



司法部、民政部负责人就《殡葬管理条例》修订答记者问

□ 新华社记者

近日,国务院总理李强签署国务院令,公布修订后的《殡葬管理条例》(以下简称《条例》)。司法部、民政部负责人就《条例》有关问题回答了记者提问。

问:请简要介绍一下《条例》的修订背景。

答:殡葬是关系千家万户的民生问题。我国于1997年公布施行《殡葬管理条例》,在加强殡葬管理等方面发挥了重要作用。近年来,殡葬领域出现了一些新情况新问题,需要强化殡葬行业公益属性,加强和规范殡葬收费、综合监管等服务管理。因此,有必要修订现行《条例》。

问:修订《条例》的总体思路是什么?

答:修订《条例》遵循以下总体思路:一是强化殡葬行业公益属性,并保障公益属性落实落地。二是从“逝、殡、葬、祭”殡葬全链条各环节,加强和规范服务管理。三是坚持问题导向,为解决殡葬领域突出问题提供法治保障。

问:《条例》在加强和规范殡葬服务管理方面作了哪些规定?

答:为积极回应社会高度关切,加强和规范殡葬服务管理,《条例》规定:一是突出公益惠民。在总则中明确殡葬管理坚持公益惠民、完善殡葬服务。二是明确投入机制。加强政府投入,建立与群众基本殡葬服务需求相适应的殡葬事业投入机制。三是加强设施供给。殡葬设施包括殡仪馆、骨灰堂、公墓3类,殡葬服务机构为殡葬设施的运营单位。为加强和规范殡葬设施服务管理,规定新设殡葬服务机构由政府举办,加强满足群众殡

葬服务需求所必需的设施供给。四是减轻群众丧葬负担,依法制定殡葬服务收费标准,严格管理收费,加强价格监测和监督管理,遏制过高收费。同时,对骨灰格位安葬、不收或采取适当收取格位使用费、维护管理费。五是强化便民服务。要求殡仪馆合理设置服务网点;结合实际配备遗体接运车,保障遗体接运需求;利用适宜场地,为群众提供治丧便利;加强殡葬服务信息系统建设,提供便民殡葬服务;公布殡仪馆及其服务网点联系方式,方便亲属联系。

问:《条例》在保障群众基本殡葬服务需求方面作了哪些规定?

答:为保障群众基本殡葬服务需求,《条例》规定:一是殡葬服务分为基础项目和非基础项目。二是国家制定基础项目清单,将遗体接运、遗体存放、遗体告别、遗体火化、骨灰寄存、生态安葬以及政府举办的殡葬服务机构提供的骨灰格位安葬等纳入清单范围。省、自治区、直辖市人民政府民政部门会同有关部门可以结合实际适当增加本行政区域殡葬服务基础项目。三是国家逐步将具备条件的殡葬服务项目纳入国家基本公共服务范围并动态调整,保障全体公民能够公平可及地享有与经济社会发展水平相适应的殡葬基本公共服务。四是设区的市级以上地方人民政府民政部门会同有关部门合理确定殡葬服务非基础项目清单,并对外公布。

问:《条例》在加强和规范收费管理方面作了哪些规定?

答:为加强和规范收费管理,《条例》规定:一是对殡葬服务实行清单化管理,禁止在清单之外设立项目、收取费用。二是明确有关部门制定殡葬服务收费政策,并依法加强价格监测和监督管理。三是细化殡葬领域价格违法行为具体情形,为依法查处提供依据。

问:《条例》在加强和规范殡葬设施建设管理方面作了哪些规定?

答:为加强和规范殡葬设施建设管理,《条例》规定:一是纳入相关规划。明确县级以上地方人民政府将殡葬设施建设纳入

相关规划,并与国土空间规划相衔接。二是强化政府责任。明确县级以上地方人民政府根据本行政区域人口规模和分布状况按需建设殡仪馆,并结合实际火葬、改革土葬以及现有土地资源等情况,按照供需适配、节地生态原则建设骨灰堂、公墓。三是加强运营管理。明确规定不得再新设立营利性殡葬服务机构;坚持存量增量并重,明确将各类殡葬设施和殡葬服务机构运营行为,统一纳入监管事项清单,加强综合监管,依法加大对违法行为的处罚力度。

问:《条例》在保障群众基本殡葬服务需求方面作了哪些规定?

