

司法部、民政部负责人就《殡葬管理条例》修订答记者问

□ 新华社记者

近日，国务院总理李强签署国务院令，公布修订后的《殡葬管理条例》（以下简称《条例》）。司法部、民政部负责人就《条例》有关问题回答了记者提问。

问：请简要介绍一下《条例》的修订背景。

答：殡葬是关系千家万户的民生问题。我国于1997年公布施行《殡葬管理条例》，在加强殡葬管理等方面发挥了重要作用。近年来，殡葬领域出现了一些新情况新问题，需要强化殡葬行业公益属性，加强和规范殡葬收费、综合监管等服务管理。因此，有必要修订现行《条例》。

问：修订《条例》的总体思路是什么？

答：修订《条例》遵循以下总体思路：一是强化殡葬行业公益属性，并保障公益属性落实落地。二是从“逝、殡、葬、祭”殡葬全链条各环节，加强和规范服务管理。三是坚持问题导向，为解决殡葬领域突出问题提供法治保障。

问：《条例》在加强和规范殡葬服务管理方面作了哪些规定？

答：为积极回应社会高度关切，加强和规范殡葬服务管理，《条例》规定：一是突出公益惠民。在总则中明确殡葬管理坚持公益惠民，完善殡葬服务；二是明确投入机制。加强政府投入，建立与群众基本殡葬服务需求相适应的殡葬事业投入机制。三是加强设施供给。殡葬设施包括殡仪馆、骨灰堂、公墓3类，殡葬服务机构为殡葬设施的运营单位。为加强和规范殡葬设施服务管理，规定新设殡葬服务机构由政府举办，加强满足群众殡

葬服务需求所必需的设施供给。四是减轻群众丧葬负担。依法制定殡葬服务收费标准，严格管理收费，加强价格监测和监督管理，遏制过高收费。同时，对骨灰格位安葬，不收取或者适当收取格位使用费、维护管理费。五是强化便民服务。要求殡仪馆合理设置服务网点；结合实际配备遗体接运车，保障遗体接运需求；利用适宜场地，为群众提供治丧便利；加强殡葬服务信息系统建设，提供便民殡葬服务；公布殡仪馆及其服务网点联系方式，方便丧属联系。

问：《条例》在保障群众基本殡葬服务需求方面作了哪些规定？

答：为保障群众基本殡葬服务需求，《条例》规定：一是殡葬服务分为基础项目和非基础项目。二是国家制定基础项目清单，将遗体接运、遗体存放、遗体告别、遗体火化、骨灰寄存、生态安葬以及政府举办的殡葬服务机构提供的骨灰格位安葬等纳入清单范围，省、自治区、直辖市人民政府民政部门会同有关部门可以结合实际适当增加本行政区域殡葬服务基础项目。三是国家逐步将具备条件的殡葬服务项目纳入国家基本公共服务范围并动态调整，保障全体公民能够公平可及地享有与经济社会发展水平相适应的殡葬基本公共服务。四是设区的市级以上地方人民政府民政部门会同有关部门合理确定殡葬服务非基础项目清单，并对收费依法实行严格管理。

问：《条例》在加强和规范殡葬设施建设和管理方面作了哪些规定？

答：为加强和规范殡葬设施建设和管理，《条例》规定：一是纳入相关规划。明确县级以上地方人民政府将殡葬设施建设纳入

相关规划，并与国土空间规划相衔接。二是强化政府责任。明确县级以上地方人民政府根据本行政区域人口规模和分布状况按需建设殡仪馆，并结合实行火葬、改革土葬以及现有土地资源等状况，按照供需适配、节地生态原则建设骨灰堂、公墓。三是加强运营管理。明确规定不得再新设立营利性殡葬服务机构；坚持存量增量并重，明确将各类殡葬设施和殡葬服务机构运营行为，统一纳入监管事项清单，加强综合监管，依法加大对违法行为的处罚力度。

