

生态环境部就空气质量标准及相关技术规范公开征求意见

环境空气质量将迎来新标准

核心阅读

接下来，生态环境部将加快推动标准修订工作，并以此为引领，指导各地谋划空气质量改善路径，推动空气质量持续改善，不断增强人民群众的蓝天获得感和幸福感，更好服务经济社会高质量发展。



全面推进美丽中国建设

□ 本报记者 刘欣

为进一步发挥标准对改善空气质量的引领作用，更好保障公众健康，生态环境部近日就《环境空气质量标准（征求意见稿）》（修订GB 3095—2012）及相关技术规范《环境空气质量指数（AQI）技术规范（征求意见稿）》（修订HJ 633—2012）、《环境空气质量评价技术规范（征求意见稿）》（修订HJ 663—2013）公开征求意见。征求意见截止时间为2026年1月15日。

“接下来，生态环境部将加快推动标准修订工作，并以此为引领，指导各地谋划空气质量改善路径，推动空气质量持续改善，不断增强人民群众的蓝天获得感和幸福感，更好服务经济社会高质量发展。”生态环境部大气环境司有关负责人表示。

发挥引领导向作用

据介绍，现行《环境空气质量标准》（GB 3095—2012）中，细颗粒物（PM_{2.5}）年均浓度二级限值为35微克/立方米，对应世界卫生组织《全球空气质量指南》的第一阶段过渡值。标准实施以来，为我国空气质量显著改善，切实保障人民群众身体健康发挥了重要引领作用。

2015年至2024年，我国PM_{2.5}年均浓度下降36%，重污染天数减少68%，PM_{2.5}年均浓度达标城市增加138%，达到252个，成为全球空气质量改善速度最快的国家之一。

党的二十届四中全会将美丽中国建设取得新的重大进展作为“十五五”时期经济社会发展的主要目标之一。随着空气质量持续改善，为了进一步增强人民群众的蓝天获得感和幸福感，有必要对标准进行修订。

生态环境部大气环境司有关负责人介绍，从保护健康来看，根据世界卫生组织最新研究成果，PM_{2.5}仍然是对人体健康影响最大的大气污染物。因此，世界卫生组织于2021年更新了《全球空气质量指南》，收紧了PM_{2.5}年均浓度指导值。我国有关研究也显示，长期和短期PM_{2.5}污染暴露均对人体健康造成不利影响。因此，需要通过加严浓度限值更好保护公众健康。

从目标引领来看，美丽中国建设要求到2035年全国PM_{2.5}平均浓度降至25微克/立方米以下，而目前近半数达标城市PM_{2.5}年均浓度还高于25微克/立方米，与美丽中国建设目标还有差距，需要修订标准以进一步发挥其对空气质量改善的引领和导向作用。

从国际比较来看，近年来，多个国家和地区修订环境空气质量标准并收紧了PM_{2.5}年均浓度限值。与之相比，我国的PM_{2.5}年均浓度二级限值仍偏宽松。

因此，标准的修订可更好保障公众健康，不断满足人民日益增长的美好生活需要。上述负责人介绍，此次同步修订的《环境空气质量指数（AQI）技术规范》和《环境空气质量评价技术规范》是标准实施的配套技术文件，AQI用于向公众及时发布空气质量健康信息，为公众出行提供健康指引；评价技术规范用于开展环境空气质量达标判定和考核评估，是标准的重要补充。

收严颗粒物等浓度限值

综合考虑国内外大气环境基准研究成果、美丽中国建设目标和我国经济社会发展阶段等因素，本次标准修订拟收严颗粒物以及二氧化硫（SO₂）、二氧化氮（NO₂）等主要前体物的浓度限值。

