

# 海南自由贸易港全岛封关运作今天正式启动

## 让平安法治之花在“重要开放门户”绚丽绽放

□ 本报记者 邢东伟 翟小功

南海之滨，风起潮涌，改革热土奏响开放最强音。

2025年12月18日，海南自由贸易港全岛封关运作正式启动。这是我国坚定不移扩大高水平对外开放、推动建设开放型世界经济的标志性举措。

建设海南自由贸易港是习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动的重大国家战略。海南牢记殷殷嘱托，全面深化改革开放，高标准建设海南自贸港，奋力打造引领我国新时代对外开放的重要门户。

“封关”不是“封岛”，而是建设中国特色自由贸易港的新起点。历经7年探索实践，在中央和国家有关部门支持下，海南分步骤、分阶段构建与高水平自贸港相适应的政策制度体系，营造市场化、法治化、国际化一流营商环境，统筹高质量发展和高水平安全，一幅高水平对外开放的封关运作画卷正在琼州大地徐徐展开。

### 软硬件就緒掀起开放新篇

12月10日，海口新海港和南港“二线口岸”（货运）集中查验场迎来封关前最后一轮压力测试。第三方测评组实地测评正常通关、海关布控等多个通关场景。

“当前，封关硬件设施设备全面建成。”12月16日，海南省委深改办（自贸港工委办）副主任王奉利告诉《法治日报》记者，10个“二线口岸”全部通过国家验收。非设关地64

个反走私综合执法站等监管设施全面建成并转入实战化运行。国际贸易“单一窗口”、海关智慧监管平台等配套信息化系统均建成并保持热备状态。

政策制度体系是海南自贸港建设的“四梁八柱”。随着进口征税商品目录、货物流通税收政策、禁限类货物物品清单、加工增值免关税货物税收征管办法、海关监管办法、“二线口岸”运行管理办法6项封关政策及13项封关配套制度文件的印发，封关政策制度体系基本成型。

全岛封关运作后，海南成为一个海关监管特殊区域，实施以“‘一线’放开、‘二线’管住、岛内自由”为基本特征的自由化便利化政策制度。此前，10个“二线口岸”已启动试运行，聚焦封关后政策应用场景，在真实企业和正式环境下纵深推进全流程、全要素、全覆盖，大样本、实战化压力测试，通关便利化水平和“管得住”能力不断提升。

“目前，‘二线口岸’软硬件建设、制度安排、人员配备等工作已全面就绪，于12月18日正式启用。”省商务厅党组成员、副厅长李枝平表示，封关后，将持续强化“二线口岸”软硬件设施设备运维保障，健全跨部门协同联动机制，提升口岸监管服务效能，确保“二线口岸”安全、有序、高效运行。

“国际旅行卫生保健中心等4个海关封关保障项目已全部投入使用，海关智慧监管平台上线运行，满足封关运作海关监管需要。”海口海关二级巡视员、自贸处处长何斌

介绍，海关总署已发布5项政策制度和公告，海口海关出台12项关级公告，制定13项内部操作规范性文件，与封关运作相适应的海关监管制度体系基本建立。

在王奉利看来，海南自贸港正式启动全岛封关运作的软硬件准备已全面完成，开启自贸港建设新篇章。

### 法治驱动自贸港行稳致远

今年7月，海南省第一中级人民法院海南自由贸易港第一国际商事法庭发挥涉外审判“立审执”一体化的制度优势，成功化解一起逾1.7亿元的涉外金融借款合同纠纷案。

结合涉外审判工作实际，海南法院设立省级跨区域管辖涉外民商事案件的海南自由贸易港第一、第二国际商事法庭，实现国际商事纠纷案件集中审判和执行，打造与自贸港建设相适应的涉外审判体系。

越是扩大开放，越要重视法治；越是深化改革，越要彰显法治。封关运作后，自贸港开放水平更高，政策力度更大，辐射范围更广、营商环境更优，经营主体活力更足，群众获得感更强，对法治固根本、稳预期、利长远的保障作用提出更高要求。

为此，海南政法机关围绕全岛封关运作“一号工程”，将“法治是最好的营商环境”理念深植于心，全面贯彻落实《中华人民共和国海南自由贸易港法》，主动对接国际高标准经贸规则，用高水平法治筑牢制度型开放根基。

