以观促训淬炼『扫黑利刃』

走进全国检察机关重大涉黑涉恶案件庭审观摩交流活动现场

□ 本报记者 董凡超 本报见习记者 马子煜

“全体起立!”上午9时许,审判长敲响法槌。旁听席上的人们齐刷刷站起来,目视着合议庭成员走进法庭。12名被告人,涉案金额共计6亿元,被害人超过130人,时间跨度近20年,涉案卷宗材料达200余册……12月10日至12日,最高人民检察院普通犯罪检察厅在广东省东莞市举行全国检察机关重大涉黑涉恶案件庭审观摩交流活动。来自14个省、自治区、直辖市和新疆生产建设兵团检察机关的40余名扫黑除恶业务专家参加活动。

2023年,公安机关侦查庄某某等人涉黑案时,发现多名犯罪嫌疑人供述其作案模式系模仿某燃气协会。据此线索,公安机关循线追查,查明叶某某等人涉嫌强迫交易等犯罪事实,东莞市第一市区人民检察院受邀依法介入引导侦查。

经查,2003年,叶某某等人共同成立东莞市燃气行业协会某办事处,对某镇燃气供应站实施统一管理及利润分配。2008年,叶某某成立燃气协会检查组,通过暴力、威胁手段在该镇多次实施强迫交易。2011年,叶某某入股东莞市某石化有限公司并成为最大股东,后成立该公司燃气检查组,强制某镇用户必须使用该公司燃气。

2008年以来,该团伙长期纠集,多次实施违法犯罪,形成以叶某某为首要分子、黄某某等人为成员的恶势力犯罪集团,扰乱经济社会秩序,造成恶劣社会影响。该团伙暴力特征不明显,以“合法”外衣掩盖违法活动,增加案件定性难度。

审查起诉阶段,检察机关会同公安机关深挖电子数据,通过数据碰撞、证据补强,结合被害人陈述、作案手段及相关行业管理规定等证据,准确认定该团伙为恶势力犯罪集团。2023年9月3日,东莞市第一市区人民检察院以故意伤害、强迫交易、职务侵占、重婚等罪对叶某某等12人提起公诉。

庭前会议中,检察机关展示证据材料近千页,辅以300余页示证PPT,促使6名被告人自愿认罪认罚。庭审期间,辩护人以“打击黑气”“协助执法”为由辩解,检察机关及时调整出庭策略,强化行为违法性论证。面对完整证据链,被告人态度显著转变:3人当庭认罪认罚,首要分子叶某某当庭悔罪,4人流泪表示悔意,一名原拒不认罪被告人在最后陈述中表示“今后必定遵纪守法”。

12月12日,结合叶某某等人涉恶案庭审观摩,大家围绕举证质证、出庭能力建设、起诉书制作、重点类型案件办理等,展开深入研讨交流——

“通过观摩这次庭审,对常态化扫黑除恶斗争工作有了更深认识,也看到了检察机关依法惩治黑恶势力的力度和决心。建议政法部门密切协作配合,深化常态化扫黑除恶斗争,为建设更高水平平安中国作出更大贡献。”全国人大代表谢坚、覃宝华、许泽荣,全国政协委员孙志嘉在点评时纷纷表示。

“在案件办理中,我们与公安机关多次就该案办理组织研讨,不断完善证据链条和指控体系。”广东省人民检察院副检察长李学磊表示,广东检察机关将以此次庭审观摩交流活动为新起点,进一步提升办案质效,强化出庭能力。

广东省委政法委、省公安厅有关部门负责人纷纷表示,在常态化扫黑除恶工作中,将更加注重多部门协同发力,严格遵循法治原则,做到不枉不纵,维护社会公平正义。

“举行庭审观摩交流活动,是考虑到常态化扫黑除恶斗争开展以来,各地涉黑涉恶案件总量下降,为提升检察人员办理涉黑涉恶案件的能力,我们把组织庭审观摩交流作为常态化‘练兵’的重要方式之一。”最高检检委会委员、普通犯罪检察厅厅长、扫黑办主任侯亚辉表示。

