

# 法治日报

LEGAL DAILY

星期四 2026年1月8日

今日8版 总第14390期

法治日报社主办 出版

## 贵州持续优化行政执法监督

# 为高质量发展筑牢法治根基

### 优化法治化营商环境

□ 本报记者 王家梁  
□ 本报见习记者 胡特旗  
□ 本报通讯员 袁 萍

“以前最怕多部门轮番检查，同一个问题不同标准，整改起来反复折腾。现在好了，一次联合检查就能定调，我们企业能安心搞生产了。”近日，贵州北极熊实业有限公司花溪水厂负责人张猛握着回访司法行政干部的手，言语间满是感慨。

这一幕，是贵州省持续优化行政执法监督、优化法治化营商环境的生动缩影。自中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于加强行政执法协调监督工作体系建设的意见》以来，贵州立足实际，将行政执法监督作为法治政府建设关键抓手，以调研式推进重点工作为统领，打出一套“建机制、优方式、强协同”规范涉企行政执法“组合拳”，推动监督责任从“有名”向“有实”，监督效能从“有形”向“有效”转变。

截至目前，全省已构建起全方位、多层

次的行政执法监督体系，2025年1月至11月行政执法信访投诉同比下降18.44%，行政处罚没收收入同比下降18.64%，市场主体总数较2024年底新增19.12万家，规范执法为高质量发展筑牢了法治根基。

### 统筹联动 构建全链条监督工作格局

“要不是司法行政部门的督办函，我们的设备可能还要被查封很久。”毕节市一家小型建材企业负责人回忆说，此前因安全全检查中存在超期查封问题，企业生产一度停滞，当地司法局在线索核查后迅速发出执法监督督办函，推动问题3日内整改到位，为企业挽回了损失。

这起问题的高效解决，得益于贵州构建的“上下联动、左右协同、全面贯通”的立体化监督工作格局。作为省委常委会调研式推进的重点工作，省政府将规范涉企行政执法纳入年度重点任务，建立起分管副省长牵头的工作会商机制，2025年召开两次专题会议研究解决跨部门跨领域执法难题。

在制度设计层面，贵州积极完善“三层

监督”体系：内部监督上，全省执法主体均制定重大执法决定法制审核目录清单，对涉企查封扣冻、大额罚款等重大执法决定实行100%法制审核，从源头防范违法执法风险；条线监督上，《贵州省重大行政处罚决定备案办法》落地见效，上级执法部门通过开展执法培训、重大处罚决定备案审查、案卷评查等方式，对下加强本系统本领域执法指导监督；在综合监督上，省市县三级司法行政部门全部启用本级政府行政执法协调监督局印章，代表本级政府承担起执法监督职责，2025年以来发出执法监督意见书、督办函971份，及时纠正违法不当执法案件。

为打通监督“最后一公里”，贵州创新搭建多元线索收集渠道。一方面，与12345政务服务热线建立信息共享机制，将企业投诉的执法问题纳入闭环办理；另一方面，主动对接审计、信访等部门定期收集问题线索，及时转办督办重点投诉举报问题线索154条。同时，省级建立行政执法监督企业联系点18个，畅通问题反映渠道，认真办理企业反映问题，积极回应企业关切。

下转第二版



## 全国法治政府建设示范地区和项目巡礼

# 窗口提质效 清单促履职

## 北京顺义交出新城建设法治答卷

□ 本报记者 黄洁 徐伟伦

“因涉及多个部门，原以为得跑好几次，没想到等一会的工夫就一次性办完了，确实高效省心。”在北京市顺义区政务服务中心，同时取得《道路运输经营许可证》和车辆《道路运输证》的某企业办事人员由衷赞叹。如今，这样“高效又省心”的办事体验已是顺义区政务服务的新常态，成为顺义

区主动回应发展需求、破解发展痛点的生动实践。

作为北京市重点发展的平原新城，顺义区近年来通过推出跨部门“集成化”政务服务、出台基层法治政府建设职责清单、创新“减罚公式”模型等一系列举措，在加快建设服务型政府的同时，推进政府机构职能优化协同高效、全面推进严格规范公正文明执法，交出了一份份以高质量

法治政府建设助推高质量发展的生动答卷。

### 从分散“能办”到集成“好办”

对群众而言，法治政府建设成效最直观的感受，来自办事窗口的效率与温度。

对此，顺义区紧盯群众办事所需，打破部门壁垒，以“整体政府”的理念回应需求，

□ 本报记者 张驰 范瑞恒

合法性审核率100%、行政机关负责人出庭应诉率100%、国家工作人员网上考法合格率100%……这是近年来天津市北辰区法治政府建设交出的亮眼答卷。

北辰区地处天津城北，是京津冀一体化发展的重要节点，素有“漕运古道”“皇家粮仓”的美誉。近年来，该区将法治建设置于全局与战略高度统筹谋划，秉持“法定职责必须为，法无授权不可为”原则，全面推进严格规范公正文明执法，为高质量发展注入坚实法治动能，让人民群众的获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。

