

# 法治日报

LEGAL DAILY

星期三 2026年1月7日

今日12版 总第14389期

法治日报社主办 出版

法治日报

浙江公安以高效能治理赋能高质量发展

## 共富共治生态“三大警务”深度融合助力现代化先行

本报采访组

“人人尽说江南好，一路南寻到南浔。”浙江湖州南浔自古是文人墨客笔下的富庶江南，如今“水晶晶南浔”成为城市新品牌，全国首个未来公安局在一座外形酷似航母的崭新白色大楼里启航，这里有一片融合共富、共治、生态“三大警务”创新试验田，一棵炫酷的智慧树不断变幻光影，尽显未来警务的枝繁叶茂。

这里是湖州市公安局南浔分局未来警务馆，数字大屏上，红美人是共富之果，百合花是共治之花，绿桑叶是生态之叶，正是浙江公安推进“三大警务”深度融合发展的生动标识，成为共绘新时代富春山居图的绚丽色彩。

浙江省副省长、公安厅厅长杨青玖近日接受《法治日报》记者采访时介绍，近年来，浙江公安忠实践行“八八战略”，全方位融入经济社会发展大局，持续推进共富、共治、生态“三大警务”建设，以公安机关新质战斗力提升工程为牵引，以法治化信息化融合发展为支撑，构建协同高效的警务体制机制，以高效能治理促进高质量发展和高水平安全良性互动，为奋力推进以共同富裕为重要特征的中国式现代化先行探路，为经济大省挑

大梁贡献更多公安力量。

聚焦政府有为

筑牢高质量发展根基

警务AI智能眼镜、智能机器狗、仿生机器鱼、无人机巡逻车、无人机巡逻艇……浙江公安多款“黑科技”装备火爆出圈，成为守护群众平安的硬核力量，让未来警察从科幻逐渐走进现实。

随着人工智能浪潮席卷而来，治理手段迎来升级，浙江公安勇立数字化改革潮头，构建“专业+机制+大数据”新型警务运行模式，推行“人工智能+”行动计划，充分展示了政府的主动有为。

全面依法治国是国家治理的一场深刻革命，浙江是习近平法治思想的重要萌发地和法治中国建设的重要实践地。近年来，浙江公安机关深入践行习近平法治思想，立足浙江高质量发展建设共同富裕示范区，“枫桥经验”发源地和“绿水青山就是金山银山”理念发源地的独特优势，扎实推进高水平法治公安建设，以高质量推进共富、

编者按

共治、生态“三大警务”建设为主抓手，高水准保安全、促发展、推改革、强队伍，推动法治优势源源不断转化为治理效能，为奋力推进以共同富裕为重要特征的中国式现代化先行探路。

为此，《法治日报》采访组一行近期到浙江进行了深入调研采访。本报今天推出特别报道，敬请关注。

政府有为是市场有效的前提。

浙江以共治警务形成社会治安整体防控合力，以共富警务融入经济发展主战场，以生态警务护航绿色循环低碳发展，打造共建共治共享的社会治理格局，筑牢高质量发展安全根基。

从余村生态警务联勤共治工作站到安吉县生态共治中心，从南浔派出所到南浔公安分局勤务中台，从“三大警务”到未来警务……警务创新在湖州这片绿色土地上如火如荼。

2025年12月以来，全国公安机关生态警务工作会议与110接处警工作高质量发展理论研讨暨浙江“智慧110”现场观摩活动相继在湖州举行，湖州公安深耕生态联勤共治，

## 中共中央致电祝贺老挝人民革命党第十二次全国代表大会召开

新华社北京1月6日电 1月6日，中国共产党中央委员会致电祝贺老挝人民革命党第十二次全国代表大会召开。贺电说：

老挝人民革命党是老挝人民和老挝社会主义事业的坚强领导核心。老挝党一大以来，以通伦总书记为首的的老挝党中央致力于加强党的自身建设、巩固党的领导地位，团结带领老挝各族人民，积极探索符合自身国情的社会主义发展道路，推动党和国家各项事

业取得一系列重要发展成就。我们对此感到由衷高兴并予以积极评价。

老挝党十二大是在老挝社会主义事业发展进程中具有里程碑意义的重要会议。大会将审议通过党的第三部政治纲领等重要政治文件，对未来一段时期老挝党和国家各项事业发展作出战略规划和具体部署。相信老挝人民将在老挝党坚强领导下，胜利实现大会确立的各项目标任务，将老挝社会主义事业推向新的发展阶段。

中老两国都是共产党领导的社会主义国家。中国党和政府始终从战略高度和长远角度看待和把握中老两党两国关系。新形势下，中方愿同老方一道，以两党两国最高领导人重要共识为根本遵循，加强政治沟通，深化交往合作，扎实推进中老命运共同体建设，推动中老全面战略合作伙伴关系持续健康稳定发展，造福两国和两国人民，为促进世界和平、发展与进步事业作出新的积极贡献。

