



精准建言 务实督办 高效办理 文旅部17次调研座谈回应关切守护非遗根脉

F 聚焦重点督办建议

□ 本报记者 朱宁宁

非物质文化遗产保护的“最后一公里”在哪里？如何让非遗在当代焕发活力？近年来，非遗保护传承成为全国人大代表关注的热点。在今年的全国人大会议上，来自不同地区、不同行业的代表结合地方实践与行业痛点建言献策，为非遗保护工作破局指路。

全国人大常委会将关于“提升非物质文化遗产保护传承水平”的12件代表建议列为重点督办建议，由文化和旅游部牵头主办、全国人大教育科学文化卫生委员会负责督办。

立足实践 针向施策

广西壮族自治区三江侗族自治县是民族非遗富集区，拥有175项非遗代表性项目，262名代表性传承人，其中有国家级非遗代表性项目4项。2024年，三江程阳八寨“村晚”全网传播量超10亿。全国人大代表、三江侗族自治县委副书记、县长陈震在调研中却发现一个普遍难题：除国家级非遗项目有专项经费外，自治区级、市级、县级非遗项目均面临资金不足的困境，“村晚”活动也多依赖村民自筹，规模小、影响力弱。为此，陈震提出《关于加大民族非物质文化遗产与“村晚”融合创新助推文旅产业高质量发展的建议》，呼吁国家层面倾斜传承保护经费，通过“非遗+村晚”展示特色，借力平台打造“村晚”品牌，提振乡村经济。

拥有14项国家级非遗代表项目的贵州省黔西南布依族苗族自治州，一直以来存在非遗教育资源不足、产品销售渠道狭窄、从业者就业创业难等问题。全国人大代表、贵州省晴隆县鸡场镇紫塘村村民、布依绣文化发展公司董事长李利建议在中小学校开设布依族刺绣等兴趣课程，在职业院校设立非遗相关专业，出台企业就业扶持政策，通过“政府+企业+织娘”模式带动易地扶贫搬迁户就业，让非遗成为乡村振兴的“金钥匙”。

作为一名基层非遗从业者，全国人大代表、江西省靖安县靖窑陶瓷坊技术工人伍映方建议完善非物质文化遗产保护标准体系建设，成立全国非遗保护与传承专业标准化技术委员会，从普查、评审、技艺规范到档案保存、数字化、评估等全流程制定标准，为非遗保护“去伪存真”提供制度保障。

全国人大代表、广东潮剧院一团团长林燕云将目光投向“文化出海”。潮剧作为联结全球超2000万潮人的文



贵州省黔西南布依族苗族自治州利用非遗专项资金培育“布依刺绣”等特色品牌。图为布依族非遗代表性传承人用传统织布机制作布依族土布。

CFP供图

化纽带，虽已多次赴海外交流，但缺乏国家层面的系统规划。她建议将“潮剧出海”纳入对外文化交流计划，通过多种形式让潮剧成为中华文化走向世界的闪亮名片。

务实督办 高效办理

全国人大教科文卫委将非遗保护相关重点督办建议办理工作摆在突出位置，通过统筹协调、专题调研、座谈交流等举措，与立法、监督及“十五五”规划纲要编制专题调研工作相结合，形成“督办—主办—协办”多方协同的工作机制，推动建议办理落地见效。

4月下旬，全国人大教科文卫委专门召开议案和重点督办建议工作协调推进会，邀请文旅部等相关部委参会，共同梳理代表建议内容，研究制定办理工作方案，为后续工作奠定坚实基础。全国人大教科文卫委文化室于6月、7月两次赴文旅部相关司局座谈，密切跟踪办理进度，及时协调解决办理过程中的难点问题。

