



发挥行政执法监督职能作用 持续规范涉企行政执法行为

访司法部党组成员、副部长胡卫列

□ 新华社记者 齐琪

行政执法工作面广量大,一头连着政府,一头连着群众,直接关系群众对党和政府的信任、对法治的信心。党的二十届四中全会审议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十一个五年规划的建议》(以下简称《建议》)提出“依法保障人身权、财产权、人格权,健全规范涉企行政执法长效机制,防止和纠正违规异地执法、趋利性执法”,对规范涉企行政执法作出重大部署,提出明确要求。

如何理解贯彻落实相关部署?未来五年规范涉企行政执法将从哪些方面重点发力攻坚?新华社记者采访了司法部党组成员、副部长胡卫列。

强力纠治涉企行政执法突出问题

问:今年3月以来,规范涉企行政执法专项行动在全国全面推开,目前取得了哪些成效?

答:开展规范涉企执法专项行动,是党中央从战略和全局高度作出的重大决策部署。按照国务院部署,司法部统筹组织政府行政系统专项行动。今年3月以来,全国上下紧抓实抓执法突出问题纠治,截至目前,全国共查办涉企行政执法突出问题案件5.4万件,为企业挽回经济损失289.2亿元,企业和群众获得感不断增强,为巩固拓展经济回升向好势头提供了有力支撑。

一是执法突出问题得到有效遏制。乱检查得到系统治理,组织推动各地区各部门集中清理检查事项,推行“综合查一次”,分级分类检查,行政检查总量同比下降32.9%,发现问题比例平均提高近17个百分点,检查精准度和质效大幅提升。乱罚款现象显著减少,对罚没收入异常增长的地区重点关注、加强分析研判,严格规范和监督罚没款设立与实施,全国罚没收入同比下降2%,乱收费整治持续深化,国家发展改革委、工业和信息化部、财政部、市场监管总局等推进健全涉企收费长效监管机制,推动各地区各部门普

遍建立涉企收费目录清单并向社会发布,乱查封行为逐步规范,严格查封期限和范围,规范查封措施,探索建立涉案财物集中管理制度,纠治行政执法乱查封案件。违规异地执法和趋利性执法问题受到靶向纠治,全面排查异地执法案件,纠治违规异地执法和趋利性执法问题,并同步深挖问题根源,出台跨省案件管辖制度,健全异地执法协作机制。

二是严格规范公正文明执法理念不断强化。专项行动中,要求各地区各部门坚持恪守法治、合理适当、平等对待、实事求是原则,以问题查纠带动系统治理,对行政执法主体、人员、事项、程序、标准等作出全面规范。深化落实行政执法“三项制度”,推动制定出台行政裁量基准137个,组织评查行政执法案卷158.7万件,抽查826万件。指导各地司法行政部门运用督办函、意见书、决定书等方式,督促执法机关及时纠正执法问题。

三是企业和群众获得感持续增强。在加大问题纠治的同时,注重帮助企业群众解决急难愁盼。为解决执法标准不一致、要求不统一的问题,会同市场监管、消防等部门,以“饭店后厨放不放挡鼠板”等为切入口,推动各地出台规范执法标准的制度措施330余项,实现规范一个标准、解决一类问题,惠及一批企业。为解决企业信用修复难、影响融资和招投标的问题,推动集中修复企业经营异常名录5000多万个、依法移除处罚信息350多条。为更好地引导企业守法经营,指导多地编制高频违法事项清单,为企业提示风险。企业和群众普遍反映,执法部门的服务质量、执法能力和水平有明显提升。

四是营商环境切实优化提升。结合涉及不平等对待企业法律法规政策清理,督促有关单位特别是基层修改废止存在问题的政策性文件等1万多件。推进民营经济促进法等法律贯彻实施,集中解决一批基层政府不诚信履约、违规举债、“新官不理旧账”等问题。专项行动与各方面政策措施同频共振、同向发力,激发市场活力,今年以来,新设企业日趋活跃,全国经营主体净增500多万户,

新华社北京12月16日电

利性执法”的要求?

