

## 桂港法治协作绘就协同发展新图景 法治架桥赋能企业“出海远航”

□ 本报记者 马艳  
□ 本报通讯员 党舒

12月13日,由香港特别行政区政府律政司发起,商务及经济发展局支持的“香港专业服务出海平台”正式启动,标志着香港专业服务协同支援内地企业出海迈向新阶段。该平台将发布相关专业界别支援“出海”的名单,促进不同企业与香港专业服务进行合适配对;成立出海专业服务专家委员会,为香港特区政府律政司提供策略意见,协助推广和支援平台的工作。

据了解,这一平台的落地,为桂港深化法治协作、护航企业跨境发展搭建了新桥梁。近年来,桂港两地聚焦民生痛点、聚力纠纷化

解,聚合人才优势深化桂港法治合作,逐步构建覆盖跨境争议解决、法律服务产品创新、复合型人才培养的法治保障链条,织密贯通北部湾经济区与粤港澳大湾区的法律服务联通网络,为“两湾联动”注入规则动能。

### 让法律服务更有温度

“涉港公证文书确认要一个月,有时候碰巧要去外地出差,根本没时间自己办理。现在代办司法确认后,如果我不方便到场领取公证书,可以一并申请公证书邮寄送达,真是很符合职场人的需求。”提起南宁市桂南公证处推出的“一站式”代办服务,在南宁工作的香港居民陈先生竖起大拇指说。

2024年9月,桂南公证处制定《涉外案件

代办认证工作规程》,以自愿委托、高效便民、协同联动,依法依规为原则,为在涉外、涉港公证案件中,有领事认证、加签附加证明书或涉港公证文书确认需求的办事群众提供“一站式”代办服务。

“一站式”代办服务变“群众跑”为“机构代跑”,切实解决了跨境办事的痛点难点。这一便民举措以务实服务增进民生领域的司法互信,让桂港两地群众在法律服务中更具获得感。

同向同行,桂在便利。广西公证行业依托“一件事”联办机制,为群众提供“公证+领事认证”联办服务。自治区政务服务中心设置“高效办成一件事”专窗,实现涉外公证和领事认证事项“一窗受理,‘一站式’办结”。

下转第三版

## 应勇率最高检调研组在四川调研时强调 全面提升法律监督质效 推动检察工作高质量发展

本报讯 记者董凡超 12月17日至19日,最高人民检察院党组书记、检察长应勇率最高检调研组,围绕深入学习贯彻党的二十届四中全会、中央经济工作会议和中央全面依法治国工作会议精神,强化检察监督,更好服务全面依法治国和经济社会高质量发展,到四川绵阳、眉山等地调研。应勇强调,要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,坚持围绕中心、服务大局,坚持民生为大、司法为民,牢固树立和践行正确政绩观,遵循司法规律,全面提升检察机

关法律监督质效,持续推进习近平法治思想的检察实践,在服务推进全面依法治国、推动经济社会高质量发展中更好发挥检察职能作用。

在绵阳市人民检察院,应勇调研刑事检察、检察技术等工作。他强调,审查逮捕、审查起诉、刑事诉讼监督等刑事检察基本职能,只能加强、不能削弱。要加强刑事检察基本职能、基本业务、基本能力建设,不断提高审查逮捕、审查起诉、出庭支持公诉、发现漏罪漏犯、纠正违法等能力和水平,夯实刑事检察高

质量发展基础。高质量撰写刑事案件审查报告,是提升刑事检察能力的重要抓手。要建立全要素、标准化、规范化审查报告撰写指引,加强对审查报告质量的审核把关和检查分析,完善审查逮捕、审查起诉和不起诉质效标准,从源头把好刑事案件质效关。

在眉山市人民检察院,应勇调研高质效办案、检察管理等工作。他强调,高质效办好每一个案件,是目标也是要求,最终目的是“努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义”。

下转第二版



### 法治时评

□ 常鸿儒

近日,国家市场监督管理总局公布一批“首违不罚、轻微免罚”典型案例,涉及部分经营主体经营超过保质期的食品、未取得食品经营许可证经营散装食品等行为。市场监管部门对这些行为依法实施“首违不罚、轻微免罚”,让广大经营主体感受到法治温度和治理善意。

