



中央财办有关负责同志详解2025年中央经济工作会议精神

新华社记者

在“十四五”即将收官、“十五五”新征程待启的关键时点，2025年12月10日至11日召开的中央经济工作会议备受瞩目。

当前经济形势怎么看？“十五五”新开局重点任务如何推进？聚焦舆论关注的热点问题，中央财办有关负责同志会后第一时间接受中央主要媒体采访，深入解读中央经济工作会议精神。

问：2025年我国交出怎样的经济“成绩单”？明年经济形势如何？

答：中央经济工作会议对今年经济工作进行全面总结，指出2025年是很不平凡的一年，我国经济顶压前行、向新向优发展，展现强大韧性和活力。

一是运行总体平稳，稳中有进。主要经济指标符合预期，预计全年经济增长5%左右，继续位居世界主要经济体前列，经济总量有望达到100万亿元左右。就业总体稳定，外贸较快增长，出口多元化成效明显。

二是现代化产业体系建设持续推进。新质生产力稳步发展，科技创新成果丰硕，人工智能、生物医药、机器人等研发应用走在全球前列。

三是改革开放迈出新步伐。全国统一大市场建设向纵深推进，综合整治“内卷式”竞争成效显现，资本市场较为活跃，自主开放有序推进。

四是重点领域风险化解取得积极进展。地方政府隐性债务有序置换，“保交房”任务全面完成，中小金融机构改革化险成效明显，守住了不发生系统性风险的底线。

五是民生保障更加有力。育儿补贴、学前教育等政策相继实施，社会保障水平持续提高，社会大局保持稳定。今年经济社会发展目标即刻将顺利实现，助力“十四五”圆满收官。

在充分肯定成绩的同时，会议分析了当前经济运行中存在的困难和挑战，指出我国经济发展中老问题、新挑战仍然不少，外部环境变化影响加深，国内供需矛盾突出，重点领域风险隐患较多。我们要直面问题、正视挑战，看到这些大多是发展中的、转型中的问题，绕不开、躲不过，经过努力是可以解决的。

展望明年，世界经济有望延续温和增长态势，但变数较多。从国内看，我们面临的困难挑战不少，但经济基础稳、优势多，韧性强，潜力大等长期向好的支撑条件和基本趋势没有改变，中国特色社会主义制度优势、超大规模市场优势、完整产业链优势、丰富人才资源优势将更加彰显。活跃的要素流动和创新为发展持续注入新动能，人流、物流、信息流、资金流保持较快增长态势，投资和消费增速明年有望恢复，产业转型升级加快，科技和产业创新进入成果转化阶段，我国经济发展前景是十分光明的。

问：明年继续实施更加积极有为的宏观政策，财政政策和货币政策如何发力？

答：今年我国首次实施更加积极的财政政策，时隔14年再次实施适度宽松的货币政策，为推动经济持续回升向好发挥了重要作用。根据中央经济工作会议部署，明年我国继续实施更加积极有为的宏观政策，在政策取向上，坚持稳中求进、提质增效。

明年继续实施更加积极的财政政策——

政策力度上，保持必要的财政赤字、债务总规模和支出总量。既着眼当前，用好用足财政政策空间，也为应对未来风险留有余地，确保财政可持续。重视解决地方财政困难，建立健全增收节支机制，增强地方自主财力，兜牢基层“三保”底线。

政策质效上，提高精准性和有效性。优化财政支出结构，强化国家重大战略财力保障，推动更多资金资源投资人。统筹用好政府债券资金，更加注重惠民生、扩内需、增后劲。同时，严肃财经纪律，坚持党政机关过紧日子。

实施时机上，主动靠前发力，合理加快资金下达拨付，推动尽快形成实际支出和实物工作量。

明年继续实施适度宽松的货币政策——

一是把促进经济稳定增长、物价合理回升作为货币政策的重要考量，这是今年会议的新提法。货币政策将加强前瞻性、科学性调节，保持流动性充裕，保持社会融资条件相对宽松，促进社会综合融资成本低位运行，与其他政策举措形成合力，努力推动实体经济增长、物价回升等目标。

二是灵活高效运用多种货币政策工具。货币政策工具箱既包括降准降息，也包括其他短期、中期、长期流动性投放工具。明年将灵活搭配、高效运用多种工具，使社会融资规模、货币供应量增长同经济增长、价格总水平预期目标相匹配。