2024年,最高检扫黑办建立了由190人组成的全国常态化扫黑除恶专家人才库。人才库成员均为各地检察机关办理过涉黑涉恶案件的业务骨干。

“各省级检察院要建立自己的常态化扫黑除恶人才库。2026年,各地检察机关要积极开展形式多样的扫黑除恶专题培训。”侯亚辉表示,各级检察机关将健全完善统一和分级把关机制。把省级检察院对涉黑和重大涉恶案件统一把关、市级检察院对其他涉恶案件统一把关制度落到实处。健全一体化查办机制,严格落实“两个一律”“一案三查”要求,密切与纪委监委、公安机关协作配合,加强捕诉部门与检察侦查部门协作配合,一体推进扫黑除恶与“打伞破网”。健全完善挂牌督办机制,认真落实挂牌督办工作要求,负起责任,加强请示汇报。加强黑恶势力犯罪规律研究,广泛组织开展黑恶犯罪滋生、发展、做大的规律性、回溯性研究,为深化常态化预防和打击工作总结经验、提供支撑,切实做到“是黑恶一个不漏,不是黑恶一个不凑”。

服务更进一步 纠纷更少一点

南京检察机关深耕“枫桥式”检察服务中心建设

□ 本报记者 丁国锋
□ 本报通讯员 马胜伟 彭亚哲

近日,信访人刘某因民间借贷纠纷不服判决和执行结果,来到江苏省南京市人民检察院12309检察服务中心申请监督。负责此次接访的南京市检察院党组书记、检察长章润仔细审阅法律文书和刘某提交的材料,逐一回应案件程序与实体争议焦点,同步开展释法说理,并要求相关部门进一步查清事实、推进矛盾化解。刘某对检察院热情细致的接待与解释表示满意与感谢。

近年来,南京市检察院始终坚持和发展新时代“枫桥经验”,以“矛盾化解在基层、服务群众零距离”为目标,创新工作方法、优化服务机制、融入基层治理,扎实打造“枫桥式”检察服务中心,以人民群众可感受、能体验、得实惠的检察服务,让司法温度直达群众心间。

织密检察服务网络

依托“枫桥经验”实现“抓前端、治未病”,是检察机关“高质效办好每一个案件”、实现“三个效果”有机统一的重要抓手。南京市检察院创新构建市区两级院12309检察服务中心一体化运行机制,通过资源整合、数据共享、服务协同,打造全覆盖、高效能的检察服务网络。

“我们将检察服务融入基层社会治理网格,以市检察院12309检察服务中心为枢纽,13个基层院检察服务中心为支点,建立‘1+13’联动体系。”南京市检察院检察委员会专职委员肖水金介绍,该院制定《“宁检新枫”品牌打造暨“枫桥式”检察服务中心建设实施方案》,明确“一站式受理、多元化化解”工作路径,通过统一服务规范、统一业务流程、统一考核标准,确保全市检察服务协同高效。

秉持“市院统筹、区院联动、全域覆盖”原则,南京市检察院构建“宁检新枫”品牌矩阵,形成“一核引领、三级联动、五化并举”工作机制,即市院核心统筹+区院协同落实+基层站点延伸,依托“1个市院品牌+13个基层院子品牌”,实现“预防—受理—办理—追责—秩序”全链条法治化,实行信访事项“源头预防、高效受理、实质化解、严格追责、秩序规范”闭环管理。

此前,在一起因情感纠葛引发的轻伤害案件中,被害人不服判决,同时向两级检察机关提出申诉。南京市检察院启动市、区两级院领导同步包案机制,成立专门办案组,通过“建立内心信任+案件公开听证+诉求充分回应”等举措协同履职,推动矛盾纠纷实质性化解。2025年4月,该案入选最高人民检察院听证典型案件。