下转第二版

## 最高法发布修改后的《民事案件案由规定》

# 完善群众所急所盼领域相关案由

本报北京12月17日讯 记者张昊 12月17日，最高人民法院发布《关于修改〈民事案件案由规定〉的决定》《关于印发修改后的〈民事案件案由规定〉的通知》，对《民事案件案由规定》作第三次修正。此次通过具体案由的增加、删除、升级、降级等不同方式修改具体案由206个。其中，围绕不断增强民生福祉，针对新就业形态、老年人权益保护等人民群众所急所盼的领域完善了相关案由。

据介绍，最高法历来重视民事案件案由工作，于2000年印发《民事案件案由规定（试行）》，2008年正式制发《民事案件案由规定》，2011年进行了第一次修正。2020年12月，为确保民法典统一正确适用，进行了第二次修正。5年来，军人地位和权益保障法、安全生产法、个人信息保护法、种子法等法律先后制定或者

修订。与此同时，随着经济社会发展，审判实践中出现了许多新型民事纠纷，难以恰当归入现有案由。为保障法律有效实施，保障当事人依法行使诉讼权利，需要对2020年《民事案件案由规定》及时予以补充和完善。

本次修改遵循了三条基本原则，严格依法律原则，必要性原则，实用性原则。本次修改更加注重案由的简洁明了，方便使用，秉持“如我在诉”的精神，首先立足方便当事人更好选择案由，同时兼顾人民法院进行民事立案、审判和司法统计工作。

修改后的《民事案件案由规定》共有第一级案由12个，第二级案由59个，第三级案由514个，第四级案由470个，总计1055个案由。具体而言，围绕服务发展新质生产力，增加数据、网络虚拟财产相关案由，并细化了

知识产权相关案由；围绕促进法治化营商环境建设，完善了竞争纠纷、商事纠纷相关案由；围绕加强涉外法治建设，结合海事审判实践需要，完善海事海商相关案由；围绕护航乡村全面振兴，完善了农村集体经济组织、农民专业合作社相关案由；围绕服务美丽中国建设，完善了环境资源相关案由。

此外，修改后的《民事案件案由规定》进一步细化了港澳台居民律师可代理案件所对应的第三级案由，并丰富了第三级案由项下的第四级案由，增加了港澳台居民律师可代理的案件类型，以进一步促进港澳台居民律师更好融入国家发展大局。

上述两个文件已于12月4日由最高法审判委员会第1960次会议审议通过，自2026年1月1日起施行。

## 优化法治化营商环境

□ 本报记者 马超  
□ 《法制与新闻》记者 王泽宇

政法系统广大干警服务大局，护航发展的思想共识更加凝聚，履职服务高质量发展的行动更加自觉，企业遇到的棘手问题得到更好解决，执法司法满意度进一步提升……这是今年山西省阳泉市政法系统开展“优化法治化营商环境提升年”活动取得的成效。

“解决好市场主体涉法难点问题，始终是各级政法机关履职的一个重点。”阳泉市委副书记、政法委书记师旭明近日接受《法治日报》记者采访时介绍说，今年以来，全市政法系统以市委营商环境首位战略为牵引，锚定“靠法治、优服务、强保障、求实效”要求，通过建立健全“条抓、块统、专班推进、专项攻坚”工作机制，落实落细“1234”举措（即组建“一个专班”，“制定两类清单”，畅通三大渠道、做好四个块面工作），为全市经济高质量发展注入强劲法治动能。

### “一个专班”强化组织领导

阳泉市委政法委将2025年确定为优化法治化营商环境提升年，专门成立工作专班，从顶层设计上强化组织领导。市级层面组建以阳泉市委副书记、政法委书记为组长，市级公、检、法、司政法单位“一把手”和市委政法委分管领导为成员的优秀法治化营商环境工作专班，负责筹划整体工作思路，研究制定重要文件和重大政策，全面掌握工作进度，协调解决优化法治化营商环境中的重大问题。

工作专班下设综合协调、案件督办、社会治安、联企服务、宣传报道、纪律检查6个专项小组，依据工作职责及时处理企业反映的各类问题及意见建议，每月统计分析工作情况，形成书面材料，呈报工作专班，每季度召开一次“法企面对面”恳谈推进会，直接听取企业家意见，及时解决企业遇到的棘手问题，各专项小组按照职责分头实施，积极落实，全面推进。县区和市政级政法单位参照此模式，上下联动，组建工作专班，真正做到责任到人，有人抓、有人管。