具体来看：一是根据国内外大气环境基准研究成果，综合考虑美丽中国建设目标和我国经济社会发展阶段，收严颗粒物浓度限值。将PM_{2.5}年均和日均浓度二级限值分别收严至25微克/立方米和50微克/立方米；将PM_{2.5}日均浓度一级限值收严至25微克/立方米。根据PM_{2.5}与可吸入颗粒物（PM₁₀）浓度的比例关系，将PM₁₀年均和日均浓度二级限值同步收严至50微克/立方米和100微克/立方米。

二是考虑SO₂、NO₂等气态前体物对人体健康的影响以及对PM_{2.5}生成的贡献，收严其浓度限值。SO₂和NO₂不但本身存在健康危害，而且在大气中容易发生二次反应分别生成硫酸盐和硝酸盐，推高PM_{2.5}浓度；同时，氮氧化物（NO_x）作为臭氧（O₃）和二次颗粒物的主要前体物，对大气环境质量造成双重压力，并间接加剧空气污染的健康危害。此次修订将SO₂年均、日均及小时浓度二级限值分别收严至20微克/立方米、50微克/立方米及150微克/立方米，对标一级限值。将NO₂年均和日均浓度限值分别收严至30微克/立方米和50微克/立方米；根据NO₂与NO_x浓度的比例关系，同步将NO_x年均和日均浓度限值分别加严至40微克/立方米和70微克/立方米。

三是不修订O₃和一氧化碳（CO）浓度限值。对于O₃，一方面，我国本土大气环境健康研究证据不足以支持O₃浓度限值加严，且在当前全球变暖的背景下，O₃的生成机理还需要进一步研究；另一方面，我国O₃浓度限值与国际先进水平的差距较小，故本次未调整O₃浓度限值。对于CO，考虑到现行《环境空气质量标准》（GB 3095—2012）中其浓度限值已处于国际领先水平，因此也未调整。

四是充分总结过去实践经验并借鉴国际做法，对空气质量信息发布方式和评价方法进行了优化调整。使用当前小时颗粒物浓度进行空气质量信息发布，实现对污染天气的快速响应和预判，有利于充分发挥AQI的健康指引作用，更好保护人体健康。同时，细化了不同空气污染物的敏感人群，引导公众在污染天气时采取针对性预防和保护措施。在空气质量评价考核方面，借鉴国际做法，引入了例外事件等方法，以客观评价自然因素特别是特殊自然事件的影响，进一步提升了评价结果的科学性。

拟采用分阶段实施方式

《环境空气质量标准》修订后如何实施会带来哪些影响？这些问题也是本次修订中备受关注的问题。

记者了解到，本次标准修订拟采用分阶段实施方式。

其中，第一阶段为2026年至2030年，执行颗粒物浓度过渡限值。即PM_{2.5}年均和日均浓度二级限值分别为30微克/立方米和60微克/立方米，PM₁₀年均和日均浓度二级限值分别为60微克/立方米和120微克/立方米。其他污染物浓度维持现行限值不变。

第二阶段自2031年起，全面执行修订后的颗粒物、SO₂、NO₂等污染物的浓度限值。即PM_{2.5}年均和日均浓度二级限值分别为25微克/立方米和50微克/立方米，PM₁₀年均和日均浓度二级限值分别为50微克/立方米和100微克/立方米。

上述负责人介绍，之所以采取这种实施方式，主要基于两方面考虑。一是在“十五五”期间设置过渡限值，能够在全面实施前继续发挥《环境空气质量标准》的引领作用；二是能为各地稳妥有序实施新修订的《环境空气质量标准》留出准备期，降低标准修订对经济社会发展的短期压力，实现平稳过渡。

“《环境空气质量标准》修订后，部分城市和地区空气质量评价结果会与修订前发生变化，比如由达标变为不达标，优良天数比例下降等。但这并不意味着这些城市和地区空气质量变差了，反而体现了在更高标准要求下进一步改善空气质量、保障人民群众身体健康的决心。”上述负责人介绍说。