据了解,南京市区两级检察院探索实施“双接访”制度以来,服务网点覆盖率达100%,群众就近办理率提升60%,信访事项平均办理时长缩短至4个工作日,满意度达98.5%。

推动矛盾化解前移

南京市检察院坚持把非诉讼纠纷解决机制挺在前面,市区两级院12309检察服务中心通过源头预防、多元化解、跟踪回访等举措,不断完善矛盾纠纷多元预防调处化解机制。

该院依托信访大数据分析开展智能研判,对走访发现和群众提供的信访风险先期预测、研判、防范,将矛盾风险点化解在诉前、消弭在网格。今年以来,通过“片区检察官+网格”机制,共推动137件矛盾纠纷在基层化解。

“我们积极搭建多元调解平台,以检察服务中心为枢纽,联合司法行政、信访、行业协会等部门,组建‘1+N’专业调解团队,吸纳律师、心理咨询师、退休法官等参与矛盾调处,增强矛盾化解公信力。”南京市检察院控告申诉检察部主任陈兵介绍,在信访案件办理中,该院综合运用公开听证、司法调解、心理疏导、上门听证、司法救助等多种手段,力求将矛盾发现在初始、解决在萌芽、化解在基层。今年以来,市区两级院已联动化解疑难复杂案件100余件。

该院还建立回访评估制度,对已化解矛盾定期回访,对重点信访案件推行“一案一档”电子化管理。“针对办案中发现的社会治理漏洞,通过检察建议、联席会议等方式推动堵漏建制,推动涉检信访矛盾溯源治理。”陈兵说。

南京江北新区人民检察院统筹“源头末端”治理,推出“小波热线”困难群体民事维权电话服务专线,在12309检察为民服务中心设立专门接待室,形成“线上两道热线互通互补、线下两间接访室”共同运行的“双重服务”模式,为农民工等困难群体提供一站式检察服务,实现源头预防与末端化解双重效果。

融入区域社会治理

让群众“少跑腿”,让矛盾“早化解”。南京市检察院积极创新服务方式,推动13家基层院12309检察服务中心全部入驻社会治安综合治理中心,通过“检察+综治”协同联动,构建矛盾纠纷多元化解新格局。

目前,南京市各区检察院12309检察服务中心与所在区综治中心均已建立常态化沟通协调机制,选派政治素质高、业务能力强的检察人员常驻综治中心,形成“信息互通、资源共享、问题联治”工作模式。

“13家基层院在各区综治中心均设立12309检察服务中心窗口,为群众提供法律咨询、信访接待、矛盾调解等一站式服务,确保群众诉求‘一窗受理、分类处置、高效办结’。”陈兵介绍,该院还立足“检察+综治”协同联动机制,与司法行政、公安、信访等部门建立“一窗受理、分类转办、联合调处”工作流程,实现矛盾纠纷“一站式接收、一揽子调处、全链条解决”。

在一起乘客因不满网约车司机临时加价引发的故意伤害案件办理中,秦淮区人民检察院依托入驻区综治中心的海青工作室,与入驻成员单位联合协作,高效化解矛盾纠纷。据了解,海青工作室自2025年初入驻以来,已有效化解矛盾纠纷11起。

章润表示,南京市区两级检察院12309检察服务中心将始终践行司法为民理念,创新体制机制、延伸服务触角,以更便捷的服务、更高效的流程、更温暖的态度,切实解决群众急难愁盼问题,有效化解矛盾纠纷,不断传递检察温度,提升群众满意度。

