

发挥行政执法监督职能作用 持续规范涉企行政执法行为

访司法部党组成员、副部长胡卫列

□ 新华社记者 齐琪

行政执法工作面广量大，一头连着政府，一头连着群众，直接关系群众对党和政府的信任、对法治的信心。党的二十届四中全会审议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》（以下简称《建议》）提出“依法保障人身权、财产权、人格权，健全规范涉企执法长效机制，防止和纠正违规异地执法、趋利性执法”，对规范涉企执法行为作出重大部署，提出明确要求。

如何理解贯彻落实相关部署？未来五年规范涉企行政执法将从哪些方面重点发力攻坚？新华社记者采访了司法部党组成员、副部长胡卫列。

强力纠正涉企行政执法突出问题

问：今年3月以来，规范涉企行政执法专项行动在全国全面推开，目前取得了哪些成效？

答：开展规范涉企执法专项行动，是党中央从战略和全局高度作出的重大决策部署。按照国务院部署，司法部统筹组织政府行政系统专项行动。今年3月以来，全国上下紧抓抓实执法突出问题整治，截至目前，全国共查处涉企行政执法突出问题案件5.4万件，为企业挽回经济损失289.2亿元，企业和群众获得感不断增强，为巩固拓展经济回升向好势头提供了有力支撑。

一是执法突出问题得到有效遏制。乱检查得到系统治理，组织推动各地区各部门集中清理检查事项，推行“综合查一次”、分级分类检查，行政检查总量同比下降32.9%、发现问题比例平均提高近17个百分点，检查精准度和质效大幅提升。乱罚款现象显著减少，对罚没收入异常增长的地区重点关注、加强分析研判，严格规范和监督罚款设定与实施，全国罚没收入同比下降82%。乱收费整治持续深化，国家发展改革委、工业和信息化部、财政部、市场监管总局等推进健全涉企收费长效机制，推动各地区各部门普遍建立涉企收费目录清单并向社会发布。乱查封行为逐步规范，严格查封期限和范围、规范查封措施，探索建立涉案财物集中管理机制，纠正行政执法乱查封案件。违规异地执法和趋利性执法问题受到靶向纠正，全面排查异地执法案件，纠正违规异地执法和趋利性执法问题，并同步深挖问题根源，出台跨省案件管辖制度，健全异地执法协作机制。

二是严格规范公正文明执法理念不断强化。专项行动中，要求各地区各部门坚持恪守法治、合理适当、平等对待、实事求是原则，以问题查纠带动系统治理，对行政执法主体、人员、事项、程序、标准等作出全面规范。深化落实行政执法“三项制度”，推动制定出台行政执法量权基准137个，组织评查行政执法案卷158.7万件，抽查82.6万件。指导各地司法行政部门运用督办函、意见书、决定书等方式，督促执法机关及时纠正执法问题。

三是企业和群众获得感持续增强。在加大问题纠正的同时，注重帮助企业 and 群众解决急难愁盼。为解决执法标准不一致、要求不统一的问题，会同市场监管、消防等部门，以“饭店后厨放不放挡鼠板”等为切入口，推动各地出台规范执法标准的制度措施330余项，实现规范一个标准、解决一类问题、惠及一批企业。为解决企业信用修复难、影响融资和招投标的问题，推动集中修复企业经营异常名录5000多万个，依法移除处罚信息350多万条。为更好地引导企业守法经营，指导多地编制高频违法事项清单，为企业提示风险。企业和群众普遍反映，执法部门的服务意识、执法能力和水平有明显提升。

四是营商环境切实优化提升。结合涉及不平等对待企业法律法规政策清理，督促有关单位特别是基层修改废止存在问题的政策性文件等1万多件。推进民营经济促进法等法律贯彻实施，集中解决一批基层政府不诚信履约、违规举债、“新官不理旧账”等问题。专项行动与各方面政策措施同频共振、同向发力，激发市场活力。今年以来，新设企业日均活跃，全国经营主体净增500多万户，

前8个月新登记民营企业数量增长6.8%，比上年全年增速高18.6个百分点。

持续提升行政执法规范化建设水平

问：《建议》提出“健全规范涉企执法长效机制，防止和纠正违规异地执法、趋利性执法”，如何理解其中的安排部署？

答：《建议》对坚持全面依法治国、推进更高水平社会主义法治国家建设作出部署安排，专门对协同推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法作出部署，更加突出法治的引领、规范、保障和保障作用，体现了全面推进国家各方面工作法治化的战略考量。