法治政府

规范涉企行政检查

朝阳规范涉企执法塑造更优营商环境

□ 本报记者 韩宇

近日，记者了解到，自今年4月辽宁省规范涉企行政执法专项行动启动以来，辽宁省朝阳市深入推动执法体系创新，通过全域联动、管理创新与制度完善等强劲驱动，构建起法治化营商环境的新格局，让市场主体在感受到执法力度的同时，更体验到服务的温度。

目前，一场旨在规范涉企行政执法的一系列改革举措正在辽宁省朝阳市扎实推进。

从“单打独斗”到“协同作战”的治理革新

“过去最头疼的就是各部门‘轮番检查’，同一件事要反复准备材料。”朝阳市一家制造业企业负责人介绍说，“现在完全不同了，执法部门‘联合上门’，一次检查涵盖多个事项。”

这一深刻变化得益于朝阳市创新的跨部门协同治理机制。

实践中，朝阳市勇于打破传统执法“孤岛”，构建起纪委监委、司法行政、检察、数据管理、工商联等多部门联动的“大监督”格局，12345热线平台开设的“涉企执法投诉绿色通道”，通过对海量投诉信息的精准筛选和标签化管理，实现了问题线索的“一键直达、快速处置”。

更让企业感到安心的是纪检监察力量的深度嵌入。朝阳市建立了“线索双向移交—案件联合查办—整改跟踪问效—成果巩固提升”的完整闭环机制。

据朝阳市纪委监委派驻市司法局纪检监察组相关负责人介绍，专项行动期间，司法行政机关发现并移送问题线索113条，纪委监委优先处置，快查快办，已推动暂停或撤销3名相关责任人的行政执法资格，形成了强大的震慑效应。

从“人海战术”到“精准施策”的创新变革

如今，创新驱动正在朝阳市执法监管领域带来深刻变革。

在国家税务总局喀喇沁左翼蒙古族自治县税务局智

慧指挥中心，巨大的电子屏幕上实时显示着辖区内企业的“信用+风险”动态画面。

“我们依托税收大数据建立了完善的风险监测指标库。”国家税务总局喀喇沁左翼蒙古族自治县税务局相关负责人介绍说，“对高信用、低风险企业，除专项检查外原则上不入户执法；对轻微涉税风险企业，通过‘线上提醒+电话约谈’引导自查自纠。这种分级分类的精准监管，既提升了执法效能，也最大限度减少了对诚信企业的干扰。”

这种创新监管模式正在朝阳市多个执法领域开花结果。朝阳市水务局创新推出“123”执法模式，依托在线监测计量系统构建风险预警模型，非现场执法比例大幅提高至60%，实现了执法资源优化配置。建平县司法局开发的“E评通”微信小程序更是打通了企业监督的“最后一公里”，自2025年4月上线至今，已有400余人参与问卷，收到线索47条，其中有效线索9条，形成了“企业匿名反馈—司法梳理转办—部门整改回应—监督闭环管理”的常态化监督机制。

创新赋能不仅提升了监管效能，更推动执法方式实现深刻变革。在《朝阳市人民政府办公室关于推行行政执法包容审慎监管的指导意见》《朝阳市涉企行政检查“十不准”》等刚性制度的约束引导下，各执法部门纷纷立足实际，将“处罚与教育相结合”原则落到实处。

从“事后处罚”到“源头规范”的理念升级

“这次的执法检查更像是一次专业的合规指导，专家和执法人员一起上门，不仅指出问题，还给出了具体的整改建议。”朝阳市某危货运输企业负责人在体验了“执法+专家”模式后感慨道。

朝阳市交通运输综合行政执法队创新推行这一联动帮扶机制，精选5名覆盖车辆、资质、隐患排查等领域的资深专家，与执法人员协同入企，“一企一策”开展联合检查与指导。该模式实施后，全市30家危货运输企业100%达到安全生产标准化三级以上水平，违法违规行为发生率同比下降61%。

