



法治日报

星期一

2025年12月29日

环球法治

05
专刊主编/赵阳
编辑/吴琼
美编/李晓军
校对/张胜利

LEGAL DAILY



2025，“四大倡议”合力擘画全球治理新图景

□ 本报记者 赵阳

2025年的世界，依旧在变局中颠簸。

地缘冲突的余波未平，发展失衡的鸿沟持续拉大，单边主义与霸权行径，搅动着国际秩序的稳定。这一年，中国提出的全球发展倡议、全球安全倡议、全球文明倡议、全球治理倡议（以下合称“四大倡议”），成为国际社会携手破解全球性难题的共同选择，为动荡的世界注入难能可贵的稳定性。

共识真正转化为合力

“四大倡议”从来不是各自为战的政策工具，而是植根于人类命运共同体理念的有机整体，勾勒出“发展为基、安全为盾、文明为魂、治理为纲”的完整逻辑闭环。这样的系统性设计，精准切中各国对发展、安全、包容、公正的共同诉求，自然赢得国际社会的广泛认同。联合国秘书长古特雷斯直言，“中国‘四大倡议’与联合国关切的议题完美契合”，为陷入困境的多边主义注入了强劲动力。

从大国到小国，从发达国家到发展中国家，“四大倡议”的感召力跨越了地域与阵营的界限。乌兹别克斯坦总统米尔济约耶夫明确表态，乌方完全支持全球治理倡议，愿同中方一道，推动国际秩序朝着更公正合理的方向迈进；马来西亚总理安瓦尔评价，全球治理倡议“既有高屋建瓴的理念指引，又有脚踏实地的解决方案”，对提升全球治理水平意义深远。

2025年，倡议的协同机制建设更让共识真正转化为合力。“全球发展倡议之友小组”扩容至100个国家，与全球安全倡议的“和平之友”小组实现机制对接，在应对粮食危机、气候变化等复合型挑战时，打出“发展+安全”的联动组合拳。埃及外交事务委员会主任萨阿德敏锐地观察到，上海合作组织、金砖国家等多边机制正与“四大倡议”深度融合，为全球南方国家维护共同利益提供坚实支撑。

吸引更多国家投身合作

2025年，“四大倡议”从“蓝图”走向“实景”的关键一年，一个个惠及民生的合作项目，一次次化解危机的务实行动，让国际社会真切看到倡议的实践力量，也吸引更多国家主动投身合作之中。

在发展与安全领域，“发展+安全”的联动实践收获多国积极参与。全球安全倡议已得到120多个国家和国际组织支持，相关内容被写入120多份双边文件，中国与印度尼西亚、巴基斯坦、埃及等国就落实倡议达成重要共识。在非洲大陆，中非农业技术示范园让当地农作物平均增产三成到六成，既解决了粮食短缺的民生难题，更通过稳定民生筑牢地区安全防线。津巴布韦总统姆南加古瓦坦言，津方愿同中方共同践行相关倡议，在维护国际公平正义的道路上并肩前行。在东南亚，中老铁路的延伸建设不仅打通了区域互联互通的堵点，更通过跨国安保合作保障了线路运营安全，沿线设立的文化驿站则成为文明交融的窗口。老挝政府多次表示，这条铁路就是“四大倡议”协同实践的鲜活典范，为区域发展注入了持久动力。

在文明与治理领域，多元参与的合作网络持续拓展。全球文明倡议推动设立的“文明对话国际日”活动，吸引140多个国家踊跃参与，不同文明在平等交流中碰撞思想、凝聚共识。塞尔维亚总统武契奇高度赞赏全球治理倡议中“主权平等、以人为本”的核心理念，强调塞方将全力支持倡议落地落实。国际调解院在香港起航，这一由中国倡导的常设调解机构，得到伊朗、南非等国积极响应。伊朗总统佩洛希齐扬明确表示，愿同中方密切协调，共同反对单边主义，推动全球治理倡议真正落地见效。这些实践充分证明，“四大倡议”绝非停留在纸面的抽象宣誓，而是看得见、摸得着的共赢方案。

