



233名专兼职法制员嵌入执法一线

沈阳公安纵深推进执法规范化建设

□本报记者 韩宇

“以前办一起跨部门案件要跑好几个地方协调场地，现在在办案中心就能搞定，效率大幅提升。”前不久，在辽宁省沈阳市公安局执法办案管理中心，刚办完一起联合侦查案件的民警常明杰对这里的标准化服务“流水线”赞不绝口。

今年以来，沈阳市公安局聚焦“专业+机制+大数据”新型警务模式，通过构建标准化办案体系、创新数智赋能平台、优化营商环境执法举措，走出了一条具有沈阳特色的执法规范化发展之路。

集约高效

沈阳公安执法办案管理中心，智能化设备有序运转，办案流程规范高效。该中心作为执法规范化建设的核心载体，创新打造规范化执法、专业化服务、精细

化管理、智能化支撑四条标准化“流水线”，实现集约高效转型。

“从嫌疑人入区登记、人身检查，到讯问询问、涉案财物管理，每一个环节都有标准流程，全程规范化执法，每一步都可溯可查，既保证了执法公正，也保护了我们民警。”办案管理中心民警徐阳说。

针对此前跨部门办案需各方协调场地的问题，该中心打造两间专门询问室，提供“一站式”办案空间，并在登记区设置医疗前置席位，实现嫌疑人健康状况实时监测；中心还设置了“胶囊休息区”，解决办案民警值守休息难题：组建24小时巡查专班，运用智慧督查系统对办案场所实行精细化管理。

据介绍，该中心自2020年10月23日运行以来，已累计办理案件73371起，继续保持“零风险、零事故、零投诉”。

定向培训

沈阳市公安局大东分局大北派出所法制员刘宇迪，业务功底扎实。借助沈阳市公安局法制员轮训契机，刘宇迪深耕实践补短板，实现理论与实践深度融合，在2025年全局比武练兵竞赛中斩获第一。

聚焦執法制度碎片化问题，沈阳市公安局开展全局执法制度体系重构，按刑事执法、行政执法、执法监督等领域建立层级清晰、动态更新的“制度资源库”；将全局233名专兼职法制员嵌入执法一线，其中80名法制员剥离非监督类事务，专注案件审核、问题整改等职责；创新开展“定向培训”，配套建立职业发展“通道”。

“局里的定向培训模式让我受益匪浅，通过跟班作业、交叉审核，集中会诊，让我的专业能力提升很快。”刘宇迪感慨地说。

创新机制

沈阳公安将涉企执法规范化作为重中之重，建立涉企风险防控机制，设置16项涉企专项预警，涵盖涉案财物处置、强制措施适用等6大领域；建立“双审核双审批”“市区两级双把关”机制，严防刑事手段插手经济纠纷；跨省涉企案管系统规范运行，接收外省协作案件11起，全部按时办结。

同时，沈阳市公安局还创新工作机制，将追赃挽损与侦查办案同步推进，最大限度减少企业损失。设立涉企报案“绿色通道”，实行“专人接待、优先审核、全程跟踪”。

下一步，沈阳公安将持续深化执法规范化建设，推动试点成果全域推广，不断完善体制机制创新，优化数智赋能模型，为沈阳建设成为东北亚国际化中心城市筑牢公安法治根基，提供可复制、可推广的“沈阳方案”。沈阳市公安局法制支队支队长刘永生说。

公众参与融入决策全链条

北京怀柔推动重大行政决策全流程规范

□本报记者 徐伟伦

近日，北京市怀柔区数字化转型规划印发，并向社会公开配发解读视频。至此，怀柔区《2025年区政府重大行政决策事项目录》确定年度内完成的所有重大行政决策，已全部履行法定程序、按期出台。

《法治日报》记者了解到，近年来，北京市怀柔区持续推进科学、民主、依法决策，在制度完善、机制运行与意识强化等方面探索形成完整闭环，公众参与已融入决策全链条。今年年初，怀柔区政府依据怀柔区政府工作报告及部门报送议题，实现对区政府重大决策事项“应纳入尽纳入”目录管理；决策过程中，区政府办、区司法局及时跟进指导沟通，发挥审核把关作用，严格落实“未履行规定程序不得提交合法性审查”“未经合法性审查不得提请审议”；决策出台后，由决策承办部门及时报备、接受监督，推动行政决策更加规范、透明。

