



湘西万余名『法律明白人』为乡村振兴注入动能

激活法治建设『神经末梢』

□ 本报记者 阮占江 帅标
□ 本报通讯员 向柯帆

在湖南省湘西土家族苗族自治州的村寨社区，有一支“人熟、地熟、事熟”的法治队伍——他们是从群众中走出来的“法律明白人”。“八五”普法以来，湘西将“法律明白人”培养作为法治社会建设的筑基工程，紧扣“选、育、用、管”全链条，推动万余名“法律明白人”如种子般撒向武陵山区，在基层治理中生根发芽。从矛盾调解到普法宣传，从村务协商到跨省协作，他们正以贴近乡土的独特优势，激活法治建设的“神经末梢”，为乡村振兴注入扎实而温暖的法治力量。

高位推动

湘西始终将“法律明白人”培养纳入法治社会建设和乡村振兴全局统筹推进，州、县（市）两级成立由依法治州、县（市）委员会办公室牵头，司法行政部门主抓，组织、宣传、民政、农业农村等多部门协同的专项工作领导小组，层层压实责任，构建“党委领导、政府负责，司法行政牵头、部门协同、社会参与”的工作体系。

龙山县制定《深化“法律明白人”培养工程实施方案》及全覆盖培训方案，明确选聘条件、工作职责和管理考核办法，推动工作规范化、制度化。保靖县构建“选人、培养、用人、管理”四大环节闭环机制，细化年度推进计划，确保目标清晰、责任到人。强有力的组织保障，为“法律明白人”培养工作筑牢坚实基础。

精准培育

针对基层法治人才短缺、能力不均衡的现状，湘西聚焦“选得优、育得强”，探索形成一套精准化、实效化的培养模式。

湘西司法局联合吉首大学举办培训班，建立健全州、县、乡三级联动培训机制，通过制定年度计划，整合资源开展专题培训，组织任前培训和常态化教育等方式，聚焦政策理论、法律法规和实务技能开展培训。累计开展分级培训600余

场，参训人员达5万余人次。

为破解“知法不善用”的困境，湘西各地强化实操实训。保靖县、凤凰县等地广泛采用案例教学、模拟调解、现场观摩、跟岗学习等方式，专项培训邻里、土地、婚姻家庭等常见矛盾纠纷调解技巧。古丈县大幅增加实践教学比重，组织“法律明白人”到司法所、基层法庭跟岗学习，有效提升实操能力。

在培养“法律明白人”工作中，湘西各地勇于探索，机制创新亮点纷呈。

在优化队伍结构方面，泸溪县建立“村级推荐、乡镇审核、县级备案”三级遴选机制，优先从人民调解员、网格员、退役军人等群体中选拔，确保“法律明白人”来自群众、扎根群众、服务群众。

在强化激励保障方面，各地积极探索非经费激励与有限经费支持相结合的路子。龙山县为乡村“法律明白人”颁发资格证书和徽章共1150套，这一举措有效提升“法律明白人”的积极性和参与感。保靖县实行年度考核评价制度，对工作优秀的“法律明白人”在发展党员、技术帮扶上予以优先考虑。

化解矛盾

经过系统培养和机制创新，湘西万余名“法律明白人”化身时刻在线的“法治细胞”，深度融入基层治理，在矛盾化解、民主法治建设等方面成效显著。

在矛盾纠纷化解上，他们筑牢“第一道防线”。“法律明白人”利用乡情、亲情、友情“三情”资源，用乡情搭桥梁、用法律解心结，将大量矛盾化解在萌芽状态。花垣县边城镇创新工作机制，通过“法律指导靠在前、信息预警跑在前、调解介入抢在前”等举措，依靠“法律明白人”成功破解跨省交界区域治理难题，跨省纠纷化解率提升35%；十八洞村独特的“四步调解法”巧妙融合了“法律明白人”、法律顾问等力量，实现了情理法有机统一。据统计，湘西“法律明白人”队伍累计参与矛盾纠纷排查化解21万余件，85%以上的矛盾在村（社区）化解，调解成功率达98%以上，真正实现了“小事不出村，大事不出乡”。