新华社北京1月6日电 国务院总理李强日前签署国务院令，公布《商事调解条例》（以下简称《条例》），自2026年5月1日起施行。

《条例》旨在规范商事调解活动，有效解决商事争议，保护当事人合法权益，促进商事调解行业发展，优化营商环境。《条例》共33条，主要规定了以下内容。

一是明确商事调解适用范围。规定当事人之间在贸易、投资、金融、运输、房地产、工程建设、知识产权等领域产生的商事争议适用商事调解，同时明确婚姻家庭、继承、监护、劳动人事、消费者权益争议以及依法应当以其他方式解决的争议不适用商事调解。

二是明确商事调解工作管理体制。规定国务院司法行政部门负责指导、规范全国商事调解工作，统筹规划商事调解行业发展；县级以上地方人民政府司法行政部门负责指导，规范本行政区域内商事调解工作；商事调解行业自律组织依照法律法规和章程开展行业自律。

三是明确商事调解组织设立及管理运行要求。规定商事调解组织和商事调解员应当符合的条件；要求商事调解组织应当建立业务管理、利益冲突审查、投诉处理等内部管理制度，及时向社会公开其章程、商事调解员名册、调解规则等信息。

四是明确商事调解活动基本规则。规定商事调解活动应当遵循自愿、合法、诚信、保密的原则；商事调解员在调解过程中应当保持中立、勤勉尽责，遵守职业道德和执业行为规范，履行保密义务；当事人可以依法就商事调解协议申请司法确认。

五是明确促进商事调解行业发展保障措施。规定国家培育有国际影响力的商事调解组织，提升商事调解组织的国际竞争力；支持商事调解组织开展涉外商事调解活动，鼓励商事调解组织、商事调解行业自律组织开展国际交流合作、参与国际商事调解规则制定，加强国际商事调解人才培养。

相关报道见二版  
《条例》全文见法治网

## 李强签署国务院令 公布《商事调解条例》

新华社北京1月6日电 国务院总理李强日前签署国务院令，公布《商事调解条例》（以下简称《条例》），自2026年5月1日起施行。

《条例》旨在规范商事调解活动，有效解决商事争议，保护当事人合法权益，促进商事调解行业发展，优化营商环境。《条例》共33条，主要规定了以下内容。

一是明确商事调解适用范围。规定当事人之间在贸易、投资、金融、运输、房地产、工程建设、知识产权等领域产生的商事争议适用商事调解，同时明确婚姻家庭、继承、监护、劳动人事、消费者权益争议以及依法应当以其他方式解决的争议不适用商事调解。

二是明确商事调解工作管理体制。规定国务院司法行政部门负责指导、规范全国商事调解工作，统筹规划商事调解行业发展；县级以上地方人民政府司法行政部门负责指导，规范本行政区域内商事调解工作；商事调解行业自律组织依照法律法规和章程开展行业自律。

三是明确商事调解组织设立及管理运行要求。规定商事调解组织和商事调解员应当符合的条件；要求商事调解组织应当建立业务管理、利益冲突审查、投诉处理等内部管理制度，及时向社会公开其章程、商事调解员名册、调解规则等信息。

四是明确商事调解活动基本规则。规定商事调解活动应当遵循自愿、合法、诚信、保密的原则；商事调解员在调解过程中应当保持中立、勤勉尽责，遵守职业道德和执业行为规范，履行保密义务；当事人可以依法就商事调解协议申请司法确认。

五是明确促进商事调解行业发展保障措施。规定国家培育有国际影响力的商事调解组织，提升商事调解组织的国际竞争力；支持商事调解组织开展涉外商事调解活动，鼓励商事调解组织、商事调解行业自律组织开展国际交流合作、参与国际商事调解规则制定，加强国际商事调解人才培养。

相关报道见二版  
《条例》全文见法治网

## 最高法发布关于基本医疗保险基金先行支付申请条件的司法解释

本报北京1月6日讯 记者张昊 1月6日，《最高人民法院关于基本医疗保险基金先行支付申请条件法律适用问题的批复》（以下简称《批复》）发布。

《批复》指出，根据社会保险法第三十条和《社会保险基金先行支付暂行办法》第二条、第三条的规定，参加基本医疗保险的个人（以下简称参保人）由于第三人的侵权行为造成伤病，医疗费用依法应当由第三人负担的部分，第三人不支付或者无法确定第三人的，由基本医疗保险基金先行支付。参保人向参保地社会保险经办机构书面申请先行支付时，应告知造成其伤病的原因和第三人不支付医疗费用或者无法确定第三人的原因。

《批复》已于2025年11月24日由最高人民法院审判委员会第1959次会议通过，自2026年2月1日起施行。

区基本医疗保险基金支付的规定先行支付相应部分的医疗费用。

参保人依法享有的申请基本医疗保险基金先行支付权利，不受在医疗费用结算时是否已自行支付医疗费用的影响；社会保险经办机构仅以在医疗费用结算时参保人已经自行支付医疗费用为由，不予先行支付，参保人起诉请求责令社会保险经办机构予以先行支付的，人民法院依法予以支持。社会保险经办机构对依法先行支付的医疗费用，可依据《社会保险基金先行支付暂行办法》第十一、第十二条的规定进行追偿。

