



法治日报
星期四
2025年12月18日

平安中国

05
专刊

编辑/蔡长春 刘洁
美编/高岳
校对/李景红

LEGAL DAILY

江西法院全面推进“终本清仓”改革试点 打通权益实现的“最后一公里”



□ 本报记者 黄辉
□ 本报通讯员 胡佳佳

夜幕下的江西省吉安站内，被执行人吴某刚走下列车，便被法院执行干警与车站派出所民警联合控制。一起历时四年、标的额20余万元的借贷纠纷，因公安协查系统的线索迎来转机。去年底，面对法律威慑，吴某当场偿还10万元欠款。“法院和公安的高效联动，让我等了四年的欠款终于有了着落！”申请人黄某握着执行干警的手感激地说。

这样的执行场景，在江西法院的不懈努力下已成常态。近年来，江西法院始终践行“如我在执”理念，以全面推进党委领导下的“终本清仓”改革试点为抓手，按照“党委统揽，法院主办、部门参与、联动共治”的工作思路，持续深化“执行难”综合治理，规范终本案件管理，化解历史积案，着力打通权益实现的“最后一公里”。

2024年4月至2025年10月，江西法院累计出清终本案件1832万件，让公平正义以人民群众可感可触的方式得以实现。

党委统揽

被执行人故意转移、隐匿财产，导致法院查控困难；被执行人下落不明，难以找到；有关部门不配合，导致执行工作难以顺利开展……因为这些原因而终结执行程序的案件，往往会成为执行积案，经年累积，不仅导致终本库的“雪球”越滚越大，执行工作的“车”越拉越重，更会使当事人的胜诉权益成为一纸空文。

2024年4月，在江西省委政法委的强力推动和统一

部署下，江西省高级人民法院启动党委领导下的“终本清仓”改革试点，即对终本库中的“挂账”案件进行全面复盘，对符合执行条件的案件有针对性地及时进行“清理”。

江西高院党组认真研究，制定了三年行动计划，按照“党委统揽，法院主办、部门参与、联动共治”的工作思路，推动在全省100个县（市、区）全面拓展党委领导下的“终本清仓”改革试点。截至目前，已有96个县（市、区）启动改革试点。

“‘终本清仓’就是要解开‘执行不能’的困局，想方设法让终本案件执行到位，案结事了。”江西高院相关负责人告诉《法治日报》记者，试点地区以党委名义组织召开法院工作会议，专题部署辖区“终本清仓”工作，构建“县（市、区）委书记抓总、乡镇书记领办、村社书记具体办”工作机制，形成“一级抓一级，层层抓落实”工作格局。各地党政“一把手”挂帅，统筹各相关部门共同努力，协同配合，联动街道、乡镇、村（社区）等多元主体参与，推动实质化解一批疑难复杂案件。

南昌市委政法委牵头建立终本案件定期会商、信息共享、线索移送、联合惩戒等机制，以系统思维破解“人难找、物难寻、案难结”治理难题。……如今，“抓执行就是强治理，抓执行就是促发展”的理念在赣鄱大地已逐步成为共识，为清仓工作提供了坚强政治引领和组织保障。

截至2025年10月，试点地区党委交办案件36463件，成功出清18893件，出清率约51.27%。

部门参与

“你们需要协助查找的被执行人已经找到，正准备送至法院。”一通来自抚州市东乡区公安局的电话，为

一起拖欠劳动报酬的执行“骨头案”带来了转机。

2021年，许某在山东承包龙虾养殖场，雇用了缪某等四人，但未支付劳动报酬共计2.6万余元。东乡区人民法院依法作出生效判决后，许某拒不履行义务，并玩起了“人间蒸发”。

东乡区法院将被执行人的信息推送至公安机关，民警很快便查明许某的下落，最终许某当庭履行完所欠工资款。

之后，东乡区成立强制执行联动中心，联合35家单位和部门组建工作专班，深化公检法协作机制，强化信息查询、查控扣押、立案公诉等衔接合作，对拒不腾房、拒交付车辆以及转移、隐匿财产等拒执行为严厉打击，强制执行。

不只是东乡区，江西各地纵深推进“执行难”综合治理，系统治理，深化立审执协调配合，凝聚工作合力；持续开展“赣鄱利剑”系列专项执行行动，积极运用各类执行措施；精准运用多种交叉执行方式，探索推进“执破衔接”等，以改革创新精神推动化解执行难题。

