法治日報

LEGAL DAILY

星期五　2025年12月26日　今日8版　总第14379期　法治日报社主办 出版

浙江全方位纵深推进“大综合一体化”行政执法改革

重塑执法体系助力打造营商环境最优省

优化法治化营商环境

□ 本报记者　王　春
□ 本报通讯员 吕佳慧

过去，企业要等监管检查才知道存在何种风险，现在登录“企业自主体检服务舱”，跟着定制化清单逐项自查，风险点一目了然，整改方向也很清晰，这是监管模式改革给企业带来的新体验。

2022年1月，浙江成为“大综合一体化”行政执法改革国家试点。

从余杭数智治理中心的全域联动到千岛湖“一支队伍管执法”的水域革新，从“综合查一次”的执法温度到执法监管数字应用的智慧赋能……浙江以系统性重塑、整体性重构、创新性变革，构建起权责统一、权威高效的行政执法新格局，执法监管“一件事”、“综合查一次”、“亮码检查”、执法数字化建设等创新做法在全国复制推广。

浙江“大综合一体化”行政执法改革是一项重大开创性、引领性改革。浙江牢记“国之大者”，扛起使命担当，坚持整体政府、整体智治理念，全方位纵深推进“大综合一体化”行政执法改革，以高质效行政执法改革牵引撬动高水平法治政府建设，助力打造营商环境最优省，为高质量发展建设共同富裕示范区赋能聚力，为全国提供更多浙江方案、浙江经验、浙江智慧。

下转第八版

中共中央政治局召开会议

研究部署党风廉政建设和反腐败工作

中共中央总书记习近平主持会议

新华社北京12月25日电　中共中央政治局12月25日召开会议，听取中央纪委国家监委工作汇报，研究部署2026年党风廉政建设和反腐败工作。中共中央总书记习近平主持会议。

会议指出，2025年，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，中央纪委国家监委和各级纪检监察机关深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平总书记关于党的建设的重要思想、关于党的自我革命的重要思想，持续推进党风廉政建设和反腐败斗争，聚焦“两个维护”强化政治监督，扎实开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育，保持反腐败高压态势，深入推进风腐同查同治，坚决整治群众身边不正之风和腐败问题，完成对省区市巡视全覆盖，推动完善党和国家监督体系，深入开展“纪检监察工作规范化法治化正规化建设年”行动，推动纪检监察工作高质量发展取得新进展新成效。

会议强调，2026年，各级纪检监察机关要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，坚决做到“两个维护”，以更高标准、更实举措推进全面从严治党，为“十五五”时期经济社会发展提供坚强保障。要围绕实现“十五五”时期目标任务做深做实政治监督，推动党员干部树立和践行正确政绩观，把党中央重大决策部署落到实处。巩固拓展深入贯彻中央八项规定精神学习教育成果，推进作风建设常态化长效化，持续深化群众身边不正之风和腐败问题集中整治，用更多可感可及的成果赢得群众信任。把权力关进制度笼子，强化监督执纪问责，切实增强制度执行力。坚定不移推进反腐败斗争，一步不停歇、半步不退让，深化标本兼治，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，不断增强治理腐败综合效能。持续加强纪检监察工作规范化法治化正规化建设，着力锻造纪检监察铁军。

此前，习近平总书记主持召开中央政治局常委会会议，听取中央纪委国家监委2025年工作情况和二十届中央纪律检查委员会第五次全体会议准备情况汇报。

会议同意明年1月12日至14日召开二十届中央纪律检查委员会第五次全体会议。

会议还研究了其他事项。

“八五”普法成就巡礼

山西以法治文化浸润激活全民普法活力

□ 本报记者 杜洋 马超

“八五”普法以来，山西省深入学习贯彻习近平法治思想，聚焦“谁执法谁普法”普法责任制落实落地，发挥法治文化浸润功能，突出“关键少数”示范引领，抓好公民法治素养提升，推动普法与依法治理有机融合，有效激活全民普法活力，为三晋大地推进中国式现代化新篇章营造浓厚法治氛围。

【典型案例】“没想到在VR技术帮助下，足不出户就能‘走进’八路军军法处旧址，感受当年的红色法治氛围。”

“这份1938年的《中国共产党党章》刻印本，让我们对党的法治建设历程有了更直观的认识。”

“通过模拟法庭活动，我们更加理解了宪法精神的内涵。”

……

在山西省各地的红色法治文化教育基地，类似的赞叹不绝于耳。这正是当地盘活红色法治文化“富矿”，推进红色法治文化建设的生动写照。

面对红色资源分散、管理条块分割的难题，山西省搭建“省级统筹+地市联动+专业支撑”整合机制，全面梳理红色法治文化“家底”，出版《山西省红色法治文化遗存》，推动红色法治文化资源从“零散分布”变为“系统集成”，为其后续传播与应用筑牢根基。