当前，规范涉企行政执法专项行动虽已取得明显成效，但行政执法领域还存在一些深层次问题，与党中央要求和人民群众期待相比还有差距，主要是：有的没有严格执行“收支两条线”，对罚没收入定计划、下指标，或者将罚没收入与考核考评挂钩。有的推进行政执法改革不到位，多头重复执法、推诿扯皮还时有发生。有的滥用行政处罚量权，随意顶格罚款，以罚代管。这些问题由来已久，背后涉及政绩观错位、执法专业能力不足、监管监督不强、制度建设不完善等深层次原因，还需深入研究，加力解决。

专项行动中，通过建立汇集问题线索、监督配合衔接、风腐同查同治等工作机制，加强各层级部门协作和上下联动，各地区各部门多渠道收集问题线索，探索了重点督办、挂牌督办、领导包案、提级办理等举措，这些举措还需要进一步总结提炼，形成制度机制，长期发挥作用。健全规范涉企执法长效机制，就是把做好法经验固化为制度机制的过程，把工作重点从纠正执法突出问题向预防和纠正相结合转变，注重源头治理，常态化长效规范涉企执法行为，更好地服务法治优化营商环境，服务全国统一大市场建设。

全面推进严格规范公正文明执法

问：下一步，司法部将如何贯彻落实四中全会精神，进一步落实“健全规范涉企执法长效机制，防止和纠正违规异地执法、趋

利性执法”的要求？

答：为贯彻落实党的二十届四中全会精神，实现“社会主义法治国家建设达到更高水平”主要目标，我们将深入学习贯彻习近平法治思想，全面贯彻落实全会精神 and 党中央决策部署，坚持有效市场和有为政府相结合，坚持统筹发展和安全，切实发挥行政执法监督职能作用，聚焦违规异地执法、趋利性执法等执法突出问题，巩固深化规范涉企行政执法专项行动已有成果，健全规范涉企行政执法长效机制。

一是进一步加强行政执法规范化建设。加快出台行政执法人员管理办法等制度，实施好近期出台的《行政执法人员行为准则》，严把执法人员“人口关”“能力关”和“素质关”。加快制定综合行政执法改革法治建设政策文件，科学划定综合行政执法事项审批、监管、执法权限，健全部门间衔接协调机制。完善行政执法人员常态化培训机制，探索开展行政执法人员执法水平测试，提升行政执法人员能力素质，编制行政执法规范化建设标准，推进执法工作清单化、基准化、简明化。

二是进一步统一市场监管领域执法标准，规范行政裁量权基准制定和管理，推进裁量权基准明晰、统一。强化分级分类监管，推进行政执法标准跨区域衔接，持续清理妨碍全国统一大市场建设的相关法规政策，统一政府行为尺度。完善行政处罚和刑事处罚双向衔接机制，打通执法与司法堵点。

三是进一步完善行政执法监督工作体系，加快出台行政执法监督条例，完善行政执法监督制度的顶层设计。建设全国统一的行政执法监督平台，强化对执法活动的全程实时精准监督。督促各地强化执法监督机制和队伍建设，充实涉企执法监督力量。建立行政执法监督与其他监督制度的长效化协同机制，形成整体监督合力。建立罚没收入异常增长常态化监测机制和违法违规执法重大问题通报、约谈制度，健全企业和群众快速响应机制，增强执法监督的权威性和有效性。

打造“智慧大脑”

近年来，深圳强化科技赋能，依托大数据、人工智能等前沿技术，通过构建统一信息平台，强化数据分析监测预警，试点人工智能辅助调解应用等举措，打造社会治安综合治理“智慧大脑”。

龙岗区开发在线矛盾纠纷化解平台、远程视频调解系统等智能辅助工具。这些平台的推广应用，打破了时间和空间限制，让当事人可以随时随地提交诉求，调解员及时介入处理。

记者在龙岗区调解院看到，调解员正在调解一起邻里噪声扰民案，双方当事人因作息时间不同产生冲突，情绪激动。调解员通过远程视频连线的方式，耐心倾听双方诉求，情理法相结合劝说疏导，最终，双方达成共识，约定了合理的休息时间，矛盾圆满解决。