答:为贯彻落党的二十届四中全会精神,实现“社会主义法治国家建设达到更高水平”主要目标,我们将深入学习贯彻习近平法治思想,全面贯彻落实全会精神和党中央决策部署,坚持有效市场和有为政府相结合,坚持统筹发展和安全,切实发挥行政执法监督作用,聚焦违规异地执法、趋利性执法等执法突出问题,巩固深化规范涉企行政执法专项行动已有成果,健全规范涉企行政执法长效机制。

一是进一步加强行政执法规范化建设。加快出台行政执法人员管理办法等制度,实施好近期出台的《行政执法人员行为准则》,严把执法人员“入口关”“能力关”和“素质关”。加快制定综合行政执法改革法治建设政策文件,科学划定综合行政执法事项审批、监管、执法权限,健全部门衔接协调机制,完善行政执法人员常态化培训机制,探索开展行政执法执法人员执法水平测试,提升行政执法执法人员能力素质。编制行政执法规范化建设标准,推进执法工作清单化、标准化、简明化。

二是进一步统一市场监管领域执法标准。规范行政裁量权基准制定和管理,推进裁量权基准明晰、统一。强化分级分类监管,推进行政执法标准跨区域衔接,持续推进清理妨碍全国统一市场建设的相关法规政策,统一政府行为尺度。完善行政处罚和刑事处罚双向衔接制度,打通执法与司法堵点。

三是进一步完善行政执法监督工作体系。加快出台行政执法监督条例,完善行政执法监督制度的顶层设计。建设全国统一的行政执法监督平台,强化对执法活动的全程实时精准监督。督促各地强化行政执法机制和队伍建设,充实涉企执法监督力量。建立行政执法监督与其他监督制度的长效化协同机制,形成整体监督合力。建立罚没收入

异常增长常态化监测机制和违法违规执法重大问题通报、约谈制度,健全企业和群众问题快速响应机制,增强执法监督的权威性和有效性。

新华社北京12月16日电

□ 本报记者 徐强 刘欣

2025年12月9日,国务院总理李强签署第823号国务院令,公布《全民阅读促进条例》(以下简称《条例》),自2026年2月1日起施行。日前,司法部、国家新闻出版署负责人就《条例》的有关问题回答了记者提问。

问:请简要介绍一下《条例》的出台背景。

答:阅读是获取知识、增长智慧的重要方式,是传承文明、提高国民素质的重要途径,深入推进全民阅读,对增强全民族思想道德素质和科学文化素养、提高全社会文明程度具有重要意义。当前,我国全民阅读活动规模不断扩大,内容不断丰富、方式不断创新,全民阅读促进工作初见成效。同时,在全民阅读优质内容供给、阅读质量提升、部门责任压实、阅读服务保障等方面,仍需进一步加强,有必要通过立法促进全民阅读工作。

问:《条例》在为公民提供优质阅读内容方面作了哪些规定?

答:《条例》主要作了以下几方面规定:一是支持和引导丰富出版品种,优化出版结构,提高出版质量,推出更多优秀出版物。二是国家新闻出版等主管部门做好优秀出版物推介工作,引导公民阅读优质内容。三是支持数字阅读与传统阅读相结合,推动优质数字阅读内容供给,提升数字阅读便利性和满意度;数字阅读服务提供者应当加强数字阅读内容管理,推送优质数字阅读内容,营造健康向上的数字阅读环境。

问:《条例》在加大全民阅读推广力度方面作了哪些规定?

答:《条例》主要作了以下几方面规定:一是明确推广要求,鼓励开展内容健康向上、展现文化底蕴、形式丰富多样的全民阅读推广活动,要求从事全民阅读推广应当具备相应领域的专业能力,推广优质阅读内容。二是完善推广措施,通过规定全民阅读活动周、培育全民阅读活动品牌、开展全民阅读公益宣传等做好全民阅读推广。三是突出推广重点,要求做好优秀出版物推介工作,引导公民阅读优质内容。

问:《条例》在提升全民阅读服务质量方面作了哪些规定?

答:《条例》主要作了以下几方面规定:一是根据基本公共文化服务有关要求,加强相关场所、设施统筹利用,科学合理规划建设全民阅读设施,鼓励机关、学校、企事业单位、公共服务机构和场所等设立相应阅读设施。二是明确全民阅读设施管理单位应当根据全民阅读设施的功能、特点,向公众提供相应的阅读服务,依法配置、更新必要的服务内容和设备,加大设施开放力度。三是根据实际情况采取政策措施支持实体书店发展,鼓励实体书店改善阅读条件、开展阅读活动,发挥全民阅读服务功能。四是支持数字阅读与传统阅读相结合,推动优质数字阅读内容供给,要求数字阅读服务提供者加强数字阅读内容管理,营造健康向上的数字阅读环境。五是鼓励和支持社会力量依法参与提供阅读服务,建设公共阅读空间,开展旧书交换流通,创新阅读服务模式,丰富全民阅读场景。

问:《条例》在强化全民阅读保障措施方面作了哪些规定?

