



为自贸港高质量发展筑牢安全根基

海南自贸港封关前禁毒三年“固本防风险”行动取得实效

□ 本报记者 邢东伟 翟小功
□ 本报通讯员 彭 攀

积极创新禁毒教育品牌；社区戒毒、社区康复报到率100%；连续两年斩获全国青少年禁毒知识竞赛二等奖……一项项创新举措落地生根，一组组数据见证成效，海南交出一份自贸港封关前禁毒三年“固本防风险”行动（2023年—2025年）答卷，禁毒工作亮点纷呈。

自2023年“固本防风险”行动启动以来，海南以创建“无毒品危害的自贸港”为目标，将禁毒工作深度融入自贸港风险防控全局，以法治为纲，以民生为本，以预防为基，构建起全方位、多层次、立体化的海南特色毒品治理体系，为海南自贸港高质量发展筑牢安全根基。

打击毒品犯罪

面对新型毒品蔓延、涉毒风险多元的挑战，海南积极构建起与高水平开放相适应的禁毒司法规范体系，为全链条打击毒品犯罪提供坚实制度支撑。

2023年，海南省高级人民法院、省人民检察院、省公安厅联合出台《关于办理毒品犯罪案件工作指引》，聚焦新型毒品治理痛点，建立起“侦查一起诉一审判”无缝衔接机制，确保涉毒案件办理质效，形成强有力的司法震慑。

“自贸港越开放，禁毒防线越要筑牢。”省公安厅禁毒总队有关负责人说。

海南立足封关运作风险防控需求，以制度创新破解治理难题，以法治思维筑牢封关运作安全底线。

“固本防风险”行动期间，海南围绕封关禁毒防控提前布局，实现琼粤联合查缉网络与物流寄递行业智能安检全覆

盖，强力构建查缉毒品严密防线，坚持对毒品走私行为进行全时段多维度打击。

全省公安机关始终保持对毒品犯罪“零容忍”的高压态势，组织开展“清源断流”、打击涉新型毒品违法犯罪等系列专项行动，依托“专业+机制+大数据”新型警务运行模式，禁毒打击效能持续升级。

夯实治理根基

扎实的戒毒康复工作能有效降低涉毒反弹风险。“固本防风险”行动期间，海南坚持“应收尽收、全员收戒”与“平安关爱”并重，创新康复模式，构建起生理脱毒、心理矫治、就业帮扶全链条支持体系。

近年来，三亚市吉阳区由区委政法委牵头，统筹公安、卫健等多部门联动，依托心理筛查、团体辅导等活动，建立起“筛查评估—分类矫治—跟踪回访—巩固提升”戒毒康复管理全流程机制。

“经过专业的心理矫治，80%以上社会面吸毒人员的焦虑、抑郁等负面情绪得到有效缓解。”据吉阳区政法委工作人员介绍，“固本防风险”行动开展以来，吉阳区已有300余名服务对象通过心理矫治与后续帮扶顺利回归家庭，社会、实现就业创业，完成“生理脱瘾—心理康复—社会回归”良性循环。

据了解，万宁市走出“禁毒+文旅+乡村振兴”特色路径，依托“中国冲浪之都”等资源，带动社戒社康人员投身旅游服务、咖啡种植加工等产业。

从社会面的心理帮扶，到产业赋能的创业支持，海南这套温暖的康复“组合拳”，持续提升社区戒毒、社区康复执行巩固率，以精准化、人性化的帮扶成效筑牢自贸港平安建设

的坚实防线。

筑牢禁毒防线

“最开始在校内给学生普及禁毒知识，慢慢地走进了村委会、社区、乡镇，一步步带动家庭，辐射全民提升禁毒意识。”海南省毒品预防教育讲师团成员、文昌市红坡中学校长邢文娱深耕毒品预防教育十余年，见证了家校社联动的深度融合。

文昌市以“小手拉大手”为纽带，联合公安、教育、妇联、团委等部门，组织心理咨询协会、慈善基金会、妈妈训教团等社团和志愿者，开展亲子禁毒活动、家长禁毒培训、心理咨询等，让禁毒理念融入日常生活，成为海南“家校社”一体化禁毒建设的生动缩影。