值得关注的是，全球南方国家已然成为倡议落实的核心力量。巴西、印度等新兴大国积极参与乌克兰危机“和平之友”小组，为推动危机政治解决奔走斡旋；多哥—中国友好协会主席姚·布鲁阿·阿博评价，全球治理倡议堪称“21世纪全球治理的重要思想纲领”，为缩小南北差距指明了清晰方向。从金砖国家新开发银行的资金支持，到上合组织“上合”模式的持续扩容，发展中国家正从被动的“规则接受者”，转变为自主的“议程共同设计者”。联合国贸发会议将这一转变称为“全球治理体系最具建设性的变革”。

深远影响得到广泛认可

2025年的实践充分证明，“四大倡议”的合力推进，在重塑全球治理格局，其深远影响得到国际社会广泛认可。

这种新方向，体现在对公平正义的坚守获得普遍认同。蒙古国总统呼日勒苏赫指出，全球治理倡议倡导建立“发展中国家都能平等参与的国际治理体系”，蒙古愿同中方密切合作，共同维护发展中国家的共同利益。在气候变化谈判、数字治理规则制定等关键议题中，“四大倡议”推动的“共同但有区别的责任”原则得到多数国家支持，打破了少数发达国家垄断议程设置的局面。国际社会普遍认为，“四大倡议”正在纠正全球治理体系的“权力失衡”，让治理成果更多更公平地惠及各国人民。

这种新方向，体现在对零和博弈的超越成为时代潮流。全球安全倡议倡导的“共同、综合、合作、可持续”安全观，打破了西方地缘政治的零和思维定式。中国斡旋沙特伊朗复交的成功实践，为各国通过对话协商化解争端树立了典范。上海社会科学院专家指出，这一倡议实现了从“以国家为中心”到“以人类整体安全为视角”的深刻转变，是安全理论范式的一次根本性创新。越来越多的国家清醒地认识到，唯有摒弃阵营对抗的陈旧思维，践行合作共赢的相处之道，才能真正应对人类面临的共同安全挑战。

这种新方向，更体现在对人类共同价值的践行赢得广泛赞誉。2025年，“四大倡议”所蕴含的和平、发展、公平、正义等全人类共同价值，得到了国际社会的深度认同。从非洲的农田到中东的和谈桌，从东南亚的铁路线到联合国的会议大厅，“四大倡议”正在凝聚越来越多的共识与力量。正如古特雷斯所言，在这个充满不确定性的时代，“四大倡议”为人类未来提供了清晰的路线图和宝贵的确定性”。

站在2025年岁末回望，“四大倡议”的成功实践，不仅在于理念的先进性，更在于其与生俱来的包容性与务实性。只要国际社会继续秉持多边主义的初心，深化务实合作的步伐，就一定能破解层出不穷的全球性挑战，让和平与发展的阳光照亮人类前行的每一步。

图① 老挝政府多次表示，中老铁路是“四大倡议”协同实践的鲜活典范，为区域发展注入持久动力。图为中老铁路上的货运列车在磨憨站通过。

新华社记者 邢广利 摄

图② 在中老铁路老挝万荣站内，旅客在“澜沧号”动车组前合影留念。

新华社发

图③ 在埃塞俄比亚奥罗米亚州的戈迪诺村，当地村民搬运中国捐赠的农业设备。

新华社记者 刘方强 摄

图④ 在马达加斯加马希齐镇，中国农业专家向当地稻农介绍水稻生长情况。

新华社记者 李亚辉 摄

□ 拉希德·阿尔·哈马茂德·提图米尔

在二战后大部分时期，全球南方的发展始终围绕着一个从未完全兑现的现代化承诺展开。全球南方国家鼓励经济增长却缺乏主权保障，开放政策缺乏战略规划，改革措施缺乏生产性转型。西方国家和很多全球南方国家将产业结构调整、贸易自由化和金融去监管奉为万能良方，而能力构建这一深层问题却被边缘化。许多发展中国家确实实现了宏观经济稳定、出口增长和减贫目标，但这些成就往往伴随着结构性脆弱：出口结构单一、技术复杂度低下、依赖外部需求，以及对全球秩序变动的长期敏感。