9月，全国人大教科文卫委主任委员雒树刚率队赴黔东南州丹寨县开展重点督办建议办理专题调研，并与当地相关部门就非遗保护工作进行深入交流。

邀请陈震面对面座谈交流。调研团队还通过实地走访丹寨县非遗工坊、文化场馆，深入了解非遗保护实际情况，为精准推动建议落地提供第一手资料。

作为该项重点督办建议的牵头单位，文旅部构建起“部领导指导、办公厅协调、承办司局落实”的工作机制，成立专项工作小组，针对6件非遗相关重点督办建议建立台账。同时，加强跨部门协作，主动与相关部门沟通，逐一商定办理方案，累计书面征求意见17份，形成“齐抓共管”的工作合力。

深入调研，精准对接，是提升办理质量的关键。2025年以来，文旅部先后赴浙江、江苏、江西、贵州、青海等省份开展9次实地调研，召开8次座谈会，邀请代表共同参与调研，让办理过程成为倾听民意、解决问题的过程。

在办理工作中，文旅部以“面对面沟通、肩并肩调研”的务实作风，确保建议办理不走过场见实效。针对陈震提出的“非遗+村晚”的建议，文旅部以及教育部、国家民族事务委员会协同推进，确保建议中的经费支持、平台搭建等诉求落到实处；邀请伍映方参加中国成都国际非遗节，现场感受非遗标准化建设对保护传

承工作的推动作用；在办理《关于开展非遗专项跟踪检查的建议》时，邀请代表赴云南调研，将基层呼声较高的“非遗招牌使用”“非遗工坊建设”等内容写入非物质文化遗产法修订稿，让政策更贴合实际需求。

落地有力 效果显著

通过深度交流，文旅部有针对性地制定办理方案。一系列精准建言与务实办理，最终转化为非遗保护传承的丰硕成果——

2025年，文旅部通过国家非遗保护资金专项支持三江县多个国家级非遗项目保护，在国家非遗保护资金的支持下，三江县非遗保护工作迎来新机遇：侗族大歌的传承培训覆盖面扩大，侗族木构建筑技艺有了专项研究经费，“村晚”活动从“自娱自乐”升级为“文旅名片”，让“非遗+村晚”的模式从建议变为现实。2025年三江“四季村晚”示范活动举办期间，不仅吸引游客超5万人次，还带动当地非遗产品销售额增长30%。

黔西南州也有可喜变化，当地利用非遗专项经费培育“布依刺绣”“苗族银饰”等特色品牌，通过电商直播引流，让非遗相关产品走出大山，2025年上半年，黔西南州非遗相关产品产值同比增长25%。

标准的完善让非遗保护传承工作更加有序，非遗市场“去伪存真”效果也十分显著。全国范围内，假冒非遗产品投诉量较去年下降20%，消费者对非遗产品的信任度显著提升。据悉，文旅部已启动国家级文化生态保护区、非遗工坊、非遗馆等标准制定工作，并与国家知识产权局、市场监管总局等建立了协作关系，推动非遗保护传承健康发展。在江西靖安，靖窑陶瓷的原材料采购、工艺流程有了明确规范，产品“真伪难辨”的问题得到解决，2025年订单量同比增长40%。

在人才培育方面，贵州、广西等地的中小学校已开设非遗兴趣课程，黔西南州职业院校设立“民族传统技艺”专业，2025年招生数较去年增加50%；针对非遗代表性传承人、多地出台职业认证与学历认可政策，青年传承人社会认可度提升。

文旅部还将建议办理与非遗创新发展相结合，积极探索“非遗+科技”“非遗+文旅”新模式。在中国成都国际非遗节、非遗援疆展等活动中，组织数字企业展示科技赋能非遗成果，打造沉浸式非遗体验项目。据统计，成都国际非遗节现场参观人数达21.74万人次，非遗品牌IP授权签约36个项目，总额35亿元，现场达成意向合作项目或产品订单1809个，有效推动非遗“火起来”。

“金点子”转化为“实举措”。伴随政策落地，非遗正以更鲜活的姿态融入当代生活，成为推动文旅产业高质量发展、助力乡村振兴的重要力量。

□ 本报记者 王莹

近日，福建省十四届人大常委会第十九次会议以联组会议形式开展闽江流域水环境保护专题询问。10位省人大常委会委员、省人大代表和网友代表开门见山，围绕闽江流域水环境保护的重点难点连环发问；省政府及有关部门负责人坦诚作答，既晒成效也剖短板，以法治思维勾勒闽江守护蓝图。

