



纪赛男:让司法既有尺度也有温度

□ 本报记者 韩宇

在辽宁省阜新市彰武县人民法院行政审判庭,说话沉稳的庭长纪赛男总能以细致的工作解开当事人的心结。自从2010年入职彰武县法院,从科员、助理审判员、审判员,再到庭长,庭长,15年时间里,纪赛男办理了近3000件案件,调撤率达70%以上,服判息诉率持续攀升,所办案件无一起超审或错案,案件质量位居全院前列,她曾荣获全市法院办案能手、优秀青年政法干警、优秀公务员等多项荣誉称号。



图为纪赛男在分析研判案卷。

彰武县人民法院供图

让“白皮书”成“工具书”

今年,纪赛男带领团队做了一件“打基础、利长远”的事——梳理近三年行政诉讼案件,制作行政审判白皮书。

翻阅案卷时,纪赛男发现行政机关的共性问题:有的案件证据链不完整,有的法律适用存在偏差,还有的执法过程缺少对当事人的耐心解释。“不能只罗列问题,要让行政机关看完就知道‘错在哪’、怎么改’。”这是她定下的原则。

为了让白皮书既有“法理深度”又有“实践温度”,纪赛男带着团队钻进档案室,梳理同类案件,并附上典型案例及裁判要旨,让法理依据一目了然;借鉴外地先进经验时,不搞生搬硬套的“拿来主义”,而是紧扣彰武本地行政执法法的实际特点灵活调整,确保内容落地能适配。白皮书初稿完成后,她又牵头与人社、公安、自然资源等部门开展了三次专题沟通座谈,耐心倾听一线执法人员的痛点难点,再逐字逐句将改进建议打磨得更贴合实际需求。

白皮书发布当日,一位行政机关工作人员拿

着册子感慨:“这分明是本实用的‘工具书’!以后执法遇到困惑,翻一翻就有方向,心里踏实多了。”纪赛男笑着回应:“行政审判从来不只是简单判完一个案子,更要帮着大家一起把法治的底子扎得更牢,让司法既有尺度也有温度。”

先解心结再解纠纷

“行政案件的核心不仅是判断行政行为的合法性,更在于化解当事人心中的‘疙瘩’,要避免程序空转,就得直击矛盾核心,让官民关系重回和谐。”这是纪赛男对行政审判工作的深刻理解。

原告石某,王某在收到行政处罚决定后,先向人民政府申请行政复议,复议机关维持原处罚决定后,两人分别将公安机关和人民政府诉至法院,请求撤销相关处罚决定。

阅卷时,纪赛男没有停留在“程序是否合法、依据是否充分”的表层审查,而是敏锐洞察到关键——案件看似是法律争议,实则是当事人对执法过程的误解、对处罚结果的抵触。

“先解心结,再解纠纷”,纪赛男迅速确定解

思路:一方面,以倾听者姿态与石某、王某多次面对面沟通,耐心倾听两人的诉求,用家常话疏导对立情绪,让他们感受到被尊重;另一方面,主动对接涉案公安机关与政府法制部门,深入了解执法背景,政策考量与裁量逻辑,为双向沟通搭建信息对称的“桥梁”。

庭审当天,面对行政机关,她温和而坚定地

说“执法既要于法有据,更要兼顾情理温度”,提示行政机关关注当事人实际情况,避免“机械执法”引发民怨;转头对原告,她又拿起行政处罚法,细致解读法律条文的立法本意,结合两人行为的违法性与社会危害性,引导他们理性看待处罚。最终,两原告自愿撤诉并签订访协议,矛盾得到实质性化解。当“公正司法、司法为民”的锦旗送到法院时,纪赛男说:“行政审判不是‘官民对抗’的舞台,而是化解分歧的平台。”

