



在十四届全国人大常委会第十九次会议上

全国人大常委会委员分组审议2024年度审计整改报告时建议明确整改主体责任直接责任监管责任

□ 本报记者 蒲晓磊

12月24日，十四届全国人大常委会第十九次会议对国务院关于2024年度中央预算执行和其他财政收支审计查出问题整改情况的报告进行分组审议。

蒋卓庆委员指出，目前对中央财政预算资金使用的监督方式和手段主要依赖事后监管，防患于未然的作用尚未有效发挥。建议从强化事前项目审核、强化事中实时监管、强化落实监督结果与预算编制挂钩机制三个方面，构建财政资金全覆盖、管理全流程的监控体系，进一步优化完善中央财政预算资金监管。“还要加强部分重点领域中央财政支出责任。应聚焦科技自立自强、建设现代化产业体系、保障和改善民生等重点领域，提高中央财政支出比例，调整优化支出结构。”

夏光委员提出，进一步提升整改工作的实效。在落实问题整改中，更要注重体制机制、法律制度的完善，以点带面、以面带全。要进一步压实整改责任，清晰明确整改的主体责任、直接责任、监管责任。对立行立改、分阶段整改、持续整改的问题，统一分类、统一建账、统一报告，形成问题清单。

夏光同时建议，进一步发挥人大监督作用。面对新的形势、新的任务，建议从以下3个方面完善工作：对审计查出问题的整改要进行分析和评估，尤其对涉及体制机制，完善政策、法律的要进行评估，避免问题整改表面化、重点问题普遍化、个别问题顽固化，确保党中央重大决策部署的落实；对审计查出问题的整改，在人大内部要形成有效的工作合力；密切人大和纪检监察、审计监督、财会监督等的联系，共同推动审计问题的整改，严肃财经纪律，规范财

经活动。

谭天星委员指出，《国务院关于2024年度中央预算执行和其他财政收支的审计工作报告》要求立行立改的2186个问题中，98%已完成整改，值得肯定，但仍要清醒地看到，一些问题年年审计年年有，有的问题涉及国本和人民群众切身利益，有的问题仍未整改到位。建议在督促问题整改的过程中，始终坚持严字当头，更加注意推动长效机制的建立，更加注意重点项目、重点民生突出问题的整改，更加注意中央三令五申仍顶风而上产生问题的处理，以高质量审计助推高质量发展 and 人民群众美好生活的实现。

黄忠贤委员建议，进一步加强对中央预算单位预算外收入的监管，以更严格的制度，防范违规违纪现象的发生。“我从查出的问题注意到，有些部门由于急于开展计划外的工作，因预算资金不足而采取摊

派的方式举办活动，也借承办论坛之机遇收取费用等，在企业及群体中造成不良影响。希望审计部门加以重视，发现一起，严处一起，消除不良影响，严肃预算执行。”

李慧琼委员指出，本次审计整改通过进一步规范财政收支、优化资金资源配置、聚焦金融问题，将为金融机构营造更健康的经营环境。下一步应以审计整改为契机进一步优化宏观经济金融环境。金融机构应在监管机构的指导下积极行动，围绕财税金融协同、风险防控、服务实体等核心领域精准发力，推动审计整改成果转化为自身的治理效能。

“很多问题最后以内部处理甚至通报批评等形式问责，对相关金额和社会影响，恐怕还有很多是不匹配的。建议加大追责问责力度，严格依法依规追究问责。”范晓骏委员说。

全国人大常委会委员分组审议对外贸易法修订草案二审稿时建议丰富中小微企业扶持促进措施

本报讯 记者朱宁宁 十四届全国人大常委会第十九次会议12月23日分组审议对外贸易法修订草案二审稿。分组审议中，委员们认为，此次修法落实党的二十届三中全会决策部署，是面对当今国际贸易领域严峻复杂环境以法治保障我国对外贸易秩序的重要举措，修订草案二审稿整体比较成熟。同时，委员们提出了多方面的意见建议。