三是加力支持扩大内需、科技创新、中小微企业等重点领域。继续用好用活结构性货币政策工具，着力畅通货币政策传导机制，持续提升金融服务实体经济的质效。同时，要继续平衡好内外部关系，保持人民币汇率在合理均衡水平上的基本稳定。

问：内需发展现状如何？提振消费、扩大投资的空间和动力在哪里？

答：扩大内需是明年排在首位的重点任务。今年我国内需总体保持稳健，前三季度内需对经济增长贡献率达到71%。提振消费政策成效明显，扩大有效投资扎实推进。我们也注意到，近几个月消费需求和投资增速有所放缓，需要持续加力扩内需。

明年要把握消费的结构性变化，从供需两侧发力提振消费。当前，我国正在从以商品消费为主转向商品消费和服务消费并重，一些领域商品消费增速放缓，但文旅、养老、托育等服务消费需求旺盛。要以新需求引领新供给，以新供给创造新需求，促进供需更加适配。要制定实施城乡居民增收计划，促进高质量充分就业，继续提高城乡居民基础养老金，持续提升居民消费能力。要扩大优质商品和服务供给，大力发展消费新业态新模式新场景，培育壮大家政、旅居康养等万亿级消费新增长

点。要有效释放消费需求潜力，持续清理不合理限制措施，支持有条件地区推广中小学春秋假，把职工带薪错峰休假落实到位。打造“购在中国”品牌，释放入境消费巨大增量空间。

明年要着眼民生增长后劲，推动投资止跌回稳。当前投资出现下滑，但我国在科技创新、产业升级、基础设施、改善民生等方面还有不少短板弱项。要把投资于物和投资于人相结合，统筹提振消费和扩大投资，加快建设停车场、充电桩、旅游公路等消费基础设施，提高养老、托育、医疗等民生投资比重，高质量推进城市更新，着力扩大有效投资。要有效发挥政府投资带动作用，用好中央预算内投资、超长期特别国债、地方政府专项债券等资金，优化实施“两重”项目，靠前实施具备条件的“十五五”重大项目，发挥重大工程牵引带动作用。

三是推动商签更多区域和双边贸易投资协定，推动商签更多高水准自贸协定，积极纳入高水平经贸规则，灵活务实拓展经贸伙伴关系网络，落实对非洲建交国实施零关税等开放措施。

围绕促进外贸提质增效，明年在推进贸易投资一体化、内外贸一体化发展、市场多元化发展、积极发展服务贸易、数字贸易、绿色贸易的同时，将研究出台专项政策，扩大优质消费品进口，支持关键设备、技术和零部件进口。实现国际收支基本平衡是我们的政策目标。明年将围绕“共享大市场、出口中国”主题举办超百家进口促进活动，以更大力度扩大进口。继续发挥重要展会平台作用，常态化举办进博会优品交易会，持续培育国家进口贸易促进创新示范区。

围绕持续优化营商环境扩大吸引外资，明年将以深化外商投资促进体制机制改革为牵引，新推出一批优化外商投资环境的政策措施，进一步放宽市场准入，扩大增值电信、生物技术等领域开放试点，落实好“准入又准营”要求，着力破解市场准入中“大门开、小门关”的问题。优化外商投资支持政策，促进外资境内再投资，支持外资企业加快本地化生产、参与产业链上下游配套协作。完善支持外资在华设立研发中心的配套政策。健全外商投资服务保障体系，围绕外资企业关注的要素获取、资质许可、标准制定、政府采购等方面，全面落实国民待遇，完善多层次、常态化沟通交流机制，帮助外资企业排忧解难。

问：如何理解会议关于建设北京（京津冀）、上海（长三角）、粤港澳大湾区国际科技创新中心的重大部署？

答：党的十八大以来，习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动北京、上海、粤港澳大湾区国际科技创新中心建设。习近平总书记在中央经济工作会议上提出，将北京国际科技创新中心拓展至京津冀冀，将上海国际科技创新中心拓展至长三角四省市。这是党中央着眼于提升国际科技创新中心全球影响力、竞争力作出的重大部署。