公正审理涉企案件

“法律人的浪漫,是为千头万绪的纠纷找到最公正的化解方案。”面对涉企疑难案件,纪赛男的“专业”从不是纸上谈兵,而是“扎进案卷里,走进行业中”的较真。

原告某矿业公司与被告某地质研究院签订《合作勘查开发协议》,双方约定共同对某地区探矿权进行投资勘查,并按实际投入比例分配探矿权权益,原告累计投入占总投资的绝大部分。此外第三人自然资源局曾为该勘查项目拨付项目资金,后各方因协议效力及权益比例产生分歧,因此原告诉至法院,请求确认探矿权权益及未来拍卖价款分配权。

该案让整个团队都犯了难,案件涉及“合作勘查”与“探矿权转让”的界定,还牵扯行政拨款对民事权益的影响,光是案卷就堆了满满一柜子。

为了厘清争议,纪赛男研读合同文本,梳理利益链条,检索案例库、法管网,并结合矿产资源法律法规反复论证,多次与行业人士沟通,摸清探矿权投资的行业惯例。最终,法院判决支持原告诉求,明确其探矿权权益。

“秉持法律原则作出公正判决,才是对营商环境最核心的保障。”纪赛男说,该案的意义在于,它清晰划分了“行政管理行为与民事法律关系”的边界,为彰武乃至周边地区矿产资源投资开发划定了“司法标尺”,以稳定的裁判预期为地方经济高质量发展注入了司法动能。

15年司法路,纪赛男没有惊天动地的壮举,却在“解心结、护权益、暖民心”的细微处彰显法官功力,她用心审判守护法治尊严,公正裁判护航经济发展,温情调解维系基层和谐,一言一行践行着“人民法官为人民”的誓言。

□ 本报记者 邢东伟 翟小功
□ 本报通讯员 张洪意

深夜,在海南省琼中黎族苗族自治县公安局大楼,治安大队长办公室的灯光依然亮着。郑志恒揉揉发酸的眼睛,花白的短发在灯光下格外显眼。办公桌上,摊着“护苗”专项行动的最新报表,旁边是半杯早已凉透的绿茶。

琼中黎族苗族自治县位于海南岛中部,被誉为“海南之心”。从青涩的派出所新警,到如今屡破大案要案的治安大队长、二级警长,郑志恒扎根这片热土十五载春秋。他用那双带着些许老茧的手,破获案件数百起,也摧毁过庞大的犯罪网络。同事们说他“办案像头牛,为民像团火”,而他自己总是憨厚一笑:“我就是个普通警察,干好分内事。”“小郑刚来时所里人手少,他吃住都在所里,随叫随到。”

时任阳江派出所所长林晓凌记忆中的郑志恒,总是带着一股钻劲。

“其他值班组人手不够了喊一声他就马上来帮忙;群众晚上

来办户籍,喊一声他就把活干好,遇到不懂的业务他会主动请教,

过一阵子就学会了。”林晓凌说。

来自河南的郑志恒,把中原人的踏实肯干带到了海南琼中。在阳江派出所5年间,他不断冲破知识盲区,不断钻研学习,成了所里的“复合型人才”——既能胜任内勤、户籍业务,也能做好辖区管理、案件侦办。

2015年,郑志恒被抽调到海南省第一例汽车保险诈骗案专案组。专案组的李警官说:“在专案组的时间虽然只有几个月,但他对工作的责任心和拼搏较真的态度让我印象深刻。”

2018年,扫黑除恶专项斗争开展之初,琼中在案件线索研判和侦办工作上不太顺利。局党委安排郑志恒牵头组建扫黑除恶专班,誓要啃下“硬骨头”。

“这可是块硬骨头,咱们几个能行吗?”专班里的年轻民警有些忐忑。

郑志恒目光坚毅:“不会就学,证据不会自己跑出来,咱们一点一点啃!”