江西某化工公司是瑞昌市早期引进的一家有完整产业链的化肥企业，后受市场因素，政策调整等影响陷入困境，持续亏损，并有多起案件陆续进入执行程序，未履行债务2亿余元。

经查，该公司名下的两宗国有土地使用权、车辆等核心资产均已设立抵押，如被用于清偿担保债权，将导致大量债权人合法权益落空，系列执行案件亦无法整体化解。

2025年8月，为推动系列案件整体出清，瑞昌市人民法院“执破衔接”团队创新破产财产处置机制，通过府院联动，将案涉优质资产纳入政府招商引资“资产池”，最终，该公司破产财产由某集团公司拍下，案涉12户职工债权，40户12万元以内小额债权获全额清偿。

“执破衔接”助力积案出清，府院联动帮助企业“腾笼换鸟”。2024年以来，江西法院移送执行转破产案件1463件，受理破产案件969件；通过“执破衔接”方式出清终本案件6609件，出清标的金额71.2亿元。

联动共治

李某因交通事故将陈某诉至景德镇市珠山区人民法院，该院判决陈某承担各项费用4000余元。判决生效后，陈某一直未履行义务，强制执行过程中，因未发现陈某可供执行财产且陈某下落不明，案件执行陷入困境。

2024年9月，珠山区法院通过“珠联必合”管理平台向辖区400名网格员发出“执行悬赏公告”，并同步向“法院+街道”执行联动微信群推送悬赏信息。

“执行悬赏公告”获“精准秒回”。很快，法院就收到多条信息反馈，其中一张疑似被执行人陈某的图片引起关注。经核实，陈某经常往返珠山区新村街道为商店送货。陈某被拘传至法院后，主动履行了全部还款义务。

面对查人找物难，执行处置环节多、流程复杂，协调配合难等长期困扰执行工作的现实难题，江西各地把“终本清仓”改革试点作为推进平安建设的重要抓手，融入社会治安综合治理“一张网”，充分发挥村社干部、网格员、“法律明白人”等群体人熟、地熟、事熟优势，通过“调解驿站”“屋里说事”“邻里会商”等平台，协助法院查人找物、督促履行，有效促推矛盾化解，案结事了。

江西高院相关负责人表示，下一步，全省法院将持续深化联动共治机制，在“控增量、提质量、减存量、建机制”上下功夫，努力实现常治长效，以更坚定决心、更有力举措，坚决打赢“终本清仓”攻坚战，努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义。

□ 本报记者 刘欢
□ 本报通讯员 周胤伍
刘晨光

“这是当前招工季常见的诈骗套路，大家要注意防范。”

“一会儿我们带上巡逻打卡表走一遍，看看路线和点位需不需要调整。”

……

日前，湖北省襄阳市公安局高新技术产业开发区分局团山派出所民警祁庆光照例来到辖区振华宇科智慧创新产业园，联合社区干部、群防志愿者等走访商户，深入了解企业所需所盼。

襄阳国家高新技术产业开发区是我国汽车工业、新兴产业的聚集地，民营企业持续发展壮大。

近年来，襄阳高新公安主动把工作放在经济社会大局中去谋划，探索实践“构建护企安商保障民营经济高质量发展”的“三新”警务，全力服务保障民营经济高质量发展。

襄阳高新公安聚焦襄阳市“项目建设年”部署要求，把持续优化法治化营商环境作为“一把手”工程全力抓抓实，以“千警访千企”“公安局长信箱”等为抓手，进一步丰富完善走访调研、座谈恳谈、联合宣防等沟通形式，建立健全企业诉求及建议“现场核办、专项跟进、提级督办”模式，着力构建“亲清”警企关系。

2025年以来，襄阳高新公安共组织座谈会、恳谈会26次，办结重点服务企业需求工单46条，服务好评价率达100%。

为精准服务企业，襄阳高新公安立足辖区“一大支柱、六大集群”的产业布局，通过“驻企警务室+警企联系点+暖企服务团”全面延伸服务触角，相关警种及派出所按照“一企一警、一企一策”“项目警长制”等工作要求，组织民警深入企业精准及时开展安全检查、宣传教育、安保培训及应急演练，建立企业风险预警提醒机制，及时发现和清除企业在经营、管理、内部安全防范等方面存在的问题隐患，围绕企业在证照办理等涉公安政务服务方面的需求，开辟“警务地摊”“绿色通道”并及时办理，切实提升市场主体的安全感和满意度。

2025年3月，襄阳高新公安治安大队在办理辖区湖北鹰鹰智能科技有限公司职工出入境手续时，发现该公司近期有55名员工需要赴国外开展相关业务。治安大队主动对接企业负责人，了解到该企业有28名员工户籍在外地，存在异地办证周期长等问题，可能影响集体出行，进而导致海外业务进度延后。

治安大队立即为企业开辟“绿色通道”，积极联系员工户籍所在地公安出入境部门，迅速为企业集中办理相关手续，将原本需要的7个工作日办理周期压缩至3日，成功在出发日期前为55名出境务工人员快速制证。

