



图为2025年11月20日，因俄罗斯对乌克兰发动大规模空袭，乌首都基辅主要街道的照明设施出现大面积停电，夜色中市民在路边等车。

新华社记者 李东旭 摄

数次外交警告无效 在欧盟境内资产被“无限期冻结” 俄央行起诉欧洲清算银行

□ 本报驻俄罗斯记者 史天昊

“未经俄罗斯同意处置俄方主权资产，无论是无限期冻结、没收，还是试图将事实上的没收包装成某种‘赔偿贷款’，都严重违反国际法。”12月13日，俄罗斯外交部发言人扎哈罗娃针对欧盟“无限期冻结”俄在欧盟境内的资产一事作出回应。

事实上，自2022年欧盟对俄罗斯相关资产实施制裁冻结以来，俄已多次表达过“抗议”，俄总统普京甚至直言，欧盟所讨论的没收俄罗斯资产是“盗窃行为”，在数次外交警告无效后，俄罗斯央行终于在本月12日向莫斯科仲裁法院对欧洲清算银行提起诉讼。

俄央行提起诉讼

12月12日，俄罗斯央行在其官方网站发布声明，明确表示将向莫斯科仲裁法院起诉欧洲清算银行，理由是其“非法行为”导致俄央行无法使用其资金与证券并造成损失。此外，公告还提到，欧盟委员会已在正式审议有关在未授权的情况下直接或间接动用俄央行资产的提案。

据俄媒报道，俄央行此次索赔金额为182万亿卢布，按照12日当天的官方汇率计算，相当于1955亿欧元或2290亿美元。俄罗斯央行称，损失金额由被冻结资金的数额、属于监管机构的被封锁证券的价值，以及由此造成的未获收益（利润损失）共同构成。

17日，莫斯科仲裁法院正式确认，俄央行对欧洲清算银行的索赔已被受理。据了解，第一次听证会将于2026年1月16日举行。

俄央行指出，在法院判决生效并具有法律效力之后，将确定通过欧洲清算银行资产来执行该司法裁判的具体程序，其中包括位于外国司法管辖区内的资产——无论是在友好国家还是在敌对国家。俄央行还表示，正考虑在国际法院和仲裁机构中寻求维护自身利益，并在此后推动这些法院或仲裁机构作出的裁决在联合国成员国得到承认与执行。

俄罗斯负责对外投资和经济合作事务的总统特别代表德米特里耶夫15日接受俄媒采访时表示，美西方动用俄央行资产会冲击财产权与国际金融秩序，相信俄方会通过诉讼把相关资产“追讨回来”。

俄罗斯YS Advisors律师事务所合伙人尤里·舒米洛夫在接受《俄罗斯商业咨询》采访时把俄央行的起诉解读为“对欧盟内部仍在犹豫的国家发出信号”。他表示，此举意在提醒这些国家，一旦推进对俄资产的处置方案，法律风险会迅速变成现实，诉讼与索赔不会只是口头威胁。

加剧对立态势

乌克兰危机2022年2月全面升级后，西方国家冻结了俄罗斯约3000亿美元海外资产。其中，欧盟冻结俄罗斯央行价值约2100亿欧元的资产。欧盟境内约90%被冻结俄资产由总部设在布鲁塞尔的欧洲清算银行控制。

本月12日，欧盟理事会宣布决定“无限期冻结”俄罗斯在欧盟境内的资产。欧洲理事会主席库斯塔塔·冻结

状态将持续到俄方结束与乌克兰的冲突并赔偿损失。分析人士认为，欧盟这项最新决定意在为动用俄资产对乌克兰融资“清障”，但此举开创“危险先例”，将严重损害欧盟信誉，同时使得俄乌谈判进程更加艰难。

在“无限期冻结”决定出台前，欧盟冻结俄资产的措施每六个月续期一次，每次都需要得到27个成员国一致同意。欧洲媒体分析认为，此前做法存在因成员国意见不一而“冻结松动”的风险，“无限期冻结”可以让这笔资金稳稳地“锁定在账上”，继而可以持续地对乌“输血”。