梧州涉企执法从“单向管控”向“监管服务并重”深度转型

□ 本报记者 吴良艺

□ 本报通讯员 梁火凤 余祥鹏

“以前担部门重复检查耽误生产，现在‘一张清单’写清检查事项，跨部门‘综合查一次’把干扰降到最低，我们能沉下心来搞经营了！”近日，广西壮族自治区梧州市某制造企业负责人的一番话，道出了对当地规范涉企行政执法专项行动的切实感受。

在规范涉企执法专项行动中，梧州市打破传统执法“重监管、轻服务”的惯性模式，以理念、机制、方式三大创新为抓手，推动涉企执法从“单向管控”向“监管服务并重”深度转型，让企业在合规经营中感受到实实在在的减负红利。

理念创新

“原以为没备案肯定要被罚，没想到执法人员不仅没罚款，还手把手教我补备案，帮我避开后续风险！”近日，回忆起前不久的执法经历，苍梧县木双镇某农资店负责人满是感慨。

此前，苍梧县农业农村局执法人员在检查中发现，该店7个水稻品种未按规定完成备案，考虑到违法行为情节轻微，且未给农户造成实际损失，执法人员没有简单搞“一罚了之”，而是当场开展普法宣讲，耐心引导店主及时完成备案手续，并签订守法经营承诺书，依法适用“轻微免罚”政策。

这起案例成为梧州市柔性执法的生动缩影。在柔性执法基础上，梧州市进一步创新推出“三书同达”制度，在送达行政处罚决定书的同时，同步送达信用修复告知书和信用异议申诉告知书，手把手指导企业完成信用修复流程。今年以来，全市共为企业修复行政处罚信息383条，有效帮助企业“卸下信用包袱”，激励其主动合规、守法经营。

方式创新

“现在打开在线监控系统，环保部门就能完成重点排污单位日常检查，不用再专门上门检查，既节省了时间，又不耽误生产！”12月8日，在提及梧州市生态环境局推行的非现场监管执法时，梧州市某企业负责人连连点赞。

这种借助大数据、物联网等技术的监管方式，既能实现对企业生产经营的远程精准监管，提升执法效能，又能最大限度减少对企业正常生产的干扰，真正做到

“监管不扰企”。

科技赋能还深度融入执法监督环节。梧州市积极引入人工智能技术，构建智能监督创新场景，重点探索AI辅助“顶格处罚”和“类案不同罚”监督工作。通过AI智能分析模型，可快速筛查疑似顶格处罚、同类案件处罚幅度明显偏离均值等异常案件，推动执法监督从“人逐一核查”的传统模式，升级为“人机协同筛查”的高效模式，让执法监督更精准、更高效。目前，该模式已在生态环境、市场监管等7个重点执法领域开展试点，成功处理89份处罚文书，为规范行政处罚裁量权筑牢技术防线。

线上科技发力，线下监督同步跟进。梧州市搭建起“企业吹哨，部门报到”的线上线下联动监督体系，出台《梧州市行政执法监督企业联系点管理制度（试行）》，设立26家企业监督联系点，选聘75名社会监督员，还专门举办“畅通监督渠道，共建阳光执法”主题执法监督开放日活动。通过线上专线、线下座谈等多种方式，今年以来，累计收集企业意见建议49条，排查并办结涉企问题线索29条，真正实现“企业有诉求、监督有回应、整改有落实”。

机制创新

“以前部门各查各的，有时候一个月要迎检好几次；现在‘综合查一次’，一次就能覆盖多个检查事项，省心多了！”近日，记者在采访中发现，不少企业对梧州市执法机制改革有着这样的直观感受。

针对企业反映强烈的“检查多、频次密”问题，梧州市在广西率先组织各部门统一制定年度涉企检查计划，并通过“涉企行政检查公示专栏”，公开292个检查主体、1180项检查事项936项年度检查计划，让企业提前知晓“谁来查、查什么、什么时候查”，彻底告别“突击检查”的困扰。