问：《条例》在加强和规范殡仪、安葬服务管理方面作了哪些规定？

答：为加强和规范殡仪、安葬服务管理，《条例》规定：一是加强和规范殡仪服务。明确遗体接运、存放、火化等环节的规范性要求。二是加强和规范安葬服务。明确骨灰堂、公墓应当凭死亡证明、火化证明等有关证明材料提供骨灰格位、公墓墓位，为高龄老人、危重病人等提供骨灰格位、公墓墓位的除外；骨灰格位、公墓墓位使用周期届满可以办理续用手续；三是加强和规范信息化服务。要求省、自治区、直辖市人民政府民政部门统筹本行政区域殡葬服务信息系统的建设、管理和维护，将殡葬服务主体和相关从业人员纳入系统管理，提供便民殡葬服务。

问：《条例》在加强和规范收费管理方面作了哪些规定？

答：为加强和规范收费管理，《条例》规定：一是对殡葬服务实行清单化管理，禁止在清单之外设立项目，收取费用。二是明确有关部门制定殡葬服务收费政策，并依法加强价格监测和监督管理。三是细化殡葬领域价格违法行为具体情形，为依法查处提供依据。

为高质量发展筑牢法治根基

办法，88个县区全部制定本地区“白名单”，对信用良好、风险较低的企业“无事不扰”。贵阳市司法局在全省范围内率先出台《严格规范涉企行政检查实施方案（试行）》，将燃气经营企业、娱乐经营场所等涉及多部门开展的30个涉企行政检查事项进行整合，切实减少企业检查频次。毕节市作为全国行政执法协调监督工作体系建设试点，试点经验入选中央依法治国办全国法治建设典型案例。

在整治执法领域不正之风方面，贵州以“五乱”行业歪风整治为突破口，严查“吃拿卡要”“粗暴执法”等行为，推动全省行政执法部门严守“十不准”底线红线。金沙县应急管理局在自查中发现两起超期查封案件后，不仅对相关人员进行提醒谈话，还专门成立案件审查委员会，真正从制度层面堵住漏洞。

行政复议的监督作用也得到充分发挥。贵州全面贯彻新修订的行政复议法，推行网上申请等便民服务，对复议案件中发现的共性执法问题制发意见书，推动执法水平整体提升。数据显示，经行政复议后，近90%的行政争议未再进入诉讼程序，行政复议成为化解行政争议的“主渠道”。

“有效提升”扎实推进，为我国“十五五”规划建议中提出的深入推进以人为本的新型城镇化提供法治实践样本。

2023年，《顺义区推进镇街法治政府建设实施意见》及配套的66项基层法治政府建设职责清单出台，从科学民主依法决策、党政主要负责人履责等方面明确27项任务，每一项细化出具体的工作内容和责任单位，并每年根据实践变化，对清单内容进行动态调整。

“1.6万余字的镇街法治政府建设实施意见，就像一份详尽的施工图，让我们基层开展工作有了抓手。”顺义区空港街道办事处相关负责人说，对于如何“提升政务公开水平”“完善公共法律服务体系”这些具体问题，此前并不明晰。现如今，实施意见对上述事项细化了9项具体工作内容，明确提出重点围绕涉农补贴等民生事项，进一步提高政务公开的针对性、实效性，“66项职责清单，为我们提供了操作性指南”。

“现在，各项补贴标准写得很清楚，家门也有了免费提供法律咨询服务和调解矛盾的地方。”居住在空港街道的朱女士说，她还会不定期参加街道组织的征求意见活动，为电动自行车规范停放管理等事项建言献策。

养转变，让法治走到群众身边，走进群众心里，为全区经济社会高质量发展营造了良好法治环境。

制定方案规划，强化组织抓落实。

——出台《关于改进全区法治宣传教育的实施方案》，建立健全“四制度一评议”机制，将490部法律法规列入全区各部门单位普法责任清单，形成“职责清晰、任务明确”的普法责任联动体系。