凭借多年办案积累的丰富经验,郑志恒带领专班民警精准研判,深挖彻查,通过攻坚取证获得关键线索,为推进刘某嘉涉黑案件的办理起到重要作用。此外,他还主办了琼中首例自主侦办,抓获犯罪嫌疑人数量最多的涉黑涉恶案件,打响了琼中扫黑除恶专项斗争的“第一枪”。

从警15年来,郑志恒的“战绩簿”令人惊叹:参与2015年全省首例特大非法采矿(稀土)案;主办扫黑除恶专项斗争行动期间琼中县首个涉黑涉恶案件,破获各类案件88宗,抓获犯罪嫌疑人47名;2020年牵头侦破全县最大的非法组织卖淫案;2024年组织侦办全省最大的非法制造爆炸物案,被列为公安部督办件;2025年组织侦办全省最大的“私彩”彩经印刷销售案,抓获涉案人员63人,涉案金额高达1.2亿元。

当被问到为什么能够屡破大案时,郑志恒总是说:“要不断加强学习不断提高自身的能力,要踏实做事用负责任的态度投入工作。”

作为一名治安大队长,郑志恒深知加强行业管理和重点人员管理对“护苗”专项行动的重要性。为推动“护苗”专项行动取得实效,他组织专班制定了翔实的工作方案,审核修改各类材料150余份。

在大量的审核工作中,郑志恒发现了问题的关键,并采取了有力措施:一方面是加强行业场所管理,常态化全量核查回访未成年人入住旅馆、娱乐场所消费等情况,严格落实“五个必须”;另一方面统计近年来涉未成年人违法犯罪情况,梳理重点人员507名,落实好“六个一”措施。

“郑大队,处罚是不是太重了?我们下次一定注意。”一位被处罚的宾馆老板求情。

郑志恒语气温和但立场坚定:“老李,将心比心,如果是你家孩子在外住宿,你希不希望旅馆负责任?保护孩子,咱们都有责任。”

2023年以来,针对未成年人护苗专项行动,郑志恒和同事们查处14家未严格落实“五个必须”的旅馆,停业整顿并处罚4家、罚款8家、警告2家,通过案件复盘关停娱乐场所1家。2025年上半年,涉未成年人刑事案件、治安案件分别同比下降30.76%、34.8%，“护苗”专项行动取得显著成效。

“看到孩子们能安全健康成长,我们再苦再累都值得。”郑志恒说。

警灯长明,誓言无声。十五载春秋,当年的青涩小伙早已在一个个日夜中熬出了花白的头发。从河南老家到海南琼中,从普通民警到治安大队长,改变的是容颜和职位,不变的是为民初心。

因工作突出,郑志恒先后荣获个人嘉奖3次、个人三等功5次,2021年荣立公安部个人二等功,2023年被省委政法委员会评为海南省维稳安保工作先进个人,2017年被琼中县委县政府评为琼中县社会治安综合治理先进个人,2025年荣获海南省一等功公务员。

郑志恒:十五载不变的为民初心

程晓敏:法院里的“金算盘”



图为程晓敏在审核支出款。
龙岩市中级人民法院供图

□ 本报记者 王莹
□ 本报通讯员 陈立烽 江育荣

在闽西这片革命热土上,“精打细算,服务人民”的红色理财基因,深深烙印在一代又一代财政工作者的血脉中。福建省龙岩市中级人民法院行政装备管理处副处长程晓敏,就是这一基因的传承者与践行者。

近日,在最高人民法院下发的表扬通报中,程晓敏荣获“人民法院司法保障工作成绩突出个人”称号。近二十载的岗位坚守,她将红色财政精神融入新时代司法保障工作,在“算盘”与键盘的交替间,为司法公正筑起一道坚实的财务屏障。

“财务工作不能只算数字,更要算政治账。”这句话是程晓敏在预算编制会上的口头禅,也是她工作的核心准则。

程晓敏创新推动“党建+财务”融合机制,在预算编制、资金分配等关键决策中,既算清经济账,更严把政治关、法治关。在一次项目经费申请中,她敏锐察觉该项目与“司法为民”核心目标关联不强,果断提出调整建议,最终将资金引向智慧法院建设等关键领域。“钱要花在刀刃上,让群众看得见、感受得到司法的实效。”程晓敏说。