自“固本防风险”行动开展以来，海南聚焦青少年群体，以“家校社”一体化建设为抓手，创新多元化宣教模式，全方位夯实全民禁毒思想根基。

屯昌县将武术精神与禁毒教育结合，全县50所学校普及“禁毒武术操”，23万名学生在拳法练习中潜移默化树立防毒理念，走出“禁毒+体育”特色路径。

自“固本防风险”行动开展以来，海南全城创新“禁毒+体育”等跨界禁毒教育品牌，浸润普及禁毒知识，青少年禁毒意识显著提升，2024年、2025年连续两年斩获全国青少年禁毒知识竞赛二等奖。

当前，全域覆盖、多元协同的海南禁毒教育体系已经形成，进一步筑牢全民禁毒思想防线。

下一步，海南将进一步动态优化禁毒策略，打造毒品治理“海南方案”，真正实现高质量发展和高水平安全良性互动。

宣讲中，宣传团聚焦青少年等重点群体，围绕防范药物滥用主题，走进学校，通过互动式、体验式、趣味式教学，开展超千场次针对性禁毒宣讲，帮助青少年掌握识毒、防毒、拒毒技能，护航“青春无毒”之路。

截至目前，宣传团足迹遍布城乡社区、校园企业、园区工地等，累计行程超2万公里；推行“宣传教育+评估调研”同步模式，累计发放成效评估问卷36328份，系统收集群众对宣讲内容、形式、频次的意见建议，形成多维度评估报告，为动态优化宣传方案、创新宣传形式等提供科学支撑，推动禁毒法治宣传工作从“广”覆盖”向“深渗透”进一步转变。

“如今，宣传团正以专业化的禁毒法治宣传教育服务全省禁毒工作大局，守护三秦百姓平安。”宣传团负责人谢春桂说。

法治宣传队，承担着“理念传播、普法宣传、毒品预防教育、康复引导”的工作职能。

为提升宣传质效，宣传团线上线下协同发力，线上打造“禁毒法治云课堂”，线下坚持“走出去”与“请进来”相结合，常态化推进禁毒法治宣传活动，宣传团通过禁毒讲座、仿真毒品展示、VR虚拟体验等多元形式，开展集中宣传、全方位倡导“健康人生、绿色无毒”的生活理念。

今年9月，陕西省司法厅、省教育厅、省总工会、共青团省委、省禁毒办五部门联合启动“绿色无毒 法润三秦”禁毒法治宣传教育百场行”活动，宣传团及各宣传队针对不同社会群体开展精准宣讲。

宣传团创新宣传形式，打造“禁毒宣传集市”，设置仿真毒品展示、禁毒知识闯关等沉浸式体验，用“普法快板”“陕北说书”等形式传递禁毒知识，提升宣传效果。

□ 本报记者 孙立昊洋
□ 本报通讯员 党王杰

今年“6·26”国际禁毒日前夕，陕西省戒毒管理局整合全系统禁毒法治宣传优势资源，组建“百合花”禁毒法治宣传团（以下简称宣传团），持续强化毒品预防教育，不断提升禁毒普法实效，将禁毒知识送进千家万户，推动禁毒法治理念深入人心。截至今年12月上旬，宣传团已累计开展禁毒法治宣传活动181场次，实现全省107个县（市、区）全覆盖。

工作中，宣传团以“绿色无毒、法润三秦”为宗旨，锚定平安陕西、法治陕西建设目标，通过“线上传播+线下活动+社会联合”三维模式，构建起全链条宣传体系，让禁毒理念真正融入百姓日常，守护千万家庭平安。宣传团下设12支专业禁毒

绿色无毒 法润三秦

“百合花”禁毒法治宣传团将禁毒知识送进千家万户



近日，包银高铁包惠段开通，标志着包银高铁全线正式开通运营。呼和浩特铁路公安局包头公安处民警认真履行岗位职责，全力护航列车运行，切实保障旅客安全。图为乘警在列车上向旅客宣传安全防范知识。

本报记者
刘玉珊 郭君怡
本报通讯员
袁磊 摄

平安建设有精度 服务民生有温度

湖南新晃贡溪镇以“三长制”促“乡村治”