答:为保障群众基本殡葬服务需求,《条例》规定:一是殡葬服务分为基础项目和非基础项目。二是国家制定基础项目清单,将遗体接运、遗体存放、遗体告别、遗体火化、骨灰寄存、生态安葬以及政府举办的殡葬服务机构提供的骨灰格位安葬等纳入清单范围。省、自治区、直辖市人民政府民政部门会同有关部门可以结合实际适当增加本行政区域殡葬服务基础项目。三是国家逐步将具备条件的殡葬服务项目纳入国家基本公共服务范围并动态调整,保障全体公民能够公平可及地享有与经济社会发展水平相适应的殡葬基本公共服务。四是设区的市级以上地方人民政府民政部门会同有关部门合理确定殡葬服务非基础项目清单,并对外公布。

问:《条例》在加强和规范收费管理方面作了哪些规定?

答:为加强和规范收费管理,《条例》规定:一是对殡葬服务实行清单化管理,禁止在清单之外设立项目、收取费用。二是明确有关部门制定殡葬服务收费政策,并依法加强价格监测和监督管理。三是细化殡葬领域价格违法行为具体情形,为依法查处提供依据。

问:《条例》在加强和规范殡葬设施建设管理方面作了哪些规定?

答:为加强和规范殡葬设施建设管理,《条例》规定:一是纳入相关规划。明确县级以上地方人民政府将殡葬设施建设纳入

相关规划,并与国土空间规划相衔接。二是强化政府责任。明确县级以上地方人民政府根据本行政区域人口规模和分布状况按需建设殡仪馆,并结合实际火葬、改革土葬以及现有土地资源等情况,按照供需适配、节地生态原则建设骨灰堂、公墓。三是加强运营管理。明确规定不得再新设立营利性殡葬服务机构;坚持存量增量并重,明确将各类殡葬设施和殡葬服务机构运营行为,统一纳入监管事项清单,加强综合监管,依法加大对违法行为的处罚力度。

问:《条例》在保障群众基本殡葬服务需求方面作了哪些规定?

答:为保障群众基本殡葬服务需求,《条例》规定:一是殡葬服务分为基础项目和非基础项目。二是国家制定基础项目清单,将遗体接运、遗体存放、遗体告别、遗体火化、骨灰寄存、生态安葬以及政府举办的殡葬服务机构提供的骨灰格位安葬等纳入清单范围。省、自治区、直辖市人民政府民政部门会同有关部门可以结合实际适当增加本行政区域殡葬服务基础项目。三是国家逐步将具备条件的殡葬服务项目纳入国家基本公共服务范围并动态调整,保障全体公民能够公平可及地享有与经济社会发展水平相适应的殡葬基本公共服务。四是设区的市级以上地方人民政府民政部门会同有关部门合理确定殡葬服务非基础项目清单,并对外公布。

问:《条例》在加强和规范收费管理方面作了哪些规定?

答:为加强和规范收费管理,《条例》规定:一是对殡葬服务实行清单化管理,禁止在清单之外设立项目、收取费用。二是明确有关部门制定殡葬服务收费政策,并依法加强价格监测和监督管理。三是细化殡葬领域价格违法行为具体情形,为依法查处提供依据。

问:《条例》在殡葬移风易俗方面作了哪些规定?

答:《条例》明确文明节俭、绿色生态的导向并将其贯穿殡葬活动全过程,推行节地生态安葬,倡导使用绿色环保葬品,倡导文明、低碳、安全祭扫,同时加强宣传教育和引导,鼓励农村红白理事会等组织发挥作用,引导移风易俗。

问:《条例》在加强综合监管方面作了哪些规定?

答:为明确监管责任,增强监管合力,《条例》规定:一是明确部门职责,建立覆盖殡葬活动全链条的监管制度。二是明确县级以上地方人民政府制定监管事项清单,加强定期督导,民政部门和其他有关部门依法履职,完善抽查检查、价格监测、信息共享、年度报告、信用惩戒等措施,同时加强行业自律和社会监督。三是完善法律责任,结合实际增加违法行为情形,根据情节轻重、危害程度等确定罚款标准,完善对殡葬相关工作人员的法律责任。

问:为确保《条例》顺利实施,需要重点做好哪些工作?