中国现代化进程诞生于这一历史背景之中。它既不试图将自身经验普世化，也不宣称道德或意识形态的优越性。相反，它揭示了西方现代化的偶然性。通过这种方式，它为全球南方国家重新开启了历史的可能。

西方式现代化的衰落

西方现代化（尤其是二战后时期）理论建构系统性地抹杀了西方现代化的物质根基：殖民剥削、不平等交换、廉价能源以及政治军事力量的不对称性。

西方现代化模式曾在战后数十年间实现了空前的物质扩张。1950年至1973年，这段常被称为“资本主义黄金时代”的时期，发达经济体年均增长率接近4%。工业扩张、福利国家制度和受监管的金融体系共同支撑了生活水平的提升与社会流动性。此后，这一经验通过发展理论和政策建议被普遍化。

然而这一承诺建立在特定历史条件之上，这些条件无法在全球范围内复制。殖民剥削、廉价能源以及不对称的权力关系支撑着西方的繁荣。到1980年，占世界人口不到五分之一的国家已掌握全球超过70%的收入。自20世纪70年代末以来的新自由主义转向加剧了金融化与不平等现象，同时削弱了生产能力。制造业就业急剧下降，投机性金融与实体经济的脱节日益严重。

2008年全球金融危机成为决定性转折点，暴露出以杠杆和投机而非生产性投资为驱动力的经济秩序的脆弱性。此后，发达经济体的增长持续疲软，不平等现象加剧，政治分裂不断加深。

1980年，美国最富有的1%人口攫取了约10%的国民收入。到2022年，这一比例已攀升至20%以上。如此高度的财富集中，正在动摇西方的社会根基。当今西方的现代化进程，正面临社会、经济和政治层面的凝聚力侵蚀。

中国式现代化是一个文明工程

与西方不同，中国现代化的兴起有着截然不同的历史背景。中国与现代化的相遇，是历经屈辱、牺牲和奉献实现的。其现代化进程并非出于将自身经验普世化的渴望，而是出于自立自强的决心。中国现代化的核心在于国家能力、长期规划与社会稳定。市场仅作为工具而非主导力量；增长是渐进式而非突兀式。

关键在于，中国现代化并未将传统视为需要消除的障碍，文明的延续性——包括伦理、文化和制度层面——被视作可重构而非抹除的资源，这挑战了西方认为现代化必然要求文化断裂的假设。

中国的现代化进程始于一个截然不同的历史起点。1978年改革开放之初，中国人均GDP仅为156美元，超过80%的人口生活在农村地区。到2023年，按当前价格计算，人均GDP已突破12000美元，城镇率更是攀升至65%以上。1981年至2021年，中国贡献了全球近四分之三的减贫成果，成功让8亿多人摆脱了国际贫困线的阴影。

中国现代化的显著特征不仅在于速度，更在于其发展顺序。经济增长先于金融自由化；基础设施建设先于消费发展；工业产能先于服务业提升。这体现了中国特有的文明逻辑——更重视长期稳定而非短期效率。

中国现代化进程体现了战略实用主义——这种发展路径既不排斥也不神化市场，而是将其置于国家目标之下。这种务实精神在中国参与全球化过程中显而易见。截至2022年，中国已成为120多个国家的最大贸易伙伴。通过2013年启动的“一带一路”倡议，中国企业已在亚洲、非洲和拉丁美洲融通，并建设了基础设施项目，累计投资承诺超过1万亿美元。这些项目与数十年来优先考虑政策条件而非生产能力的发展融资形成了鲜明对比。

全球南方与能动性的重获

中国现代化进程的深层意涵在于认知层面。它帮助全球南方国家在生态极限、地缘政治竞争与系统性不确定性并存的时代找到了一个多样性选择。

对于孟加拉国等发展中国家而言，关键在于践行战略务实之道：取长补短，主动合作而不附庸，与时俱进而不忘初心。这需要有选择地学习、保留政策空间，将发展与社会生态目标有机统一。