过去几年三大中心建设成效显著，对支撑我国创新能力提升发挥了重要作用。三大中心建设启动以来，大力加强原始创新，产出一批原创性成果，集聚形成若干先进制造业集群，辐射引领作用持续显现。北京、上海、广东2024年研发投入强度分别达到6.58%、4.35%、3.6%。2025年全球百强创新集群排名中，深圳一香港—广州、北京、上海—苏州分别位居第1、第4、第6位。

拓展国际科技创新中心建设范围，有利于更好推动科技创新和产业创新融合发展。京津冀、长三角、粤港澳大湾区是我国高质量发展重要动力源。推动国际科技创新中心扩围，更好整合创新资源，持续放大其在原始创新策源、高端产业引领、科技成果转化等方面作用，有利于形成科技创新和产业创新联动互促局面，不断催生新质生产力，为高质量发展提供强有力支撑。

三大中心建设扩围提质，必将成为我国迈向科技强国的重要战略支点。有关方面正在制定北京（京津冀）、上海（长三角）国际科技创新中心建设方案，将围绕战略科技力量布局、重大任务部署、体制改革试点、产业集群联合培育等，推出一批务实举措。我们相信，随着各项举措逐步落地，三大中心必将成为创新引领中国式现代化的样板和标杆。

问：当前纵深推进全国统一大市场建设还存在哪些难点和堵点？综合整治“内卷式”竞争方面有哪些新举措？

答：我国具有超大规模市场优势，但现实经济活动中仍存在一些扭曲市场机制、妨碍公平竞争现象，特别是“内卷式”竞争问题突出，全国统一大市场建设仍然面临不少卡点堵点，影响经济循环畅通。

习近平总书记今年7月在中央财经委第六次会议上就纵深推进全国统一大市场建设作了明确部署。有关部门出台实施了一系列政策和改革举措，推进全国统一大市场建设取得积极进展，一些行业产品价格已经明显回升。但也要看到，这项工作不是一蹴而就的，是持久战。

这次中央经济工作会议对统一大市场建设作出了进一步部署。明年要采取更具针对性的措施，进一步增强统一大市场的建设成效，实现各类资源要素高效配置。

市场层面，要持续完善市场运行规则。加快制定全国统一大市场建设条例，搭建起统一大市场的基础性制度架构，完善市场准入、公平竞争、质量标准等基础制度。着力破除要素获取、资质认定、招投标、政府采购等方面壁垒，使要素资源能在更大范围内自由流动，提高市场运行效率。

政府层面，要持续规范地方政府经济促进行为。针对一些地方在招商引资中违规提供税费、土地、电价等优惠，甚至举债搞补贴，要加快出台地方招商引资鼓励和禁止事项清单，划清红线底线。

问：今年9月，习近平总书记宣布新一轮国家自主贡献目标，首次提出覆盖全经济范围、包括所有温室气体的绝对量减排目标，展现了我国积极应对气候变化方向不变、力度不减的坚定决心。根据中央经济工作会议部署，明年将从五方面持续发力，协同推进降碳、减污、扩绿、增长、增强绿色发展动能。

企业层面，要深入整治“内卷式”竞争，要加快完善重点行业产能调控机制，加强动态监测预警，既让落后产能有序退出，也让新增优质产能平稳接续。要强化综合治理，加强行业自律，标准引领，综合运用信用监管、价格执法、反垄断和反不正当竞争等监管手段，着力规范市场竞争秩序，形成优质优价、良性竞争的市场生态，更好发挥市场机制优胜劣汰功能。

总之，纵深推进全国统一大市场建设，必将有效畅通我国经济循环，进一步激发超大规模市场优势潜力，持续增强经济发展内生动力和活力。

问：明年围绕推动贸易平衡发展、优化营商环境、扩大吸引外资将有哪些“组合拳”？

答：中央经济工作会议对扩大高水平对外开放作出系列部署。其中，围绕稳步推进制度型开放，明年将推出三方面举措。

一是有序扩大服务领域自主开放。扩大服务业市场准入和开放领域，深化优化服务业扩大开放综合试点示范，完善跨境服务贸易负面清单管

理制度，提升现代服务业开放水平。

二是打造形态多样的开放高地。以自贸试验区提升战略为引领，优化自贸试验区布局范围，提升创新引领发展能级，对接国际高标准经贸规则，更好发挥制度型开放“试验田”作用。落实好海南自由贸易港封关运作。