制度筑屏障 从“软要求”到“硬约束”

“如何统筹推进闽江流域水环境与经济社会发展？”福建省人大常委会委员刘琳的问题直击核心，既紧扣闽江的生态保护底色，也聚焦生态优势向发展胜势转化的现实需求。

对此，福建省副省长魏晓奎表示：“让法治成为闽江流域生态环境治理的坚强后盾。”

近年来，福建省以制度创新破解发展与保护的平衡难题，将“绿水青山就是金山银山”写入地方性法规，持续完善流域长效治理机制。

“我们不断完善法规规章政策体系，制定《福建省水污染防治条例》《福建省闽江、九龙江流域保护管理条例》等地方性法规，出台《中共福建省委、福建省人民政府关于构建从山顶到海洋的保护治理大格局的意见》《关于深化闽江流域生态环境综合治理工作措施》等文件，推动流域生态环境保护从‘软要求’向‘硬约束’转变。”魏晓奎回答道。

此外，福建省不断健全闽江流域生态补偿机制。2022年以来，福建省累计兑现闽江流域生态补偿资金超20亿元，南平创新建立“巡河交水”制度，三明聚力实施“晒水、议水、评水”工作机制，推动上下游形成流域环境治理命运共同体，初步走出了“一条上下游主动保护、全流域互利共赢的好路子”。

铁腕治污染 从“破难题”到“求实效”

“一些地方生猪畜禽养殖粪污直排、还田不规范，对流域生态影响不容忽视，如何提升粪污处理和资源化利用水平？”老城区管网欠账多、雨污分流不到位，怎样破解生活污水治理短板？”

委员们的提问覆盖城乡，直指群众关切的污染痛点，应询部门逐个回应，亮出整治实招。

针对农业面源污染问题，福建省农业农村厅厅长陈明旺指出，近年来，福建省坚持源头减量、过程控制、末端利用，闽江流域禽类粪污综合利用率稳定在93%以上。“下一步，省农业农村厅将在‘减、控、用、管’等方面持续发力，进一步提升闽江流域畜禽粪污处理和资源化利用水平。”陈明旺说。

城镇生活污水治理是流域水质提升的关键一环。福建省住房和城乡建设厅厅长朱子君介绍说，2023年，福建省启动闽江流域城镇生活污水处理三年行动方案，推动流域内城市生活污水收集率提升21个百分点，水质改善成效显著。

“闽江流域有38个县区，部分县区的污水收集率低于平均水平，说明管网存在很多短板。”朱子君表示，针对这些县区，省住建厅将重点督促、细化举措，不断改善提高管网设施、补齐短板。

工业污染，历来是闽江流域生态保护中最难啃的“硬骨头”。针对委员关切的矿山企业偷排偷放废水，福建省生态环境厅厅长碧端瑞介绍道，近年来，省生态环境厅通过一手抓大江小河水质监测、一手抓岸上排污管控，源头预防水污染成效显著；强化线上科技支撑，强化线下排查整治，精准治污、科学治污、依法治污水平不断提升；对守法企业用力画好“同心圆”、对违法排污用力好“紧箍咒”，企业环保主体责任全面压实。

协同护安澜 从“单点治”到“系统管”

除了现场问询的形式，此次专题询问还通过网络形式向社会广泛征求意见。其中，网友代表“绿色家园”提出的“如何借助河湖长制加强河道管理”问题，道出了广大群众对流域协同治理的期待。

“这几年，河长制办公室坚持对全省110个乡镇交接断面的水质进行每月监测，2024年比2018年乡镇交接断面优良水水质比例提升了30个百分点。”福建省水利厅厅长叶敏回应道，作为省级河长办的牵头单位，省水利厅将结合河湖长制，突出水质监管，突出“四乱”整治，发挥齐抓共管协力，发挥稽查考核作用，不断加强闽江河道的管理。