此外，怀柔区先后出台《怀柔区重大行政决策程序暂行办法》《怀柔区政府重大行政决策档案管理办法（试行）》等一系列制度，并将其作为全区依法行政培训的重点内容。

在制度执行过程中，聚焦各部门对重大行政决策事项把握不准，落实程序规定差异较大的问题，怀柔区司法局、区政府办公室进一步明确重大行政决策事项范围，细化决策程序各环节的标准和要求。同时，联合中国政法大学开展全程指导跟踪，形成规范指引和全流程制式文书，为各部门提供“教科书式”操作指南，推动决策规范化水平持续提升。

“我们建议将补贴资金直接发放至个人账户”，在《怀柔区促进高质量充分就业支持办法》征求意见时，怀柔区咖啡产业服务协会提出的这条建议，最终被写入了正式文件。

这是怀柔区推进“开门决策”的一个缩影。如今，公众参与已融入怀柔区重大行政决策全过程：政府部门网站设立意见征集专栏，在重大决策前广泛听取民意；邀请普通群众列席区政府常务会议，3批次群众亲身参与区政府常务会议决策；政策文件预公开成为硬性要求，关系民生的重大议题必须在审议前充分征求社会意见。

政策出台不是终点。近年来，怀柔区逐步建立起常态化后评估机制，明确每年要对区政府行政规范性文件、重大行政决策进行“精准体检”，去年9月，怀柔区农业农村局组织召开《怀柔区农村宅基地及村民建房管理办法》后评估调研座谈会，邀请8个乡镇负责人、16个村干部和村民代表参加，共同为政策“把脉问诊”。

“我们不仅通过座谈会听取意见，还通过个别访谈、问卷调查等方式，全面评估政策实施效果。”怀柔区司法局执裁协调监督科科长王艳玲说。

从制度构建到公众参与，从全程监督到事后评估，怀柔区持续在法治轨道上推进重大行政决策全过程规范化运行，一系列关于加强金融支持、促进充分就业、推动文化产业高质量发展、加速科技成果转化等方面的政策，精准对接区域功能定位，务实回应市场主体需求，正在逐步释放效能、激发活力，为区域高质量发展注入法治动能。



浙江平湖公安深化生态警务建设 实时发现快速响应成为常态

□本报记者 王春
□本报通讯员 胡雨萍

“二大队一名戒毒人员突发头晕呕吐，疑似脑梗，情况危急！”一阵急促的报告声通过电波，传至湖北省未成年强制隔离戒毒所指挥中心值班室。

值班民警接报后第一时间联动所内医疗卫生大队，大队医生携带急救箱等设备迅疾而至。医护人员为戒毒人员吸氧稳压，持续监测心率、血压等生命体征，快速开展初步救治。现场民警同步向指挥中心详细汇报病情症状、处置进展，并启动应急处置预案，迅速与地方医院急诊部门对接，开通跨区域绿色通道救援通道，为救治争取宝贵时间。

这场不久前发生在湖北省戒毒所的生死救治，是湖北省司法行政戒毒系统人民警察实战大练兵成果的生动展示。

“我们对整套警情处置方案进行过反复演练，并不断修订完善，确保民警示意有效处理突发事件。”参与此次应急处突的民警童桢说。

自开展人民警察实战大练兵以来，湖北省戒毒管理局紧扣主责主业，统筹开展警务技能、执法管理、教育矫治和戒毒医疗练兵比武，着力打造一支能管会教、善矫善治的业务精兵。

湖北省戒毒管理局积极争取省司法厅、省人力资源和社会保障厅、省总工会支持，将戒毒业务技能竞赛纳入“湖北工匠杯”技能大赛和“湖北五一劳动奖章”表彰，每两年举办一次，形成长效竞赛机制。高质量完成2024年、2025年两届全省司法行政戒毒系统“挑战杯”警务技能大比武，2000余名民警参加预赛选拔，600余名民警参加决赛竞技，有效提升民警应对复杂情况、驾驭复杂局势的综合能力和实战水平。