岁末年初召开述法工作会议，是北辰区的固定安排。会议既总结成绩，也查摆问题，以此检验全区依法执政、依法行政、依法办事的工作质效，进一步强化各级领导干部抓法治建设的行动自觉。

述法并非“一述了之”，其“后半篇文章”同样常抓不懈。该区制定《北辰区党政

主要负责人进一步履行推进法治建设第一责任人职责的实施办法》，层层细化法治建设责任；组织国家工作人员参加网上学法用法考试、旁听庭审，全面提升依法行政能力。

“这些措施进一步确保了相关单位责任人履职过程不走样、不变形。”北辰区委全面依法治区委员会相关负责人表示。

### 筑牢法治根基

天津北辰为高质量发展注入法治动能

主要负责人进一步履行推进法治建设第一

责任人职责的实施办法》，层层细化法治建设

责任；组织国家工作人员参加网上学法

用法考试、旁听庭审，全面提升依法行政

能力。

“这些措施进一步确保了相关单位

责任人履职过程不走样、不变形。”北辰

区委全面依法治区委员会相关负责人表示。

# 内蒙古结合边疆民族地区特点创新提升普法实效

## “八五”普法成就巡礼

□ 本报记者 蔡长春 郭君怡

“八五”普法以来，内蒙古自治区深入学习贯彻贯彻习近平法治思想，坚持铸牢中华民族共同体意识工作主线，立足边疆民族地区实际，持续改进法治宣传教育，全面构建线上线下宣传格局，法治文化阵地普遍建立，“法治乌兰牧骑”深受群众欢迎，尊法学法守法用法在全社会蔚然成风。

【典型案例】夏日的呼伦贝尔草原，碧空如洗，洁白的蒙古包散落其间。鄂温克族自治旗一支特殊的“红色文艺轻骑兵”赴锡尼河西苏木，于开阔草地搭起简易舞台。

队员身着绚丽民族服饰登场，歌舞舞姿点燃现场。表演间，主持人开展法律问答，牧

民纷纷举手抢答，现场热闹非凡。

志愿者们也没闲着，他们手持法律宣传册，穿梭在人群中，结合日常案例，耐心为牧民们讲解婚姻继承、草场纠纷等法律问题。

如今，这样的场景在内蒙古随处可见。

在广袤无垠的内蒙古大地上，他们正以独特的方式播撒法治种子，将传统艺术与现代法治理念巧妙融合，用歌舞、小品、快板等群众喜闻乐见的形式，把法律知识送到毡房深处、田间地头。

他们便是内蒙古近年来重点打造的普法宣传金色品牌——“法治乌兰牧骑”。

从2018年成立自治区首支“法治乌兰牧骑”，到如今形成覆盖全区的159支“普法宣传主力军”，这些队伍活跃在12个盟市的草原牧场、农村社区、校园公园，为筑牢祖国北疆安全稳定屏障注入了磅礴的法治力量，法治之光在北疆大地熠熠生辉。

截至目前，全区共举办“法治乌兰牧骑”文艺演出1.4万余场次，满足了640余万名基层群众的法律文化需求，开展“法治乌兰牧骑走边疆”活动，覆盖19个边境旗市区和14个边境口岸。

一场场形式多样、异彩纷呈的法治文化盛宴，在吹拉弹唱中营造法治氛围，在潜移默化中弘扬法治精神，在田间地头传播法治理念。

自治区司法厅还将20部“法治乌兰牧骑”舞台普法精品剧刻录成光盘，免费发放给农村牧区和城市社区群众；制作60集系列“法治乌兰牧骑”普法微视频在各大新媒体平台广泛传播；将50集法治动漫《小司来了》和100集普法微视频《马上说法》以及法治小品、歌曲等作为“法治乌兰牧骑”系列网络作品，整合到4K智能机顶盒电视终端媒资库中；创新打造“法治乌兰牧骑DeepSeek”，

下转第二版

## 李强签署国务院令

# 公布修订后的《殡葬管理条例》

新华社北京1月7日电 国务院总理李强日前签署国务院令，公布修订后的《殡葬管理条例》（以下简称《条例》）。《条例》自2026年3月30日起施行，全文共8章73条，修订的主要内容如下。