蒋卓庆委员建议进一步明确本法在对外贸易领域的基本法律定位，集中体现国家对外贸易的基本方针、基本政策、基本制度，为其他专门法律提供原则规范，做好制度安排，从而形成一部基本法统领、若干部门法支撑、行政法规配套的对外贸易法律体系。

傅自应委员认为此次修法为进一步推

动对外贸易高质量发展提供了有力法律支撑，也为应对贸易冲突提供了更加有力的法律工具，建议增加“国家积极支持推动贸易平衡和协调发展”的表述，以彰显我国进一步扩大对外开放的决心。

“对外贸易经营者不少属于中小微企业，修订草案第六十八条原则性地规定了国家扶持和促进中小微企业开展对外贸易。”张勇委员建议进一步丰富相关扶持、促进措施的具体内容，比如在监管、融资、外汇结算等方面为中小微企业企业提供便利，以增强法律的执行力，有针对性地促进中小微企业开展对外贸易。

李宁委员建议增加规定，国务院对外贸易主管部门应当根据需要，对有关国家和地区的贸易政策开展评估，以维护正常稳定的国际贸易秩序。

全国人大常委会委员分组审议民族团结进步促进法草案二审稿时建议健全中华民族共同体宣传机制

本报讯 记者蒲晓磊 12月23日，十四届全国人大常委会第十九次会议对民族团结进步促进法草案二审稿进行分组审议。

全国人大常委会委员在分组审议时一致认为，制定民族团结进步促进法，有利于在法治轨道上全面推进民族团结进步事业，有利于以法治力量推动铸牢中华民族共同体意识，推进中华民族共同体建设，有利于更好推动全国各族人民以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业团结奋斗。审议过程中，委员们针对具体条文的完善提出修改意见。

王可委员建议，强化基层实践的法律支撑，明确鼓励和支持在社区、学校、企业等基层单元，创新开展形式多样的民族团结进步创建活动，并建立常态化的成效评估与激励

机制。同时，可考虑增设条款，对保障相关工作的经费投入、人员配备等作出原则性规定，确保法律在基层“最后一公里”能有效落实。“此外，建议健全完善中华民族共同体宣传机制，构建全媒体传播体系，形成常态化、立体化、分众化的宣传格局。”

范晓骏委员建议在第五章“保障和监督”中增加一条，明确各级人大及其常委会的监督职责。从本章体例来看，规范了各部门、各团体的保障与监督方式，有必要为人大监督专设一条，也能更有效对接社会监督、公民监督。

王学成委员建议，在第十五条第四款后增加一款作为第五款，具体表述为：“国家鼓励和支持开发运用现代信息技术，为各族群众学习国家通用语言文字提供便捷高效的平台和工具”。

中缅泰联合开展清剿缅甸妙瓦底地区赌诈园区行动952名涉电诈犯罪嫌疑人被押解回国

本报讯 记者张晨 近日，公安部派出工作组会同缅甸、泰国执法部门在缅甸妙瓦底地区，联合开展新一轮赌诈园区集中清剿行动，952名中国籍涉电诈犯罪嫌疑人被押解回国。

长期以来，妙瓦底赌诈园区的犯罪集团对我国公民大肆实施电信网络诈骗等犯罪行为，危害十分严重。今年年初，中缅泰建立联合打击电信网络诈骗犯罪部级协调机制，持续开展了多轮打击行动。10月以来，缅方根据中缅泰前期达成的系列共识，在妙瓦底等地组织开展新一轮打击清剿行动，集中抓捕犯罪嫌疑人，强力拆除赌诈园区。12月15日，中缅泰三警方组成工作组，首次共赴妙瓦底地区KK、亚太新城等大型赌诈园区和相关场

所，联合督导打击清剿工作成效，研究后续集中清剿，联合管控，快速遣返等工作。12月16日至19日，公安部组织吉林、河南公安机关将清剿行动中抓获的犯罪嫌疑人押解回国。

在中缅泰三方共同努力下，今年以来，累计已有7600余名在妙瓦底地区从事网赌电诈犯罪的中国籍犯罪嫌疑人被押解回国。KK园区494栋涉及赌诈犯罪的建筑物已被拆除，亚太新城赌诈园区也被彻底清剿。