据了解，深圳构建统一信息平台，录入所有流入综治中心的矛盾线索，事件信息，实现“一个口子进、一个口子出”。

记者走进宝安区综治中心看到，智能化

“民法典·圆桌派”专题访谈等，吸引数百万人次云端学法。

——2022年推出《天津网络法治相声小剧场》后，累计阅读量超28亿。

——组织开展“八五”普法典型案例现场交流活动，全市16个区、36个市级部门近100人参加此次活动，30个单位就“八五”普法期间法治宣传教育工作创新做法进行现场交流。

聚焦依法治理，法治乡村（社区）建设扎实推进。

——全市培养3.7万余名“法律明白人”，对口支援地区“法律明白人”实施培训机制共建共享，累计培训6440人次，2022年被中宣部列为全国文化科技卫生“三下乡”活动示范点。

——截至目前，天津市共有59个“全国民主法治示范村（社区）”、617个市级“民主法治示范村（社区）”。

——加强法治乡村建设，全市村（居）法律顾问配备率、四级公共法律服务实体平台覆盖率均为100%。

——高质量建设公共法律服务一体化平台，推动“实体、热线、网络”三大平台融合发展，通过“热线联盟”转办机制拓展服务功能，加强对重点群体的法律援助。三大平台年服务量超百万人次。

□ 本报记者 徐强 刘欣

2025年12月9日，国务院总理李强签署第823号国务院令，公布《全民阅读促进条例》（以下简称《条例》），自2026年2月1日起施行。日前，司法部、国家新闻出版署负责人就《条例》的有关问题回答了记者提问。

问：请简要介绍一下《条例》的出台背景。

答：阅读是获取知识、增长智慧的重要方式，是传承文明、提高国民素质的重要途径，深入推进全民阅读，对增强全民族思想道德素质和科学文化素养、提高全社会文明程度具有重要意义。当前，我国全民阅读活动规模不断扩大，内容不断丰富，方式不断创新，全民阅读促进工作初见成效。同时，在全民阅读优质内容供给、阅读质量提升、部门责任压实、阅读服务保障等方面，仍需进一步加强，有必要通过立法促进全民阅读工作。

问：《条例》在为民提供优质阅读内容方面作了哪些规定？

答：《条例》主要作了以下几方面规定：一是支持和引导丰富出版品种，优化出版结构，提高出版质量，推出更多优秀出版物。二是国家新闻出版等主管部门做好优秀出版物推介工作，引导公民阅读优质内容。三是支持数字阅读与在线阅读相结合，推动优质数字阅读内容供给，提升数字阅读便利性和满意度；数字阅读服务提供者应当加强数字阅读内容管理，推送优质数字阅读内容，营造健康向上的数字阅读环境。

问：《条例》在加大全民阅读推广力度方面作了哪些规定？

答：《条例》主要作了以下几方面规定：一是明确推广要求，鼓励开展内容健康向上，展现文化底蕴、形式多样的全民阅读推广活动，要求从事全民阅读推广应当具备相应领域的专业能力，推广优质阅读内容。二是完善推广措施，通过规定全民阅读活动周、培育全民阅读活动品牌、开展全民阅读公益宣传等做好全民阅读推广。三是突出推广重点，要求做好优秀出版物推介工作，引导公民阅读优质内容。

问：《条例》在提升全民阅读服务质量方面作了哪些规定？

答：《条例》主要作了以下几方面规定：一是根据基本公共文化服务有关要求，加强相关场所，设施统筹利用，科学合理规划建设全民阅读设施，鼓励机关、学校、企业事业单位、公共服务机构和场所等设立相应阅读设施。二是明确全民阅读设施管理单位应当根据全民阅读设施的功能、特点，向公众提供相应的阅读服务，依法配置、更新必需的服务内容和设备，加大设施开放力度。三是根据实际情况采取政策措施支持实体书店发展，鼓励实体书店改善阅读条件、开展阅读活动，发挥全民阅读服务功能。四是支持数字阅读与在线阅读相结合，推动优质数字阅读内容供给，要求数字阅读服务提供者加强数字阅读内容管理，营造健康向上的数字阅读环境。五是鼓励和支持社会力量依法参与提供阅读服务，建设公共阅读空间，开展旧书交换流通，创新阅读服务模式，丰富全民阅读场景。