一是明确殡葬管理要求。强调殡葬事业是重要的公益事业；坚持公益惠民、文明节俭、绿色生态，完善殡葬服务，深化殡葬移风易俗；稳妥推进殡葬改革。

二是明确殡葬基本公共服务。规定逐步将具备条件的殡葬服务项目纳入国家基本公共服务范围，并动态调整；明确建立与群众基本殡葬服务需求相适应的殡葬事业投入机制。

三是加强收费管理。对殡葬服务实行清单化管理，禁止在清单之外设立项目、收取费用；要求有关部门依法加强价格监测和监督管

行为具体情形。

四是加强全链条监管。加强执法协作配合，规范“逝、殡、葬、祭”各环节服务管理。

五是推行节地生态安葬。推行不占地或者少占地的安葬方式，鼓励生态安葬，推行节地安葬。

相关报道见二版

《条例》全文见法治网

# 王小洪会见巴基斯坦内政与禁毒部部长纳克维

本报北京1月7日讯 记者张晨 国务委员、公安部部长王小洪7日在京会见巴基斯坦内政与禁毒部部长纳克维。

王小洪表示，中方愿同巴方一道，深入落实

两国领导人重要共识，密切高层及交流，严厉打击恐怖主义和电信网络诈骗犯罪，深化人员、项目、机构安保和执法能力建设合作，有效应对各类风险挑战，共同维护两国国家和社会稳定，

助力构建新时代更加紧密的中巴命运共同体。

纳克维表示，愿同中方深化执法安全合作，进一步采取措施保护在巴中国人员、项目、机构安全。

# 石头“变形记”

## 江西省赣州市第十一中学见闻

### 专门矫治教育点亮迷途少年归航灯塔

□ 本报记者 董凡超

石头没有想到，2025年12月9日这一天，他告别了300多天的长发，重新回归“板寸”发型。也是在这一天，石头成了江西省赣州市第十一中学第4073名学生。翻看他的档案：吸食添加了依托咪酯成分的“上头电子烟”、打架斗殴、多次“拉车门”盗窃……一连串的违法记录，与他15岁的年纪形成了鲜明反差。

抬头望着学校墙面上“让每一个学生都绽放光彩”几个鲜红大字，石头仍然对接下来12个月的“封闭”生活充满迷茫。

作为江西省首所具备综合功能的公办专门学校，赣州市第十一中学在当地党委政法委指导下，围绕专门矫治教育试点任务，探索完善专门学校办学模式，有效破解因不满法定刑事责任年龄不予刑事处罚的未成年人“没人管、管不好”的难题，助力一批批“迷途”少年重燃希望、寻回方向。

### 第一天：进门

与监狱、看守所等场所不同，赣州市第十一中学没有高耸的围墙和厚重的铁门。走进校园，有花香阵阵，也有书声琅琅。一

四川省绵阳市公安局特警支队特警大队以智能装备赋能实战练兵，开展人机协同实战化演练。图为1月5日，特警队员与警用机器狗协同配合，模拟复杂环境下的搜捕、抓捕任务。

本报通讯员 唐超 摄

导读

北京律师以高质量法律服务书写社会责任新篇  
公益之心化作涓涓细流浸润京华大地

详细报道见七版

### 法治时评

□ 马树娟

据媒体报道，北京交管部门近期正会同有关部门，探索在全市医疗机构推行机动车交通事故伤员“无费用先行救治”举措。该举措以政府信用为背书，旨在确保伤者在“无费用”的情况下，第一时间获得全面救治。

我国是机动车保有量大国。截至2025年9月底，全国机动车保有量达4.65亿辆，驾驶人达5.56亿人。道路交通活动密集频繁，交通事故难以完全避免。由于交通事故造成的伤害往往突发且危重，又常发生在亲属不在场的情况下，及时救治刻不容缓。我国道路交通安全法明确规定，医疗机构对交通事故受伤人员应及时抢救，不得因费用问题拖延救治，并确立了由保险公司在责任限额内支付费用、道路交通事故社会救助基金垫付的制度框架。国家也配套出台了《道路交通事故社会救助基金管理办法》，为救治生命提供了坚实的法律支撑。

然而，实践中部分医院因担心费用无法追偿而存在施救顾虑，加之救助基金申请流程较为繁琐、信息壁垒导致响应滞后，这些问题都在一定程度上影响着紧急救治的效率。从新闻报道看，针对这些痛点，北京交管部门近年来持续优化机制，一方面联合卫健部门建立联动工作机制，将救助政策告知嵌入事故处理流程，另一方面与具备突出交通创伤救治能力的医院签订协议，打通院内“救治绿色通道”与“基金救助绿色通道”。2025年，全市累计受理救助申请2882起，使用救助资金1.17亿元。这些数字背后，是一条条被挽回的生命。

此次尝试推行的“无费用先行救治”举措，是在既有保障基础上的制度再升级。同时，依托市科委支持开发的“码上救”系统平台，多部门有望实现数据共享与智能调度，进一步提升伤员救援救治科学化、专业化水平。这不仅能有效压缩从事故现场到手术台的时间损耗，更以强有力的政府承诺，将法律条文中的权利转化为伤者实实在在、触手可及的现实保障，彰显了法治的温度。

生命至上，是交通事故紧急救治的最高价值准则，北京的探索，是对“生命至上”理念的扎实践行，也为各地破解交通事故救治难题提供了方向。期待这一探索不断完善成熟，持续织密交通事故生命救援网，让更多生命在危急关头得到及时、顺畅地守护。

# 先行救治彰显法治温度