答:为确保《条例》顺利实施,有关部门重点开展以下工作。一是加大宣传解读力度,组织好对《条例》的宣传解读、学习培训工作,准确掌握《条例》的主要内容和实践要求,提高贯彻执行的能力和水平。二是加快完善配套政策,及时细化明确各类殡葬服务机构相关配套规定,确保《条例》各项制度落地见效。三是切实抓好贯彻落实,坚持因地制宜、分类施策,加强和规范殡葬服务管理,切实做好《条例》的贯彻实施。

新华社北京1月7日电

上接第一版

精准整治 靶向破解涉企执法痛点

“4个月内迎来6次检查,光准备材料就占用大量精力。”这曾是遵义市一家农业养殖企业的烦恼。而今,随着全省推行的“综合查一次”工作举措落地,农业、农村、市场监管、生态环境等部门制定联合检查计划,实现“进一次门、查多项事”,企业迎检负担大幅减轻。

针对企业反映强烈的多头重复检查、趋利性执法等痛点,贵州专项行动为抓手,开展靶向整治。全省深入推进行政执法专项行动,重点纠治乱收费、类案不同罚、超期查封扣押等突出问题,累计排查整改执法问题3159个,推动健全收费目录清单,完善行政裁量权基准,实现执法尺度“一把尺子量到底”。全省全面推行“扫码入企”,通过入企码,企业扫码和满意度评价,实现对行政执法的全程监督。全国工商联2025年调查结果显示,贵州省87.53%的企业认为行政执法频次适中或较少,对人企检查频次的认可度较2023年提升9.9个百分点。

“白名单”管理则让“无事不扰”成为常态。省司法厅会同省市场监管局、省投资促进局联合出台涉企行政执法“白名单”管理

为高质量发展筑牢法治根基

柔属性赋能 让法治温度与执法力度同频共振

“本以为会被重罚,没想到执法人员不仅指导我们整改,还适用了‘首违免罚’政策。”贵阳市一家餐饮企业负责人说,此前因未及时更新从业人员健康证,担心影响经营,当地市场监管部门在核实其系初次违法,未造成危害后果并整改及时后,依法免予处罚,让企业感受到了执法的温度。

这是贵州推行包容审慎监管的一个缩影。全省认真落实“轻微不罚”“首违免罚”柔性执法措施,明确各执法领域不罚、免罚和从轻、减轻处罚的有关情形,让执法既有力度又有温度。同时,通过发布《致全省企业的一封信》,开展“送法进企业”活动等方式,加强涉企法治宣传。深入推行服务型执法,2025年全省各级行政执法部门办理便民利企典型案例309件。

在源头预防层面,贵州强化制度审核,2025年对涉及民营经济促进法的1108件规章、规范性文件开展清理,拟废止39件、宣布失效10件、修改2件,建立行政规范性文件合法性审核闭环管理机制,2025年1月至11月全省审核文件1975件,提出意见建议3048条,从

源头上杜绝不合规政策。针对招商引资领域,出台《贵州省招商引资合同谈判和签订审查办法》,为企业投资兴业提供稳定的制度预期。

执法与普法的深度融合,也让法治理念深入人心。省委依法治省办印发《行政执法过程中普法的工作指引》,并发出通知要求全省抓好贯彻落实。在六盘水市,当地水务局办理全省首例水利领域生态环境损害赔偿案时,不仅督促企业赔偿39.24万元用于河道清理,还同步开展以案释法,为周边企业开展普法宣讲;六枝特区水务局办结《贵州省农村供水条例》实施后的首例行政处罚案后,通过短视频、宣传栏等形式解读法条,实现“办事、办案、教育”一片的效果。

“加强行政执法监督,规范行政执法,才能更好推动形成既‘放得活’又‘管得好’的经济秩序。”贵州省委依法治省办常务副主任、省司法厅厅长余敏说,贵州将以《行政执法监督条例》出台为契机,加快地方立法进程,建好全省统一的行政执法和执法监督一体化平台,完善裁量权基准和涉企执法评估机制,压实“管行业必须管执法”责任,推动监督力量深度融合,锻造高素质执法队伍,让严格规范公正文明执法成为鲜明标识,以法治硬支撑筑牢高质量发展屏障,让法治成为贵州最核心的营商环境优势。

此外,针对基层执法人员的实际需求,顺义区搭建培训云平台,并制作“法治帮扶”工程系列丛书,涵盖行政执法、规范性文件审查等多个方面,成为基层执法人员随查的“法治工具箱”。

