

权威发布

## 三部门发布劳动法律监督“一函两书”典型案例

本报北京12月25日讯 记者蒲晓磊为推动劳动法律法规贯彻落实,强化工会劳动法律监督与司法审判,检察监督协作机制,充分发挥典型案例的引领示范作用,全国总工会与最高人民法院,最高人民检察院今天联合发布十个劳动法律监督“一函两书”典型案例。

本次发布的十个典型案例为:北京市“法院+工会”规范某网络科技有限公司灵活运用工案,黑龙江省齐齐哈尔市铁锋区“工会+”机制监督新业态企业规范用工案,上海市青浦区“工会+检察”保护新业态形态劳动者合法权益案,江苏省高邮市总工会、检察院联动保障涉铅企业职工生命健康权案,浙江省桐庐县运用“一函两书”协作机制保障超龄劳动者工伤保险权益案,山东省济南市司法建议与“一函两书”联合纠正克扣工资规章制度案,重庆市石柱土

家族自治县“法院+工会”联动化解农民工工伤保险待遇纠纷案,四川省广安市广安区“检察+工会”督促支付欠薪综合治理案,贵州省纳雍县运用“一函两书”协作机制督促股东出资保护农民工权益案,云南省曲靖市“工会+法院+检察院+N”联合办理职工社会保险补缴案。

据介绍,“一函两书”是指工会为提醒用人单位落实好劳动法律法规,或纠正其违法劳动用工行为的三类文书的简称。“一函”是指《工会劳动法律监督提示函》,“两书”是指《工会劳动法律监督意见书》和《工会劳动法律监督建议书》。

本次发布的十个案例,呈现突出维护新就业形态劳动者合法权益,发挥多元协同机制作用,凸显类案治理预防保护效果,有效破解个体劳动者维权局限四个主要特点。

## 我国邮政业绿色低碳发展制度体系日趋完善

本报北京12月25日讯 记者蒋起东国家邮政局今天举行新闻发布会,介绍“十四五”期间邮政业绿色低碳发展情况。国家邮政局市场监管司司长林虎说,“十四五”期间,国家邮政局以厚植高质量发展绿色底色为导向,着力落实碳达峰碳中和重大决策部署,着力构建绿色低碳发展“四梁八柱”,着力推动快递包装绿色转型,邮政业绿色低碳发展稳健推进。

林虎介绍,“十四五”期间,国家邮政局推动出台与绿色理念相适应的法规3部,标准15项,政策9项,基本形成具有“法律法规与部门规章互补、国家标准与行业

标准衔接、中央政策与地方政策协同”特点的一套制度体系。

据了解,今年6月实施的修订后的《快递暂行条例》明确要求构建绿色节能快递服务体系,增设“快递包装”专章,规定从设计、生产、使用、回收、处置全链条治理快递包装,为部门协同、区域协同、政策协同提供制度保障。

国家邮政局还加高标准引领和政策指导,发布《快递包装重金属与特定物质限量》《限制快递过度包装要求》两项强制性国家标准,联合8部门制定政策支持快递包装绿色转型和邮政业绿色发展。

## 新疆兵团“最美人民警察”发布仪式举行

本报讯 记者潘从武 近日,由新疆生产建设兵团党委宣传部,兵团公安局联合举办的“致敬忠诚·最美胡杨”——2025年兵团“最美人民警察”发布仪式举行。

经过基层推荐、专家评审,社会公示等程序,7名长期扎根一线、用坚守与奉献精神担当的优秀民警脱颖而出,成功当选2025年兵团“最美人民警察”:第十四师和静垦区公安局老君庙派出所二级警长杨波,以“磐石”之志护一盏灯火、守一方平安,为企业和职工铺就发展坦途;第十四师和静垦区公安局昆泉派出所四级警长黄伟伟,用一身藏蓝圆了赤子于警梦,用满腔热血浇灌民族团结之花;第八师城区公安局北子午路派出所二级警长罗岚,用女性特有的细腻、织密社区平安网,展现了新时代女警的“芳华笃

### 江苏如皋“检察+综治中心”全链条解纷

江苏省如皋市人民检察院自2023年4月入驻市综治中心以来,依托“检察+综治中心”联动模式,积极构建“受理—化解—治理”全链条解纷体系。该院设立驻综治中心接待窗口、检调对接工作室,组织3名控告申诉部门干警常驻,10名年轻干警轮转,建立来信来访“应录尽录”“双向移送”机制,确保群众诉求得到切实有效解决;落实“首访