——组织开展“每月一主题”普法宣传活动，各行业系统利用法律法规颁布日、施行日等重要节点开展87项特色鲜明的专项法律法规宣传活动。

突出重点内容，有形有效广覆盖。

——开展“宪法宣传周”集中宣传活动38

柔性赋能
让法治温度与执法力度同频共振

“本以为会被重罚，没想到执法人员不仅指导我们整改，还适用了‘首违免罚’政策。”贵阳市一家餐饮企业负责人说，此前因未及时更新从业人员健康证，担心影响经营，当地市场监管部门在核实信息系统的违法、未造成危害后果并整改及时后，依法免于处罚，让企业感受到了执法的温度。

这是贵州推行包容审慎监管的一个缩影。全省认真落实“轻微不罚”“首违免罚”柔性执法措施，明确各执法领域不罚、免罚和从轻、减轻处罚的有关情形，让执法既有力又有温度。同时，通过发布《致全省企业的一封信》，开展“送法进企业”活动等方式，加强普法法治宣传，深入推行服务型执法，2025年全省各级行政执法部门办理便民利企实事3099件。

在源头预防层面，贵州强化制度审核，2025年对涉及民营经济促进法的1108件规章、规范性文件开展清理，拟废止39件、宣布失效10件、修改2件，建立行政规范性文件合法性审核闭环管理机制，2025年1月至11月全省审核文件1975件，提出意见建议3048条，从

此外，针对基层执法人员的实际需求，顺义区搭建培训云平台，并制作“法治帮扶”工程系列丛书，涵盖行政执法法、规范性文件备案审查等多个方面，成为基层执法人员随用随查的“法治工具箱”。

如何确保“施工图”落地不走样？顺义区构建起“区委、区政府集体审议+议事协调机构定期推进”双调度工作机制，定期通报各镇街行政规范性文件备案情况，行政复议和行政诉讼案件败诉情况，采取“列台账、限时改、定期查”方式对各镇街各项工作进行“闭环式”管理。

精准执法让包容审慎可量化

在充满活力的平原新城，市场主体的多样性与活跃度与日俱增，对行政执法的精准性、规范性与包容性提出了更高要求。

“因为我们存在经营违法行为，本以为要重罚，没想到经过‘减罚公式’，处罚大幅降低，也给了我们改正错误的机会，日后更愿意主动规范经营。”某商超负责人孙先生口中的“减罚公式”，是顺义区在市场监管领域依法推出的一套兼具力度与精度、法理与情理的标准化裁量模型。

据顺义区市场监管局相关工作人员介绍，近年来，顺义在扩容市场监管领域“容错

内蒙古结合边疆民族地区特点创新提升普法实效

万余场次，2.3万余名国家工作人员参加宪法宣誓，40.7万名中小学生参加“学宪法讲宪法”活动，树立宪法法律至上、法律面前人人平等的法治理念。

——开办“‘八五’普法进行时”“‘八五’普法大家谈”“‘八五’普法在乡村”系列直播访谈节目，1.37名领导干部（其中厅级98名）走进直播间讲法述法，从“要我普法”转变为“我要普法”。

——广泛开展“民法典走进企业（园区、商会）”活动，围绕市场主体急难愁盼问题开展“小快灵”精准普法1.2万余场次，推动企业依法诚信经营、防范化解风险。

——制作推送《内蒙古自治区全方位建

问：《条例》在殡葬移风易俗方面作了哪些规定？

答：《条例》明确文明节俭、绿色生态的导向并将其贯穿殡葬活动全过程，推行节地生态安葬，倡导使用绿色环保丧葬用品，倡导文明、低碳、安全祭扫，同时加强宣传和引导，鼓励农村红白理事会等组织发挥作用，引导移风易俗。