答:《条例》主要作了以下几方面规定:一是加强全民阅读保障,扩大全民阅读覆盖面,促进全民阅读均衡协调发展。二是强化对未成年、残疾人、老年人等的阅读保障,规定提供适宜读物、开设阅读课程、支持全民阅读无障碍设施建设、优化适老服务标准等措施。三是强化对农村地区等的阅读保障,规定制定乡村阅读计划,推动城乡基本公共文化服务均等化。四是鼓励开展全民阅读研究、指导开展公民阅读状况调查、支持开展全民阅读国际交流合作。

本报北京12月16日讯

最高法发布第四批人民法院大力弘扬社会主义核心价值观典型案例 持续低头看手机踩空摔伤被判自行担责

本报北京12月16日讯 记者张昊 12月16日,最高人民法院发布第四批6件人民法院大力弘扬社会主义核心价值观典型案例。

本批典型案例涉及家风文明、职场文明、婚恋文明、出行文明等方面。

养育未成年子女是父母的基本义务,是最基本的家庭伦理道德。案例“梁某侵害其未成年子女抚养权纠纷案”中,夫妻离婚后,不与未成年子女共同生活一方放弃继承、逃避履行抚养义务。审理法院依法支持被抚养人关于确认放弃继承权的请求,引导父母自觉履行抚养教育未成年子女职责,倡导家风文明,营造全社会关心关爱未成年人健康成长的良好氛围。

构建和谐劳动关系,既需要用人单位重信守诺,尊重和维护劳动者权益,也需要劳动者遵规守纪,恪守道德底线。典型案例“张某诉某科技公司劳动合同纠纷案”中,“低头族”持续低头看手机,踩空摔倒,反要求某餐饮公司、某商业管理公司共同赔偿医疗费,被驳回诉讼请求。宾馆、商场等公共场所经营者、管理者的安全保障义务应限于在合理限度内,在其对损害无过错的情况下,不应承担赔偿责任。每位行人首先要做自身安全的“第一责任人”。如果因自身原因造成损害,应当自行担责,不应无端归责他人。

安全文明出行是保障行人安全、促进社会和谐的关键。典型案例“郭某诉某餐饮公司、某商业管理公司健康权纠纷案”中,“低头族”持续低头看手机,踩空摔倒,反要求某餐饮公司、某商业管理公司共同赔偿医疗费,被驳回诉讼请求。宾馆、商场等公共场所经营者、管理者的安全保障义务应限于在合理限度内,在其对损害无过错的情况下,不应承担赔偿责任。每位行人首先要做自身安全的“第一责任人”。如果因自身原因造成损害,应当自行担责,不应无端归责他人。



正值甘蔗丰收时节,连日来,江西省分宜县公安局交管大队组织民辅警走进辖区甘蔗种植基地,开展“美丽乡村行”交通安全宣讲活动,引导群众自觉摒弃交通陋习,安全文明出行。图为12月16日,民警在凤阳镇甘蔗种植基地向村民讲解交通安全知识。

本报记者 黄辉 本报通讯员 黄小军 摄

上接第一版 专职专干、集中办公、吸纳人大代表、律师、心理咨询师、退休干部等社会力量随驻,形成一支法律素养高、业务能力强、善于做群众工作的“专职+专业+社会”多元化队伍。

最后,机制运行实战化。明确综治中心作为辖区社会治安综合治理的“枢纽”和“平台”,赋予其矛盾纠纷分流指派、协调调度、督查督办等职权,不再是某个部门的附属,而是能够统筹协调辖区内所有相关资源的实战化平台。

据介绍,深圳打造特色解纷品牌矩阵,推动“一街道一品牌调解室”工作,目前已建成104个,覆盖全市78个街道。群众遇到矛盾纠纷、法律难题、生活困境等问题,不再用再辗转于街道、司法所、信访办等部门,在一栋楼里就能找到所有解题钥匙,将社会矛盾消弭于萌芽。

就地化解矛盾

“以前遇到问题不知道找谁,现在一个地方就能解决很多事。”在福田区综治中心大厅,正在办理业务的市民李先生感慨道。

“福田区综治中心整合信访接待、人民调解、法律援助、心理咨询等多种功能于一体,结合辖区金融纠纷、劳资纠纷频发的特点

上接第一版

沉浸式普法演绎只是天津挖掘地方特色、创新普法工作的一个缩影。近年来,天津市依托本土历史文化资源,在精心培育打造独具特色的津门法治文化上积极探索,形成了一批工作成果,接地气、润人心,为法治文化建设工作开辟了一条充满活力和潜力的新路径。

【成绩单】“八五”普法以来,天津坚持以习近平法治思想统领全民普法工作,通过立法、提质量、增活力、暖人心的系列举措,推动法治理念和法治精神融入立法、执法、司法、守法各环节和全过程,为推进中国式现代化法治实践贡献了天津力量。