据湖北超卓航空科技股份有限公司综合办公室负责人陈展介绍，不久前，该公司警企联系点的项目警长徐志明在企业宣传时了解到，由于公司附近厂房众多，流动人口密集，盗窃案件时有发生。

徐志明立即联系企业、社区等组织实地踏勘，拿出整改方案。在建立义务巡逻队，完善安防设施，开展系列培训等措施的“层层加码”下，相关盗窃案件发案迅速“归零”。

2024年以来，襄阳高新公安依托“情知行”一体化中心、侦查中心、大数据中心等“五大中心”建设，全面系统摸清辖区涉企矛盾纠纷重复警情的底数，联系“暖企服务团”相关行业人士、单位代表和法律专家，针对劳动争议、合同履行、企业债务、土地征用等常见纠纷，共同梳理形成标准化、数据化、闭环化的排化化解处置流程，最大限度降低企业经营风险。

2025年9月，襄阳高新公安从一起因企业合同拖欠引发的纠纷警情入手，围绕已有资金流、信息流深度研判，“全链条”打掉一个专门利用中小微企业“资金周转焦虑”进行诈骗的犯罪团伙。

护企安商，既要做优“软”环境，更要锻造“硬”实力。襄阳高新公安对侵犯企业合法权益的破坏生产经营、盗抢公司财物、阻碍建筑施工等违法犯罪行为持续保持高压严打态势，积极深化与检察院、法院、银行、市场监管等部门在信息共享、案件侦办、风险预警等方面的协作，建好用好治理经济犯罪联席会议、防范金融风险专班等机制。

“公安机关为企业安全发展保驾护航，我们由衷地表示感谢。”近日，在襄阳高新公安组织的警企座谈会上，某高精尖领域民营企业负责人深有感触地说。

2025年2月，该企业报警称其注册专利的某型号冶金设备在市场上被仿造售卖。襄阳高新公安立即成立专案组，与市场监管局、检察院、法院等部门快速联动开展工作，高新公安组织侦破专班锁定证据，市场监管局及时提供法规政策咨询，检察院提前介入完善证据链条，法院依托知识产权“三合一”机制高效审理，最终，侵权公司被判处罚金240万元，4名被告人获刑并承担赔偿责任，该公司直接挽回损失4500万元，流失订单量大量回流。

2024年以来，襄阳高新公安共成功破获涉企职务侵占、合同诈骗等重大案件12起，抓获18名犯罪嫌疑人，以强有力的法治保障守护民营经济持续、健康、高质量发展。

襄阳高新公安探索实践“三新”警务

护企安商保障民营经济高质量发展

「流动普法员」把法律知识送到群众身边

□ 本报记者 王莹

“出借银行卡真能犯大罪？我家小子之前差点把卡借给朋友周转。”

“山上那些‘土疙瘩’挖不得？挖了要坐牢还得赔钱？”

……

近日，趁着福建省清流县余朋乡的“赶圩日”（赶集日），清流县人民法院、人民检察院、公安局、自然资源局执法大队和野生动物保护站等部门联合余朋乡政府，将“普法课堂”搬进了热闹的圩场。

晨光里，一个又一个普法“摊位”前人头攒动。其中，在清流县自然资源局的宣传台前，展板上关于盗采稀土导致山体裸露、水源污染的图片触目惊心。

“稀土是国家战略资源，私自开采不仅会破坏植被、污染水源，还涉嫌非法采矿。”清流县自然资源局工作人员结合本地山林保护实际，用“挖一吨稀土，毁一片山林，坐几年牢”的通俗表述和“获利百万却赔偿千万生态损失”的实际案例，生动讲解着刑法和矿产资源法的相关条款。

清流县公安局的宣传台前，印着“不出租出借银行卡”的围裙和手提袋整齐排列，吸引了不少群众的目光。民警瞅准时机，赶忙用“借卡给人走账，涉嫌帮信罪”的真实案例进行一波宣传：“身份证、银行卡不能随便借，千万不要成了犯罪分子的‘工具人’。”

除了“摆摊”普法，穿梭在集市中的“流动普法员”同样忙碌。只见法院和检察院的干警手持宣传资料，走到蔬果摊、杂货铺前，对农户重点讲解盗采稀土的生态危害与法律责任，提醒商户防范“借卡洗钱”陷阱，把法律知识送到群众身边。

“这样普法真管用，赶个集就都明白了。”村民老李挥了挥手上装满普法宣传资料的手提袋，称赞道。据统计，此次活动共发放宣传资料和物品800余份，现场解答群众咨询80余人次。

“圩场是乡村最热闹的地方，把法律送到这里，才能真正打通法律服务的‘最后一公里’。”参与组织这场活动的福建省高级人民法院二级调研员、余朋乡芹溪村驻村第一书记黄红光表示，此次普法精准聚焦农村高频违法风险点，将盗采稀土和出借银行卡两类问题作为宣传核心，把晦涩的法律条文转化为“家常话”，让群众听得懂、记得牢，推动法治理念深度融入乡村生活。