问：《条例》在加强综合监管方面作了哪些规定？

答：为明确监管责任，增强监管合力，《条例》规定：一是明确部门职责，建立覆盖殡葬活动全链条的监管制度。二是明确县级以上地方人民政府制定监管事项清单，加强定期督导，民政部门和其他有关部门依法履职，完善抽查检查、价格监测、信息共享、年度报告、信用惩戒等措施，同时加强行业自律和社会监督。三是完善法律责任，结合实际增加违法行为情形，根据情节轻重、危害程度等确定罚款标准，完善对殡葬相关工作人员的法律责任。

问：为确保《条例》顺利实施，需要重点做好哪些工作？

答：为确保《条例》顺利实施，有关部门重点开展以下工作。一是加大宣传解读力度，组织好对《条例》的宣传解读，学习培训工作，准确把握《条例》的主要内容和实践要求，提高贯彻执行的能力和水平。二是加快完善配套政策，及时细化明确各类殡葬服务机构相关配套规定，确保《条例》各项制度落地见效。三是切实抓好贯彻落实，坚持因地制宜、分类施策，加强和规范殡葬服务管理，切实做好《条例》的贯彻实施。

新华社北京1月7日电

源头上杜绝不合规政策。针对招商引资领域，出台《贵州省招商引资合同谈判和签订审查办法》，为企业投资兴业提供稳定的制度预期。

执法与普法的深度融合，也让法治理念深入人心。省委依法治省办印发《行政执法过程中普法的工作指引》，并发出通知要求全省抓好贯彻落实。在六盘水市，当地水务局办理全省首例水利领域生态环境损害赔偿案，不仅督促企业赔偿39.24万元用于河道清理，还同步开展以案释法，为周边企业开展普法宣讲；六枝特区水务局办结《贵州省农村供水条例》实施后的首例行政处罚案后，通过短视频、宣传栏等形式解读法条，实现“办理一案、教育一片”的效果。

“加强行政执法监督，规范行政执法，才能更好推动形成既‘放得活’又‘管得好’的经济秩序。”贵州省委依法治省办常务副主任、省司法厅厅长余敏说，贵州将以《行政执法监督条例》出台为契机，加快地方立法进程，建好全省统一的行政执法和执法监督一体化平台，完善裁量权基准和涉企执法评估机制，压实“管行业必须管执法”责任，推动监督力量深度融合，锻造高素质执法队伍，让严格规范公正文明执法成为鲜明标识，以法治硬支撑筑牢高质量发展屏障，让法治成为贵州最核心的营商环境优势。

免罚清单”的基础上，聚焦轻微违法行为为“如何科学减罚”这一核心问题，创新设计出“减罚公式”模型，即当违法行为对应“容错纠错清单”但不足以被免于处罚时，在法定权限内引入“减罚因子”量化评估违法情节，主观过错、纠错效果等，确保“过罚相当”，让包容审慎可量化，同时严格区分“重点领域”与“轻微违法”，坚持“该严则严、当宽则宽”，严防“容错变纵错”，让人民群众在每一个执法决定中都能感受到公平正义。2025年，全区已依法办理市场监管领域“轻微免罚”“首违免罚”案件300余件，免罚金额1400余万元。

此外，顺义区持续深化一体化综合监管改革，综合运用视频AI识别等多种手段提升监管质效，并通过推行“无事不扰”企业清单制度，建立“标准不一致”问题协调机制，严控计划外检查、阻断、减少重复、随意检查。

千里之行，始于足下。从“一次办”的系统集成，到“一清单”的基层夯基，再到“一公式”的精准包容审慎执法，顺义区以一系列可感知、可评估、可复制的扎实举措，一步一个脚印将法治政府建设的宏伟蓝图转化为群众看得见、摸得到的扎实成果。站在新的起点，顺义将把进一步把法治政府建设融入区域发展各领域、全过程，以法治之力护航首都高质量发展。