自2024年以来，湖北司法行政戒毒系统共有60个集体、89名个人受厅、局级以上表彰；17个单位、28名个人分别获得实战大练兵一、二、三等奖等奖励。全系统连续10年实现“六无”目标（无毒品流入、无戒毒人员脱逃、无非正常死亡、无所内案事件、无生产安全事故、无重大疫情），连续24年实现安全零事故。

应”成为常态。

此外，平湖公安还针对辖区化工企业集聚、生态元素多元的特点，以生态警务联勤工作站为依托，创新构建化工园区生态治理模式。

化工园区生态警长王晶和辅警队长潘鹤鹏的身影，时常出现在园区企业的建设现场。去年，一家新建企业启动开工筹备，王晶在得知企业设计方案可能涉及危化品管理规范问题后，主动与设计方案的设计公司进行面对面沟通，逐页梳理图纸中不符合环保与安全规定的细节，并提出修改建议。最终，该企业实现竣工即通过合规验收。目前王晶已为9家企业的14个危化品新增仓库设计方案提供专业意见，以“前置服务”从源头阻断环境风险。

“大家看，这是红尾伯劳，这是红隼，可不能随意伤害。”在10月候鸟迁徙的关键期，独山港派出所民警和林业部门工作人员、社区网格员、护鸟志愿者组成联合行动组，穿梭在九龙山国家森林公园及周边社区开展巡查宣防，向市民传递生态保护理念。自10月以来，已累计开展巡查12次，救助受伤候鸟只，发放护鸟宣传资料360余份。

“过去各部门‘各管一摊’，遇到跨部门、跨区域的生态问题，光协调就要好几天。”独山港派出所所长（工作站负责人）谢英杰说，如今生态环境、综合执法部门常态入驻，农业农村、自然资源等部门按需响应，24小时不间断运转让“实时发现、快速响

处置”转向“主动预警”，让保护更具精准性。

“一旦发现非法捕捞，我第一时间给工作站打电话。”65岁的朱阿伯当了一辈子渔民，对这片海域的一草一木都有深厚的感情。2022年，平湖公安招募生态义警时，他第一个报了名。今年禁渔期，他在巡查时发现3条非法捕捞线索，协助民警抓获3名违法者。到了10月候鸟迁徙季，他又多了一个身份——“森林巡查员”。每天清晨，他都会沿着公园步道巡查，看看有没有人架设粘鸟网，有没有受伤的候鸟需要救助。

在平湖独山港，像朱阿伯这样的生态义警已有65名，他们来自各行各业：有企业员工、退休教师，还有社区工作者、热心居民……他们都有一个共同的身份——生态守护者。

这些生态义警活跃在田间地头、企业周边，他们不仅填补了警务监管的盲区，更让“护绿、爱绿”成为辖区群众的共识，构建起“警+民”共治共享的生态防护网。

未来，平湖公安将继续深化“生态警务”建设，以更严的举措、更实的行动守护生态环境，让平湖的天更蓝、水更清、鸟更多，让“飞鸟相与还”的美景常驻平湖。



近日，江西省分宜县公安局组织民辅警深入辖区乡镇，开展“消除枪爆隐患、警民共创平安”主题宣传活动，通过现场讲解、发放宣传资料、以案释法等方式，向群众宣传缉枪治爆法律知识，提升群众安全防范意识。图为民警在洞源村向群众普及缉枪治爆法律法规。

本报记者 黄辉
本报通讯员 黄小军 摄

杨东辉：愿做戈壁滩上的一株红柳

□本报记者 范瑞恒
□本报通讯员 崔鑫

“天冷多穿衣服，记得吃饺子。”2025年冬至那天，适逢星期天，在与家人简短的视频后，杨东辉随即又投入到工作中。

去年7月，天津出入境边防检查总站南疆出入境边防检查站民警杨东辉响应上级号召，奔赴新疆出入境边防检查总站塔克什肯出入境边防检查站（以下简称塔克什肯边检站）工作，支援边疆建设。

从“渤海之滨”到“戈壁边关”，跨越3000多公里。历经17个月，500多个日夜的坚守，杨东辉早已将新疆视为自己的“第二故乡”。

脚下的大漠略显荒凉，但眼前的口岸却发展得生机勃勃，呈现出一片繁忙景象。这是杨东辉最初的一

感受。塔克什肯口岸每天都有数百辆满载煤炭和矿产的运输车频繁进出。

在担任塔克什肯边检站边防检查处副处长的一年多时间里，杨东辉将加强勤务指挥中心建设列为首要任务，组织协调开展各类应急处突演练110余次，健全完善应急处突预案20多项。