围绕审判执行主责主业,程晓敏力推“项目化预算”管理,变“撒胡椒面”为“精准滴灌”,通过动态跟踪、效益分析,让有限的经费流向最需要的地方。有一次,程晓敏发现某庭室经费结余,而执行局跨省执行费用紧张,她迅速协调,解了执行法官的燃眉之急,推动执行案件的顺利办结。

“过紧日子不是压缩服务,而是要提升效能。”这是程晓敏常挂在嘴边的又一句话。

2023年初,程晓敏在党支部“我为群众办实事”调研期间,遇到了来法院缴纳罚金的漳州籍家属林阿姨。

“当时,异地缴纳罚金是因扰许多服刑人员家属的难题。”程晓敏说,林阿姨的儿子在龙岩服刑,她要到漳州坐大巴过去,来回需要两天,请假还得扣工资。“这几千块钱缴得太折腾了!”林阿姨的抱怨,让程晓敏心里很不是滋味,她在笔记本上郑重写下4个字:必须解决。

摸清民生“痛点”后,程晓敏牵头成立攻坚小组,多次往返监狱、银行和技术公司,攻克数据对接、支付清算等难关。最终,创新推出“身份信息预核验+微信支付直连国库”方案,实现“扫码即核验,支付即到账”。截至目前,该系统已服务超6000人次,为群众节省交通成本超200万元。

此外,程晓敏还主导建立“立案时预存账户+结案后自动核算”机制,将诉讼费费的平均退费时间从15天缩短至3天,群众满意度高达99.68%。

在工作中,程晓敏始终坚守“依法管财,依规用财”底线,着力构建“全流程、全要素、全周期”的财务风控体系,出台多项内控制度,覆盖预算、审批、采购、资产处置等关键环节,为廉洁司法筑牢坚实屏障。

依托科技赋能,程晓敏推动“财务管理+信息化”融合,实现案款流转,经费开支的实时监测与智能预警,升级后的差旅费“一人一账户”管理模式如同“电子眼”,及时拦截超标报销,让违规行为无处遁形。

“涉案财物关系当事人切身利益,一点都不能马虎。”程晓敏说,为此,她推行“廉洁承诺书+政治责任清单”,定期组织内审和专项自查,针对发现的涉案财物处置不规范问题,立刻举一反三抓整改,积极开展警示教育。

作为法院中的一名行政工作者,程晓敏的“战场”看似与审判无关,实则为司法公正提供了不可或缺的“粮草保障”。“群众办事更方便,同事们办案更顺畅,再辛苦也值。”程晓敏用朴实的话语,道出了她的初心与担当。

何宏亮:我愿永远做那个群众需要时赶到身边的人

□ 本报记者 王春
□ 本报通讯员 吴晓华 陈美青

何宏亮,浙江省金华市婺城区分局城中派出所社区民警,被群众亲切地称为“黑炭警官”。这不仅源于他常年奔波被烈日晒黑的肤色,更象征着

他扎根基层三十余载,如炭火般质朴、温暖、坚韧的服务精神。何宏亮曾获获评“金华市亲民爱民优秀人民警察”“全市社区民警主防标兵”“婺城区最美政法干警”“婺城区优秀共产党员”,荣立个人二等功1次、个人三等功3次、个人嘉奖4次。

34秒:是救援的冲刺

“我老伴晕倒了,帮帮忙……”2022年11月的一天,一声急促的呼救打破了派出所的宁静。何宏亮闻声如离弦之箭冲向隔壁居民楼。34秒!当何宏亮出现在老人家中时,求助的太太紧张失语。阳台上的老人面色发紫,呼吸困难,何宏亮单膝跪地,娴熟地清理老人口腔中的呕吐物——这套技能,是他在金华市中心医院警务室驻勤10年练就的。“别怕,救护车马上到。”他沉稳的声音稳住了惊慌的老人。这34秒,抢回了黄金救援时间。