负责制”,通过领导包案、联合接访等方式,妥善化解涉法涉诉信访矛盾,力促“案结事了、事心双解”;充分发挥综治中心调解资源整合优势,进一步延伸治理触角,向公益诉讼检察部门移送线索18条,制发社会治理检察建议两份,促进矛盾纠纷源头预防和化解。

陈鸽 周玲

### 甘肃渭源检察全面加强青年干警队伍建设

近年来,甘肃省定西市渭源县人民检察院紧扣“实干担当、争先出彩”主题,全面加强青年干警队伍建设,为检察工作高质量发展提供有力的人才保障。

为进一步提高青年干警的政治素质和履职能力,渭源县检察院搭建学习交流平,通过组织青年干警列席党组理论学习中心组学习会议、自主策划读书分享会活动等方式,推动青年干警从“被动听”向“主动讲”转变;坚持“引进来”与“走出去”相结合,在邀请检察业务专家到院授课的同时,选派青年骨干外出培训,不断优化知识结构,转变

司法理念,补齐短板弱项,提高谋划能力、决策能力和协调能力。

渭源县检察院建立健全“传帮带”机制,创新实施“渭水青蓝”工程,选拔4名业务导师和6名青年导师,通过跟班办案、案件复盘、谈心谈话等多种方式,为19名青年干警精准匹配成长“引路人”,助推青年干警从“生力军”成长为“主力军”。同时,定期组织新提拔干部、关键岗位干部代表旁听职务犯罪案件庭审,用“身边事”警醒“身边人”,进一步增强青年干警廉洁自律意识,全力筑牢拒腐防变思想防线。

王海欣

执法普法服务企业新模式,打造“惠守法”一站式线上服务平台,今年还创新推出非现场综合行政执法检查等机制,切实减轻企业负担,持续优化法治化营商环境。

历经千锤百炼,“大综合一体化”行政执法改革在之江大地生根开花,浙江持续探索创新,面对全省1365个乡镇(街道)规模悬殊(大镇超十万人、小镇不足千人)的实际,全域推进乡镇(街道)综合执法改革,为禀赋各异乡镇(街道)量身打造差异化执法方案。

在杭州市临平区崇贤街道,企业园区“一支队伍管执法”成为协同高效的典范。街道成立工作专班,创新“园长制”与专业物业协同管理模式,由企业负责人担任园长,推行风险清单、管控清单、责任人清单“三个清单”管理制度,为园区发展筑牢安全根基。

浙江推进“大综合一体化”行政执法改革进程中,离不开数字赋能。

清晨,衢州市常山县球川镇的“综合飞一次”无人机从机巢起飞,在辖区道路上空展开

□ 本报记者 邢东伟 翟小功

“爸爸,你什么时候回家?我和妈妈每天都在等你。”当45岁的罪犯王某在入监教育结业仪式上颤抖着展开女儿的来信时,忍不住掩面痛哭。

入监初期还因“没见亲人”拒绝交流,有轻生念头的他,如今能在新入监罪犯正念矫正课程中坦然说出:“我提早日回去,哪怕只为看她长大。”

这场跨越黑暗的“心”蝶变,并非偶然。作为全省唯一的成年男犯入监教育基地,海南省新成监狱历经十余年深耕,一套系统性、闭环式的“八个一”入监教育新体系应运而生,并与“启新程·铸新生”教育改造品牌深度融合,推动入监教育从“流程化管理”升级为“精准化育人”,让罪犯在文化浸润与科学矫治中重获希望。

#### 体系创新

罪犯李某入监后声称自己是“潜规则的牺牲品”。新成监狱民警没有简单批评教育,而是邀请检察官、公检律师组成专业小组,和他进行“一对一”法律对话。

一次次真诚的谈心交流,慢慢转变了李某的心态。在后续的认罪悔罪教育成果展示中,李某主动走上台,拿出自己写的悔罪书,历数自己的犯罪行为对家庭、单位、社会三重

危害,声音哽咽。

“以往,入监教育内容相对分散,环节有时衔接不畅。”新成监狱党委书记、监狱长肖靖告诉《法治日报》记者,“现在不一样了,‘八个一’中的每一环都像一把钥匙,打开不同心结,让新犯从入监第一天就明白‘为什么改、改什么、怎么改’。”

