



## 北京政法机关树牢首都意识坚持首善标准

## 建设更高水平平安北京和法治中国首善之区

□ 本报记者 黄洁 徐伟伦 张雪泓

不久前,经过北京市朝阳区综治中心工作人员的反复调解,彭某现场结清拖欠的农民工工资。随着北京各级综治中心开启规范化建设,类似的场景时有出现,老百姓反映矛盾诉求的渠道越发便捷高效。

今年9月3日,纪念中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利80周年大会在北京举行。作为活动举办地,北京树牢“主场主责主力军”意识,以首善标准全力防风险、保安全、护稳定,又一次高质量完成保障任务,以“零误差”交出令人满意的平安答卷。

今年5月,北京国际商事法庭巡回审判首案在国际商事仲裁中心(北京)实体平台公开审理,国际商事仲裁中心建设自此按下“加速键”,北京法治建设成果有了新注脚。

近年来,北京政法机关深入学习贯彻习近平法治思想,牢固树立首都意识、首善标准,锚定北京率先基本实现社会主义现代化的目标,努力建设更高水平的平安北京和法治中国首善之区,全力为谱写中国式现代化北京篇章提供坚强保障。

## 平安底色守护城市安宁

习近平总书记强调,建设更高水平平安中国,事关事业兴旺发达,事关人民美好生活,事关国家长治久安。

对于首都北京,“平安”二字重若千钧。“为党中央站岗,为人民群众守夜”的职责使命已融入首都政法队伍血脉。

今年6月的一个周六,国家体育场等北京市内5所场馆同步举行6场大型活动,单日观众超10万人次。人流密集叠加雷雨天气,活动安保工作面临极大挑战。北京警方启动高等级勤务,治安、交管、公安、属地分局等多警种联动,织严密密安全防护网,做实做细各项便民服务措施,保障每项活动均平稳有序进行。

从大型国际峰会到群众性文体活动,在加快推进“四个中心”建设(“全国政治中心、文化中心、国际交往中心、科技创新中心”)的过程中,北京以独特的魅力吸引着四方宾朋。每一次活动的圆满收官,都离不开北京政法机关优化大型活动安全保障工作的努力。

2024年12月20日,以“丰台好人”苗智娴命名的“丰台区苗智娴反诈工作室”揭牌成立。该工作室通过打造沉浸式现场体验、开展反诈专题培训、组建多支劝阻宣传队伍等举措,致力于建成“群众家门口的反诈中心”。

这是丰台等区创新反诈宣防模式的生动实践。

创新之举下,电诈发案显著下降,有效守护群众“钱袋子”安全。“更快破大案、更多破小案、更准办好案、更好控发案”正是近年来北京公安机关维护首都社会治安大局稳定的“平安密码”。2024年,北京警方刑事立案总量达近15年新低,电诈案件刑拘、破案量同比双上升,发案、损失量同比双下降。

人民群众的安全感、满意度是平安北京建设的出发点和落脚点。北京在全力打击人民群众反映强烈的突出违法犯罪、公正高效办理案件、努力调处化解矛盾的基础上,全面推进矛盾纠纷预防化解法治化,擦亮首都平安底色。截至2025年6月底,全市区级综治中心已全部实现实体化运行并开门接待群众,乡镇(街道)、村(社区)综治中心规范化建设水平一体提升,努力让人民群众化解矛盾纠纷“最多跑一地”。

## 法治优势助力综合治理

“社区一小伙子有智力残疾,现在家里人都没法照顾他,我们能不能当他的监护人呢?”不久前,北京市西城区人民法院“直通车工作站”接到某社区的求助电话,问明情况后,法院即刻响应,法官多次与社区居委会代理人及其亲属沟通,最终建议其父母依法指定社区居委会作为监护人。这是北京法院做实12368“一号响应”工作机制、精准回应群众诉求的一个缩影。

今年以来,针对履职中发现的部分影剧院未落实或不明示对未成年人优惠政策等问题,北京市东城区人民检察院通过公益诉讼检察履职推动辖区16家影剧院全面整改。北京市人民检察院在此基础上部署开展全市专项行动,促进优惠观影政策在全市落地惠民,将办案过程中建用的大数据法律监督模型推广至全国各地共711家检察院。

近年来,北京政法工作聚焦人民群众急难愁盼,主动融入社会治安综合治理大局,不断将法治优势转化为治理效能。2025年以来,北京法院依拍12368热线共响应各类司法服务需求14388个,推动大量矛盾纠纷在源头预防化解。全市检察机关创新履职方式,制发社会治安综合治理类检察建议244件,累计有58个办案规则和法律监督模型应用纳入相关制度规范或区域治理平台。