聚焦建章立制,普法责任落实新格局更加完善。

——每5年以市委、市政府名义出台普法规划,每年联合市委宣传部出台普法依法治理工作意见。

——聚焦落实普法责任制的环节步骤和实施效果,建立和完善普法责任清单制度,覆盖全市105家单位。

——2023年,出台《天津市法治宣传教育条例》,设计印制宣传折页、挂图近3万份发放在各区、各部委办局。

——聚焦重点人群,公民法治素养实现新提升。

本社社址:北京市朝阳区花家地甲一号 邮政编码:100102 广告许可证京朝工商广登字20170106号 零售:每份壹元叁角 (北京版)印刷:人民日报印务有限责任公司承印 地址:北京市朝阳区金台西路2号 印刷质量服务热线:(010)84772855

天津挖掘地方特色让普法接地气润人心

——严格落实国家工作人员学法用法制度,自2022年起,按年度统一编制“共性学法清单”,并推动16个区、30个重要职能部门(单位)按照“分层次、分行业、分领域、分岗位”的要求编制“个性学法清单”,相关案例入围第三批全国普法依法治理创新案例。

——连续12年开展国家工作人员网上学法考试,每年覆盖12万余人。

——持续加强青少年法治宣传教育,全市1470所中小学实现法治副校长全覆盖。

——“八五”普法期间,全市教育系统举办各类宣传及讲座近两万场,覆盖人次超200万,“青春与法 护航成长”青少年法治宣传教育工作被评为第二批全国法治政府建设示范项目。

——聚焦主题主线,普法服务大局彰显新作为。

——大力开展“宪法精神七进”“宪法进万家”等活动逾万次,推动在新市民仪式、青少年成人仪式、学生毕业仪式等活动中设置敬宪法环节。

——深入开展“美好生活·民法典相伴”主题宣传,组织“您关注的问题我宣讲的主题”系列微宣讲活动,面向社会推出民法典短剧、微视频,打造民法典主题地铁专列、公交、游船,线上线下受众超百万。

大屏幕上实时动态更新、动态分析各类数据,精准识别矛盾多发领域、区域和群体,实现“早识别、早防范、早处置”。

据介绍,宝安区综治中心归集3大类超4亿条法律数据、27类550万条专业司法语料及3000件调解典型案例,搭建矛盾纠纷化解“智慧储备库”,作为人工智能辅助调解应用体系数据底座。依托智能调解机器人,为群众提供24小时便捷服务。在辖区宝星智荟城园区建成综治中心,集矛盾纠纷调处、司法服务等于一体,为园区招商引资提质增效。

在深圳,不但有便捷的线上平台,线下硬件设施同样先进。许多综治中心配备专业录音录像设备、心理测评仪器等,为调解工作提供有力支撑。

记者在龙岗区了解到,龙岗区综治中心拥有3400平方米的办公场所,整合诉讼服务、检察服务、信访接待、劳动争议调处、公共法律服务等资源,一站式提供调解、仲裁、行政裁决、行政复议、公证、法律援助、司法鉴定、诉讼等服务,引入行业性专业性调解组织,建立“中心吹哨、部门报到”工作机制,一揽子调处、全链条解决群众诉求和矛盾纠纷,矛盾圆满解决。

据了解,深圳构建统一信息平台,录入所有流入综治中心的矛盾线索、事件信息,实现“一个口子进、一个口子出”。

记者走进宝安区综治中心看到,智能化

“民法典·圆桌派”专题访谈等,吸引数百万次云端学法。

——2022年推出《天津网络法治相声小剧场》后,累计阅读量超28亿。

——组织开展“八五”普法典型案例现场交流活动,全市16个区、36个市级部门近100人参加此次活动,30个单位就“八五”普法期间法治宣传教育工作创新做法进行现场交流。

——聚焦依法治理,法治乡村(社区)建设扎实推进。

——全市培养37万余名“法律明白人”,对口支援地区“法律明白人”实施培训机制共建共享,累计培训6440人次,2021年被中宣部列为全国文化科技卫生“三下乡”活动示范项目。

——截至目前,天津市共有59个“全国民主法治示范村(社区)”,617个市级“民主法治示范村(社区)”。

——加强法治乡村建设,全市村(居)法律顾问配备率、四级公共法律服务实体平台覆盖率均为100%。

——高质量建设公共法律服务一体化平台,推动“实体、热线、网络”三大平台融合发展,通过“热线联盟”转办机制拓展服务功能,加强对重点群体的法律援助。三大平台年服务量超百万人次。

司法部、国家新闻出版署负责人就《全民阅读促进条例》答记者问