□ 本报记者 阮占江 帅标
□ 本报通讯员 蔡瑜华

“你们来得太及时了，我家燃气灶最近总有点漏气，自己不敢动，正想找人看看哩。”近日，湖南省怀化市新晃侗族自治县贡溪镇碧林村72岁的独居老人杨奶奶拉着“片长”徐生柳的手开心地说道。经排查，杨奶奶家燃气软管老化导致轻微漏气，徐生柳当即购买金属波纹管为老人更换。这是贡溪镇以“三长制”促“乡村治”的一个缩影。

近年来，贡溪镇坚持党建引领，积极探索“片一组一邻”三级联动机制，通过发动村组党员干部、热心人士等主动认领“三长”（邻长、组长、片长），与群众“结对认亲、包联到户”，实现群众“诉求有人接，问题有人管，跟踪不松劲”。今年以来，贡溪镇“三长”累计入户4300余次，发现、整改安全隐患26处，受理、解决群众各类矛盾纠纷38件，诉求86个。

“‘三长制’以相邻5户至15户为‘邻’，村民小组为‘组’，

相邻2个至3个小组为‘片’。”贡溪镇党委书记周跃平介绍说，自2023年实行“三长制”以来，贡溪镇在推广和落实“三长制”的基础上，进一步深化“发现—反映—解决—反馈”闭环机制，倡导“三长”主动排查安全隐患，解决群众诉求。

今年9月，贡溪镇上田村村民徐某和杨某因房屋买卖合同发生纠纷，争吵激烈。“组长”徐祖龙得知后，在劝解双方的同时立即联系贡溪镇综治中心、镇综治中心了解情况后，第一时间邀请新晃县人民法院扶罗人民法庭工作人员共同进行调解。最终矛盾得以顺利化解。“‘片一组一邻’延伸了平安建设触角，‘三长’们通过日常走街串巷，主动发现并介入矛盾纠纷的响应速度，为矛盾纠纷实现源头预防和实质化解打下基础。”贡溪镇司法所所长杨文慧说。

此外，贡溪镇“三长”还格外关注老人的生活需求。“随着冬季来临，天干物燥，火灾风险随之升高。”贡溪镇镇长邹平介绍说，考虑到老年群体尤其是独居、空巢老人，在消防安全

意识、应急处理能力等方面存在不足，贡溪镇把70岁以上住木房老人列为重点服务对象，建立了包含721位70岁以上住木房老人的“特殊关爱台账”，并有针对性地制定了“三长”经常性联系走访制度。

“三长”经常性联系走访制度，即由1名“三长”对接3户至5户70岁以上住木房老人。“三长”每月至少上门查看2次，不仅发放消防安全宣传单，还会向老人讲解火灾逃生技巧，同时排查老人家中线路、燃气阀、取暖设备等关键部位，发现问题当场协助整改。

贡溪镇贡溪村街背组“邻长”陈巧云在入户查看时，发现一名独居老人家里电线杂乱，厨房柴草堆放凌乱。陈巧云帮忙整理柴草的同时电话告知老人在外地务工的儿子，其子当即委托陈巧云联系村里的电工吴师傅对杂乱电路进行整改，消除了安全隐患。

贡溪镇通过抓实“三长”队伍，让平安建设更有精度、服务民生更有温度，有效提升了辖区平安建设的水平和质效。

□ 本报记者 周孝清
□ 本报通讯员 万泉君 彭晓琴

冬日的鄱阳湖永修段，芦花飞雪，万鸟云集。伴随全球约98%的白鹤以及数十万只各类候鸟来此越冬，江西省永修县公安局立足区位优势，创新构建以保护候鸟安全迁徙与栖息为核心的“候鸟警务”新模式，通过织密全时段巡防网络，实施动态化科学布警，将警务工作深度融入生态保护链条，全力守护鄱阳湖生态环境。

守护候鸟安全

“注意左前方芦苇丛边缘，疑似有违规渔具。”12月15日深夜，鄱阳湖水鸟修复某重点水域寒意袭人，永修县公安局联合有关部门组成的执法队，借助强光探照灯对湖面进行夜间巡查。发现目标后，队员们迅速驾船靠近，合力将违规渔具清理上岸。