孟加拉国计划在2026年脱离最不发达国家行列后，力争到2034年实现经济规模突破万亿美元大关，这标志着一个关键转折点的出现。数十年来，孟加拉国的经济增长主要依赖于优惠市场准入、低成本劳动力以及出口集中（尤其是成衣出口）。这种模式确实实现了减贫、就业创造和宏观经济稳定，但其结构仍显局限，贸易优惠措施的削弱与全球标准的收紧，揭示了这种价格竞争、劳动密集型发展模式的局限性。

中国的现代化实践表明，发展顺序至关重要。基础设施、能源安全、物流体系和产业生态系统并非经济增长的产物，而是其前提条件。孟加拉国的万亿美元雄心同样需要遵循这样的逻辑：在深化金融改革前必须先建设生产能力，在过早开放前需实现产业升级，在投资扩张前要确保社会稳定。

（作者系孟加拉国达卡大学发展研究系教授、孟加拉国著名经济学家）

中国式现代化为全球南方发展提供新选择

环球观察

□ 际文

12月21日，美国总统特朗普的一项人事任命再次将格陵兰岛推向国际舆论中心——他宣布任命路易斯安那州州长杰夫·兰德里为美国格陵兰岛特使。而这位新特使上任伊始便在社交媒体直言“将努力使格陵兰岛成为美国的一部分”。这一赤裸的领土野心引发连锁反应，丹麦政府紧急召回美国大使表示抗议，格陵兰岛自治政府明确拒绝任何主权变更。

自2025年1月上任以来，特朗普已经多次扬言要“得到格陵兰岛”，甚至不排除动用武力，这座冰封的世界第一大岛，为何成为美国政客紧盯的目标？

其实，对于特朗普政府来说，格陵兰岛的核心吸引力，首先源于其无可替代的地缘战略价值。这座面积达216万平方公里的冰雪巨岛，90%的区域被冰雪覆盖，却恰好坐落在大西洋与北冰洋的交汇处，俯瞰北极与美欧大陆的“两洋两陆”枢纽地带，堪称“北极天枢”。随着全球气候变暖导致北极冰层消融，北极航道的商业与军事价值日益凸显。传统亚欧航线需绕行苏伊士运河或巴拿马运河，航程约1.8万公里，而北极航道可将这一距离缩短至1.1万公里，格陵兰岛控制的丹麦海峡和巴芬湾正是航道咽喉所在。谁掌控了这片区域，就能在未来全球贸易路线中掌握主动权，甚至通过征收通行费、限制竞争对手通行等方式重塑全球物流权力结构。

特朗普政府的野心背后，还有着关键矿产资源的现实诉求。尽管特朗普一再声称“美国需要格陵兰岛不

特朗普紧盯格陵兰岛，究竟为何

是为了关键矿产”，但外界普遍认为，该岛丰富的稀土、镓、锗等战略资源是核心驱动力之一。格陵兰岛南部的坦布里兹矿床是全球最大的未开发稀土矿床，拥有47亿吨矿石储量，重稀土占比高达27%，同时伴生多种战略金属。美国一家公司已与当地矿业公司签署协议，计划2026年实现年产50万吨稀土矿石，有望满足美国国防工业未来十年的需求。对于在稀土分离提纯技术上长期受制于人的美国而言，这座矿床被西方媒体称为“救命稻草”，一旦实现稳定供应，将大幅缓解其在高科技、军事领域的资源焦虑。

更值得关注的是，特朗普的格陵兰岛计划是其北极战略的关键一环。2024年，美国与瑞典、挪威、芬兰签署防务协议，获得三国全境基地使用权；2025年，丹麦宣布投入15亿美元升级格陵兰岛军事设施，实则为美军北极行动提供后勤支持。丹麦学者奥贝里直言，美国正试图构建一条从巴拿马运河经格陵兰岛至斯堪的纳维亚半岛的“新冷战铁幕”，将北极变为“美国后院”。这种战略布局针对性极强——随着俄罗斯加速建设北极军事基地、部署“波塞冬”核动力无人潜航器，美国亟须通过控制格陵兰岛掌握北极博弈的主动权。