在法治宣传教育上，他们化身“流动普法站”，“法律明白人”结合“宪法宣传周”“民法典宣传月”等重要节点，通过屋场会、院坝会、法治文艺表演等群众喜闻乐见的形式，将抽象的法律条文转化为通俗易懂的“乡土语言”，累计参与各类法治宣传活动1.5万余次。

如今，在湘西，“法律明白人”已成为群众身边看得见、找得到、靠得住的法治力量。这支扎根山乡的队伍，正持续激活基层治理的神经末梢，为法治湘西建设和乡村振兴提供坚实保障。

海口美兰区深化检校协作机制

本报讯 记者翟小功 通讯员张鸾鸾 近日，为扎实推进未成年人观护帮教工作，海南省海口市美兰区人民法院“美未同心”工作室联合海南政法职业学院，共同开展“朋辈同行，护航成长”主题帮教团体辅导活动，以青春之力搭建帮扶桥梁。

在活动互动环节，朋辈辅导员与帮教对象交叉组队，开展趣味交流。随着彼此熟悉，活动进入团队协作环节。在“朋辈能量站——画说同伴”环节，大家手执彩笔，以线条与色彩描绘自身感悟与同伴优点。分享中，每幅画作背后的故事被徐徐展开，进一步加深了帮教对象与朋辈辅导员的相互理解。

据了解，“美未同心”工作室将持续深化检校协作机制，充分发挥朋辈辅导员在情感共鸣、榜样带动等方面的独特优势，通过常态化、精准化的陪伴与引导，护航每一名未成年入健康成长。

建三江法院推进“两状”示范文本应用

本报讯 记者张冲 通讯员潘瑛祺 今年以来，黑龙江省建三江人民法院精准施策推广要素式起诉状、答辩状示范文本，通过专题培训、定制模板、特殊群体服务，线上指引“四措联动”，目前应用率达95%。

为让干警“先精通、会指导”，提升干警指导当事人填写“两状”的能力，建三江法院分批开展32次专题培训。同时，通过定制符合地域特点案件的“两状”模板，让模板应用更加“接地气”。针对老年人、残障人士等特殊群体，推出“一对一代办+上门服务”组合措施，以精准服务实现特殊群体“诉讼无障碍”。

江西全南法院聚力推动“联动协作、终本清仓”执行改革 亮剑执行难全力兑现群众胜诉权益

□ 本报记者 黄辉
□ 本报通讯员 邓集琼

冬日的广西壮族自治区桂林市，寒风微凉。

近日，在桂林市象山区一处隐蔽住所内，长期躲避执行的黄某刚落脚不久，房门便被敲响。门外，是追踪而至的江西省全南县人民法院执行干警和当地公安民警。

“我们是全南县法院的执行干警，你因涉嫌拒不执行判决，裁定罪，现依法对你采取强制措施。”面对突如其来执行团队，黄某怔在原地。从隐匿财产到主动还款，全南县法院通过“联动协作、终本清仓”执行改革，让一宗陷入僵局的“执行不能”案件迎来转机。