在此基础上，梧州市大力推行跨部门“综合查一次”机制，将市本级有关部门190项检查计划整合为36项，整合率达81.05%。今年前三季度，全市入企行政检查次数同比减少4238次，降幅达22.9%，切实为企业减轻迎检负担。

为确保问题整改落地见效，梧州市还建立“三张清单”精准施治机制，即事前以“事项清单”明确检查范围，规范检查行为；事中以“问题清单”跟踪整改情况，强化监督问责；事后以“整治清单”总结经验教训，推动成果巩固提升。



近日，浙江省台州市路桥区横街市场监督管理所的执法人员在对市场上销售的取暖器进行产品注册

市场监管所执法人员在对市场上销售的取暖器进行产品注册

市场监管所执法人员在对市场上销售的取暖器进行产品注册

□ 本报记者 刘欣
□ 本报通讯员 苑琳 颜格格

“这种‘一站式’检查大大减轻了我们的接待负担，让我们能更专注于产品质量提升和生产效率提高。”

武汉顶益食品有限公司负责人的感慨，道出了武汉经济技术开发区涉企行政检查改革的新气象。

10月，《武汉市规范涉企行政检查办法》印发，设立“综合查一次”制度，要求按照“应协同尽协同”的原则，对涉及多个部门的检查实行联合检查，实现“进一次门、查多项事”。

作为武汉经济发展的重要引擎，被称为“中国车谷”的武汉经开区启动涉企行政检查“综合查一次”先行先试工作。

11月，武汉经开区市场监督管理局联合区城市管理执法局、区卫生健康局等六部门，对武汉顶益食品有限公司发起全区首次食品生产企业“综合查一次”监督检查。依托武汉市行政综合执法督查云平台，六部门依据统一编制的联合检查事项清单，对武汉顶益食品有限公司开展全面“体检”。

武汉经开区市场监管局聚焦食品安全和特种设备安全检查，区城管局对食品运输环节进行安全检查，区生态环境分局对污水、废气等处理设施污染防治情况进行检查，区卫健局监测二次供水是否符合国家卫生标准，区水务和湖泊局对用水安全和排水合规性进行检查，区消防救援大队审查消防安全。

这标志着武汉经开区在食品生产领域正式启动跨部门联合执法新模式。

“我们首先征求意见，依法整合各行政执法单位职责清单，区司法局再组织召开工作动员部署会，明确检查时间、点位、内容等。”武汉经开区市场监管局副局长余世伟介绍，随着“综合查一次”工作的深入开展，机制的不断完善，各部门的协同联动将更加紧密高效。

“综合查一次”不是放松监管，而是通过刚柔并济的方式，实现执法监管与企业发展的双赢。”余世伟表示，“综合查一次”变多头执法为系统集成作战，对企业进行综合画像，进而形成企业“信用清单”，提高监管质效，切实为企业减负。

据了解，武汉经开区要求，对检查过程中发现的违法行为，按照法定职责和程序及时处理，认真落实首违不罚、轻微免罚等包容审慎监管要求，规范行政裁量权基准适用。

“综合查一次”现已在武汉经开区多个行政执法重点领域铺开。

据悉，武汉经开区按照“成熟一批、确定一批”的原则，在应急、环保、市场监管、文旅、卫健等重点执法领域先行推进，“综合查一次”事项清单实行动态管理，由区司法局汇总报武汉经济技术开发区管理委员会批准后再向社会公布。

武汉经济开发区工委政法委员会相关负责人介绍，按照“能合尽合、应减尽减”原则，该区将继续整合监管事项，优化检查流程，推动“综合查一次”与“双随机、一公开”等检查方式有效衔接并向更多领域延伸，让企业在规范有序的环境中安心发展、放心经营，为经济高质量发展注入源源不断的强劲动力。

武汉经开区『综合查一次』实现执法监管与企业发展双赢