



多部门回应执法检查热点关切

答好节能降碳“时代考题”

专题询问

本报记者 蒲晓磊

近日，十四届全国人大常委会第十九次会议举行联组会议，就节约能源法执法检查报告进行专题询问。如何更好地统筹节能工作和降碳工作？节能工作目前还存在哪些问题……10位全国人大常委会委员、专门委员会委员和全国人大代表提出询问，国务院相关部门负责人予以坦诚回应。

节能降碳工作取得显著成效

全国人大常委会委员朱明春提问，在建立和完善“碳排放双控”制度的过程中，如何正确认识节能工作的重要性，如何更好地统筹节能工作和降碳工作？国家发展和改革委员会主任郑栅洁回应，节能是降碳的重要方面，统筹做好节能降碳工作，是提升经济发展质效的有效抓手，是维护国家能源安全的重要手段，是实现降碳目标的关键手段。下一步，将重点做好降存量、控增量、抓落实三方面工作，会同相关方面更高水平更高质量做好节能降碳工作，加快经济社会发展全面绿色转型。



城乡建设领域是碳排放的主要领域之一。图为江西赣州寻乌县石排工业园区物流企业厂房屋顶，太阳能光伏发电板依次排列。

头管控，深化挖潜改造等方面积极开展工作。

突出制度机制创新能力提升

全国人大社会建设委员会委员周佑勇指出，自2018年国务院机构改革以来，节能监察机构普遍存在撤并、划转的情况，节能监察执法人员流失较多，专业化、技术化水平不高，执法力量有所削弱。各地节能监察执法机构在执法能力、执法标准等方面存在较大差异，极大影响了这部法律的整体实施效果。为此，下一步，在加强节能监察执法、健全节能监察监督管理体制机制方面，有哪些改革举措，需要答案。

支持，但在工作中还存在一些问题和不足，特别是节能监察领域的一些制度机制还不能适应从能耗双控向碳排放双控转型的新要求。下一步，要在突出制度机制创新和能力提升，突出执法效能提升，深化工业节能监察结果应用三个方面做好工作。李乐成说，在突出执法效能提升方面，要突出重点，把节能监察作为提升行业治理效能的重要工具，针对主要耗能行业，或者是高耗能行业比较集中的、碳排放管控难度比较大的重点地区，加大专项工业节能监察力度。

本报记者 赵晨熙

近日，十四届全国人大常委会第十九次会议对全国人大常委会执法检查关于检查循环经济促进法实施情况的报告进行分组审议。参加审议的全国人大常委会委员提出，发展循环经济是加快发展方式绿色转型、保障国家能源安全、积极稳妥推进碳达峰碳中和的重要举措，执法检查报告内容充实，对循环经济促进法实施以来的总体情况、存在的突出问题总结客观到位，提出了有针对性、可行性的意见建议。

分组审议中，多位委员针对发展循环经济提出建议。“大农业循环经济是新质生产力的重要内容，对于推动城乡融合发展、提高农村社会生产力作用重大。”汤维建委员认为，包括农业、林、牧、副、渔在内的大农业需要通过发展循环经济，进一步促进共同富裕的实现。他具体提出两方面建议，一方面，加强政府、市场、科技的协同联动，政府应当对大农业循环经济加强扶持力度，制定和完善相关法律法规，推广绿色信贷，建立大农业循环经济示范区；市场需要积极参与大农业循环经济，各方主体在市场经济中进行公平竞争，共同参与新型农业环保产业、立体循环农业和工农复合型循环产业的建立和发展；科技应当助力大农业循环经济，尤其是在生物质能源、生物基材料产品、新型饲料等方面加大产学研结合力度，加速科技成果转化和应用。另一方面，壮大大农业循环经济人才队伍，不仅要健全农村、政府、高校和社会组织之间的人才培养交流机制，培育从事大农业循环经济的专业性人才，还要培养新型职业农民，通过循环农业的培训提升农民技能水平，在晋升、福利、待遇等政策方面加大支持力度。

本报记者 朱宁宁

科技成果转化应用是推动科技创新与产业创新深度融合的重要环节，对于培育发展新质生产力、建设科技强国具有重要的支撑作用。当前，我国科技成果转化正处于破局攻坚的关键阶段。近日，国务院关于促进科技成果转化工作情况的报告提请十四届全国人大常委会第十九次会议审议。报告指出，我国科技成果转化已实现从“点上突破”到“系统推进”的转变，为科技创新、产业创新及新质生产力发展提供重要支撑。

备案审查如何提质委员有良方

瞄准制度标准技术等多维发力

全国人大常委会法制工作委员会关于2025年备案审查工作情况的报告近日亮相。在对报告进行分组审议时，全国人大常委会委员认为，备案审查制度是一项具有中国特色的宪法监督制度，在维护国家法治统一、保障人民权益中发挥着不可替代的作用。委员们就下一步如何完善备案审查制度，推进全面依法治国提出多方面建议。

本报记者 朱宁宁

大量的论文和课题极少能转化，且转化成功率较低，高校科研成果转化还存在“五不转”的现象，即“不能转、不好转、不愿转、不会转、不敢转”。转化服务不足的问题也不容忽视，科研选题与产业需求结合不紧密，科研成果与产业市场脱节的现象还普遍存在。此外，创新链、产业链、人才链、政策链、资金链“五链”融合机制不完善问题，也是集中反映的问题之一，创新链与产业链脱节、人才链缺乏复合型转化人才、资金链在成果转化关键阶段供给不足、政策链与其他链条衔接不紧密等问题都对成果转化产生直接影响。