同时，为全面掌握基层一线的执勤情况，杨东辉主动到执勤队“蹲点”指挥，紧盯车体检查的重点环节和关键部位，进一步优化边检流程，引导货车驾驶员到民警检查大厅及时办理出入境手续，避免口岸出现拥堵排长队等情况，确保口岸一线查验工作井然有序。

今年国庆节期间，塔克什肯口岸迎来通关高峰，出入境车辆和人员明显增多。在塔克什肯边检站勤务指挥中心值班时，杨东辉接到一通紧急求助电话，一

名中国籍货车司机在蒙古国境内遭遇严重交通事故，伤情危急，需尽快入境回国接受救治，请求口岸边检部门提供协助。

作为指挥中心的负责人，杨东辉立刻与相关部门了解核实情况，启动跨境救助应急响应机制，按照相关预案安排，第一时间带领执勤队民警赶赴口岸现场，开通救援绿色通道，为伤者及时送医救治争取了宝贵时间。

看到伤者在得到妥善救助后转危为安，杨东辉悬着的心终于落了地。

塔克什肯口岸是中蒙边境的重要口岸，“西北之国门利剑”是塔克什肯边检站在口岸出入境数据分析方面打造的一个特色品牌，而杨东辉正是这项重要工作的主要发起者和建设者之一。

“咱们从事出入境数据分析工作的民警要努力成

为‘世界通’。”在杨东辉看来，只有全面深入了解来往国的政治、经济、文化和社会生活情况，才能更好地服务口岸的经贸往来，确保口岸安全顺畅通关。

在塔克什肯口岸是中蒙边境的重要口岸，“西北之国门利剑”是塔克什肯边检站在口岸出入境数据

山东省烟台监狱搭建“三个平台” 推动教育改造工作提质增效

□本报记者 李娜
□本报通讯员 崔景铭 万秦志

近年来，山东省烟台监狱积极搭建教育、救助、帮教“三个平台”，努力帮助罪犯实现监狱服刑到回归社会的平稳过渡。

烟台监狱始终坚持教育育人，深入实施文化阵地工程，充分挖掘地域文化资源和传统文化精华，打造“松洁竹清、德美双馨”监狱文化品牌，构建起“勤”“和”“孝与善”等彰显中华优秀传统文化精华的监区文化品牌矩阵。通过举办征文演讲等多种活动，引导罪犯树立“让习惯符合规范、让规范成为习惯”“有困难找警官、有矛盾靠调解”等理念，营造积极向上的改造氛围。

在矛盾调解方面，烟台监狱坚持和发展新时代“枫桥经验”，打造“烟消云散”矛盾调解品牌，构建“监舍(班组)、监区、监狱”三级调处网络，并引入社会专业调解力量，成立人民调解委员会和社会专家工作室，为化解罪犯之间矛盾、疏导改造心提供坚强保障；在个别教育方面，遴选青年干警组成“青囊”名师工作室，选拔40余名具备法学、心理学等专业特长的优秀青年干警组成讲师团，积极开

展心理疏导、个案攻坚等活动，提升教育改造工作的科学化、精准化水平；在法律服务方面，组织律师事务所律师提供法律咨询，帮助罪犯解决离婚诉讼、债务纠纷等问题，进一步稳定罪犯改造心态。

烟台监狱还充分发挥社会帮教和亲情帮教的作用，每逢中秋节、春节等节日，监区干警会对部分罪犯家庭开展家访活动，告知家属罪犯改造情况，并邀请罪犯家属代表来监狱开展帮教活动，组织“回家的路”“童心的呼唤”等主题演出，深度挖掘父母情、子女情，激发罪犯改造内心动力。

“我们以文化品牌建设深化教育，通过矛盾调解、法律服务等工作加强救助，实施‘定制式’帮教唤醒罪犯改造动力，全面凝聚监狱、社会、家庭三方合力，推动教育改造工作提质增效。”山东省烟台监狱党委书记、监狱长李海涛说。