对于特朗普政府的强硬言论，12月22日，丹麦国防大臣波尔森明确表态，美国任命特使及相关吞并言论“完全不可接受”，强调格陵兰岛是丹麦不可分割的一部分，其地位变化必须由格陵兰岛人民民主决定，外部势力无权干涉。丹麦外交大臣拉斯穆森则直接宣布召见美国驻丹麦大使，痛斥美方言论“令人愤慨”，要求美国尊重丹麦王国的领土完整。

作为直接利益相关方，格陵兰岛自治政府的态度坚决而明确。自治政府总理尼尔森在社交媒体发文回应：“我们再次被美国总统的新声明惊醒，但这对我们而言没有任何影响，我们的未来由自己做主。”



图为在丹麦自治领地格陵兰岛首府努克拍摄的美国驻努克总领事馆。

新华社记者 赵丁喆 摄

而言没有任何影响，我们的未来由自己做主。”丹麦社会主义人民党主席皮娅·奥尔森·迪尔警告，美国的企图“制造了不安全感和不确定性”，呼吁欧洲尽一切可能阻止特朗普的计划，“所有关于北极地区局势平静以及旧联盟的幻想都必须抛诸脑后”。

这场被外界称为“冰封之地的博弈”，本质上是大国对未来战略空间的争夺。特朗普紧盯格陵兰岛，看似荒诞的言论背后，是美国对北极航道控制权、战略资源供应权和全球军事优势的多重算计。但在多极化趋势下，单边主义的扩张必然遭遇反弹，北极地区的和平稳定需要各方通过对话协商实现，而非军事威慑与领土野心。随着格陵兰岛问题持续发酵，北极地区的地缘格局将进一步复杂化，而尊重各国主权与领土完整、遵循国际法基本原则，仍是化解危机的唯一可行路径。这场冰雪覆盖下的战略博弈，未来将如何演进，值得全球持续关注。

图片新闻

联合国安理会就委内瑞拉局势举行紧急会议



图为12月23日在位于纽约的联合国总部拍摄的联合国安理会就委内瑞拉局势举行的紧急会议现场。

新华社发 联合国供图/爱瑟金德尔·德贝贝摄

联合国安理会23日就委内瑞拉局势举行紧急会议。俄罗斯和中国代表抨击美国针对委内瑞拉的行动，绝大多数安理会成员强调应遵守《联合国宪章》，以和平方式解决争端。

委内瑞拉常驻联合国代表萨穆埃尔·蒙卡达在发言中说，美国的野心不仅限于委内瑞拉，而是霸占整个南美大陆。美国新发布的《国家安全战略》反映了这一野心。美国想对拉美国家分而治之，企图将自己的意志强加于整个西半球。如今的美国已经变成威胁国际法以及国际和平与安全的国家。

俄罗斯常驻联合国代表涅边贾说，俄罗斯谴责美国扣押委内瑞拉油轮以及事实上对委内瑞拉实施封锁的行径。

中国常驻联合国副代表孙磊在发言中说，美方行径严重侵犯他国主权安全和合法权益，严重违反《联合国宪章》和国际法，威胁拉美和加勒比地区和平与安全。委内瑞拉作为独立主权国家，有权自主发展同其他国家的互利合作，有权维护自身正当权益。国际社会应予尊重和支持。中方反对一切单边霸凌行径，支持各国捍卫自身主权和民族尊严。中方反对任何违反《联合国宪章》宗旨和原则，侵犯别国主权安全的行为。反对在国际关系中使用或威胁使用武力，反对外部势力以任何借口干涉委内瑞拉内政，反对缺乏国际法依据、未经安理会授权的非法单边制裁和“长臂管辖”。中方呼吁美方顺应国际社会正义呼声，立即停止有关行动，避免紧张局势进一步升级。

据新华社