“首都政法版接诉即办”已日益成为政法工作助力社会治安综合治理的重要抓手。首都检察院“接诉即办”在全市检察机关全面运行3年多,12345热线数据已成为重要线索来源,检察机关精准聚焦执法司法高频投诉问题开展58个“小专项”监督,推动法律监督由被动应对向主动塑造蝶变;法院系统也与市委全面深化改革委员会“接诉即办”改革专项小组办



图为在服务保障纪念中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利80周年大会期间,首都公安民警以严谨细致的工作确保首都安全有序、平安和谐。

公室建立协同联动机制,深度参与“每月一题”专项治理,截至目前,已围绕重点民生问题形成司法建议、调研报告、审判白皮书等50余项成果,为相关部门解决问题、优化完善治理体制机制提供了对策建议。

## 法治协同赋能首都发展

八达岭长城坐落於北京市延庆区,作为明长城中最具代表性的段落,它历经岁月沧桑,至今仍焕发着勃勃生机。如今,这段古老的长城不仅是历史的见证者,更默默记录着北京以全局观念和系统思维为指引,统筹推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法的法治建设进程。

今年5月,一场跨越京冀两地的法治守护行动正式启动。北京市延庆区人民法院携手河北省怀来县人民法院联合发布长城司法保护令。此外,京津冀三地检察机关通过线索移送、联合行动、协同办案等举措携手守护边界长城,以司法协同破解行政区划交界处长城保护“权责模糊、联动不畅”的实践难题。

今年6月,全国首个以长城保护为主题的普法教育基地——北京市延庆区石峡关谷“法治印象”

普法教育基地正式启用。这个由延庆区司法局与八达岭镇政府联合建立的基地,通过法治文艺汇演、沉浸式体验等多重方式,将法治宣传嵌入民宿经营规范、农耕文化体验、研学实践课程等创新文旅业态,推动守法意识从“知晓”走向“认同”,扎根群众心间。

北京正通过法治各环节的深度联动与有机融合,为长城保护这一兼具历史文化价值与民生发展意义的时代课题,构建起“全链条护航、多维度发力”的法治解决方案。

今年3月,《北京市全面优化营商环境 打造国际一流“北京服务”工作要点(2025年)》对外发布。这是北京市连续8年迭代改革优化营商环境,8年来,北京市司法局参与出台并修订《北京市优化营商环境条例》,持续推动有关法规规章清理工作,以立法解决经营主体集中反映的问题;新修订的《北京市优化营商环境条例》新增检察机关履职的规定;北京市高级人民法院与市司法局联合印发《关于进一步加强协调联动发挥人民调解基础性作用的意见》,与中国中小企业协会共同推进涉民营企业纠纷调解;国际商事仲裁中心(北京)实体平台集聚调解、仲裁、诉讼等

多元争议解决机构及鉴定、公证、法律查明、司法会计等法律服务和泛法务机构,培育出全产业、全链条商事争议解决服务融合发展生态圈……

全市各政法单位协同发力,围绕企业和群众急难愁盼问题推出一系列破局之策,持续助推北京法治化营商环境提质增效。根据相关组织今年公布的最新数据,北京在全球最受欢迎仲裁地排名首次跻身全球第四;北京法院涉及的“解决商业纠纷的公正性”这一评价点得分满分为满分;因加强原始创新和关键核心技术知识产权司法保护的生动检察实践,北京市人民检察院第四检察部斩获国际性奖项“2025年中国版权金奖保护奖”。

## 加强党建引领政法铁军

北京政法机关身处首都,肩负特殊职责。做好首都政法各项工作,关键在于打造一支党和人民信得过、靠得住、能放心的高素质过硬铁军。为适应新时代对政法队伍的新要求,北京政法机关以“时代成就、忠诚、忠诚锻造铁军”为主题,坚持抓党建、带队伍,深入落实理论学习中心组集体学习,“第一议题”等制度,举办首都政法大讲堂,开展全覆盖政治轮训,筑牢政治忠诚的思想根基,大力弘扬敢于担当、敢于创新、敢于碰硬、甘于奉献的精神,提升政法队伍战斗力。

北京公安机关将培养法律知识与其他学科深度融合的复合型、应用型公安法律专业人才作为新的人才培养目标,挖掘培育多层次、多领域的执法标兵,办案能手、案管行家,为深化法治公安建设提供有力支撑。北京检察机关强化检察官人才评价体系建设,科学划定15个类别22个细分领域,区分专家骨干能手三个层级,动态选育涵盖“四大检察”、数字检察、涉外检察等领域高素质人才。北京法院系统通过建立覆盖刑事、民事、商事、知产、涉外、金融等各审判领域的特色人才高地,在审判业务、审判研究、改革创新、人才聚集等方面树标杆、作表率。