下转第八版

## 政法『硬措施』优化营商环境『软环境』

阳泉政法机关为高质量发展注入强劲法治动能

### 开栏语

2025年是“十四五”规划收官之年，是中国式现代化进程中具有重要意义的一年。这一年，在习近平法治思想科学指引下，中国特色社会主义法治体系不断完善，法治中国建设迈出坚实步伐，法治固根本、稳预期、利长远的保障作用进一步发挥，为确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展提供坚实法治保障。为全面展现2025年法治进程，记录各地各部门推进全面依法治国的生动实践，本报从今天起开设“年终特稿”专栏，推出系列报道，敬请关注。

# “只跑一地”解纠纷 “只进一门”化心结

## 综治中心规范化建设喜结硕果



□ 本报记者 蔡长春  
□ 本报见习记者 马子煜

“没想到只跑一次就解决了问题，真的很给力！”  
“工作人员热情，办事效率也高。”  
“‘只跑一地’解纠纷，‘只进一门’化心结，太赞了。”  
……

社会治安综合治理中心（以下简称综治中心）是开展社会治安综合治理、推进平安中国建设的重要平台，这些群众发自内心的感慨，凝聚成一种共识——“到综治中心能解决问题”。

自今年3月“推进社会治安综合治理中心规范化建设现场会”明确提出大力推进综治中心规范化建设的目标任务以来，各地各有关部门锚定目标，协同发力，综治中心规范化建设一路高歌猛进，如火如荼。

据了解，今年前三季度，全国综治中心化解矛盾纠纷633.4万件，化解成功率达96.6%，综治中心规范化建设喜结硕果，群众安全感满意度再上新台阶。

### 聚合力

江西省吉安市吉水县春雨路1号，吉水县综治中心，以“一站式”服务重塑基层平安建设新格局。

“以前解决劳动纠纷要跑人社局、法院、工会等好几个地方，现在到综治中心一个窗口就能搞定。”今年6月11日，解决了问题的清治工李某花感慨道，她的这起持续数月的劳动争议，从受理到化解仅用了5个工作日。

下转第二版

# 辽宁绘就辽沈大地普法依法治理美好图景

## “八五”普法成就巡礼

□ 本报记者 蔡长春 韩宇

“八五”普法以来，辽宁省不断深入学习宣传习近平法治思想，广泛开展法治宣传教育，持续提升公民法治素养，不断提高基层依法治理水平，持续深化普法品牌培育，助力以法治护航辽宁全面振兴实现新突破，推进中国式现代化辽宁实践取得新成效，绘就辽沈大地普法依法治理的美好图景。

【典型案例】“我们公司最近准备签订一份重要的采购合同，但对其中的违约责任条款不太放心，您能帮我们看看吗？”2025年5月13日，鞍山市铁西区某企业负责人李先生拿着合同文本向铁西工业园区“创客咖啡”中心的律师咨询道。

当天，铁西区司法局联合铁西经济开发区管委会、鞍山市律师协会、铁西区企业家协会在这里举办“铁西民营企安全生命周期

法律服务驿站”成立仪式暨铁西区2025年“民法典进企业”讲坛活动。

“我们就是要把法律服务送到企业‘家门口’，让企业在遇到法律问题时能够第一时间得到专业的帮助。”铁西区司法局相关负责人介绍说。

此次活动，是辽宁省“聚力振兴新突破 法治护航决胜年——民法典宣传月·送法进企业宣传季”主题活动（以下简称送法进企业宣传季活动）的一个缩影。

在随后的活动中，来自鞍山市律师协会的张律师打破传统授课模式，结合铁西区企业实际情况，选取多个本地企业遭遇合同纠纷、劳动争议等典型案例进行深入剖析。

“大家看，这份合同中关于交货时间的约定不够明确，很容易引发纠纷。”律师指着手中的合同样本说，“还有这份劳动合同中，对于员工的加班工资计算方式没有清晰界定，也会给企业带来潜在风险。”

生动的讲解让在场的企业代表听得聚精会神，不时有人拿出笔记本记录关键内容，互

动环节，企业代表们纷纷就自己关心的问题向律师提问。

“我们公司有个员工突然离职，没有办理工作交接，给公司造成了一定损失，我们能追究他的责任吗？”一家科技公司人力资源经理问道。律师解答道：“根据劳动合同法相关规定，如果员工未按照规定办理工作交接，给用人单位造成损失的，应当承担赔偿责任。”