时间回溯至2023年7月，全南县法院受理了赖某申请执行黄某租赁合同纠纷一案。

执行法官立即调查黄某名下财产，但结果令人失望。

更棘手的是，黄某拒不向法院报告财产，不接听电话，行踪不定，玩起了“人间蒸发”。执行干警多次前往其可能藏匿的落脚点查找，均扑了个空。

面对“人财两空”的困境，在征求申请人同意后，法院依法裁定终结本次执行程序。

“案子虽然‘终本’，但我们从未放弃。”承办法官说，该案被纳入“终本案件库”持续监管，一旦发现新线索将立即恢复执行。

转机出现在2025年10月，全南县召开“联动协作、终本清仓”执行改革攻坚行动动员部署会，建立法院主导、公安配合、跨区域协作的执行新机制。

申请执行入赖某随即向法院提供线索，称黄某控股的公司曾在广东承包工程，却授意项目经

理部将工程款转入其叔叔控股的公司账户。

“这是典型的隐匿财产行为。”执行干警敏锐意识到案件可能出现转机。

法院立即启动联动响应机制，组织执行干警奔赴广东调取涉案相关公司的资金流水。

掌握确凿证据后，赖某提起刑事自诉。因涉嫌拒不执行判决，裁定罪，全南县法院对黄某依法作出逮捕决定。

2025年11月初，桂林警方锁定黄某可能藏身区域，全南县法院执行团队立即驱车奔赴桂林，在象山区公安分局密切配合下，躲藏数月的黄某终于落网。

戴上手铐的那一刻，黄某的心理防线彻底崩溃。拘留所内，面对涉嫌拒不执行判决，裁定罪将判处刑罚的严重后果，黄某态度发生根本转变。

“我马上还钱，请给我一个机会。”黄某急忙联系家属筹款，主动与申请执行人协商。

在被拘留后48小时内，黄某将145000元本金及利息全部履行到位。此前一直态度强硬的他坦言：“没想到执行干警会追到这里，更没想到事情这么严重。”

申请执行人赖某收到款项后激动地说：“3年了，我以为这笔钱再也追不回来了，是法官的执着让我感受到了司法的力量和温度。”

该案的成功执行，展现了“法院+公安”跨域协作的强大效能，也彰显了拒不执行判决，裁定罪的极大威慑力。

“终本清仓不是简单清理积案，而是通过建立联动机制，加大惩戒力度，让失信者寸步难行，全力兑现群众的胜诉权益。”全南县法院副院长钟文华说。

□ 本报记者 刘欢
□ 本报通讯员 梁秋实

参与线上知识竞答、咨询生活中的法律问题、回顾全民普法历程……

2025年12月4日，第十二个国家宪法日，湖北省武汉经济技术开发区南太湖创新谷内人头攒动，分外热闹。

由武汉经开区工委依法治区办、工委宣传部、工委政法委（司法局）等单位主办，多部门参与协办的车谷法治“加油站”集市在此开幕。

集市上，既有图文并茂的宣传展板、通俗易懂的普法手册，还有法官、检察官、律师、公证员等专业人士现场“把脉问诊”，为群众答疑解惑。

武汉经开区有“中国车谷”之称。普法宣传不仅存在于集市上，更存在于“车谷”的每个角落。

“八五”普法开展以来，武汉经开区坚持以人民为中心，完善和落实“谁执法谁普法”普法责任制，推进普法与依法治理有机融合，为经济社会发展营造良好的法治氛围。

近5年来，武汉经开区运用“首席法律咨询专家”“法治茶歇会”等各类机制平台，开展形式多样的法治宣传活动达1.9万场次，开展“以案释法”活动238场次。

武汉经开区坚持抓住领导干部这个“关键少数”，严格落实国家工作人员学法用法和年度述法制度。

武汉经开区年均组织近1500名工作人员参加无纸化学法用法及在线考试，举办“法律进机关”法治讲座、报告会等活动645场，打造“公共法律知识+执法专业技能”培训工作机制，“车谷政务大讲堂”“车谷市场大学”等工作品牌，有效提升全区领导干部运用法治思维和法治方式的能力。

2025年8月31日，武汉经开区人民法院民事审判庭法官郑灵芝走进区实验小学，为学生们录制《法治伴我行》新学期普法小课堂视频。

郑灵芝从法律是什么、法律在哪里、我们怎么做三个方面，向学生们普及法律知识。

青少年是“八五”普法的重点对象。武汉经开区用好跨部门协作机制，落实学校、家庭、社会、政府“四位一体”法治教育机制，为全区85家中小学、幼儿园选优配强法治副校长，建立全面系统的法治教育课程体系。