问：《条例》在强化全民阅读保障措施方面作了哪些规定？

答：《条例》主要作了以下几方面规定：一是加强全民阅读保障，扩大全民阅读覆盖面，促进全民阅读均衡发展。二是强化对未成年人、残疾人、老年人等的阅读保障，规定提供适宜读物，开设阅读课程，支持全民阅读无障碍设施建设，优化适老服务标准等措施。三是强化对农村地区等的阅读保障，规定制定乡村阅读计划，推动城乡基本公共文化服务均等化。四是鼓励开展全民阅读研究，指导开展公民阅读状况调查，支持开展全民阅读国际交流合作。

本报北京12月16日讯

最高法发布第四批人民法院大力弘扬社会主义核心价值观典型民事案例 持续低头看手机踩空摔伤被判自行担责

本报北京12月16日讯 记者张昊 12月16日，最高人民法院发布第四批5件人民法院大力弘扬社会主义核心价值观典型民事案例。本批典型案例涉及家风文明、职场文明、婚恋文明、出行文明等方面。

养育未成年子女是父母的基本义务，是最基本的家庭伦理道德。案例“梁某宸诉蒋某婚姻家庭纠纷案”中，夫妻离婚后，不与未成年子女共同生活一方放弃继承、逃避履行抚养义务。审理法院依法支持被抚养人关于确认放弃继承无效的请求，引导父母自觉履行抚养教育未成年子女职责，倡导家风文明，营造全社会关心关爱未成年人健康成长的良好氛围。

构建和谐劳动关系，既需要用人单位重信守诺，尊重和维护劳动者权益，也需要劳动者遵规守纪，恪守道德底线。典型案例“张某诉某科技公司缔约过失责任纠纷案”中，用人单位向求职劳动者发出《录用通知书》，劳动者辞去原工作后又通知劳动者取消录用，导致劳动者失业。审理法院认为，用人单位取消录用有违诚信原则，应承担缔约过失责任，赔偿劳动者损失两万元，引导用人单位诚实守信，自觉维护劳动者权益，营造良好就业环境。案例“吴某诉广东某食品公司劳动争议案”中，劳动者在工作

期间存在多次性骚扰行为，严重违反用人单位规章制度。审理法院认定用人单位解除劳动合同并无不当，驳回劳动者关于支付违法解除劳动合同赔偿金的诉讼请求，向职场性骚扰行为说不，依法保护女职工合法权益。

借婚姻索取财物被法律所禁止，隐瞒已婚事实通过恋爱关系骗取钱财也为法律所否定。案例“肖某诉周某不当得利纠纷案”中，周某隐瞒已婚事实通过婚恋网站与离异的肖某交友、恋爱，双方间互有转账，在扣除小额和赠与款项后，周某多收取肖某转账24万元。审理法院判决周某返还该款项及利息，依法保护受害方的合法权益，倡导诚实守信，引导全社会树立正确婚恋观。

安全文明出行是保障行人安全，促进社会和谐的关键。案例“郭某诉某餐饮公司、某商业管理公司健康权纠纷案”中，“低头族”持续低头看手机，踩空摔伤，反要求某餐饮公司、某商业管理公司共同赔偿医疗费，被驳回诉讼请求。宾馆、商场等公共场所经营者、管理者的安全保障义务应限定在合理限度内，在其对损害无过错的情况下，不应承担赔偿责任。每位行人首先要做自身安全的“第一责任人”。如果因自身原因造成损害，应当自行承担，不应无端归责他人。



正值甘蔗丰收时节，连日来，江西省分宜县公安局交警大队组织民辅警走进辖区甘蔗种植基地，开展“美丽乡村行”交通安全宣讲活动，引导群众自觉摒弃交通陋习，安全文明出行。图为12月16日，民警在凤阳镇甘蔗种植基地向村民讲解交通安全知识。

本报记者 黄辉 本报通讯员 黄小军 摄

上接第一版 沉浸式普法演绎只是天津挖掘地方特色、创新普法工作的一个缩影。近年来，天津市依托本土历史文化资源，在精心培育打造独具特色的津门法治文化上积极探索，形成了一批工作成果，接地气、润人心，为法治文化建设工作开辟了一条充满活力和潜力的新路径。