目前，闽江流域已建立了一支2000余人的河湖长队伍，各级河湖长每日开展巡河，累计发现并处理问题已超1万件，实现了“每段河道有人管、每个问题有人盯”。

“闽江流域保护任务仍然艰巨，不可掉以轻心，仍需久久为功。”在专题询问尾声，福建省人大常委会党组书记、副主任周联清强调，福建省将以最严格的制度推进水资源保护利用，以最坚决的态度推进水环境污染整治，以最严密的监管依法打击环境违法行为，用法治力量守护好一泓清水。



全国人大代表分享如何提出高质量建议

让群众感受“建议有回音期盼有着落”的民生温度

□ 本报记者 赵晨熙

近日，在全国人大常委会代表工作委员会召开的2025年全国人大代表建议办理工作座谈会上，多名全国人大代表结合自身履职实践，围绕如何提出高质量代表建议分享经验和心得体会。

“我领衔提出的关于尽快制定华侨权益保护法的议案被列入全国人大常委会年度立法工作计划，提出的‘关于关注海外侨胞牵挂的一老一小问题的建议’被全国人大常委会列为为重点督办建议……”谈及自己提出的议案建议得到全国人大常委会和承办单位的高度重视，全国人大代表、河北省侨联兼职副主席武志永的自豪之情溢于言表。

作为连任两届的老代表，武志永紧密结合河北省侨联的实际工作和现实需求以及自己深耕职业教育领域发现的问题，领衔提出代表议案6件，提出代表建议20件。

“代表提出的议案建议必须首先做到高质量，

才能促进承办单位办理高质量，问题共议、双向奔赴，取得显著效果。”什么是高质量的议案建议？这是武志永一直思考的问题。在他看来，高质量的议案建议，首先要从大局出发，围绕中心工作，聚焦重点领域，把握关键环节。其次要真实客观反映基层实际情况，准确全面反映群众所思所盼，不能简单当“二传手”。还要立足本职工作，注重在自身工作和擅长领域中发现问题，在掌握实情的基础上，做到有观点、有情况、有分析，鲜明指出存在的问题和改进措施。

作为一名来自基层的全国人大代表，甘肃省武威市古浪县大靖镇三台村党支部书记李光霞深知，只有深入田间地头听民声，才能引来建议的“源头活水”。为了摸清群众的真实需求，她在用好村上代表工作站的基础上，坚持“三必访”了解基层群众心声，即村里的老党员老干部必访，倾听乡村振兴上的经验建议；困难群众必访，了解生活保障上的急难愁盼；产业带头人必访，收集生产发展上的瓶颈问题。

全国人大代表、黑龙江省宁安市玄武湖大米专业合作社销售经理陈雨佳是一名“80后”新农人，她始终牢记，人大代表的每一次发言，都是人民的心声；每一件建议，都是沉甸甸的责任。

将双脚扎进黑土地，把话筒对准乡亲们，是陈雨佳提出高质量建议的“秘诀”。她牵头成立了牡丹江市人大代表乡村振兴村级联盟，组织代表深入村

屯调研产业短板，与农民群众共商振兴良策。

为保证建议“提得准、能落地、有实效”，陈雨佳将收集到的民意诉求进行分类梳理，区分个性问题与共性问题，重点聚焦群众反映集中、涉及面广的普遍性问题。针对专业性强的问题，她会咨询相关领域专家、职能部门工作人员，确保建议具有合法性、科学性和可操作性。对办理结果不满意的，她会提出补充意见，督促承办单位进一步改进工作。