新成监狱自2013年正式押犯以来,扛起了全省成年男性入监新犯的教育改造重任。

2025年,在总结十余年实践的基础上,新成监狱党委正式推出构建标准化、流程化、闭环化的“八个一”入监教育新体系,即“一次集体升旗暨入监宣誓仪式、一次入监规划仪式、一次团体心理辅导活动、一次法律援助活动、一次认罪悔罪教育成果展示、一次训练成果展示、一次改造规划设计展示、一次结业仪式”,形成了环环相扣、层层深入的教育闭环。

“这‘八个一’不是简单的流程叠加,而是针对新犯入监后的心理特点和改造需求设计的‘成长路线图’。”肖靖介绍说,这八个环节就像八个阶梯,从入监时的身份认同,到改造中的思想转变,再到分流前的目标确立,让新犯在潜移默化中完成从社会人到罪犯的转变。

为确保“八个一”落地,新成监狱统一编印《入监手册》,规范每一项环节的流程与标准,形成“收押—教育—考核—分流”完整闭环链条。

## 黑龙江桦川法院创新破产程序挽救民生企业

□ 本报记者 崔东凯 张冲

“半额以上主要债权人可推荐破产案件临时管理人;高质量推进重整案件的管理人报酬可按规定适当上浮;重整计划批准后,人民法院应当建立‘一企一档’跟踪监督机制……”12月18日,黑龙江省佳木斯市桦川县人民法院发布《企业破产预重整、重整及财产处置工作的实施办法(试行)》(以下简称《办法》)。《办法》的出台,源自该法院一年前化解的一场民生危机。

#### 府院联动争分夺秒

时间回溯到2024年冬天。负责桦川全县64.5%供热面积的桦川协联生物质能热电有限公司陷入破产困境,资产负债率高达213%,6亿元债务如巨石压顶,27万户县城居民、233万平方米供热面积面临断供威胁,200多个就业岗位岌岌可危。

当年11月4日,桦川县法院立案庭收到协联热电公司破产申请。

立案后,该院连夜召开紧急会议,最终确立了“保民生、稳就业、救企业”的审判思路,决定启动“预重整+简化审”机制,同步成立保供热协调小组。

随后,法院、住建局、应急管理局、民政局等8个部门主要负责人组成“保供热前线指挥部”,紧急协调2000吨备用燃料;迅速联系3家备用热源企业;准备300套电暖器。法院负责法律层面的统筹协调,建立每日通报机制,向各部门同步企业重整进展,确保所有应急举措都在法治框架内推进。这种“政企协同、多方联动”的应急机制,为后续重整工作赢得了宝贵时间。

#### 34天完成重整

2024年12月9日,桦川法院创新推出“股东借贷代偿转股”方案——由原股东先行拆

#### 品牌引领

“民警让我读这些书,写读后感,我的心里慢慢有了杆秤。”走进新成监狱一监区图书阅览室,21岁的罪犯钱某正认真读着一本《中国力量》,旁边笔记本上摘抄着“慎独”“仁义”等词语。

在两个月前,他还深陷“骗钱来钱快,被抓是运气差”的错误想法中,缺乏内在道德标尺与自我省察能力。为此,一监区以建设“修身自省、明德向善”品牌为契机,为钱某设计了一套旨在构建道德认知、激发内在良知的“组合套餐”。

据新成监狱副监狱长毛海洲介绍,一监区充分利用“八个一”入监教育新体系,以规训奠基,以阅读启明德,以仪式促内观,以规划导向善,创造“向善”体验,在各个环节督促他对照反省。经过两个月入监教育,钱某开始主动用“修身自省”检视行为,用“明德向善”指引人生方向。

“在构建‘八个一’入监教育新体系的基础上,我们通过成果展示、经验交流等途径,打造‘启新程·铸新生’教育改造品牌。”新成监狱教育改造科科长赵兴源说。

新成监狱推动“一监区一品牌”建设,培育出“修身自省·明德向善”“涂旧革新·改过自新”“砺志守正·重塑心性”“和合共生·共赴新生”四个监区子品牌矩阵,使教育改造具备统一的文化内核与鲜明的监区特色,健康、向

上的监区文化氛围日益浓厚。

#### 新生启航

36岁的厉某曾是一家大公司的销售总监,因犯非国家工作人员受贿罪被判处3年10个月有期徒刑,入监时无法适应监管环境,得知妻子提出离婚后更是失眠心焦。

新成监狱心理健康指导中心主任李宁运用“身体聚集技术”为其开展正念矫治,引导他调整心态。在一次团体心理辅导中,厉某因帮助其他罪犯获得民警表扬,这是他首次脱离过往身份获得认可。两个月后,他的失眠心悸症状消失。