如何确保“施工图”落地不走样?顺义区构建起“区委、区政府集体审议+议事协调机制”持续推进“双调度”工作机制,定期通报各镇街行政规范性文件备案情况、行政复议和行政诉讼案件败诉情况,采取“列台账、限时改、定期查”方式对各镇街各项工作进行“闭环”管理。

精准执法让包容审慎可量化

在充满活力的平原新城,市场主体的多样性与活跃度与日俱增,对行政执法的精准性、规范性与包容性提出了更高要求。

“我们因为存在经营违法行为,本以为

要重罚,没想到经过‘减罚公式’,处罚大幅降低,也给了我们改正错误的机会,日后更愿意主动规范经营。”某商超负责人孙先生说,“减罚公式”是顺义区在市场监管领域依法推出的一套兼具力度与精度、法理与情理的标准化裁量模型。

据顺义区市场监管局相关工作人员介

绍,近年来,顺义在扩容市场监管领域“容错

千里之行,始于足下。从“一次办”的系

统集成,到“清单”的基层夯基,再到“公

式”的精准包容审慎执法,顺义区以一系列

可感知、可评估、可复制的扎实举措,一步一

个脚印将法治政府建设的宏伟蓝图转化

为群众看得见、摸得到的扎实成果。站在新

的起点,顺义将进一步把法治政府建设融入区

域发展各领域、全过程,以法治之力护航首

都高质量发展。

“有效提升”扎实推进,为我国“十五五”规划建议的深入推进行以人为主的新型城镇化提供法治实践样本。

2023年,《顺义区推进城镇法治政府建设实施意见》及配套的66项基层法治政府建设职责清单出台,从科学民主依法决策、党政主要负责人履责等方面明确27项任务,每一项细化出具体的工作内容和责任单位,并每年根据实践变化,对清单内容进行动态调整。

“16万余字的镇街法治政府建设实施意见,就像一份详尽的施工图,让我们基层开

展工作有了抓手。”顺义区空港街道办事处相关负责人说,对于如何“提升政务服务水平

”完善公共法律服务体系”这些具体问题,此前并不明晰。现如今,实施意见对上述事项细化了9项具体工作内容,明确提出应

重点围绕涉农补贴等民生事项,进一步提高政务服务的针对性、实效性,“66项职责清单

为群众提供了操作性指南。

“现在,各项补贴标准写得很清楚,家门

口也有了免费提供法律咨询服务和调解矛

盾的地方。”居住在空港街道的朱女士说,她

还会不定期参加街道组织的征求意见活动,

为电动自行车规范停放管理等事项建言献策。

据顺义区市场监管局相关工作人员介

绍,近年来,顺义在扩容市场监管领域“容错

千里之行,始于足下。从“一次办”的系

统集成,到“清单”的基层夯基,再到“公

式”的精准包容审慎执法,顺义区以一系列

可感知、可评估、可复制的扎实举措,一步一

个脚印将法治政府建设的宏伟蓝图转化

为群众看得见、摸得到的扎实成果。站在新

的起点,顺义将进一步把法治政府建设融入区

域发展各领域、全过程,以法治之力护航首

都高质量发展。

“有效提升”扎实推进,为我国“十五五”规划建议的深入推进行以人为主的新型城镇化提供法治实践样本。

2023年,《顺义区推进城镇法治政府建设实施意见》及配套的66项基层法治政府建设职责清单出台,从科学民主依法决策、党政主要负责人履责等方面明确27项任务,每一项细化了9项具体工作内容,明确提出应

重点围绕涉农补贴等民生事项,进一步提高政务服务的针对性、实效性,“66项职责清单

为群众提供了操作性指南。

“现在,各项补贴标准写得很清楚,家门

口也有了免费提供法律咨询服务和调解矛

盾的地方。”居住在空港街道的朱女士说,她

还会不定期参加街道组织的征求意见活动,

为电动自行车规范停放管理等事项建言献策。

据顺义区市场监管局相关工作人员介

绍,近年来,顺义在扩容市场监管领域“容错

千里之行,始于足下。从“一次办”的系

统集成,到“清单”的基层夯基,再到“公

式”的精准包容审慎执法,顺义区以一系列

可感知、可评估、可复制的扎实举措,一步一

个脚印将法治政府建设的宏伟蓝图转化

为群众看得见、摸得到的扎实成果。站在新

的起点,顺义将进一步把法治政府建设融入区

域发展各领域、全过程,以法治之力护航首