三是推动商签更多区域和双边贸易投资协定，推动商签更多高水准自贸协定，积极纳入高水平经贸规则，灵活务实拓展经贸伙伴关系网络，落实对非洲建交国实施零关税等开放措施。

四是有效释放消费需求潜力，持续清理不合理

限制措施，支持有条件地区推广中小学春秋假，把职工带薪错峰休假落实到位。打造“购在中国”品牌，释放入境消费巨大增量空间。

明年要着眼民生增长后劲，推动投资止跌回稳。当前投资出现下滑，但我国在科技创新、产业升级、基础设施、改善民生等方面还有不少短板弱项。要把投资于物和投资于人相结合，统筹提振消

费和扩大投资，加快建设停车场、充电桩、旅游公

路等消费基础设施，提高养老、托育、医疗等民生投

资比重，高质量推进城市更新，着力扩大有效投

资。要有效发挥政府投资带动作用，用好中央预

算内投资、超长期特别国债、地方政府专项债券

等资金，优化实施“两重”项目，靠前实施具备

条件的“十五五”重大项目，发挥重大工程引

领作用。要有效发挥政府投资带动作用，用好中

央预算内投资、超长期特别国债、地方政府专

项债券等资金，优化实施“两重”项目，靠前实

施具备条件的“十五五”重大项目，发挥重大工

程牵引作用。要有效发挥政府投资带动作用，

用好中央预算内投资、超长期特别国债、地方

政府专项债券等资金，优化实施“两重”项目，

靠前实施具备条件的“十五五”重大项目，发

挥重大工程牵引作用。要有效发挥政府投资

带动作用，用好中央预算内投资、超长期特别

国债、地方政府专项债券等资金，优化实施“

两重”项目，靠前实施具备条件的“十五五”

重大项目，发挥重大工程牵引作用。要有效发

挥政府投资带动作用，用好中央预算内投资、

超长期特别国债、地方政府专项债券等资金，

优化实施“两重”项目，靠前实施具备条件的

“十五五”重大项目，发挥重大工程牵引作用。

四是持续推进污染防治攻坚和生态系统优化

。深入打好蓝天、碧水、净土保卫战，强化新污

染物治理。同时，统筹推进重要生态系统保护和修

复重大工程，扎实推进“三北”工程攻坚战，加强重点湖

泊治理，实施自然保护地整合优化，加快构建以

国家公园为主体的自然保护地体系。

五是提高应对极端天气能力。明年要加强气

象监测预报预警体系建设，进一步完善监测手

段，提高预报精准度，加强气象预警与灾害预

警联动，加紧补齐北方地区防洪排涝抗灾基础设施短板，提高防灾减灾能力。

问：当前就业市场供强需弱，如何推进高质量

充分就业？

答：今年以来，党中央把稳就业摆在更加突

出的位置，各地区各部门加大稳就业工作力度，全国

就业大局总体稳定，至11月城镇新增就业超过

1200万人，提前完成年度目标任务；城镇调查失

业率均值5.2%，低于5.5%的调控目标。但也要看到，受

出口结构变化、产业结构转型升级、新技术发展等

多方面因素影响，就业形势面临一些新变化新挑

战，需要高度重视。

根据中央经济工作会议部署，明年将继续强

化就业优先政策导向，实施稳岗扩就业提质行动，

着力促进高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体

就业，确保就业大局总体稳定。

一是提高经济发展对就业的带动力。坚持就

业优先，强化财政、货币、投资、消费、产业等各

类政策对就业的带动作用。加大对建筑、住宿餐饮等

劳动密集型行业的政策支持，加强科技创新、产

业发展、就业稳定、民生改善相协同，推动构建就

友好型发展模式。统筹用好失业保险金稳岗返还、

就业创业补贴等支持政策，加力就业岗位挖潜扩

容。

二是着力稳定重点群体就业。明年高校毕业

生将达到1200万人，再创历史新高，还有大量农

民工、退役军人等重点群体需要就业。要加大政策支

持力度，强化择业和用人观念引导，支持更多高

校毕业生到城乡基层、中小微企业就业创业。要稳

定农民工就业，压实劳务输出地和输入地稳就业工

</div