公安部有关负责人表示，电信网络诈骗犯罪是国际社会共同面对的打击治理难题。下一步，公安机关将以更大的决心和力度，与更多国家执法部门携手，持续强化国际执法合作，共同严厉打击电信网络诈骗犯罪，切实维护人民群众生命财产安全。

湖北刑案数创近11年新低

本报讯12月25日电 记者刘欢 记者从湖北省公安厅今天召开的新闻发布会上获悉，全省2025年刑事发案数在2024年同比下降30.56%的基础上同比再降22.32%，创近11年新低。

2025年，湖北省市县三级侦查中心体系培育成功，形成全警大侦查体系“撒手锏”。全省公安机关纵深推进“雷火2025”专项行动，一体打击整治黑恶霸、枪爆刀、环食药、黑灰产、严重暴力、侵害弱势群体等突出违法犯罪。全省现发命案全破，破获命案积案51起；

传统“盗抢骗”现案破案率达到81.15%，创历史新高；513名大盗、惯偷落网，带动传统“盗抢骗”发案数同比下降49.54%。

湖北实现103个县(市、区)综治中心民警驻全覆盖，另有663个派出所通过多种方式进驻乡镇(街道)级综治中心。全省80个110报警服务台归并至17个，一个市州只设置一个110报警服务台全面落实，推动警情信息全量汇聚。全省警情总量同比上升11.2%，不规范警情同比下降95.1%，全省公安公正执法满意度升至96.81%。

上接第一版

从一场场沉浸式红色法治教育体验，到一条条红色法治文化旅游线路，再到一套套“红色法治+基层治理”的工作机制，山西通过盘活红色法治文化富矿，为新时代法治山西建设注入了源源不断的红色动力。

【成绩单】山西省牢固树立以人民为中心的普法理念和工作导向，努力加强和改进法治宣传教育，将普法融入法治实践，融入基层治理，融入日常生活，推动形成全社会尊法学法守法用法良好氛围。

聚焦普法责任压紧压实，大普法工作格局持续深化。

——组织102家省级单位按年度制定普法责任清单并定期公布。

——建立“谁执法谁普法”履职报告评议标准，明确评议项目，17家省级单位主要负责人员现场报告，接受评议。

聚焦文化铸魂强基固本，法治文化影响力更加深入。

——出版《山西红色法治文化遗存（长治篇）》《山西红色法治文化遗存（运城篇）》，精选21处代表性强的红色法治文化遗存。

——编印《法治文化在山西》，收集整理53篇有关三晋法治文化的故事和传说。

——举办第三届“平城法治论坛”，收到各类研究文章370篇，文集收录94篇，推动北魏法律文化创造性转化、创新性发展。

——制定《法治宣传教育基地建设三年行动方案（2023—2025年）》，截至目前，全省共有县级以上法治文化阵地433个，省级法治宣传教育基地54个，沿黄河法治文化阵地20个，村（社区）法治文化阵地实现全覆盖。

——连续5年在全省开展法治动漫微视频征集展播活动，共征集作品1815部，展播作品72部。

聚焦领导干部“关键少数”，依法行政能力不断增强。

——举办全省领导干部宪法法律知识竞赛，34位代表从102名副处级以上干部参赛。

——“八五”普法期间，举办省直国家机关厅级领导干部旁听庭审活动4次，100余家重点普法责任单位厅级领导现场旁听。

——开设“行政执法大讲堂”50期，点击量近200万，观看人数约350万人次。

聚焦分层分类精准施策，公民法治素养明显提升。

——制定《关于在全省深入开展“法治护航”工作方案》，组织全省中小学举办普法小课堂活动，推出“守护青春”法治广播节目264期，建成青少年法治教育实践基地203个，法治资源教室484个，评选出未成年人法治教育精品课程50余个。

——出台《中小学校法治副校长聘任管理实施细则》，全省中小学校配备兼职法治副校长7545名，实现全覆盖。

——制定《关于全面推行为新设立民营企业提供“法律托管”服务的工作方案》，设立“民企法律托管服务岗”，截至目前，已与245家新设立民营企业签订《“法律托管”协议》。