▼ 近日，一场别开生面的普法活动在福建省清流县余朋乡的圩场开展。图为福建省高级人民法院二级调研员、余朋乡芹溪村驻村第一书记黄红光（前排左一）向村民讲解法律知识，解答法律咨询。



12月11日，甘肃省兰州市公安局七里河分局西果园派出所民辅警在食用菌种植大棚开展走访工作。

本报通讯员 张军扬 摄

泰州中院针对不同群体法治需求精准发力 专业力量疏通基层治理“毛细血管”

□ 本报记者 罗莎莎
□ 本报通讯员 张海陵 丁琴

近年来，江苏省泰州市中级人民法院以司法社工专业化服务为抓手，推动司法社工参与基层社会治理，有效针对未成年人、刑释解矫人员、老年人等群体的法治需求精准发力，构建起“法院+社工+N”多元保障体系，为基层法治建设注入温暖动能与治理智慧。

2024年，泰州中院联合泰州学院等本地高校建立司法社工培训基地，以泰州学院心理系的专业教师为核心班底，配备具有心理疏导能力的专职社工，同步联动“法护家兴”青年突击队、“马洲法韵”志愿服务队，家有儿女爱心志愿者协会等组织的志愿者，形成了“司法行政主导+专业社工支撑+志愿力量协同”的稳定团队。

在此基础上，泰州中院着力推动“法院+社工+N”协同模式全域覆盖，其中“N”涵盖社区卫生服务中心、人社部门、职业技能实训中心等12类社会力量。针对不同群体需求精准施策，未成年人保护突出家庭场景嵌入，刑释解矫人员帮扶强化全流程跟踪，老年人服务注重心理与适老双重保障。

2025年8月，在杭某与吴某某的抚养权纠纷一案中，司法社工通过观察睡前亲子互动节奏等，认为母亲以物质补偿替代情感陪伴，父亲

则缺乏沟通技巧，她依托“家庭生态评估框架”，形成《未成年人成长需求评估表》。

泰州中院少年及家事案件审判庭庭长叶志军根据该表，建议双方从孩子实际需求出发，协商制定探视方案和抚养费标准。最终促成双方达成调解协议：杭某与吴某某离婚，孩子杭小某由原告杭某直接抚养，吴某某享有探视权。

“这张表格也被我们称为‘星星本’，其中详细列明了未成年人抚养权积分规则，从物质保障、情感支持等多个维度对双方抚养能力进行量化，搭配四色风险等级表，得出未成年人利益最大化的抚养建议。”叶志军介绍说。

“司法社工的介入，填补了司法服务与民生需求之间的缝隙。”泰州中院党组成员、副院长许飞表示，通过社会组织的介入，形成针对性评估报告，给审判工作带来了“有温度”的建议。截至2025年11月，泰州中院司法社工已为47起涉未成年人案件提供专业服务，推动32个家庭修复亲子关系。

《法治日报》记者了解到，2025年7月，泰州中院联合市民政局、市妇联等出台《关于委托社会组织开展未成年人司法社会工作服务的规定》，将涉及未成年人的刑事、民事、行政案件全部纳入适用范围，建立资质审查、筛选委托等制度，根据案件需要，法院与社会组织签订委托协议前，应向符合条件的未成年人及其法定代理人告知

委托服务的目的、方式、期限等，充分保障其知情权和选择权。

目前，接受委托的社会组织已累计为30余起涉未成年人案件提供社会调查、心理疏导、家庭教育指导等服务，覆盖涉罪未成年人、未成年被害人、困境未成年人等群体，服务满意度超98%。

除了聚焦未成年人司法保护，泰州中院还将专业社工服务延伸至老年人群体，针对涉老案件的特殊需求探索定制化服务模式。2025年9月，泰州中院与泰州学院心理疏导社工团队推出“心理+法律+适老”三维服务模式，运用沙盘疗法挖掘老年人深层需求，动态监测其心理状态，并同步链接社区资源解决实际困难。

“针对失能、认知障碍等特定老年人群体，社工团队还研发‘记忆拼图’‘音乐放松’等适配工具。”泰州学院心理老师薛桂琴介绍说，法院、学院联合社区卫生服务中心开展“心理+健康”双评估，同时协调提供法律文书解读，助餐上门等适老服务。截至目前，已为68名涉诉老年人提供服务，满意度达96%。

“司法为民不仅要守住法律底线，更要延伸服务触角。”泰州中院党组书记、院长杨昌顺表示，泰州法院将进一步深化跨区域个案经验共享，让专业社工力量疏通基层治理的“毛细血管”。