食品安全无小事,“舌尖上的安全”必须得到保障。一直以来,有关部门对食品安全问题始终保持“零容忍”的态度。但在现实中,食品安全领域“小过重罚”等执法不当问题时有发生。如福建一男子曾因转卖农残超标的芹菜获利14元,却被罚5万元,引发了舆论热议。虽然这些“小过重罚”问题在事后得到纠正,但仍然会影响一些市场主体的经营积极性,必须及时纠正。

我国行政处罚法明确规定,违法行为轻微并及时改正,没有造成危害后果的,不予行政处罚。初次违法且危害后果轻微并及时改正的,可以不予行政处罚。必须明确,“不罚”不是“不管”,“免罚”更不是“免管”,而是通过“首违不罚、轻微免罚”这种形式,教育和引导经营主体增强法治观念,让遵纪守法成为每个经营主体的自觉行动。因此,对于广大执法人员来说,要打破“唯处罚论”的惯性思维,让行政执法成为充满法治温度的行为。

例如,在此次发布的典型案例中,涉案主体的违法所得最高仅56元,货值金额最高仅168元,均未造成严重危害后果;部分涉案主体存在原材料与清洁工具未进行明显分区存放、未标明生产许可证编号等行为,均在责令改正期间内改正。针对这些情况,执法人员给予其容错空间,并进行教育引导,引导经营主体从“知错”向“改错”转变,这既避免了轻微违法者因“小过重罚”陷入经营困境,又通过正向引导强化了其法治意识,有助于实现“办理一案,规范一片”的社会效果。

行政执法一头连着政府,一头连着群众。当行政执法不再局限于惩罚威慑而是转向治理赋能,当法律条文的刚性规定通过精准裁量转化为治理善意,就一定能够增强经营主体对法治的认同感,提振发展信心,营造一个更加公平、有序、和谐的市场环境。

▲ 12月18日,辽宁出入境边防检查总站沈阳出入境边防检查站执勤五党支部联合沈阳市实验学校小学党支部,开展“传承红色基因,筑牢法治根基”普法宣传。图为学生们抢答法律知识。

本报通讯员 郝洪伟 摄

『首违不罚』彰显法治温度

## 以法治稳定性增强高质量发展确定性 人民法院守护企业安心发展放心经营



□ 本报记者 张昊

2025年,面对外部环境急剧变化,中国经济始经风浪,奋力向前,经济发展的安全性、稳定性不断增强,应对各类风险挑战的底气更足。

法治是最好的营商环境。这一年,人民法院通过司法审判着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期,持续以法治的稳定性增强高质量发展的确定性。

## 筑牢安全屏障 践行为民宗旨 服务经济发展 北京政法系统交出“十四五”超大城市治理“首善答卷”

□ 本报记者 黄洁 徐伟伦

北京9个区和9个项目获得全国法治政府建设示范地区、项目命名,数量居全国前列;涉诈资金返还比例居全国前列;商事案件平均结案时间压缩至62.2天;通过法律监督模型筛查欠薪线索,以支持起诉等方式帮助农民工讨薪1.7亿元;强化社区矫正对象监督管理和刑满释放人员安置帮教,京籍刑满释放人员重新犯罪率保持低位……

12月19日,北京市政法各单位相关负责人共同亮相首都“十四五”规划高质量收官系列主题新闻发布会,系统介绍首都政法系统建设更高水平的平安北京和法治中国首善之区的丰硕成果。

据介绍,5年来,北京政法系统树牢首都意识,坚持首善标准,在平安建设、民生服务、法治保障等各方面持续发力,以扎实举措筑牢首都安全屏障,以法治思维破解发展难题,让平安底色更鲜明,法治环境更优化,民生福

祉更可感,为助推超大城市治理现代化书写了生动答卷。

### 平安底色

“北京作为首都,是世界上最安全的城市之一。”北京市委政法委分管日常工作的副书记张健表示,面对超大城市治理的复杂课题,北京政法系统持续巩固“大平安”工作格局,加快建设更高水平的平安北京。

据北京市公安局政治部主任田峡介绍,截至目前,全市刑事立案创20年新低,命案连续11年、抢劫案连续7年、抢夺案连续5年实现100%侦破;非接触类诈骗立案近年来呈逐步下降趋势,全力守护群众的“钱袋子”。