关注·交通安全

▲ 12月16日,安徽省宿松县公安局交通管理大队民辅警深入农村,向老年人开展冬季交通安全宣传提示。图为民警向老年人赠送交通安全反光围裙。

本报通讯员 李政平 摄

◀ 连日来,江西省南丰县公安局交管大队组织民辅警走进辖区学校,向学生宣讲道路交通安全法律法规。图为12月17日,民警走进南丰县第一中学为学生普及交通安全知识。

本报记者 黄辉
本报通讯员 曾知英 刘方飞 摄

白城法检建立司法技术辅助工作协作联动机制

本报讯 记者**刘中全** 近日,吉林省白城市中级人民法院与白城市人民检察院联合制发《关于建立司法技术辅助工作协作联动机制的意见》(以下简称《意见》),通过构建全方位协作格局,精准破解司法实践中鉴定难、评估乱、拍卖风险高等突出问题,以协同监督筑牢司法公正防线。此举是当地法检两院深化监督协作、服务法治化营商环境建设的创新实践。

《意见》明确构建全链条协作机制,从源头把控到过程监督实现闭环管理。在委托与受理环节,法检两院协同开展鉴定评估必要性审查,建立对外委托机构动态管理和入册标准体系,确保委托程序透明高效,把好司法技术辅助工作“入口关”。

对于社会关注度高、标的额巨大或特殊财产的评估拍卖活动,《意见》确立联合监督机制。检察院可应法院邀请,派员对现场勘验、听证等关键流程开展“嵌入式”旁听监督,确保交易环节依法依规。针对实践中技术标准不一、认识分歧等问题,法检业务部门将定期研讨,统一常见鉴定评估事项的技术标准、程序规范和审查要点,探索技术性证据审查意见诉讼环节互通互认,提升办案质效。

四川省政协原党组副书记、副主席崔保华受贿案一审宣判

本报讯 记者**张昊** 12月17日,云南省昆明市中级人民法院一审公开宣判四川省政协原党组副书记、副主席崔保华受贿案,对被告人崔保华以受贿罪判处有期徒刑十四年,并处罚金人民币五百万元。对崔保华犯罪所得财物及孳息依法予以追缴,上缴国库。

经审理查明:2005年至2024年,被告人崔保华利用担任四川省遂宁市委书记,四川省委常委、统战部部长,四川省政协党组副书记、副主席等职务上的便利,为有关人员在工程承揽、规划审批等事项上提供帮助,非法收受财物共计折合人民币6539万余元。

昆明市中级人民法院认为,被告人崔保华的行为构成受贿罪,受贿数额特别巨大,应依法惩处。鉴于其受贿犯罪中有未遂情节;到案后如实供述自己罪行,主动交代办案机关尚未掌握的大部分受贿事实;认罪悔罪,积极退赃,受贿所得财物及孳息已全部追缴,依法可以对其从轻处罚。法庭遂作出上述判决。

据悉,昆明市中级人民法院于2025年9月28日公开开庭审理了该案。庭审中,检察机关出示了相关证据,被告人崔保华及其辩护人进行了质证,控辩双方在法庭的主持下充分发表了意见,崔保华进行了最后陈述,并当庭表示认罪悔罪。人大代表、政协委员和各界群众30余人旁听了庭审。

石家庄激活双引擎创新“1+6+AI”综治模式

上接第一版 即打破部门壁垒,实现协同治理,解决跨行业、跨区域的重大疑难复杂纠纷;对矛盾纠纷排查化解和社会治安风险防控方面应落实未落实、易引发重大案事件的事项进行督办,压实工作责任;统筹指导全市矛盾纠纷分级预防化解,推动县级综治中心工作力量下沉基层开展工作,形成上下联动的工作格局;实现矛盾纠纷网络、微信、电话全天候受理,一站式矛盾纠纷全调处,优质法律服务全覆盖。

石家庄市还构建起省、市、县、乡、村五级纵向贯通,市综治中心与市直部门横向联通的工作体系,建立完善了逐级报送、交办反馈、推送督办、复盘倒查、工作评价5项工作机制,形成完整的工作闭环,确保综治中心高效运转。