□ 邓志华

殡葬工作关系千家万户，是重要的民生事项。新修订的《殡葬管理条例》（以下简称《条例》），完善了强化殡葬行业公益属性，加强和规范殡葬收费、综合监管等服务管理，对规范殡葬服务管理具有重要意义和深远影响。《条例》的修订和实施，充分彰显了国家在殡葬领域强化公益属性、促进社会公平、促进“逝有所安”的坚定决心，标志着殡葬事业成为重要的公益事业。

一、《条例》充分彰显了公益属性的鲜明导向

此次修订最根本的变化，在于从立法层面明确将“强化殡葬行业公益属性”写入《条例》总则，确立了“坚持公益惠民、文明节俭、绿色生态，完善殡葬服务，深化殡葬移风易俗”的殡葬管理方针，并直接明确了殡葬事业是公益事业的基本属性，为各项具体制度设计奠定了基石。为强化公益属性，《条例》在保障群众基本殡葬服务需求、严格殡葬服务收费、强化殡葬设施管理等方面作出制度性设计，概括来说，可以总结为“服务链条化”“收费清单化”“机构公益化”。

强化基础殡葬服务供给，形成全链条保障格局。《条例》首次在国家法规层面将殡葬服务分为基础项目与非基础项目，提出由国家制定殡葬服务基础项目清单，将遗体接运、存放、告别、火化、骨灰寄存、生态安葬及政府举办的殡葬服务机构提供的骨灰格位安葬等“逝、殡、葬”重要环节纳入清单，推动基础服务从殡仪向安葬环节延伸，体现出国家对殡葬活动全链条的基础保障。明确国家逐步将具备条件的殡葬服务项目纳入国家基本公共服务范围，并动态调整，保障全体公民能够公平可及地享有与经济社会发展水平相适应的殡葬基本公共服务。同时，各地在此基础上可结合实际适当增加殡葬服务基础项目。这一模式构建起完整的全链条殡葬服务框架，不仅有助于保障公民基本殡葬服务需求，也为各地结合实际“做加法”，提升保障水平预留了政策空间。

加强和规范殡葬服务收费管理，全面实现“收费清单化”。在基础服务项目清单之外，《条例》还要求设区的市级以上地方人民政府民政部门会同相关部门合理确定殡葬服务非基础项目清单，对清单内项目收费依法实行严格管理。确定非基础项目是充分考虑各地民风民俗、个体情感寄托等因素，满足人民群众的差异化治丧需求。这意味着，无论是基础项目还是非基础项目，都必须明确收费标准、明确标价、清单之外不得收费，真正将殡葬服务收费置于阳光之下。

加强和规范殡葬服务设施管理，全面推进“设施公益化”。在服务机构上，《条例》规定，今后新设立的殡葬服务机构均须由政府举办，且为非营利性，不再新增营利性殡葬服务机构。这进一步强化了政府责任，确保了新增服务机构的公益性质，是从源头上强化行业公益属性的关键举措，对优化行业结构，推动殡葬服务回归民生保障本位具有重要意义。

二、《条例》健全完善了行业监管的责任体系

殡葬活动链条长、环节多，涉及多领域、跨部门。修订后的《条例》，首次在立法层面系统梳理并明确了各监管部门的职责，构建了以民政部门为行业主管，多部门各司其职、行业自律和社会监督共同推进的监管格局。

明确主管部门和相关部门责任。《条例》清晰界定了民政部门作为行业主管部门的职责，同时以列举方式明确发展改革、市场监管、自然资源、卫生健康等多个部门的具体职责。这种权责的法定化，厘清了各部门责任范围，形成各司其职、协同共治的监管格局。特别是明确乡镇街道、村（居）民委员会依法做好殡葬相关工作，有利于促进殡葬管理与基层社会治理的深度融合，提升政策的落地执行效果。

健全跨部门综合监管。《条例》专设“监督管理”一章，要求县级以上地方人民政府制定涵盖殡葬活动全链条的监管事项清单，并加强对殡葬工作的定期督导，推动殡葬监管向常态化、长效化转变。通过情况通报和联合执法，能够有效整合执法资源，形成监管合力，实现对违规行为的精准执法。