赋能数字转型

近年来，备案审查信息化建设持续推进，为拓展备案审查范围，加强备案审查工作奠定基础。全国人大常委会法工委持续推动地方人大加强数据库建设，重点围绕推动“继续提高数据库入库文件质量，积极探索解决规范性文件规范化问题，持续推进备案审查工作信息化智能化建设”3个方面开展工作。

“强化居民参与，增强居民节能意识非常重要，我们在城乡建设管理工作中，积极践行‘人民城市人民建、人民城市为人民’的理念，加强节能宣传，倡导绿色生活方式等，推动绿色低碳理念深入人心，引导居民在日常生活中节水节电。”倪虹说。

加强新兴领域节能降碳管理

节约能源法执法检查报告提到，随着算力设施快速布局，其全口径用电量在“十四五”时期保持年均近20%的增速，年用电量超过2500亿千瓦时，成为快速增长的重点用能领域，迫切需要建立完善适应新兴产业发展的节能管理制度体系。“后续针对算力设施这种新兴领域中的节能降碳，在管理方面有一些什么样的工作打算？”全国人大教育科学文化卫生委员会委员孙泽洲问道。

郑栅洁介绍说，在算力设施方面，着手在做加强新建项目源头把关，加大存量设施改造力度，强化余热资源回收利用三方面工作。下一步，将以算力设施为重点，进一步加强新兴领域节能降碳管理，将增量“提质”与存量“优化”有机结合，加快推动绿色低碳发展。李乐成回应，在工业和信息化领域，主要做了抓好规划引领，抓好关键技术装备的攻关和推广应用，抓好小、散算力设施的整合和改造，抓好典型案例的示范引领等方面工作。

本报记者 朱宁宁

大量的论文和课题极少能转化，且转化成功率较低，高校科研成果转化还存在“五不转”的现象，即“不能转、不好转、不愿转、不会转、不敢转”。转化服务不足的问题也不容忽视，科研选题与产业需求结合不紧密，科研成果与产业市场脱节的现象还普遍存在。此外，创新链、产业链、人才链、政策链、资金链“五链”融合机制不完善问题，也是集中反映的问题之一，创新链与产业链脱节、人才链缺乏复合型转化人才、资金链在成果转化关键阶段供给不足、政策链与其他链条衔接不紧密等问题都对成果转化产生直接影响。

降低成本破参保难题

灵活就业者社保参保率低是权益保障的一大短板。鉴于缴费负担重是参保意愿低的重要原因，郭树清建议探索由平台按工资收入来源比例承担部分社保缴费责任，并适度调低缴费基数或提高个人账户占比。杨振武委员呼吁研究完善灵活就业者参加“五险”的实现途径，支持地方试点更具行业针对性的社保制度，降低参保成本。杜家毫委员建议通过税收优惠政策，鼓励平台企业强化社会责任意识，多渠道多方式为新业态劳动者缴纳五险一金提供支持。

立法热点

本报记者 朱宁宁

当前，我国灵活就业和新就业形态劳动者规模已近3亿人，其中依托互联网平台就业的外卖骑手、快递员、网约车司机等新就业形态劳动者达8400多万人，成为劳动力市场重要组成部分。人力资源和社会保障部副部长吴奇章近日向全国人大常委会报告了灵活就业和新就业形态劳动者权益保障工作情况。报告系统介绍了相关工作基本情况，并就下一步工作进行科学规划和部署。

立法滞后成关键瓶颈

不同于传统劳动关系，灵活就业人员由于难以直接适用现行劳动法律，很多问题在原有的法律框架下不好解决。郭树清委员建议对灵活就业人员的劳动关系和权益保障进行单独立法。还有多位委员建议尽快修改完善社会保险法等法律，为灵活就业群体参保提供法治保障。“现有的劳动法、劳动合同法、社会保险法、就业促进法等对这部分群体的劳动者权益保障尚未形成全面、有效的制度覆盖，有必要完善相关法律法规。”将卓庆委员建议有针对性地对灵活就业形态劳动者权益保障，细化“不完全符合确立劳动关系情形”的认定标准，落实“应建尽建”原则，同时明确新业态劳动者劳动保障、休息休假、劳动保护等底线要求，加强对互联网“平台算法”“抽成比例”等方面的硬约束，防范平台利用优势地位侵害劳动者合法权益。

多元治理助多方共赢

在立法与社保制度完善的同时，委员们还强调多元治理的重要性。多位委员建议加强平台企业工会组织建设，探索灵活就业群体工会新形式。“灵活就业和新就业形态劳动者权益保障的法律监督有待进一步加强，依托安全生产开展劳动者权益保护，是有效的切入点和着力点。”杜小光委员建议将劳动者权益保障与安全生产一并纳入检察公益诉讼法定领域案件范围。

赋能数字转型

近年来，备案审查信息化建设持续推进，为拓展备案审查范围，加强备案审查工作奠定基础。全国人大常委会法工委持续推动地方人大加强数据库建设，重点围绕推动“继续提高数据库入库文件质量，积极探索解决规范性文件规范化问题，持续推进备案审查工作信息化智能化建设”3个方面开展工作。

新就业形态劳动者权益保障法

聚焦农业循环经济 委员献策高质量发展之路

政产学研协同发力激活“绿色循环”引擎