上征集模式。群众通过扫码建言、视频连线等方式，即可随时随地上传意见建议，让“众人的事情由众人商量”更加便捷、包容。

聚焦“质量转化” 建议落地生金

广泛的民意征集起来后，如何将其转化为高质量的立法建议，是检验联系点工作成效的关键一环。

“人才是提升立法意见‘含金量’的核心，我们着力打造了一支277人的立法信息队伍。”良庆区人大常委会副主任黄朝浩介绍，这支队伍结构多元，囊括律师专家、人大代表、“三官一员”（警官、法官、检察官、司法助理员）、社区网格员、企业及群众代表，确保民意来源的广泛性与真实性。

为确保立法征集工作规范高效，良庆联系点在实践中形成了覆盖“任务下达—反馈归档”全流程的“八步工作法”，构建了有效的管理闭环。

在“八步工作法”的基础上，良庆联系点创新形成“三审两译两集一比对”的全链条质效管控机制：通过任务通知、工作方案、落实过程“三审”严把质量关；依托专业语言与群众语言的双向“翻译”精准转化民意；借助信息全面采集与台账系统管理“两集”确保流程规范；并创新开展采纳情况“比对”反馈，让参与群众直观看到自身贡献，形成持续激励的正向循环。

如今，良庆联系点逐步形成“群众提出原始诉求，代表初步汇总梳理、专家进行法律提炼”的“群众提、代表汇、专家炼”三级工作模式，让朴素的“群言群语”转化为专业的“法言法语”，真正在专业立法与大众参与之间架起坚实的桥梁。截至2025年12月，良庆联系点已完成包括17部法律草案的19次意见征集工作，以“报告+意见+简报”形式直报情况报告19篇、工作简报244条，具体意见建议1778条，获已公布法律吸收采纳63条。

□ 本报记者 刘中全
□ 本报通讯员 孙延宇

“如何让人大代表、政协委员的监督更深入、更具体？”

“如何让司法工作更贴近社会脉搏、回应群众关切？”

近年来，吉林省长春市中级人民法院积极探索，以“常态化、实质化、效能化”为目标，将代表委员联络工作从传统的“走访慰问”模式，升级打造为“深度参与、精准互动、共促发展”的协同平台，走出一条司法民主与司法公信力同步提升的新路径。

建好“工作站”
监督从“云端”落到“身边”

“以前了解法院工作，主要是在开人大会议时听报告或参加法院组织的视察活动。现在有了这个工作站，就像在法院有了一个‘家’，可以常来坐坐，约法官聊聊，更能沉浸式地体验审判执行工作。”吉林省政协委员、长春市人大代表曹雪在参观长春中院“代表委员工作站”后说。

这个被代表委员亲切地称为“在法院的家”的工作站，是长春中院深化联络工作的实体化抓手。这里窗明几净，配有便捷的办公、会议设施，还陈列着一些法律期刊，俨然一个小型的专业图书馆。

工作站的功能远不止于“接待”，更是一个集约见法官、参与听证调解、见证强制执行、专题研讨于一体的多功能履职平台。

2025年，共有146人次市级以上代表委员走进工作站，从听证信访审查案件到见证涉民生案歇集中发放，监督的触角延伸到司法活动的各个环节，实现了从“定期走访”到“常态驻点”、从“面上听听”到“深度参与”的转变。

开动“直通车”
普法从“漫灌”变为“滴灌”

普法宣传如何避免“一头热”，真正做到群众心坎上？长春中院找到了“代表委员”这把“金钥匙”。代表委员来自各行各业，最了解所在领域、所在群体的法律需求。长春中院变“我讲什么你听什么”为“你需要什么我讲什么”，开通了一系列列精准普法的“法治直通车”。

2025年3月，全国人大代表、一汽集团首席技能大师杨永修在调研中了解到，集团内许多青年员工面临婚恋、购房、育儿等方面的法律困惑，他当即向长春中院发出“点单”邀请：“我们员工对民法典婚姻家庭这部分特别关注，法院的专家能不能来给我们‘开个灶’？”

法院迅速“接单”，民事审判第二庭家事审判专家高云燕带队，精心准备了一场“走进研发总院·大咖说法”活动。

高云燕结合《最高人民法院关于适用〈中华人民共和国民法典〉婚姻家庭编的解释（二）》，用一个个生动的案例，把枯燥的法条讲得引人入胜。讲座结束后，意犹未尽的员工们又进一步发起“法律咨询”。

“高法官，我家里老人立的遗嘱，形式上可能有点问题，您看影响效力吗？”一位工程师拿着准备好的材料急切地问道。

当天，民二庭多名法官为员工提供了“一对一”的法律“门诊”。这种“代表桥梁引路，法院精准配送”的模式，让法治的雨露精准滴灌到需求的土壤里。

办好“关切案”
沟通从“文来文往”到“心贴心心”

代表委员关注的案件，往往关系重大利益或具有典型意义。长春中院非但不把这些关注视为“压力”，而是当成检验司法能力、深化司法公开、争取理解支持的“窗口”和“桥梁”。

前不久，长春中院党组书记、院长任贵利带领审判团队，专程前往中国科学院长春应用化学研究所，登门拜访全国人大代表、中国科学院院士陈学思，就他关注的一起复杂的建设工程施工合同纠纷案进行面对面谈。

该案涉及国家重点科研项目的实验室建设，专业门槛极高，此前因鉴定程序问题被发回重审，陈学思一直关注案件进展。座谈会上，没有客套寒暄，而是直接切入技术焦点。“任院长，我们最关心的就是这个专业性极强的工程鉴定，法院如何确保其科学性和公信力？”陈学思开门见山。

任贵利和合议庭成员将厚厚的卷宗材料、数份鉴定报告和法律意见书一一摊开，像科研讨论一样，从鉴定机构的选资质、国家标准、关键数据的采信逻辑到相关法律法规文的适用原则，进行了抽丝剥茧式的解释说明。

“法院的审理工作做得非常扎实，体现了对科学的尊重和対法律的严谨。这个案子本身就是一堂生动的法治公开课，我会把法院严谨负责的态度传递出去，让更多人信任司法、信仰法治。”陈学思感慨道。

2025年，长春中院共办理各级代表委员关注案件55件，开展类似现场释法明理活动6场，每一次坦诚深入的沟通，都成为消除误解、凝聚共识、传播法治理念的过程。

用好“智囊团”
建议从“纸面”走进“实践”

代表委员的意见建议是汇集民意的“信息库”，也是改进工作的“智慧源”。长春中院建立了一套“收集—梳理—交办—督办—反馈—转化”的全流程管理机制，确保“件件有着落，事事有回音”，更致力于推动优秀建议从“纸上”落到“地上”。

长春中院对每一件建议、提案的答复，都力求避免“感谢重视”的客套话，必须明确三点：采纳的，产生了什么效果？计划采纳的，时间表是什么？暂时不能采纳的，法律或政策依据是什么？

更重要的是成果转化机制。对于反映普遍性、机制性问题的“金点子”，长春中院组织深度调研，将其转化为推动工作的具体举措。近年来，代表委员提出的关于加强知识产权保护、优化营商环境、强化未成年人司法关怀等多件建议，已陆续催生出相应的司法服务文书和工作规程。

“监督就是支持，监督就是帮助。我们将继续敞开大门，创新机制，把代表委员的‘外部视角’和‘专业智慧’更深地融入法院工作，共同绘就司法为民、公正司法的‘最大同心圆’，为吉林全面振兴贡献更有力的司法保障。”任贵利说。

搭平台 听声音 解难题 促公信

长春中院代表委员联络工作脱虚向实