今年10月,2025年北京市百名高端涉外法治人才研修班开班仪式正式举行。随着北京“国际交往中心”建设的推进,北京涉外法治人才队伍建设也走上快车道。目前,在涉外法律服务领域,北京5000余名涉外律师中有170人入选司法部《全国千名涉外律师人才名单》,21人跻身中华全国律师协会“一带一路”跨境律师人才库,345人活跃于国际组织;北京仲裁委员会(境)外仲裁员占比超过30%,覆盖59个国家和地区,74.6%的公证员具备涉外资质。

新时代首都政法铁军践行为民宗旨,服务中心大局,忠诚履职,拼搏奋进,确保首都安全稳如泰山,人民群众获得感、幸福感、安全感持续提升。

□ 莫纪宏

平安是民生之基,法治是发展之盾。近年来,北京深入学习贯彻习近平法治思想,以首善标准统筹推进平安建设与法治建设,用扎实举措筑牢群众身边安全屏障,让法治的阳光普照城市每个角落,彰显出超大城市治理的力度与温度。

平安是人民幸福安宁的基础,更是大国首都稳定发展的底气。随着更高水平平安北京建设的深入推进,首都群众安全感持续提升。北京公安“专业+机制+大数据”新型警务运行模式,实现了动态研判、精准防控和高效处置,“更快破大案、更多破小案、更准办好案、更好控发案”的理念,带来的是全市刑事立案总量创新低,电信诈骗等新型犯罪刑拘、破案量和发案、损失量“两升两降”,“警察蓝”与“红袖标”共守和谐家园,这些都让“平安”可感可触。与此同时,新时代“枫桥经验”在北京焕发生机。市、区、乡镇(街道)、村(社区)四级综治中心,构建起上下贯通、左右联动的矛盾纠纷预防化解体系,“小事不出社区、矛盾就地化解”成为实实在在的治理成效,打通了首都平安建设的“绿色通道”,也筑牢了首都社会和谐稳定的根基。

法治是治国理政的基本方式,是高质量发展的重要保障。面对新时代超大城市治理的复杂挑战,北京坚持将法治思维和法治方式贯穿治理全过程,推动立法、执法、司法、守法各环节深度联动、有机融合,源源不断为城市发展提供有效的法治方案。在优化法治化营商环境的进程中,北京连续8年迭代推出优化营商环境改革要点,出台并修订《北京市优化营商环境条例》,国际商事仲裁中心建设持续推进,北京成功跻身全球最受欢迎仲裁地前列,以响亮的法治声音回应高质量发展的时代命题。同样,在司法为民实践中,12368“一号响应”工作机制、首都检察院“接诉即办”等工作新方式,也让北京有效推动了矛盾纠纷的源头化解。

北京的创新实践,生动诠释了“法治是国家治理体系和治理能力的重要依托”的深刻内涵,法治也以其系统性、规范性、引领性,为首都发展注入持久动力。平安与法治的双轮驱动,铸就了首都和谐稳定的坚实基础,勾勒出超大城市治理的现代化图景。这张厚重的平安法治“名片”,既是治理成果的见证,更是对群众期盼的回应。

(作者系中国法学会副会长)

## 全链条推进国际商事仲裁中心建设

□ 本报记者 徐伟伦

走进位于北京市朝阳区CBD核心区的正大中心北塔,搭乘电梯直上40层,便抵达国际商事仲裁中心(北京)实体平台。《法治日报》记者看到,窗明几净的办公区域,多处都融入了丰富的中国传统文化文化元素,为各类机构入驻提供了良好的办公环境。

自今年5月国际商事仲裁中心(北京)实体平台(以下简称实体平台)启用以来,国际商事仲裁中心建设全链条推进的改革成效持续显现。

“北京正持续推动法律服务资源要素融合,全链条推进国际商事仲裁中心建设,助力打造国际商事纠纷解决优选地。”据北京市司法局公共法律服务管理处处长刘鹏介绍,目前北京已与国(境)内外21家专业机构达成战略

合作意向,将在实体平台聚集调解、仲裁、诉讼等多元争议解决机构以及鉴定、公证、法律查明、司法会计等法律服务和泛法务机构,为市场主体提供一站式、全要素、多元化的商事争议解决服务。