陈雨佳今年提出的两项建议被列为重点督办建议。教育部在办理“关于加强青少年心理健康教育与服务体系建议”的时候，邀请她到京参加会议。

“我今后要在联系群众上更接地气，在建言献策上更加精准，在履行职责上更有担当，努力成为党和国家联系人民群众的坚实桥梁。”陈雨佳表示。

聚力破“千结” 协同润乡土

清远清新区推行“一站二环三同步”融合治理模式

□ 本报记者 邓君
□ 本报通讯员 刘志华

一场因修建山坟引发的集体林地权属争议，在广东省清远市清新区龙颈镇星村僵持近半年。正当各方束手无策时，龙颈片区人大代表联络站启动多元协调化解机制，由模范参事团安抚情绪、法治指导团释法明理、百事服务团协调资源，仅用3天，这场可能会激化的矛盾就被化解了。

“真没想到，困扰我们半年的难题，在人大代表联络站和专业人士联手下，这么快就解决了！”村民王哥的感谢，道出了基层治理创新带来的实实在在的获得感。

这一成功实践，源于龙颈片区创新推行的“一站二环三同步”（人大代表联络站+两级闭环处理机制+研判、部署、推进“三同步”）融合治理模式。《法治日报》记者近日从清新区人大常委会获悉，该模式通过系统整合资源、优化处置流程，推动基层治理从“单打独斗”转向“协同作战”，实现了治理效能与群众满意度的双提升。

从“单兵作战”到“协同联动”

清晨的薄雾还未散尽，龙颈镇龙北村的撂荒地

已传来挖掘机的轰鸣声。村民黄伯蹲在田埂上，看着清水缓缓注入新挖的虾沟，脸上的皱纹渐渐舒展开来：“荒了10年的地，没想到还能‘长出’小龙虾！”这片260亩撂荒地的“重生”，正是龙颈镇创新治理模式取得实效的生动写照。

龙颈片区人大代表联络站覆盖7个村和2个社区，服务人口超过27万人。基层治理中复杂问题层出不穷，如何提升治理效能？

今年以来，龙颈镇人大构建起以人大代表联络站为核心枢纽的新模式。这个枢纽集民意收集、矛盾调解和议事决策功能于一体，成为基层治理的“智慧大脑”。

新模式建立了两级闭环处理机制：在村居层面，实现网格内信息收集与日常矛盾化解，确保“小事不出网格”；在联络站层面，负责统筹调度复杂问题，确保“大事不出片区”。同时，通过同步研判、部署和推进的工作方法，形成上下联动、协同高效的治理新格局。

“这就好比给基层治理装上了精准导航和协同引擎。”清新区人大常委会党组书记、主任欧建宽形象地比喻道，“村居是灵敏的‘探测器’，联络站是强大的‘处理器’，各方力量真正拧成了一股绳。”

以“专业所长”补“治理所短”

在龙颈镇石崇村，一起因界桩损毁引发的土地纠纷久拖不决。法治指导团成员黄柏洪来到争议地块，在田间组织调解会，结合事实证据和法律依据，最终促成双方达成协议。

这种被群众称为“田间法庭”的调解方式，已成功化解多起类似纠纷。在处理社区宠物犬伤人事件时，法治指导团成员不仅协调赔偿事宜，还现场普及文明养犬知识，达到“办理一案、教育一片”的效果。

“基层治理要见实效，关键在于各方力量的有机整合。”龙颈镇人大主席潘迪锋介绍，联络站组建了多支专业团队，各展所长，协同发力。

在这些团队中，有汇聚本地有威望人士的参事团，成为化解邻里纠纷的“润滑剂”；有法律专业人士组成的指导团，筑牢基层法治“压舱石”；还有整合多方资源的服务团，当好服务群众的“贴心人”。

龙北村撂荒地变“金田”的故事，就是专业团队协同发力的生动例证。面对土地长期闲置的困境，联络站统筹各支团队开展专项攻坚：法律专业人士带着政策走家串户，耐心解读条款；当地有威望人士走上田埂，

化解村民心结；资源协调团队主动牵线企业，提供技术支持，短短几个月，“虾稻共生”生态种养项目成功落地，带动周边群众就业，更为村集体带来可观收益。

用“长效机制”筑“治理高地”

为确保基层治理创新行稳致远，龙颈镇打出系列“组合拳”，强化长效保障。

科技赋能让治理更智慧。依托数字化平台，龙