“如果说‘八个一’入监教育新体系是骨架,‘启新程·铸新生’教育改造品牌是灵魂,那么心理矫治就是浸润其中的血液。”肖靖说,今年9月起,新成监狱系统引入正念矫治项目,将其融入“八个一”入监教育新体系的心理辅导环节,针对不同心理状态的罪犯开展差异化干预。

“心理健康指导中心以现代心理学实证研究为基础,引入正念技术练习,帮助罪犯建立内在情绪调节机制,缓解入监初期不适,为后续改造奠定稳定的心理基础。”李宁说。

数据显示,参加项目后,罪犯群体的负面情绪量表呈现整体性稳定和下降趋势,故对性和人际关系敏感度降低;积极心态、内心修复能力以及创新思维能力显著提升。

#### 构建破产审判新范式

协联热电破产重整案被黑龙江省高级人民法院推荐为全国“新时代推动法治进程2025年度十大案件”候选案例,佳木斯市中级人民法院要求,桦川法院要总结经验,力争取得审理一案、覆盖一片的效果,为今后全市破产案件的办理提供思路。为此,桦川县法院制定了《桦川县人民法院关于企业破产预重整、重整及财产处置工作的实施办法(试行)》。

“协联热电重整案的成功,源于桦川法院创新的‘三向发力’破产审判机制。”桦川法院院长吴海鹏告诉《法治日报》记者,一是创新机制建设,出台《企业破产案件程序指引》等5项制度文件,构建覆盖破产程序全流程的规范化体系,通过“预重整+简化审”模式,案件审理周期缩短30%;二是深化府院联动,建立信息交流平台,实现与各部门信息即时互通,协同解决税收优惠、土地处置等复杂问题;三是司法职能前移,构建“诊断—调解—预重整—申请”全链条服务机制,采用“维度量化评估法”精准挽救企业。

“利用被执行人返乡过节的有利时机,精心谋划,周密部署,对追索劳动报酬、抚养费、赡养费等案件开展集中执行行动,对被执行入形成有力震慑。二是探索推行“执行+司法救助”模式,依法对符合条件的“执行不能”案件进行司法救助,帮助申请救助人解决急难愁盼问题。三是联合县公安局,建立快速查询信息共享机制,网络执行查控协作机制,进一步提高执行效率,及时兑现胜诉当事人合法权益。”

熊俊仪 王佳欣

#### 黑龙江宾县法院全力破解“执行难”

今年以来,黑龙江省哈尔滨市宾县人民法院采取多项措施,全力破解“执行难”。一是利用被执行人返乡过节的有利时机,精心谋划,周密部署,对追索劳动报酬、抚养费、赡养费等案件开展集中执行行动,对被执行人形成有力震慑。二是探索推行“执行+司法救助”模式,依法对符合条件的“执行不能”案件进行司法救助,帮助申请救助人解决急难愁盼问题。三是联合县公安局,建立快速查询信息共享机制,网络执行查控协作机制,进一步提高执行效率,及时兑现胜诉当事人合法权益。

熊俊仪 王佳欣

#### 巩义供电“保姆式”服务助企降本增效

近日,国网巩义市供电公司工作人员走进河南明泰铝业有限公司,对企业的供电设备进行“体检”,实时采集和分析设备运行数据。同时,通过“面对面”沟通等方式,详细了解熔铸炉、挤压机等关键设备的用电参数和生产流程,结合企业扩产计划,“量身定制”涵盖供电可靠性提升、能效优化、应急保障的“全周期”供电方案。今年以来,巩义市供电公司以优化电力营商环境为目标,坚持靠前服务理念,探索推行“保姆式”服务机制,聚焦企业用电诉求,合理调整供电方案,助力企业降本增效。

郑智峰 王紫薇

上接第一版

#### 以改革创新为强大动力 持续深化行政执法改革

执法检查频次过高,标准不统一,多头重复执法,“执法+服务”理念不足……改革前,在以往基层行政执法中,类似问题往往对经营主体造成干扰。

浙江积极破题,锚定“一支队伍管执法”的改革目标,通过立法事项、队伍、层级、资源、标准、活动“大综合”,推动权力责任、协同指挥、监管执法、执法司法、监督评价、数据资源“一体化”,持续提升基层“一支队伍管执法”治理效能。