这是永修县公安局开展常态化“清残网、护湿地”专项行动的一个缩影。“守护候鸟，重在守护其赖以生存的栖息环境。”永修县公安局吴城派出所负责人洪应平介绍说，永修县公安局将清除水下隐患作为重中之重，建立“水陆空立体化、昼夜互补式”常态化巡防机制。白天，采用“船巡+车巡+无人机巡航”的立体模式，对赣江与鄱阳湖交汇处、茂密芦苇荡、开阔浅滩等关键区域进行拉网式排查；夜间，精准研判非法捕捞活动规律，组织多部门联合执法，在重点水域开展高频次禁捕夜查，实现对偷捕行为的精准打击。

永修县公安局将科技手段深度融入传统巡查工作，构建起“空中预警、水面巡查、岸上联动”的立体防护网，依托无人机定期巡查加强监测。目前，湖区违规渔具存量显著下降，有效净化了候鸟的觅食与栖息环境。

引导文明观鸟

“保护区上空严禁无人机飞行，请您遵守规定立即降落。”12月10日，在享有“中国候鸟小镇”美誉的永修县吴城镇狮子山观鸟点，执勤民警及时制止了一名游客欲操控无人机近距离拍摄候鸟的行为，并现场开展法治宣传。

每年观鸟季，吴城镇游客数量激增。为此，永修县公安局每年12月启动“机关警务动力助推”机制，从局机关及交管等部

空中预警 水面巡查 岸上联动

江西永修公安构建「候鸟警务」新格局

门抽调警力，在周末及节假日等客流高峰时段，将警力投放至吴城景区各重点区域，由属地派出所统一指挥调度，确保“警力跟着客流走，管控随着需要设”。

“我们的民警不仅是秩序的维护者，也是生态文明的宣传员。”吴城派出所副所长曹辉说，在观鸟点、交通枢纽和人流密集区，吴城派出所执勤民警在疏导人流车流的同时，积极履行“文明劝导员”职责，通过发放宣传册、现场讲解等方式，向游客普及候鸟保护知识及观鸟注意事项，经过持续引导，游客大声喧哗、追逐鸟类、违规放飞无人机等惊扰候鸟的行为大幅减少，“远观静拍、文明赏鸟”已蔚然成风。

凝聚保护合力

“候鸟警务”既有对违法犯罪活动的严厉震慑，也饱含对生命的温情守护。

12月9日，永修县公安局三角派出所民警在日常湖岸巡逻中，发现一只鸿雁在浅滩处挣扎，无法起飞。民警迅速上前查看，初步判断其可能受伤或体力不支，随即联系鄱阳湖国家级自然保护区管理局吴城保护站的鸟类救护专业人员。

不到半小时，保护区专业兽医赶到现场。经过救治，鸿雁逐步恢复活力。民警与保护站工作人员选择了一片安全开阔的湿地水域，将这只鸿雁放归自然。

类似的紧急救助场景在永修鄱阳湖畔并不少见。永修县公安局将前沿巡护警力同时定位为“候鸟应急救助前哨”，建立了一套“民警发现—专业联动—科学救治—适时放归”的快速响应机制。如今，遍布湖区的巡逻警力，成为第一时间发现受伤、被困、迷途候鸟的“眼睛”和初步救助的“双手”，让警方的巡逻路线，延伸成为守护候鸟生命的“应急通道”。

“候鸟保护链条长、环节多、专业性强，不能靠公安单打独斗。”洪应平说，永修县公安局积极与有关部门建立深度协作机制，联合制定永修县野生动物保护行刑衔接工作方案，在线索互通、案件移送、检验鉴定、联合执法等方面形成制度化合力。

永修县公安局通过持续深化“候鸟警务”实践，以主动作为的警务创新助力实现“水清、鸟欢、岸绿、人安”的和谐图景，为长江经济带高质量发展注入了生动的生态“警色”。

湖北蕲春深化“线上+线下”双轮驱动普法模式 法律服务“全时空” 群众用法“找得到”