这份“安全报表”背后,是北京社会治安防控体系的不断完善。北京坚持推动平安北京建设力量下沉,通过深化“平安校园”“平安医院”等各领域基层平安创建及智慧平安小区建设,社会治安环境得到持续净化。同时,大力推进综治中心规范化建设,全市区级综

治中心已于今年6月全部建成运行,通过整合政法系统、信访、民政、心理服务机构等多方力量,为群众提供“一站式”矛盾纠纷调处服务,已累计接待群众185万余人次,排查受理各类诉求和矛盾7.4万余件,推动化解65万余件,大量矛盾被化解在基层和萌芽状态。

群防群治的优良传统,也在京华大地焕发新的活力。近年来,“朝阳群众”“西城大妈”等平安品牌持续擦亮,环卫工人、快递小哥等“早行人”“夜归人”积极融入平安网络,一批见义勇为的英雄模范获得国家级、市级表彰奖励,群众安全感始终保持高位。

### 为民初心

政法工作的成效,最终要由人民的获得感、幸福感、安全感来检验。

“师傅,您的快递三轮车雨刷器,后视镜都完好吗?车辆有没有定期检修……”近日,北京市顺义区人民检察院检察官再次走进快速网点,

下转第三版

## 李强主持召开国务院常务会议 审议通过《中华人民共和国增值税法 实施条例(草案)》和《商事调解条例(草案)》

新华社北京12月19日电 国务院总理李强12月19日主持召开国务院常务会议,深入学习贯彻习近平总书记中央经济工作会议上的重要讲话精神,对贯彻落实中央经济工作会议决策部署作出安排。会议强调,国务院各部门要切实把思想和行动统一到党中央对形势的科学判断和决策部署上来,全面贯彻明年经济工作的总体要求和政策取向,进一步增强责任感、紧迫感,认真对标对表,主动认领任务,结合职能逐项细化实化,加快制定具体实施方案,推动各项工作落地见效。对涉及面广、综合性强的重要任务,牵头部门要主动担当,相关部门要密切配合,加强跨部门协同攻坚,形成促进发展的合力。要靠前发力抓落实,以扎实有效的工作不断巩固拓展经济稳中向好势头,确保“十五五”开好局,起好步。

会议听取安全生产治本攻坚三年行动进展情况汇报,指出安全生产事关人民群众生命财产安全,事关经济社会发展和社会稳定大局,必须始终警钟长鸣,丝毫不能放松。要加强重点整治,坚持预防为主,紧盯重点行业、突出问题、薄弱环节,深入排查整治各类安全风险隐患,强化值班值守和应急响应,坚决防范和遏制重特大事故发生。要注重标本兼治,及时总结结好经验好做法,积极推进制度化长效化,夯实安全生产基础,提升本质安全水平。

会议对开展固体废物综合治理行动作出部署,指出要坚决遏制住固废增长势头,按照减量化、资源化、无害化的原则,构建源头减量、过程管控、末端利用和全链条无害化管理的固体废物综合治理体系,优先对与群众生活、安全生产密切相关的固废进行治理。要加快完善综合治理长效机制,坚持“谁污染、谁

治理”,加强无害化贮存、转运、处置等基础设施建设,提升固废资源化利用水平,发挥市场力量促进循环经济发展。

会议审议通过《中华人民共和国增值税法实施条例(草案)》,指出要有力保障增值税法顺利实施,做实做细法律普及、操作指引等工作,确保纳税人有法可依,税务机关执法有据,切实保护纳税人权益,营造公平竞争环境。

会议审议通过《商事调解条例(草案)》,指出要以《条例》出台为契机依法规范商事调解活动,把好准入关、监管关,建立专业化、高水平调解员队伍,提高商事调解公信力。要推动我国商事调解规则与国际通行规则无缝衔接,提升涉外法律服务能力,为对外经贸合作提供有力保障。

会议还研究了其他事项。

## 最高法发布《中国海事审判(2022—2024)》 2022年至2024年受理各类海事案件98726件

本报讯 记者张昊 12月18日,最高人民法院发布中英文双语《中国海事审判(2022—2024)》(以下简称《报告》),全面总结三年来全国海事审判三级法院充分发挥海事审判职能作用,服务保障海洋强国建设和高水平对外开放,推动海事审判工作现代化,打造国际海事纠纷解决优选地的情况。《报告》显示,2022年至2024年,全国海事审判三级法院受理各类海事案件98726件,审结97140件。