发挥行业自律和社会监督作用。健康的行业生态离不开行业自律与公众监督。《条例》不仅要求行业协会制定行业规范，加强诚信建设，也明确鼓励公民、法人和其他组织进行社会监督，释放殡葬行业走向开放、透明的积极信号。通过行业自律和社会监督，可以形成对监管部门工作的有效补充，共同督促殡葬服务机构提升服务质量、规范服务行为。

三、《条例》充分彰显引领文明时代的殡葬理念

此次修订的《条例》不仅是一部管理规范，更有利于宣传、教育和引导全社会形成文明节俭、绿色生态、移风易俗的风尚，推动精神文明和生态文明建设。

以“绿色生态”为导向，促进人与自然和谐共生。《条例》规定，国家推行不占地或者少占地的安葬方式，倡导使用绿色环保丧葬用品，减少墓地石化、硬化，鼓励和引导生态安葬，公墓应当以节地生态安葬为导向，推行墓位和墓碑小型化，并划定一定区域实行生态安葬和骨灰格位安葬等，将生态文明理念融入殡葬服务管理。

以“文明节俭”为核心，重塑理性丧葬观念。针对铺张攀比陋习，《条例》倡导“文明节俭”，并将其精神融入服务规范、价格监管和对农村红白理事会、网络祭扫平台的要求中。其深层用意在于引导公众关注葬礼的精神内涵与情感表达，推动“厚养礼葬”成为社会新风尚。这既是对传统美德的回归，也是对理性、健康殡葬观念的倡导。

“移风易俗”为动力，破旧立新树立时代新风。《条例》不仅是行为规范，更是一部移风易俗的推进器。《条例》通过对丧事活动公共秩序的规范、对违规丧葬用品的禁止，以及对全社会树立殡葬新风的要求，引导群众积极开展殡葬移风易俗活动。

（作者单位：上海殡葬文化研究所）



连日来，江西省宁都县公安局交安大队组织民辅警走进辖区乡镇，向群众普及驾乘摩托车不戴安全头盔、酒后驾车等违法行为的危害，引导群众安全文明出行。图为1月7日，民辅警在长胜镇“赶圩日”向群众讲解交通安全知识。

本报记者 黄辉 本报通讯员 罗国坚 摄

10万余册，开展中心组学法5.2万余次，法治讲座26万余场。

——持续开展“青春集结 法治北疆”系列主题活动；组织“法治青年说”“中小学法治课教师与法治副校长微课比赛”“大中小学法治情景剧比赛”“学宪法 讲宪法”演讲比賽、

“法治副校长”专题培训等系列普法活动2.3万余场；建成青少年法治教育实践基地120多个、2800多所中小学配齐配强法治副校长，全区高等院校配备第一批法治副校长。

——建立“普法+宣传”模式，开展“法律进农村牧区”“法律进社区”等嵌入式、融合式普法活动15万余场次，采用“流动宣传车”“马背宣传队”等形式送法下乡，全区每户农牧民配备1本常用法律法规读本。

——印发《关于加强民营经济人士普法宣传工作的实施意见》，开展“送法进企业”活动1.5万余场次，组织企业经营管理人员法治培训5.6万余人次，为企业提供“点单式”法律服务和免费“法治体检”2.8万余次。

创新载体形式，立足实际树品牌。——建设“北疆万里法治路”，以1.1万余公里交通网络为依托打造移动普法阵地，让乘客旅客进入内蒙古的第一时间，旅途的全过程都能感受到浓厚的法治氛围。

——培养6.5万余名“法律明白人”、1.2万余户“农村牧区学法用法示范户”。

——连续开展3届全区优秀法治文艺作品征集评选，1403部原创法治文艺作品参赛，238部作品获奖，让“小制作”演绎“大普法”。