武汉经开区近5年来开展“法律进学校”活动1128场次，制作发放《未成年人法治宣传手册》《预防校园暴力手册》等普法读物3.5万余册。

武汉经开区还创新推出“车谷月月说法”普法品牌，推动公共法律服务进一步走进企业、走进社区、走进群众，助力基层社会治理。

武汉经开区以区、街道、社区（村）三级综治中心为阵地，已建立完善“一站式”矛盾纠纷实战平台99个，打造纱帽街道“红盾工作站”、龙湖社区“云上调解室”等多个工作品牌。

截至目前，武汉经开区91个社区（村）实现法律顾问全覆盖，为群众提供“家门口”“指尖上”的法律服务，278名乡村（社区）“法律明白人”、45户农村学法用法示范户投身基层法治实践，法律服务工作站进驻两家园区、两家单位，区综治中心、沌口街综治中心、车谷网约车司机之家建成3个区法学会基层法律服务站。

“我们将坚持问题导向、目标导向、效果导向，接续推进新时代普法工作，为谱写中国车谷高质量发展新篇章提供有力法治保障。”武汉经开区工委政法委有关负责人说。

探寻百万人口街道的治理密码

深圳西乡街道“线上枫桥”机制解民忧

□ 本报记者 唐荣 李文茜

“逛庙会还能提意见？我随口说的小区路灯不亮，当场就有人记下来，没几天就修好了。”在广东省深圳市宝安区西乡街道今年举办的庙会上，王阿姨惊喜地发现，自己随口提的意见竟如此快速地变成了现实。

如今在西乡街道，一场以法治为根基、科技为引擎、群众为主角的社会治安综合治理实践，正深刻改变着这个百万人口特大街道的治理逻辑。

“面对外来人口占比超70%、线上诉求达98%等多重挑战，我们将新时代‘枫桥经验’融入数字治理，构建思政引领、源头防控、多元共治、智慧赋能、法治保障‘线上枫桥’五维机制，为社会治安综合治理提供‘西乡方案’。”西乡街道党工委委员李金宇说。

法治保障

西乡街道今年上半年处理的4.27万件诉求中，98%的诉求是通过线上渠道提出。数据背后，是社会治安综合治理面临的新挑战。

“过去处理跨部门诉求，常因权责不清导致响应滞后。”李金宇坦言。为破解这一难题，西乡街道率先建立“部门+社区”双第一责任

人制度，明确权责清单，并将依法处置成效纳入绩效考核，实行“网下线上同责”。

此外，西乡街道组建“司法骨干+法律顾问”普法轻骑兵，去年开展以案释法讲座185场，覆盖1.6万人次，发放普法资料4.8万册。

智慧赋能

“以前遇到欠薪问题，不知道去哪里投诉，现在扫出租屋的‘安薪码’反映欠薪情况，没过几天工资就到账了。”谈起西乡街道的“安薪码”，务工人员李师傅连连称赞。

针对外来务工人员“维权跑断腿、诉求线上挤”的痛点，西乡街道在23万间出租屋显眼位置张贴“安薪码”维权二维码，构建“街道统筹+司法等专业力量+社区网格+企业园区”智慧体系，实现“扫码受理—数据流转—部门联动—结果反馈”全闭环。

这是西乡街道以科技手段推动治理流程再造，让法治精神通过技术应用落地生根的生动缩影。

针对广场舞噪声扰民这一城市通病，西乡街道发动企业研发“声波聚焦定向音箱”，通过技术手段将声音“约束”在特定区域，使敏感点音量分贝降低，相关投诉量同比下降80%。该技术目前已覆盖深圳18个行政区、29个街道、102个社区。

打造矛盾纠纷“一站式”调解体系的缩影。近年来，夏格庄镇以综治中心规范化建设为抓手，通过整合资源、主动服务，努力实现矛盾纠纷“一站式”受理、“一揽子”调处、全链条解决。