16日，欧洲委员会和荷兰政府在荷兰海牙召开会议，发起成立“乌克兰国际索赔委员会”，以处理就俄乌冲突造成的损失向俄方索赔事宜。“乌克兰国际索赔委员会”在欧洲委员会框架内设立，向其他国家开放，总部设在荷兰海牙。

35个国家和欧盟签署了成立“乌克兰国际索赔委员会”的公约，该公约将在至少25个签署方完成批准，且已确保足够资金支持“乌克兰国际索赔委员会”初期运作的前提下正式生效。

欧洲委员会秘书长贝尔塞介绍，“乌克兰国际索赔委员会”将对提交至欧洲委员会2023年所设“乌克兰损害登记册”的索赔进行审查、评估和裁决，并在适用情况下确定每个案件应支付的赔偿金额。

内部意见不合

舆论认为，欧盟近期频频在俄被冻结资产上“发力”，主要有两重考虑：一是欧盟“钱袋子越来越瘪”。莫斯科国际关系学院高级研究员叶戈尔·谢尔盖耶夫指出，统计数据显乌克兰2025年大部分外部融资来自欧盟，但欧盟目前已显现融资乏力迹象，供乌资金的预算缺口最早或在2026年2月显现。二是以“冻结资产牌”争取“上桌权”。德国《商报》评述，冻结俄罗斯在的欧资产，是欧盟确保在俄乌和谈的谈判桌上占有一席之地的重要筹码。

不过，针对欧盟的举动，其内部的反对声音仍旧没有减弱。比利时政府迟迟不愿同意动用俄罗斯资产，主要是担心一旦俄罗斯试图追回相关资金，比利时可能被迫承担全额偿还责任。比利时首相德韦弗此前多次表示，该国需要欧盟国家提供具体可靠的担保，才能执行方案。本月10日，德韦弗在比利时众议院表示，如果欧盟在未充分解决比利时关切的情况下推进动用或处置俄资产方案，比利时“不能排除”采取法律行动。

匈牙利和斯洛伐克明确反对利用俄被冻结资产支持乌克兰，但欧盟理事会12日的决定意味着这两国今后无法“一票否决”相关措施。匈牙利总理欧班15日在接受媒体采访时说，必须竭力避免俄罗斯资产被没收。他同时表示，这种可能性“微乎其微”，因为欧盟方面可能再次修改相关投票规则，就此问题作出决定。

欧班指出，西方在没收俄资产问题上并未达成共识，美国对此也持反对态度。他说，若匈牙利反对没收俄资产的立场不被考虑，匈牙利将对欧盟法院提起诉讼。

斯洛伐克总理菲佐在给库斯塔塔的一封信中警告说，动用冻结的俄罗斯资产可能直接危及当前（各方）为解决俄乌危机所作的和平努力。

邦迪滩枪案击碎澳“全球控枪典范”光环

□ 本报记者 吴琼

临近年终，一起发生在悉尼邦迪滩，造成重大伤亡的枪击惨案，不仅击碎了澳大利亚“全球控枪典范”的光环，更如同一记重锤，敲醒了沉醉于过往改革成效的澳大利亚社会。从民众到政府，从国内舆论到国际关注，全方位的反思浪潮席卷而来，澳大利亚枪支管理的深层漏洞被逐一撕开，更严格的管控法律已然箭在弦上。

惨案掀起全方位反思浪潮

当地时间12月14日，悉尼标志性景点邦迪滩突发震惊全球的大规模枪击惨案。当犹太社区民众聚集庆祝光明节之际，一对父子手持合法注册枪支疯狂扫射，造成包括1名嫌疑人在内的16人死亡、40人受伤。这起惨案成为澳大利亚自1996年塔斯马尼亚州亚瑟港枪击事件后最严重的枪支暴力事件，不仅让全国陷入深切悲痛，更引发从政府高层到普通民众，从国内各界到国际社会的全方位谴责与深刻反思。