全国海事审判三级法院依法公正高效妥善处理各类海事案件,海事审判工作取得新进展。2022年至2024年,全国海事审判三级法院受理海事海商案件71765件,结案70759件;受理海事行政案件5477件,结案5482件;受理海事执行案件21359件,结案20706件;受理海事刑事案

件185件,结案193件。其中,受理涉外案件6823件,审结6071件;受理涉港澳台案件1226件,审结1134件。案件涉及143个国家和地区。11家海事法院共扣押船舶2592艘,其中外籍船舶49艘,港澳台籍船舶6艘;拍卖船舶1376艘,其中外籍船舶13艘,港澳台籍船舶2艘。

全国海事审判三级法院充分发挥海事审判职能作用,服务保障海洋强国建设和高水平对外开放。立足国内国际两个大局,统筹发展和安全两件大事,依法积极行使海事司法管辖权,维护国家主权和海洋权益,充分发挥海事司法职能作用,积极维护船员权益,促进国际贸易稳定发展,为现代海运业、海上风电产业、船舶工业和先进海工装备制造等海洋优势产业和新兴产业实现高质量发展提供有

力司法服务和保障。践行绿色发展理念,依法支持海洋生态环境公益诉讼,有序开展专业化审判实践,完善司法保护合作机制,推动构建海洋生态大保护格局。

全国海事审判三级法院推动海事审判现代化,打造国际海事纠纷解决优选地。完善国内海事规则体系,配合立法机关修订海商法等法律法规,2022年至2024年,发布各类海事典型案例33件,海事审判专题指导性案例1件,人民法院案例库入审海事案例138件。积极参与国际规则制定,《北京船舶司法出售公约》成功签署,《可转让货物单证公约》有序推进。完善涉外海事纠纷“一站式”多元解纷机制,有效提升国际海事争议解纷吸引力。强化实质化解矛盾纠纷目标导向,坚持践行“如在诉”和“定分止争”。

## 两部门联合发布金融领域纠纷多元化解典型案例

本报北京12月19日讯 记者张昊 李立娟 12月19日,国家金融监督管理总局、最高人民法院联合发布6件金融领域纠纷多元化解典型案例。本次发布的典型案例具有“法院+行业”多元解纷合力作用更加凸显,调解工作政策导向更加鲜明,调解制度功效作用充分释放等特点。

案例“小微企业贷款逾期纠纷调解案”系小微企业因经营成本上升、经营困难导致贷款逾期引发的典型纠纷。“法院+行业”多元解纷机制在本案中充分发挥了专业协调和司法保障的双重优势,为类似小微企业贷款纠

纷的高效化解提供实践范例。

案例“不法贷款中介‘低息’骗贷致贷款逾期纠纷调解案”中,不法贷款中介利用消费者急需资金的心理,以“低息”为诱饵,通过“包装”资质协助通过银行资格审核,骗取高额服务费,不仅加重消费者债务负担,还埋下消费者个人信息泄露等法律风险。调解组织在本案中既查清事实,又通过释法明理让消费者认清不法贷款中介的危害,引导消费者依法维权,充分维护各方合法权益。

案例“出租银行账户引发管辖争议纠纷调解案”中,金融消费者因缺乏金融法律规

知识引发纠纷,本案展示调解不仅能高效、便捷、低成本解决纠纷,更能释法明理,将与案件相关的金融、法律常识以生动具体、便捷有效的方式直达消费者,起到以案释法、以案普法的良好效果。

案例“多车复杂交通事故责任纠纷调解案”是多车连环相撞引发的机动车交通事故责任纠纷,该类纠纷往往具有事故责任划分复杂、赔偿主体多元、计算方式繁琐等特征。本案中,法院依托“总对总”在线诉调对接机制,通过人民法院调解平台委托保险领域行业调解组织开展先行调解,

下转第二版



图为重庆市第五中级人民法院民事审判四庭法官来到江津区双福镇,对一起劳动争议案进行现场勘査。

向江洋 摄