“以前总觉得法治历史枯燥，通过VR实景参观，一下子就有了兴趣。”长治市民张先生在体验红色法治遗存线上VR实景地图后感慨道。

山西省创新传播模式，推动红色法治文化从“静态展示”升级为“动态体验”：制作《八路军总部在长治的红色法治轨迹》等短视频作品，组织模拟法庭活动，依托吕梁市13处红色法治教育阵地开展“红色法治文化”教育活动，推出运城“法源河东之旅”线路。

针对“重挖掘、轻应用”的问题，山西省将红色法治文化与基层治理深度融合。在彭真生平暨中共太原支部旧址纪念馆与高校共建“法治人才联合培养基地”，开展“第二课堂”法治教育实践；在武乡县设立法律咨询专家服务室，积极化解红色旅游发展过程中遇到的法治难题；在永济市蒲州古城，一支“法治调解队”活跃在景区内外，年均化解纠纷百余起；在新绛县人民法院绛州文化保护法庭，“文旅纠纷快速审理机制”有效保障了文旅产业健康发展。

下转第二版

法治时评

保障产品质量安全就是保障民生

□ 常鸿儒

针对网络销售假冒伪劣产品行为禁而不止、电商平台合规审核责任落实不到位、部分网店对产品质量把关不够等问题，国家市场监督管理总局近日发布《网络销售重点工业产品质量安全监督管理规定》（以下简称《管理规定》），将于2026年12月1日起施行，旨在强化监管制度供给，夯实网络销售产品质量安全问题治理基础。

重点工业产品包括电视机等家用电器、婴儿床等儿童用品，还包括危险化学品等工业生产资料。随着我国电子商务快速发展，网售重点工业产品市场存在诸多乱象。有的平台内经营者利用线上交易的隐蔽性从事虚假宣传、售假售劣等违法行为；有的电商平台对入驻商家资质审核宽松、对产品质量监测缺失，导致不合格产品轻易流入市场。产品质量不过关，不仅是对消费者合法权益的侵犯，而且扰乱了公平竞争的市场秩序，必须予以整治。

一直以来，有关部门对于售假售劣等违法行为采取“零容忍”的态度，但为何网售假冒伪劣产品行为屡禁不止？这一方面是由于我国产品质量法、电子商务法等法律对电子商务经营者的质量安全责任仅作原则性规定，使得部分电商平台主体责任落实不到位；另一方面则是部分经营者漠视法律底线，不执行进货查验制度，不真实披露产品信息。因此，有必要进一步明晰监管要求，保障重点工业产品质量安全，守护好消费者的合法权益。

有鉴于此，《管理规定》明确要求平台内经营者应当在销售页面展示产品基本信息以及相应的工业产品生产许可证、强制性产品认证证书等，并如实记录供货信息且保存凭证不少于三年；要求电子商务平台经营者对重点工业产品相关信息进行核验，核验结果不一致的不得上架销售。同时，建立日常核查等机制，发现违法信息需及时采取删除、屏蔽等措施。可以说，通过对相关法律条款进一步细化，必将能够进一步提升产品质量安全监管的精准性，引导平台和经营者真正树立好合规意识。

保障产品质量安全就是保障民生。《管理规定》的出台，既是对群众关切的及时回应，也是推动质量强国建设的具体实践。相信随着《管理规定》的落地生根，合规商家的发展空间将会得到进一步拓展，从而让每一位消费者都能买得放心、用得安心。

12月24日晚，山东省烟台市公安局交通管理支队开展“冬季守护”酒驾醉驾专项整治行动。图为民警在芝罘区幸福路对过往车辆驾驶员进行快速酒驾测试。
本报通讯员 臧保东 李娜 摄

滁州市高效推进综治中心规范化建设

“一站式”解纷 “全链条”服务

政法综治江淮行

□ 本报记者 李光明

近日，刘某因探视权纠纷到安徽省滁州市明光市综治中心进行反映，要求解决保障其探视权问题。明光市综治中心依托联动妇联、人民调解中心，通过“当面疏导+电话沟通+短信联络”方式，既讲解民法典有关探视权的规定，又引导双方关注孩子成长，达成“每周见面+微信联系”约定后，妇联持续跟踪，确保调解成果长效落地。

作为基层平安建设的“主阵地”，滁州市全面落实中央及安徽省委决策部署，统筹推进市县乡村四级综治中心规范化建设，始终立足矛盾纠纷预防化解和社会治安风险防控两大核心职能，紧扣“实战、实用、实效”原则，推动基层治理模式向“集约高效”转型，真正实现群众诉求“只进一扇门、最多跑一地”。

机制创新全程办理

综治中心是服务群众的重要窗口，也是化解矛盾的前沿阵地。

今年7月18日，滁州市委书记吴劲实地调研督导市综治中心和南谯区综治中心规范化建设情况，要求明确综治中心“是什么”、群众“要什么”，加快推进综治中心规范化建设，一体推进场所设置、部门入驻、运行机制、督办落实、信息化建设等，让群众办事“最多跑一地”，矛盾纠纷“一站式受理、一揽子调处、全链条解决”，不断提升社会治理体系和治理能力现代化水平，更好维护群众合法权益和社会和谐稳定。