邦迪滩惨案发生后，澳大利亚民众以行动寄托哀思，以声音推动改革。12月15日，澳大利亚全国降半旗志哀。邦迪滩枪击现场摆满了民众敬献的花束，澳总理阿尔巴尼斯与普通民众一同驻足默哀。与此同时，社交媒体上掀起对枪支管控漏洞的强烈质疑，民众通过联名请愿等方式向政府施压，呼吁以最严格的法律堵住安全漏洞。

除普通民众外，澳专业机构与社群组织也展开理性而尖锐地剖析。澳大利亚枪支管制协会主席蒂姆·奎因直言，当前制度下获得枪支“极其容易”，警告政府不应因过往成效而自满，毕竟全国合法枪支数量正

“越来越多，越来越快”地增长；犹太社区领袖强调，严格控枪是对遇难者的告慰，更是防范类似恐怖袭击的关键；澳大利亚穆斯林团体第一时间发声谴责暴力，与犹太社区并肩反对仇恨，呼吁从根源上消除极端主义滋生的土壤。

国际社会的谴责与关注，深化了澳大利亚的反思维度。以色列总统赫尔佐格，总理内塔尼亚胡分别谴责此次事件为“残忍的反犹恐怖袭击”，英国、法国、德国等多国领导人纷纷发声谴责暴力。沙特、卡塔尔等国也一致反对针对平民的暴力行径。国际舆论聚焦澳大利亚控枪体系的“裂缝”，呼吁澳政府和立法机构正视极端主义蔓延背景下枪支管控政策与时俱进的迫切性。

控枪体系曝多重致命短板

邦迪滩枪击事件绝非偶然，其背后暴露出澳大利亚枪支管理体系长期存在的严重漏洞，这些被忽视的短板，最终酿成了这场举国痛心的悲剧。

本案主要枪手、50岁的萨吉德·阿克拉姆持有合法持枪执照长达十年，名下登记着6支合法枪支。澳大利亚枪支管制协会副主席布朗尼的质问振聋发聩：“为何有人在悉尼郊区需要6支枪？”这一问题直指澳大利亚枪支管理制度的核心缺陷。

回溯历史，澳大利亚曾因严格控枪被奉为全球典范。1996年亚瑟港枪击事件后，出台《国家枪支协议》，禁止私人持有半自动长步枪和泵动式霰弹枪，实施大规模枪支回购计划，一度大幅降低了枪支暴力发生率。

然而，近三十年来，这套曾经严苛的管控体系正在悄然松动。根据澳大利亚研究所2025年1月发布的报告显示，澳大利亚合法注册枪支数量已突破400万



图为当地时间2025年12月18日，哀悼者在邦迪海滩馆外悼念邦迪海滩枪击案的受害者。12月14日发生在邦迪海滩的袭击是澳大利亚历史上最致命的袭击之一。

CFP供图

枪支暴力问题已成美“流行病”

□ 本报记者 王艺茗

12月14日凌晨，美国纽约布鲁克林一家聚会场所外发生枪击事件，造成多名青少年受伤。前一天，美国常春藤盟校之一的布朗大学也发生枪击事件，造成至少2名学生死亡、9名学生受伤。美国“枪支暴力档案”网站最新统计显示，截至14日，美国今年已发生至少389起群体性枪击事件。愈演愈烈的枪支暴力问题再次成为美国民众“最糟糕的噩梦”。

面对二连三的枪击惨案，美国政客除“习惯性”表态、相互扯皮外，难见真正作为。因党争极化、利益集团阻挠等，加强枪支监管、遏制枪支暴力的立法进程举步维艰。

警方仍在搜捕涉案枪手

据报道，布朗大学13日发生枪击事件时，21岁的学生米娅·特雷塔正在宿舍里学习。在警方搜寻嫌疑人时，特雷塔到指定地点躲避，纠结该如何告诉父母这个消息。当初，她可能是为了摆脱校园枪击阴影，才远离位于西海岸加利福尼亚州的家乡，横跨美国来布朗大学读书。

在加州读高中时，特雷塔曾被同学用枪击中腹部，多次手术后才得以康复。她当时最好的朋友在枪击事件中丧生。

美国《大西洋》月刊14日发表题为《美国正辜负它的孩子们》的文章。文章说，没有什么比特雷塔的经历更能体现美国社会的失败。在美国，特雷塔不是唯一一个多次遭遇枪击事件的孩子。即使在布朗大学，她的经历也不是独一份。