构建智慧治理强大支撑体系

“石时调”系统是“网上枫桥”子平台的“牛鼻子”工程。石家庄市委政法委推动各县(市、区)运用“石时调”系统,通过微信小程序,为当事人提供在线反映矛盾纠纷、在线咨询、在线化解等服务,实现“让数据多跑路、让群众少跑腿”,推动异地纠纷在线调解,实现“一次也不跑”。

“石时调”系统打通了5条矛盾纠纷收集渠道,即网格员排查、群众到各级综治中心反映诉求、热线电话、“和谐石家庄”微信小程序、12345热线交办。通过多渠道全量收集矛盾纠纷,该系统对录入平台的矛盾纠纷做到“一案一码”,实现矛盾纠纷线上录入、网上流转、闭环解决、全程追溯。石家庄市综治中心成立包县工作组,确保全市矛盾纠纷应排尽排、应录尽录、应调尽调。

“行业枫桥”子平台通过整合行业资源,推动行业问题行业解决。石家庄市积极推动“一行业一品牌”建设,对12个重点行业调解组织进行规范指导,成功打造“医和调”“拘解纷”“车纠宁”“家和睦”等12个行业性专业性调解品牌。

智能预警防范子平台通过大数据比对提出预警建议,防止一般矛盾纠纷升级;政法工作数字化子平台通过电子卷宗线上流转,提高办案质效,促进司法公正,不断提升群众安全感和满意度;治安防控指挥子平台多维度汇总分析防控情况,实现精准预警和安全防控;法学会“云之家”子平台做优做强法治宣传和智慧服务,为其他子平台提供法律咨询和专家保障……

石家庄市综治中心全方位搭建的六大功能子平台,各具特色、相辅相成,构建起智慧治理的强大支撑体系。

引入人工智能实现一网通办

为满足各子平台智能化需求,石家庄市委政法委积极引入DeepSeek人工智能技术,全面解析和共享全市数据资源,实现不同平台的业务办理、查询和反馈一网通办。

依托AI赋能,“网上枫桥”子平台重点开发了智能问答、辅助调解、分析研判、动态云图展示等功能,“石时调”系统应用效能进一步提升。“行业枫桥”子平台智能识别各行业矛盾纠纷普遍规律特点,提出针对性预防预警建议,并为疑难复杂行业纠纷提供优化解决方案。

智能预警防范子平台实现了自动采集关键要素、导入警情信息、生成化解方案、关联法律法规等九大功能,平台应用更加便捷。政法工作数字化子平台通过人工智能技术,解析提炼民事案件裁判观点,推理评估经济案件市场影响,为相关矛盾纠纷调处提供智能辅助。

治安防控指挥子平台充分利用AI赋能,逐步将巡查模式由人力观看转变为“电子哨兵”值守,矛盾风险核查处置更加及时高效。法学会“云之家”子平台重点开发了智能法律咨询与文书生成、法律风险智能评估及主动提醒、法学研究热点预测、智能出具专家论证意见等四大功能,构建起智能时代法学会新型服务模式。

一年来,石家庄市委政法委创新“1+6+AI”综治模式,在综治中心规范化建设中激活协同联动与智治融合双引擎,在坚持和发展新时代“枫桥经验”、深入推进社会治安综合治理之路上留下铿锵足迹。

上接第一版 截至目前,全市11个县(市、区)综治中心全部达到规范化建设要求,每个县(市、区)至少打造两个乡级试点,高标准建成涵盖综合协调室、矛盾调处室、治安防控室、心理服务室、群众接待厅和综治信息化平台的“四室一厅一平台”,通过试点先行,逐步带动全市乡级综治中心规范化建设。

“我们把推进乡镇综治中心规范化建设作为有效夯实平安建设根基的抓手,市委政法委抓县带乡,采取‘实地调研+视频调度’的方式,积极推进乡级综治中心规范化建设,打造标准化阵地,健全完善矛盾纠纷排查预警、源头预防、多元化解机制,加快实现‘一个中心管平安’,让平安建设成色更足、底色更亮。”焦作市委政法委常务副书记刘祖国说。