此前，滁州市委常委会会议、市政府常务会议多次听取综治中心规范化建设议题，要求坚持以人民为中心的发展思想，按照整合资源、方便群众、运用法治、注重实效的原则，扎实抓好综治中心规范化建设各项工作，确保群众的每一项诉求都有人办、依法办，及时把矛盾纠纷化解在基层、化解在萌芽状态，

下转第三版

公安部国家卫健委推行“八项举措”

进一步提升交通事故伤员救治水平

本报北京12月25日讯　记者**张晨**　近日，公安部、国家卫生健康委联合印发通知，部署推行交通事故联合处置“八项举措”，进一步提升交通事故伤员救治水平。

通知强调，各地公安交管、卫生健康部门要联合推行共享交通事故伤员救治信息、落实交通事故伤员救治保障、完善交通事故伤员救治网络、规范交通事故伤员转运流程、做好院前院内救治衔接、探索应用新技术新装备新标准、积极用好各方救援救治力量、复盘交通事故提升处置能力等八项举措，努力实现较大及以上交通事故发生起数、道路交通事故万车死亡率、平均处置反应时间、交通事故致残致死率同比下降，公众交通安全知识知晓率、驾驶人员及交警辅警急救知识技能培训率同比上升的工作目标。

通知要求，各地公安交管、卫生健康部门要健全信息共享机制，建立交通事故伤员信息服务平台，加强对伤员联合处置工作的动态追踪。要完善医疗应急专家库，建立严重交通事故伤员救治远程指导、现场救治机制。探索完善“空地一体化”救援救治模式，建立规范化转运流程。强化事故多发区域、农村地区急救能力建设，保障警车、救护车辆快速抵达。规范伤员检伤分类，提升现场检伤准确性。落实救护车辆“一键护航”保障需求，通过信息化手段快速启动相应路线的交通保障方案。对于转运危重伤员的救护车辆，通过绿波通行、警车带道、跨区域接力等多种方式保障优先通行，坚决打击妨碍救护车辆通行的违法行为。优化交通事故社会救助基金申请、审核、拨付流程，提高支付效率。鼓励志愿者就近参与事故救援，营造全社会关心支持交通事故伤员救治工作的良好氛围。

全国人大常委会扎实做好立法监督代表等工作

为发展新质生产力提供法治保障

年终特稿

□ 本报记者 蒲晓磊 文/图

发展新质生产力，对于推动高质量发展、推进中国式现代化具有重大意义。

在民营经济促进法中对“培育新质生产力”作出规定；围绕“十五五”规划纲要编制工作若干重要问题开展专题调研，检查节约能源法实施情况；高质量办理全国人大代表关于发展新质生产力的议案建议，举行专题代表学习班……

下转第二版

图为5月18日至21日，全国人大常委会在浙江杭州举办2025年第2期全国人大代表学习班，围绕“构建支持全面创新的体制机制，加快发展新质生产力”主题开展履职学习。

公安部通报金融领域“黑灰产”违法犯罪集群打击成效

立案查处1500余起案件金额近300亿元

本报北京12月25日讯　记者**张晨**　12月25日，公安部举行新闻发布会，通报公安部和国家金融监督管理总局联合部署开展金融领域“黑灰产”违法犯罪集群打击工作成效。记者从发布会上获悉，今年6月至11月，全国公安经侦部门立案查处金融领域“黑灰产”犯罪案件1500余起，打掉职业化犯罪团伙200余个，涉案金额累计近300亿元，有效净化金融市场生态，全力维护国家金融管理秩序和安全稳定。

据介绍，今年6月金融领域“黑灰产”违法犯罪集群打击工作开展以来，金融监管稽查部门携手公安经侦部门，查办了一批重大案件、惩治了一批不法分子、披露了一批典型案例，有效遏制了金融领域“黑灰产”蔓延态势，切实维护了消费者合法权益。截至11月末，金融监管系统向公安机关移交线索4500余条，涉及金额超210亿元；指导督促金融机构报案1700余起，涉及金额超170亿元。

下一步，公安机关将继续加强与金融监管部门协作配合，保持常态化打击震慑，通过广泛调研，掌握非法中介活动现状，压实监管责任，推动研究形成非法中介的行为界定标准，明确涉嫌违法犯罪司法移送标准。

导读

多地松绑网约车驾驶员户籍限制

专家：户籍限制可能形成劳动就业歧视

详细报道见四版

国内统一连续出版物号：CN 11-0313　邮发代号：1-41　国外代号：D454　广告中心：(010)84772299　发行中心：(010)84772800　编辑：刘子阳　符香凝　校对：刘梦