布朗大学20岁的学生佐伊·韦斯曼在佛罗里达州

读中学时曾遭遇过枪击事件。韦斯曼说，当布朗大学枪击事件发生时，她就想：这个国家怎能允许这样的事在我们身上发生两次？

目前，美国警方仍在搜捕涉案在逃枪手。美国不仅自身枪支暴力持续猖獗，还成为别国或地区枪支暴力的重要源头。由加勒比共同体犯罪和安全事务执行机构、加勒比公共卫生署、瑞士“小型武器调查”项目等机构日前联合发布的一份报告指出，加勒比地区正面临持续高发的枪支暴力问题，而美国成为该地区枪支暴力的重要源头。

据报告，近年来加勒比国家查获的大量非法武器来源均指向美国境内的枪支商店、非法武器贩运者，大多数非法武器贩运是通过海运完成的。从2017年到2025年年初，在巴哈马、圭亚那等国家港口查获的29批与非法枪支有关的货物中，至少有27批来自美国。

报告显示，来自美国佛罗里达州和佐治亚州的非法枪支贩运者尤其“令人关注”。巴哈马、牙买加等6个加勒比国家近年来查获的枪支中，有近七成来自这两个州。

报告总结说，有强有力证据表明，“该区域大部分地区非法枪支主要来源于美国的贩运者”。报告呼吁，美国应加强枪支出口监管，遏制持续恶化的跨境武器走私问题。

群体性枪击事件翻倍

美国“枪支暴力档案”网站最新统计显示，美国今年已发生至少389起群体性枪击事件。该网站统计还显示，美国今年已有超过1.39万人死于枪支暴力，超过25万人因枪支暴力受伤。根据美国“枪支暴力档案”网站的定义，群体性枪击事件指造成除枪手外4人以上受伤或死亡的事件。该网站在作出上述定义时说，群体性枪击主要是一种“美国现象”。

美国约翰斯·霍普金斯大学布隆伯格公共卫生学院网站12月初发表文章说，从2013年到2022年，美国发生的群体性枪击事件翻倍。枪支暴力已成为影响美国民众身心健康和公共安全的“流行病”。

美国公共卫生局局长维克·穆尔蒂去年6月25日宣布，枪支暴力已成为美国公共卫生危机。按照路透社说法，这是美国公共卫生部门首次就枪支暴力发出警报。

穆尔蒂在警报中写道：“枪支暴力是紧急公共卫生危机，已导致太多美国人死去，引发难以想象的痛苦和深切悲伤。”他认为，枪支暴力影响远不止年均5万人死去这一让人震惊的数字，它同时影响数以百万计枪伤患者、枪击事件目击者以及遇难者家属等人。

支，较1996年增长25%，相当于每7名澳大利亚人就持有1支枪。

更令人担忧的是，澳大利亚至今未能建立全国统一的枪支登记系统。枪支管理权归属各州和领地，导致各地法律标准差异悬殊：新南威尔士州持枪证审批需28天，维多利亚州却仅需24小时至48小时；部分州对二次购买同类枪支取消法定等待期。这种“各自为政”的监管模式，长期被诟病存在巨大监管盲区。

持枪证动态管理机制的缺失，堪称澳大利亚枪支管控体系最致命的漏洞。阿尔巴尼斯在事后痛心疾首地承认：“执照不应永久有效，人的思想可能随时间变得激进。”枪手的儿子纳维德·阿克拉姆早在2019年10月就因与“伊斯兰国”在悉尼的恐怖分子有密切联系，被澳大利亚安全情报组织纳入关注范围。但经过审查后，评估结果认定“没有迹象表明其存在持续的威胁或暴力倾向”，最终终止了监控。这一失误，直接为惨案的发生埋下了伏笔。