建立多元解纷机制

“一旦感情出现嫌隙,送给对方的礼物和钱能不能要回?”针对婚恋家事纠纷类问题,武陟县综治中心创设“政法李帅”新媒体直播间,通过新媒体直播的形式,邀请法官、律师等专业人士线上释法说法,让群众听得懂、记得住。

焦作市鼓励县级综治中心探索基层亮点特色,凝聚合力,建立健全多元解纷机制。市委政法委紧扣综治中心规范化建设要求,就全市三级综治中心建设提出具体举措。

市综治中心立足“助力城区调处化解矛盾纠纷的‘工作站’”“统筹人民调解、行政调解、司法调解工作的‘总枢纽’”“培育调解队伍的‘孵化器’”三大定位,构建矛盾纠纷“横向到边、纵向到底”的全量收集体系,建立“行业+调解+治理”工作机制,截至目前,共收集矛盾纠纷2494件,化解1811件,接待群众5400余人次,案件履行率达100%,真正实现案结事了、事心双解。

县级综治中心积极探索本地特色,博爱县推动县级政法部门力量与乡镇(街道)、村(社区)资源深度整合,强化民调、诉调、访调联动对接;中站区针对矛盾风险“发现难、协同难、处置难”问题,建立日会商研判会、周风险研判交办会、区委风险危机管控周例会和《风险提醒单》《风险督办单》“三会两单”提醒督办机制。

乡级综治中心发挥试点引领作用,武陟县乔庙镇综治中心围绕“党建+网格+大数据”,探索形成以“一网通管、双向聚焦、三色管理”为核心的高效能模式,有效提升基层平安建设成效。

提升问题发现能力

“群众浇地困难,急需解决。”4月初,焦作市遭遇春旱,武陟县西陶镇周家庄村网格员宋国庆向县综治中心信息平台反映。

武陟县综治中心工作人员发现,短短几天内,反映浇地问题的诉情信息重复出现,且涉及多个乡镇,大数据平台经过数据碰撞,自动生成提醒信息。县综治中心将此问题形成专报直报县委主要领导,县委、县政府连夜进行研究,接通供水设备,为麦苗送去“及时雨”。

武陟县委常委、政法委书记樊彦强介绍说:“县综治中心建立的风险隐患防控数字化平台,在原有的乡村自排上报途径基础上,增加手机‘焦小格’、纠纷类警情、诉前纠纷、12345热线等信息收集渠道,通过大数据分析当前基层存在的突出矛盾,积极推动解决群众急难愁盼问题。”

据介绍,“焦小格”是焦作市依托“焦我办”App开发的网格员应用模块,是把全市综治中心信息平台和网格员移动端连接起来的智能工作平台,旨在减负赋能,提升发现问题的能力。网格员发现群众诉求或邻里纠纷、消防通道堵塞等问题,可以通过拍照、语音等便捷方式一键上报乡级平台或县级平台,AI智能分类,逐级推动解决。

网格员还可以通过“焦小格”联动社区民警、志愿者等,及时化解矛盾纠纷,更好服务群众。截至目前,焦作市已通过“焦小格”流转网格事件2.5万件,办结2.2万件。

记者了解到,今年以来,焦作市进一步整合县级及相关部门信息平台、数据和热线资源,打破信息壁垒,实现“一网一格一平台”,做到便民服务一网通办、基层事项“焦小格”响应、矛盾风险一平台通管,实时汇集各类问题线索,做到及时提示预警,推动矛盾风险早发现、早化解,进一步提升群众的获得感、幸福感、安全感。

本社社址:北京市朝阳区花家地甲一号 邮政编码:100102 广告许可证:京朝工商广登字20170106号 零售:每份壹元叁角 (北京版)印刷:人民日报印务有限责任公司承印 地址:北京市朝阳区金台西路2号 印刷质量服务热线:(010)84772855