据介绍，夏格庄镇综治中心整合司法所、12345热线处理办公室等8个常驻单位，法庭、律师事务所等11个轮驻单位，以及“N”个随驻职能部门，构建“8+11+N”规范化入驻体系，建立“受理—分类—转办—反馈—评估”全链条闭环机制，集中受理群众诉求，依法分类转办，实现群众“只进一扇门，办成所有事”。

同时，该镇不断激发网格治理效能，创新“青云”微网格治理体系，配备兼职微网格员信息员126名，推行“排查走在预防前，预防走在调解前，化解走在激化前，息诉走在上访前”的“四前”工作法，实现管理服务全域覆盖、精准触

多元共治

“小区充电桩不够，大家觉得装在哪里方便？”近日，在西乡街道“固戍议事圈”，一场由居民、物业、人大代表共同参与的协商会正在进行。大家各抒己见，纷纷献计献策。

这样的“说事评理”平台，西乡街道已建成24个。西乡街道整合“百姓客厅”“红匠管家志愿服务队”等资源，形成“律师释法明责、贤达评理说事、邻里融情促和”的调解模式。去年就地化解纠纷超3500件，成功率达98%，“说事评理”平台获评“广东省法治政府建设示范项目”。

针对跨部门、多成因难题，西乡街道运用“媒体介入—协同破题—机制优化”三步工作法，将民生诉求转化为治理实效。

去年，“固戍地铁口非机动车围堵”问题引发大量线上吐槽。西乡街道先联合交警、社区工作人员现场疏导交通，再邀请媒体跟踪报道，梳理出“公交班次少，社区接驳不便”的核心诉求。最终，推动深圳市交通运输局增设两个公交站点，开通社区微循环巴士，实现“解决一个问题，完善一套制度、惠及一片群众”的治理效果。

从单向管理走向双向互动，从被动处置走向主动服务，西乡街道的“线上枫桥”实践正书写着超大城市社会治安综合治理新篇章。

青岛夏格庄镇构建矛盾纠纷“一站式”调解体系

□ 本报记者 曹天健 梁平妮

“我家玉米被无缘无故收割了，必须赔钱……”秋收时节，山东省青岛莱西市夏格庄镇夏三村的农田里，村民张某情绪激动地拦住邻居李某理论。原来，李某雇佃收割机收割自家玉米时，因边沿不清，误收了张某部分庄稼。双方就赔偿金额争执不下，李某选择报警求助。当地派出所接警后，第一时间将信息同步至夏格庄镇社会治安综合治理中心。综治中心迅速启动联动调解机制，司法所工作人员、派出所民警、村（居）法律顾问以及“五老”调解员同步响应，联合出动，迅速赶赴田间地头。调解现场，各方现场说事、说法、说理、说情，不到30分钟便促成双方达成和解。

一场可能激化的邻里纠纷被迅速化解，这是夏格庄镇深入践行新时代“枫桥经验”，打造矛盾纠纷“一站式”调解体系的缩影。近年来，夏格庄镇以综治中心规范化建设为抓手，通过整合资源、主动服务，努力实现矛盾纠纷“一站式”受理、“一揽子”调处、全链条解决。

据介绍，夏格庄镇综治中心整合司法所、12345热线处理办公室等8个常驻单位，法庭、律师事务所等11个轮驻单位，以及“N”个随驻职能部门，构建“8+11+N”规范化入驻体系，建立“受理—分类—转办—反馈—评估”全链条闭环机制，集中受理群众诉求，依法分类转办，实现群众“只进一扇门，办成所有事”。

同时，该镇不断激发网格治理效能，创新“青云”微网格治理体系，配备兼职微网格员信息员126名，推行“排查走在预防前，预防走在调解前，化解走在激化前，息诉走在上访前”的“四前”工作法，实现管理服务全域覆盖、精准触