□ 本报记者 刘志月

老人得了癌症，住儿子家偏房，夜里痛得嗷嗷叫，晚辈“心安理得”，老人也没觉得“委屈”。

“一问，这里就是这个传统。”湖北省黄冈市蕲春县融媒体中心副主任董硕十年前曾是驻村工作队的一名成员，当年其在入户走访时发现不少类似情况。

在村里，董硕还碰到一件事：有一户人家的主要劳动力去帮工，不慎高坠，落了残疾。

“他想找人解决后续救治问题，却没有任何证据支撑他说的帮工摔伤这件事。”董硕看在眼里，痛在心里。

在董硕看来，不少乡村群众对法治的朴素认识是：法律是管小偷、治坏人的，尚不知道法律可以保护自身合法权益。

董硕觉得，如何让基层群众懂得运用法律维权，在“想用、要用”时找得到“法”，显得尤为关键。

董硕的想法与蕲春县司法局局长鲁林的工作计划不谋而合：普法应该实现“线上+线下”双轮驱动，全领域全时空可以找到法律服务。

蕲春县司法局与县融媒体中心创新打造“法治直播间·艾都司法”主阵地。

今年1月，“蕲春县艾都司法”法治直播间正式上线，在每周一、周三下午固定时段开展“订单式”直播。直播围绕群众关切的婚姻家庭、劳动纠纷、防范诈骗等热点问题，邀请律师、公证员、司法鉴定人及各单位行政执法人员担任“主播”，通过“案例解读+法律条文+互动问答”形式，为群众提供“面对面”法律咨询服務。

与此同时，蕲春县深耕“线下主战场”，创新“演出+法治”模式，争取文化资源力量支持开展蕲春县法治文化惠民巡演，让田间地头成为流动普法舞台。

针对农村地区“空心化”问题，蕲春县创新“田间地头普法”模式，组织律师、法律明白人深入田间地头，为留守老人、妇女提供“一对一”法律咨询。

近年来，蕲春县累计选拔培养1200名法律明白人，同时在全县14个乡镇及八里湖办事处设立统一“公共法律服务工作站”，贴近一线为群众提供“一站式”法律

服务。

“线上线下齐发力，城乡群众用时找得到‘法’的目标，正在变成现实。”蕲春县司法局副局长吴志刚说。

吴志刚的感受，在蕲春县法律援助中心受理的一起婚姻纠纷案中得到印证。

今年5月，蕲春县法律援助中心主任吕学明受邀作为嘉宾参与“蕲春县艾都司法”直播，其间收到一位母亲打来的咨询电话：身患重病的女儿，被她丈夫遗弃在娘家7年之久；女婿对病重女儿不闻不问，也未支付任何治疗费用；女儿提出离婚，女婿竟索要20万元“彩礼及生活开支”，致使离婚事宜搁置多年。

这位母亲的来电，迅速转为线下援助。围绕“解除婚姻关系”这一核心诉求，吕学明所在的蕲春县法律援助中心迅速指派人员，协同法律援助律师、湖北邦法律师事务所律师王臻婕上门了解情况。

面对受援人几乎无法提供任何有效书面证据的困境，王臻婕等人多次往返医院、人社等单位调取受援人17次住院病历、10余次门诊记录及医保报销凭证。

在蕲春县法律援助中心协调下，王臻婕向县检察院申请支持起诉，县法院依法受理，并于今年6月判决准予双方离婚，酌情判令男方一次性支付女方一定额度经济帮助。

目前，在相关部门协助下，女方的低保申请手续正在积极推进中，有望减轻其本人及家庭的负担。

“借助互联网，我们能将专业的法律服务信息，以群众喜闻乐见、触手可及的形式，精准推送给有需要的人，尤其是居住在偏远地区或行动不便的群体。”吴志刚认为，这有助于让公共法律服务成为化解基层矛盾纠纷、维护社会和谐稳定的重要助力。

通过线上线下一体推进，蕲春县普法工作取得显著成效，全县矛盾纠纷数量同比下降23%，依法依规范化解率提升至98.6%。

“我们将持续深化‘线上+线下’双轮驱动普法模式，推动普法工作从‘单向输出’向‘双向互动’转变，从‘普及法律知识’向‘培育法治精神’升级，让法治阳光穿透信息壁垒，照亮每一个需要帮助的角落，让公平正义以更高效、更温暖的方式抵达民心。”鲁林说。