据统计,浙江全省范围内已梳理建立跨部门监管“一件事”102件,累计减少涉企检查38.8万户次。

嘉兴这场系统性变革的“潮头先锋”,不仅出台《嘉兴市综合查一次若干规定》,更在模式内涵与组织方式上持续迭代升级。嘉兴市经济技术开发区探索线上线下相结合的

巡检;金华市婺城区综合行政执法指挥中心大屏幕上数据滚动,一条条来自基层的数据,实时向这里输送汇集……

浙江加快抢抓人工智能发展新机遇,纵深推进行政执法数字化、智能化、智慧化建设,持续推动行政执法工作质量变革、效率变革、动力变革。

#### 以人民满意为根本目标 加快推进法治政府建设

“利用‘预约式’指导服务来一次‘全面体检’,助力我们更好地合规安全经营,我们也觉得挺方便。”宁波路林水产冷链发展有限公司负责人老李笑着说。

不久前,宁波市江北区孔浦综合行政执法队联合应急、消防、市场监管、卫健等部门来到路林水产批发市场,针对冷链车间存在的车水不分流、部分消防设施即将临期、地面防水防滑不到位、排水设置等问题,提供了有效的解决办法。

双向预约、双向奔赴的形式,对于企业和职能部门来说都提供了便利和专业。宁波市

综合行政执法局坚持“管住风险,无事不扰、有呼必应”原则,全面推行执法服务并重模式,进一步增强企业和群众获得感。

近年来,浙江坚持民有所呼,我有所应,以行政执法法小切口、可感知的发展变化回应民生关切,打造执法服务并重模式,持续提升食品药品、生态环境、安全生产等关系人民群众切身利益的重点领域执法力度和执法效能,把服务意识扎根下去,服务理念提升上来,让企业和群众真切感受到严法之外有温情,有服务。

今年,浙江累计提供精准指导服务超231万件,协助整改重点隐患超2.83万个,实现涉企检查频次同比下降67%,问题检出率从6%大幅跃升至35%。

夜幕之下,丽水经济技术开发区的企业车间依然灯火通明,生产设备轰鸣运转。

车间内,综合行政执法人员不仅是监督员,更是指导员,开展“一对一”现场辅导,协助企业完善岗位操作规程,对薄弱环节提出整改建议,推动企业实现“一清一单,操作有依据,应急有预案”。

连日来,丽水经开区综合执法部门持续开展夜间生产安全服务保障行动,聚焦重点行业、关键环节,以精准监管和暖心服务助力企业防风险、保安全、促生产。

“夜间生产确实风险更高,经开区的这次专项行动非常及时,帮助企业发现了许多潜在隐患并整改到位。”车间负责人老王说。

#### 以企业有感为价值追求 提升行政执法工作质效

“法治是最好的营商环境”,浙江发挥行政执法改革“发动机”“推土机”作用,让企业安心经营、放心投资、专心创业。

“我们正由被动监管转为靠前服务,在监管方式更包容审慎的同时,全力优化服务流程。”杭州市滨江区综合行政执法指导办相关负责人来佳琪介绍道。

近年来,滨江区紧扣政务服务增值化理念,让涉企执法有力度更有温度,推行涉企“三书同达”工作机制,《行政检查通知书》《行

政合规建议书》《信用修复告知书》同步制发,形成全链条监管闭环,推动行政监管由“一罚了之”向“惩戒结合”转变。今年以来,下达“三书”149件,完成信用修复58件。

此外,浙江积极探索推进“涉企监管明白人”,广泛发动社会力量参与监管执法工作,积极推动执法部门和企业协商共治,大力培育既懂法又懂业务的企业骨干力量,引导企业依法经营、健康发展。

“自从成了‘明白人’,我这间闲置办公室就成了大家的联络站,企业有事都愿意来坐一坐,聊一聊。”义乌市佛堂镇一家服饰企业的负责人楼先生告诉记者。

作为一名涉企监管“明白人”,楼先生主动将企业闲置办公室改造成区块企业的共享活动点,定期组织政策宣讲,开展自查整改交流。

目前在佛堂镇像楼先生这样的涉企监管“明白人”已有69名,他们活跃在基层一线,在政府与市场主体之间架起“连心桥”,形成政企协同、共治共享的生动局面。