这场活动持续了近两个小时，共发放普法宣传资料200余份，解答企业法律咨询30余人次。“这样的活动真是太及时，太有用了！”李先生感慨地说。

2025年5月起，辽宁在全省范围内开展为期3个月的送法进企业宣传季活动，全面提升企业诚信守法经营意识和能力，为企业防范风险、维护合法权益提供有力法治保障，进而营造良好的法治化营商环境。

近年来，辽宁省通过组织“优化法治化营商环境”专项普法，在全国率先建立省级法治化营商环境建设指标体系，

下转第二版

## 深化综治中心规范化建设

# 石家庄激活双引擎创新“1+6+AI”综治模式

□ 本报记者 周宵鹏  
□ 本报通讯员 李健

“统筹协调、督办落实，化解矛盾、为民服务。”

《法治日报》记者近日走进焕新升级后的河北省石家庄市综治中心，概括工作职能的16个大字尤为醒目。作为统筹推进全市矛盾纠纷预防化解的“心脏中枢”，该中心功能区划科学高效、工作机制协同联动，但更加亮眼的是它的智慧特色。

一个总平台、六个子平台（“网上枫桥”、“行业枫桥”、智能预警防范、政法工作数字化、治安防控指挥、法学会“云之家”）和一个AI智能平台，构成石家庄市综治中心高效运转的四梁八柱。“1+6+AI”也成为石家庄市委政法委探索打造的市级综治中心建设新模式。

今年以来，石家庄市坚持把综治中心规范化建设作为提升平安建设效能的关键抓手，按照“1+6+AI”的总体思路，通过整合资源力量，健全协同机制，引入人工智能，实现

“一站式”矛盾纠纷全调处。

“通过创新‘1+6+AI’综治模式，我们着力推动社会治安综合治理从分散化治理模式向集约高效的集中性治理转变，从传统线下治理为主向线上线下深度融合的数字化治理转型，努力打造市级综治中心实战样板，为加快建设平安河北贡献智慧力量。”石家庄市市政法委相关负责人说。

### 强化市级综治中心职能定位

石家庄市从统筹发展和安全的角度出

# 焦作抓县带乡发挥综治中心实战效能

□ 本报记者 赵红旗

家住河南省焦作市武陟县城区的崔某与张某是楼上楼下邻居，崔某家中有两个年幼的孩子，整天蹦蹦跳跳，楼下张某喜静，因噪声问题多次与崔某发生纠纷，两家关系越来越僵。前不久，网格员通过“焦小格”App将纠纷信息推送到武陟县综治中心。县综治中心组织社区干部、民警、人民调解员上门与当事双方沟通交流后，崔某在家中铺设了隔音垫，双方达成和解。

今年以来，武陟县整合资源，聚力打造“一站式”综治中心，由公安、法院、人社等11家单位带驻，卫健、教体等6个部门轮驻，13个行业专业调解委员会进驻，多元协同共治，实现群众解纷“最多跑一地，只进一扇门”。

这是焦作市沁阳县充分发挥综治中心实战效能的一个缩影。12月13日，焦作市委副书记、政法委书记惠康向《法治日报》记者介绍说：“综治中心是坚持和发展新时代‘枫桥经验’，推进平安建设的重要载体，焦作市委认真贯彻落实中央、省委关于综治中

心规范化建设的部署和要求，着力在创新矛盾纠纷调处机制、打造信息化支撑平台等方面聚焦发力，努力让群众化解矛盾纠纷‘最多跑一地’，确保人民群众每一项诉求都有人办、依法办、办得快、办得好。”

### 夯实平安建设根基

博爱县许良镇大新村村民闪某与肖某因经济纠纷报警求助，公安机关及时将此起非警务警情推送至县综治中心，该中心通过研判，迅速锁定问题，指导镇综治中心组

织调解员、网格员进行调处，很快便厘清责任、促成和解。

“矛盾化解关键在早，在‘小’、在‘源头’。”博爱县委副书记、政法委书记樊育新介绍说，县综治中心将首次报警、首次信访、首次网投、首次申诉、首次向县直单位反映作为关键节点，全面收集群众诉求，建立台账、逐项销号，确保问题闭环处理。

如今，焦作市的县乡两级，无论是发生管道漏水、邻里纠纷，还是消费维权、公共设施矛盾，群众首先想到的就是找综治中心。

今年以来，焦作市将综治中心建设纳入全市党建引领基层高效能治理重点事项，对县级综治中心规范化建设和乡级综治中心试点建设提出明确要求。

下转第三版