《批复》已于2025年11月24日由最高人民法院审判委员会第1959次会议通过，自2026年2月1日起施行。

## 重庆绘就新时代山城法治惠民新图景

### “八五”普法成就巡礼

本报记者 刘洁 战海峰

法治兴则民族兴，法治强则国家强。“八五”普法规划实施以来，重庆市以学习宣传习近平法治思想为主线，锚定全市中心大局，深化精准普法改革，推动各项目标任务落地见效，交出了一份厚重提气的法治答卷。

【典型案例】“法典护幼有深意，未成年人皆受益，权益保障有依据。真给力！”冬日的重庆，寒风掠过街巷，沙坪坝区丰文街道和顺茶馆内却暖意融融。

清脆的锣鼓声伴着俏皮的念白，由普法

工作人员组成的“三句半”表演队，正用重庆群众熟悉的曲艺形式，将民法典保障未成年人权益等法律知识娓娓道来。

茶馆里座无虚席，铜锣一响，现场笑声不断，掌声连连。“这样的普法宣传听得懂、记得住，特别接地气。”观众纷纷点赞。

表演结束后，工作人员还在茶馆内设置咨询台，为有疑问的居民进行一对一解答。

近年来，重庆市普法工作始终围绕中心、服务大局，深度融入社会发展各领域，精心打造“渝尚法”集成式普法品牌，通过常态化开展“渝尚法”法治院落、“渝尚法”赋能强企、“渝尚法”法护启航”等系列特色活动，精准对接提升公民法治素养、优化法治化营商环境、加强基层治理等重点需求，开展主题普法宣传6万余场次，覆盖群众2300余万人次；发布

“惠企政策大礼包”，服务企业5.5万余家；建成各类法治文化阵地1.5万余个……系列扎实举措既镌刻下重庆普法工作的坚实足迹，更为奋力谱写中国式现代化重庆篇章注入了强劲法治动能。

【成绩单】习近平法治思想是全面依法治国的根本遵循和行动指南，重庆将学习宣传习近平法治思想融入普法与依法治理全过程，在普法形式上求新，内容上求实，责任上求严，切实让法治成为全民共同信仰，绘就新时代山城法治惠民新图景。

坚持思想引领，开展主题宣传活动。

——举办“宪法里的重庆故事”等群众性宪法宣传活动26万余场次，覆盖人群2800万余人次。

下转第八版

## 拉回“悬崖”边上的孩子

海南探索专门矫治教育新路筑牢青春防线

### 专门矫治教育点亮迷途少年归航灯塔

本报记者 邢东伟 翟小功

冬日的海南省海口市荣山学校（新校），暖阳透过教学楼的玻璃窗洒在课桌上。课堂上，法治副校长正结合真实案例开展法治教育；操场上，教官的口号铿锵有力，队列训练整齐划一，少年们的脸庞褪去了往日的叛逆，多了几分阳光。

这是《法治日报》记者2025年12月25日来到海口市荣山学校看到的场景。很难想象，这里的学

范的专门矫治教育，重拾生活的信心和勇气。

少年儿童是中国特色自由贸易港建设的未来和希望。自2023年海南启动未成年人“护苗”专项行动以来，海南直面未成年人违法犯罪高发多发势头，构建起独具特色的“4561”工作体系，推动建成5所专门学校，探索出一条文化育人、行为矫治、技能培训，后续帮教并重的专门矫治教育体系，拉回“悬崖”边上的孩子，推动未成年人刑事犯罪案件逐年下降，打造未成年人保护和犯罪预防“海南样板”。

下转第三版

### 打造新阵地

2025年12月26日上午，10余名身着统一校服的学生正蹲在菜畦边，小心翼翼地移栽菜苗。海南省仁德学校是一所省级专门学校。

2023年底，省委、省政府决定建设，2024年9月按照“边建设、边使用”原则开始招生。

“2022年之前，全省专门学校只有我们老校区一个点，由2009年3月建设的海口市未成年人法制教育中心更名而来，场地还是租用的。”站在海口市荣山学校（新校）的操场上，学校负责人王光发感慨道。

下转第三版

## 法治引领 智慧赋能

天津滨海新区“制度+科技”推进法治政府建设

### 全国法治政府建设示范地区和项目巡礼

本报记者 张驰 范瑞恒

近年来，滨海新区加快建设职能科学、权责法定、执法严明、公开公正、智能高效、廉洁诚信、人民满意的法治政府，为建设新时代宜居宜业宜游宜乐的美丽滨海新城提供了坚实有力法治保障。

建章立制筑牢法治根基

“这次能直接参与政府决策制定，充分体

下转第二版