这样的奔跑,早已融入何宏亮的血液。他有一双辖区“最忙碌”的脚。2023年深秋雨夜,八旬老人摔倒在银行门口动弹不得,何宏亮飞奔而至,确认无骨折风险后,他脱下外套披在老人身上,蹲在雨中一手撑伞,一手紧握老人的手,整整20分钟直到家属到来。路过的市民拍下这温暖一幕传遍朋友圈:“这是咱们何警官”。回家后,他的腰疼得直不起来,妻子埋怨,他却笑道:“看到老人家躺那儿,我不管吗?”

黝黑肤色:是“平安合伙人”底色

何宏亮的黑皮肤,是他行走社区的勋章。2004年任城中派出所社区民警以来,无论风雨,他坚持清晨7点到岗。“早点到,多做事。社区工作,走得勤、问得细是秘诀。”21年如一日,何宏亮用脚步丈量辖区、独居老人、邻里纠纷、安全隐患……这些“小事”,都是他心中的“大事”。黝黑的面庞和忙碌的身影,已成为社区最安心的“风景线”。



图为何宏亮和群众一起宣传反诈知识。
金华市婺城区分局供图

何宏亮的守护不止于个体。在他的推动下,派出所创建“阳光·平安合伙人”机制,融合公安、执法、市场监管、医疗机构、网格员、商户等多方力量。机制运行以来,辖区矛盾纠纷就地化解率超99%。在西市街商圈,商户们熟悉何宏亮宽厚的手——深夜帮修卷帘门,发现便利店隐患后亲手安装调试设备。“做生意不容易,安全最重要。”他叮嘱的话语传递着踏实的守护。

医院10年:生死一线间的调解员

2015年,何宏亮主动请缨驻守市中心医院警务室,一驻10年。在这个直面生死的战场,他不仅维护秩序,更在医患间架起温情桥梁。“何警官在急诊室帮忙抢救时,我们都忘了他是个警察。”急诊科护士说。他帮着推担架车、维持通道秩序,无数次忙碌到深夜。

更考验人的是尖锐的医患纠纷。面对失去亲人的家属摆花圈、堵通道甚至指着鼻子骂,何宏亮从不退让,充满理解与耐心。“听不懂术语,就摸不透症结。”这位曾经的医疗门外汉,硬是自学成半个“全科医生”。一次,他了解到有位康复老人因家境困难无力支付费用拒不出院。他主动谈心,多方奔走协调院方减免费用,联系亲友筹款,最终老人安心出院。10年间,何宏亮调处数百起医患纠纷零投

诉,是公认的“金牌调解员”,他将急救知识和调解经验带回警营,开创“急救知识进警营”课程。

薪火相传:永不熄灭的“炭火”

何宏亮经常说:“警察这两个字,是要用心去写的。”

2016年,派出所推行“阳光坐席”制度,将“群众是否满意”作为核心标准,何宏亮第一个报名。面对焦急的群众,他总是先递上一杯热水,用家人般的语气安抚。去年6月,方先生在商圈丢失存有重要资料的手机,何宏亮通过“阳光坐席”网格联动,仅30分钟物归原主。今年5月,他更通过此机制,帮助徐师傅跨越500公里重新失联27年的亲情。“每个走失人员背后,都有一颗破碎的心,我们要做的是修补伤痕。”何宏亮说。

夜深人静,派出所二楼办公室灯光常亮。何宏亮悉心指导徒弟章毅恒整理案卷。章毅恒难忘那个雨夜:一位老人报警称钥匙丢了。章毅恒觉得是小事,准备简单记录。何宏亮却带他冒雨赶到老人家中联系开锁公司。“群众的事,再小也是大事。”归途中的这句话,深烙在章毅恒心中。

有人问何宏亮30多年从警最大收获是什么?他说:“学会了敬畏生命,懂得了人民至上,我愿永远做那个群众需要时,34秒赶到身边的人。”