【成绩单】“八五”普法以来，天津坚持以习近平法治思想统领全民普法工作，通过立法、提质效、增活力、暖人心的系列举措，推动法治理念和法治精神融入立法、执法、司法、守法各环节和全过程，为推进中国式现代化法治实践贡献了天津力量。

聚焦建章立制，普法责任落实新格局更加完善。

——每5年以市委、市政府名义出台普法规划，每年联合市委宣传部位出台普法依法治理工作意见。

——聚焦落实普法责任制的环节步骤和实施效果，建立和完善普法责任清单制度，覆盖全市105家单位。

——2023年，出台《天津市法治宣传教育条例》，设计印制宣传折页、挂图近3万份发放各区、各部委办局。

聚焦重点人群，公民法治素养实现新提升。

天津挖掘地方特色让普法接地气润人心

——严格落实国家工作人员学法用法制度，自2022年起，按年度统一编制“共性学法清单”，并推动16个区、30个重要职能系统（单位）按照“分层次、分行业、分领域、分岗位”的要求编制“个性学法清单”，相关案例入选第三批全国普法依法治理创新案例。

——连续12年开展国家工作人员网上学法考试，每年覆盖12万余人。

——持续加强青少年法治宣传教育，全市1470所中小学实现法治副校长全覆盖。

——“八五”普法期间，全市教育系统举办各类宣传及讲座近两万场，覆盖人次超200万，“青春与法 护航成长”青少年法治宣传教育工作被评为第二批全国法治政府建设示范项目。

聚焦主题主线，普法服务大局彰显新作为。

——大力开展“宪法精神七进”“宪法进万家”等活动逾万次，推动在新市民仪式、青少年成人仪式、学生毕业仪式等活动中设置礼敬宪法环节。

——深入开展“美好生活·民法典相伴”主题宣传，组织“您关注的问题 我宣讲的主题”系列微宣讲活动，面向社会推出民法典短剧、微视频，打造民法典主题地铁专列、公交、游船，线上线下受众超百万。

——组织开展“百家律所走进百家民企”“律企同行·法护营商”等专项活动，被全国工商联评为民营企业产权知识产权保护创新百佳实践案例，民营企业“法治体检”系列活动入选天津新时代加强民营经济法治建设十大重大事件。

——全市500余家律师事务所为近12万余家企业提供各种形式的法律服务逾6万件次。

——2021年以来，全市法院共开展庭审直播近12万场，组织国家工作人员现场观摩旁听庭审近200场。在互联网公开裁判文书33万余篇。

——组织开展“百家律所走进百家民企”“律企同行·法护营商”等专项活动，被全国工商联评为民营企业产权知识产权保护创新百佳实践案例，民营企业“法治体检”系列活动入选天津新时代加强民营经济法治建设十大重大事件。

——全市500余家律师事务所为近12万余家企业提供各种形式的法律服务逾6万件次。

——2021年以来，全市法院共开展庭审直播近12万场，组织国家工作人员现场观摩旁听庭审近200场。在互联网公开裁判文书33万余篇。

——组织开展“百家律所走进百家民企”“律企同行·法护营商”等专项活动，被全国工商联评为民营企业产权知识产权保护创新百佳实践案例，民营企业“法治体检”系列活动入选天津新时代加强民营经济法治建设十大重大事件。

——全市500余家律师事务所为近12万余家企业提供各种形式的法律服务逾6万件次。

——2021年以来，全市法院共开展庭审直播近12万场，组织国家工作人员现场观摩旁听庭审近200场。在互联网公开裁判文书33万余篇。

——组织开展“百家律所走进百家民企”“律企同行·法护营商”等专项活动，被全国工商联评为民营企业产权知识产权保护创新百佳实践案例，民营企业“法治体检”系列活动入选天津新时代加强民营经济法治建设十大重大事件。

——全市500余家律师事务所为近12万余家企业提供各种形式的法律服务逾6万件次。

——2021年以来，全市法院共开展庭审直播近12万场，组织国家工作人员现场观摩旁听庭审近200场。在互联网公开裁判文书33万余篇。