更严控枪法规正加速落地

面对邦迪滩枪击事件的惨痛教训，澳大利亚政府迅速行动，一场关乎枪支管控体系的全面改革已然拉开序幕，更严格的管控法律箭在弦上。

为应对这起国家悲剧，阿尔巴尼斯于12月15日紧急召开国家内阁会议，与各州、领地领导人共同商讨枪支管控法律改革方案。会后发表的联合声明承诺，将采取“强有力、果断、重点突出”的行动，全面加强枪支管理体系。

会议敲定的改革方向直击当前管控体系的核心漏洞，具体包括以下关键举措：一是加快推进全国统一枪支登记系统建设，彻底打通各州、领地之间的信息壁垒；二是在枪支许可审核中，引入更多“犯罪情报”作为评估依据，精准识别潜在风险；三是明确限制个人持有的枪支数量与类型，收紧非合理用途的枪支审批；四是取消“无限期枪支许可证”，建立执照定期复审机制；五是持有澳大利亚公民身份，列为获得枪支执照的必要条件之一。

这些改革方案中，建立全国统一枪支登记系统被视为重中之重，此举将有效解决各州监管标准不一、信息不通的难题。而持枪证定期复审机制的建立，将彻底打破“一旦持证，终身有效”的现状，确保能够及时追踪持枪人思想动态变化，及时发现极端化倾向等风险因素。

阿尔巴尼斯在公开讲话中明确表态：“如果需要收紧法律，任何能做的事情，我们都会做。”新南威尔士州州长克里斯·明斯也承诺，将推动州立法快速跟进。

值得关注的是，此次改革还将重新讨论1996年出台的《国家枪支协议》，对协议内容进行全面修订完善，以确保其能够适应当前极端主义蔓延的安全环境。这一举措，标志着澳大利亚枪支管控政策将迎来近三十年来最重大的一次调整。

邦迪海滩的警戒线虽已撤去，但笼罩在澳大利亚社会心头的阴云远未消散。对于澳大利亚而言，如何修复被击穿的安全防线、填补枪支管控的深层漏洞，将是比追偿更为漫长和艰巨的挑战。

立法动态

英启动自动驾驶汽车监管意见征询

英国运输部近日向议会提交书面声明，宣布启动一项关于自动驾驶汽车监管框架的意见征询，旨在落实《自动驾驶汽车法案》，为自动驾驶技术发展筑牢安全基础，同时推动相关产业经济增长。声明指出，自动驾驶汽车有望让出行更安全、环保且可靠，还能为民众多出行和货物运输创造更多机遇，打破壁垒，尤其能提升行动不便群体的出行独立性，更好地对接基本服务。此次意见征询以安全为核心，聚焦“车辆上路前”

和“车辆上路后”两大核心环节，涵盖多项关键议题。据悉，意见征询还专门设置了数据、成本效益、无障碍出行及环境影响相关章节，广泛征集道路使用者、行业从业者、学者、安全专家、无障碍领域专业人士等多方意见。英国政府表示，此举旨在构建兼顾适用性、前瞻性和技术适应性的监管框架，在保障公共安全、数据保护和合规运营的前提下，推动自动驾驶技术有序发展。

阿政府提交劳工改革方案最终文本

近日，阿根廷莱奥政府正全面加速推进经济与劳工改革议程。据悉，政府将向“五月委员会”提交《劳工现代化法案》最终文本，争取能在国会快速通过。该法案不仅涉及备受关注的解雇赔偿机制改革，更直接触及工会资金来源等敏感问题。与此同时，政府还在同步推动土地所有权、保险市场、内河航运及专利制度等多领域的去监管化措施，试图通过一系列“休克疗法”吸引外资并激活经济。据最新披露的草案细节，此次劳工改革的核心在于从根本上改变

阿根廷的解雇赔偿体系，旨在降低企业用工风险，特别是针对中小企业。改革引入了两种新型基金模式：一是“劳工援助基金”，二是“劳工止付基金”。该模式模仿建筑业现有制度，即用“失业基金”替代传统的按工龄计算的赔偿金。但业界分析认为，因法律规定该制度需经劳资双方在集体谈判中同意方可“替代”现有制度，若工会不配合，这一选项在实际操作中可能面临困难。

（本报记者 王艺茗 整理）



图为12月13日，应急人员在发生枪击事件的布朗大学内工作。

新华社发