——全面推广“在线复议”，畅通涉企行政复议“绿色通道”，依托企业、园区、商会等设立行政复议联系点500余个。

——实施“免费法律咨询和特殊群体法律援助惠民工程”，累计为群众提供免费法律咨询200万余人次，为残疾人、农民工等9类特殊群体办理法律援助案件6.1万余件，开展普法宣传3万余场（次）。

聚焦线上线下协同发力，法治宣传教育氛围日益浓厚。

——举办“宪法伴我四十年”主题展，开展“‘宪’在‘晋’行时”网上学法答题分享活动，参与互动人数达220余万人次。

——打造《法官说民法典》节目50期，20余名一线法官结合审判实践解读与群众生活密切相关的热点问题。

——开展“法治护航特色专业镇”专项普法活动，截至目前，全省共建立企业“法律明白人”工作站114个，实现省市两级全覆盖，累计举办培训203场，培训9203人次，培养企业“法律明白人”1622人。

——开通“e起清明”号地铁普法专列，传播量超400万人次，线上线下总曝光量达1900余万次。

聚焦普法与举有机制融合，基层依法治理纵深推进。

——制定《乡村（社区）“法律明白人”培养工作实施方案》，开展“1名村（居）法律顾问+N名法律明白人”行动，举办省级示范培训班，规范培养乡村“法律明白人”12万余名。

——举办“农村学法用法大讲堂”线上培训35期，培养农村学法用法带头人1.67万人。

——“八五”普法以来，获评“全国民主法治示范村（社区）”86个，被命名“全国民主法治示范村（社区）”的达到165个。

辽宁举办全省监狱刑罚执行业务竞赛

► 近日，吉林出入境边防检查总站临江出入境边防检查站组织开展普法宣传活动。图为民辅警为过往司机讲解《吉林省边境管理条例》。

本报记者 张美欣
本报通讯员 宫伟诚 摄



上接第一版

2025年，全国人大常委会深入贯彻党的二十届三中全会和二十届历次全会精神，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，紧紧围绕党和国家工作大局履职尽责，通过扎实做好立法、监督、代表等工作，为发展新质生产力、促进高质量发展提供法治保障。

将“培育新质生产力”写入法律

2025年4月，十四届全国人大常委会第十五次会议表决通过民营经济促进法。该法第二十七条规定“国家鼓励、支持民营经济组织在推动科技创新、培育新质生产力、建设现代化产业体系中积极发挥作用”——这是首次将“培育新质生产力”写入法律。

为推动新质生产力发展，民营经济促进法制定了相关制度举措，明确支持有能力、有实力的民营经济组织承担国家重大技术攻关任务，向民营经济组织开放国家重大科研基础设施，对提供技术创新服务、发挥数据赋能作用、加强技术应用与合作、鼓励人才培养使用、强化知识产权保护等作出规定。

“在推动高质量发展方面，民营经济促进法鼓励、支持民营企业在推动科技创新、培育新质生产力中积极发挥作用，提出了一系列促进民营经济发展的长效举措，必将为民营

经济高质量发展提供强有力的支撑。”全国人大代表、好医生集团董事长耿福能感慨道，民营经济促进法的很多条文立到了心坎上。

一年来，全国人大常委会贯彻落实党中央决策部署，统筹推进制定国家发展规划法、耕地保护和质量提升法，修改反不正当竞争法、企业破产法、渔业法、民用航空法、银行业监督管理法等，以科学立法、民主立法，依法立法的实际举措，促进发展新质生产力，完善有利于推动高质量发展的体制机制。

以监督工作支持新质生产力发展

编制“十五五”规划纲要，是今年党和国家的一项重要任务。今年3月至7月，全国人大常委会办公厅和各专门委员会、工作委员会围绕“十五五”规划纲要编制工作若干重要问题开展专题调研，为党中央决策和国务院编制规划提供参考，为十四届全国人大四次会议审查批准规划纲要做好准备。