12月1日,《北京国际商事仲裁中心建设条例》正式施行。该条例在培育国际一流仲裁机构,对接仲裁临时措施等国际通行规则,以及推动仲裁业务对外开放等方面进行多项制度设计,并鼓励境内外知名仲裁机构、商事调解组织等争议解决机构、律师事务所、公证处、司法鉴定机构、法律查明机构等法律服务机构,以及行业协会、商会、国际组织等入驻服务平台。

实体平台的启用和相关法规的顺利出台,是北京全链条推进国际商事仲裁中心建设的一个缩影。在政策推动下,在京仲裁机构积极

改革完善内部治理结构,提升仲裁质效。今年4月,《北京仲裁委员会/北京国际仲裁院调仲对接快速程序规则》对外发布,北京国际仲裁院适用该规则办结首案,从立案到结案历时仅7日,为中外当事人带来高效、温和的解纷体验,展现出中国涉外法治的智慧和温度。

在另一起技术开发与服务纠纷国际仲裁案中,北京国际仲裁院作出临时措施决定,并获得北京市第四中级人民法院裁定准予保全与实际执行,成为全国首例由仲裁庭作出临时措施决定,由法院裁定保全并实行执行的仲裁案件。仲裁与司法的良性互动,源于北京市近年来在打造仲裁同心圆、共同体、生态圈方面的持续努力,友好型仲裁环境的优势日益凸显。

随着国内法治和涉外法治的统筹推进,北京国际商事仲裁中心建设的成效和影响力不

断提升。《2025年国际仲裁调查报告》显示,北京首次跻身全球最受欢迎仲裁地排名第四位。2024年12月,香港国际仲裁中心北京代表处落户朝阳区,成为首家在京设立代表处的境外知名仲裁机构。经前期磋商,新加坡国际仲裁中心北京代表处已步入筹备设立最后阶段。

“去年,在京商事仲裁机构受理案件争议标的额,办结涉外仲裁案件数均占全国25%左右,涉外仲裁案件争议标的额占全国近一半。仲裁裁决在美国、加拿大、澳大利亚等国外法院全部得到承认和执行。”北京市司法局党委书记、局长崔杨表示,将深入推进北京国际商事仲裁中心和国际一流仲裁机构建设,全力打造“国际客厅”“国际共享庭审中心”“全链条商事争议解决机制”“涉外法律服务人才实训基地”四大品牌,助力打造市场化、法治化、国际化一流营商环境。

## “矛盾双方握手言和,是我们成就感的来源”

□ 本报记者 张雪泓

北京市朝阳区和平街街道辖区七成以上社区为老旧小区,矛盾纠纷多发。和平街街道综治中心突出矛盾纠纷化解功能作用,通过“AI小和”、社区网格、“基层政法日”以及街道各职能部门的专业力量,推动矛盾纠纷及时排查、及时发现、及时化解。

以往,和平街街道综治中心主任刘一飞主要通过走访、摸排等倾听居民诉求;如今,他多了一个“法宝”——“AI小和”。进入“AI小和”智享生活平台的“矛盾纠纷专题”模块,刘一飞可以随时倾听居民诉求,实时响应矛盾纠纷。

《法治日报》记者近日在和平街街道综治

中心看到,这里与街道办事处仅一墙之隔,划分出居民接待区、矛盾纠纷调解区、心理疏导区、数智治理指挥调度区四大功能区域,布局清晰,功能完备。

刘一飞介绍,街道综治中心突出矛盾纠纷化解的功能作用,通过打造矛盾纠纷反映地、排查汇集地、分析研判主场地,联合调处地“四地”,建立起一套科学的工作机制。在调解过程中,中心主要依靠公检法机关和律师提供“法理依据”,依靠街道各职能部门专业力量讲政策,明晰权责;依靠社区干部和物业公司工作人员、楼门长等提供热人间的情感联结,达到矛盾纠纷各方互谅互解的目的。

家住和平街街道某社区的张先生曾因楼

上漏水问题备受困扰,多次交涉无果后,他向综治中心求助。接到诉求后,综治中心工作人员第一时间联系业主刘某,将双方约至综治中心。起初,张先生怨气十足,刘某则否认自家漏水,调解一度陷入僵局。

工作人员采用“背对背”调解方式,一方面由刘一飞以邻里情打动双方,另一方面邀请律师从法律角度分析责任认定,最终促成刘某同意委托专业机构检测漏水原因,并承担相应责任,一场邻里纠纷得以圆满化解。

“看到矛盾双方握手言和,是我们成就感的来源。”刘一飞对记者说。

每周五上午是“基层政法日”,公安、检察、法院、司法局的力量以及专业律师下沉到街道,与综治中心集中办公会商,针对疑难复杂

平安法治双轮驱动铸就首都和谐稳定底座