在深入调查研究、广泛征求各方面意见建议的基础上，9月，有关专题调研工作情况的报告提请常委会第十七次会议审议。报告提出“大力推进科技创新和产业创新，因地制宜发展新质生产力”的意见建议，指出我国未

来发展的潜在增长率取决于全要素生产率的提升，这需要通过技术的革命性突破、生产要素的创新性配置、传统产业的转型升级和构建新型生产关系来实现。建议“十五五”规划中构建全要素生产率指标体系，让优质要素向新质生产力流动。

7月至9月，全国人大常委会组成执法检查组，分赴湖南、广东、广西、四川、天津、江苏6省份，检查节约能源法实施情况。其间，围绕产业提质升级和发展新质生产力等方面，对工业、建筑、交通运输等重点用能单位和新兴领域的节能工作开展检查。

12月，十四届全国人大常委会第十九次会议审议节约能源法执法检查报告并开展专题询问。报告指出，降低能源消耗水平，提升整体能源产出效率，对于产业提质升级和发展新质生产力，既是重要目标，也是内在要求。节能和绿色低碳产业的培育壮大，将为新质生产力发展新动能。常委会组成人员普遍认为，要进一步推动节约能源法贯彻实施，强化节约优先战略，更好推动新质生产力发展。

2025年，全国人大常委会坚持正确监督，有效监督、依法监督，通过听取国务院关于新质生产力发展情况，促进科技成果转化工作情况

等相关报告以及开展执法检查等监督工作，充分发挥人大监督在党和国家监督体系中的重要作用，有力推动新质生产力稳步发展。

发挥代表作用推动高质量发展

近年来，“发展新质生产力”成为代表们关注的焦点。多位全国人大代表在深入调研的基础上提出了有针对性、有见地的议案建议，助力新质生产力发展。

在新质生产力培育领域，全国人大代表、湖南科力电机集团股份有限公司董事长聂鹏举建议设立千亿级人工智能研发基金，支持通用大模型与行业模型国产化研发；打造应用示范标杆，建设智能化解决方案库；完善行业规范体系，降低中小企业人工智能接入成本，释放制造业智能化潜力。

今年，“实施”人工智能+制造”行动，做大做强先进制造业”被全国人大常委会确定为重点督办建议，10件相关建议交由工业和信息化部牵头办理。工信部将代表建议与产业发展实际紧密结合，出台一系列务实举措，变代表的“真知灼见”为推动制造业高质量发展的“实际成效”，一批办理成果已见成效。

为更好引导代表准确把握发展新质生产

力，在优化重大科技创新组织机制、深化科技评价体系改革、完善科技成果转化激励机制等方面发力，推进创新链、产业链、资金链、人才链深度融合，不断提升创新体系整体效能。”全国人大代表、宜春市委书记严平说。

参加学习的全国人大代表感受到，此次学习切实做到学有所获、学有所得、学有所悟，对党中央战略意图有了更全面的理解，进一步准确把握发展新质生产力的核心要义和实践要求。在今后的工作中，要担当尽责，通过高质量履职推动高质量发展。

以更高水平法治建设护航新质生产力加快发展



□ 蒲晓磊

新质生产力的发展，离不开法治力量的坚实保障。

在立法工作中，审议民营经济促进法等多部与“新质生产力”相关的法律案；在监督工作中，组成执法检查检查组检查节约能源法实施情况，围绕发展新质生产力等方面开展检查；在代表工作中，围绕“构建支持全面创新的体制机制，

加快发展新质生产力”主题举办全国人大代表学习班……2025年，全国人大常委会扎实做好立法、监督、代表等工作，助力新质生产力发展。

经济社会蓬勃发展，新质生产力已经在实践中形成并展现出对高质量发展的强劲推动力、支撑力。2025年，全国人大常委会在推动新质生产力发展方面取得新的进展和成效。新质生产力在法治保障下呈现快速发展的蓬勃气象。

新征程上，必须充分发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用，运用法治思维和法治方式凝聚共识，以更高水平法治建设护航新质生产力加快发展。