



法治日报
星期二
2025年12月16日

人大视窗

05
专刊

编辑/郭晓宇
美编/李晓军
校对/郭海鹏

LEGAL DAILY

为实现“十五五”发展目标任务贡献力量

212名全国人大代表在京研学 以实干赋能发展新篇

□ 本报记者 蒲晓磊

和同事一起穿梭在社区楼栋、企业商铺、校园院所，是全国人大代表、贵州省贵阳市南明区小车河街道党工委书记袁姝的工作日常。在走访调研过程中，她会随身携带笔记本，记录群众的建议和需求。

为深入了解各领域对区块链基础设施的需求，全国人大代表、国家区块链技术创新中心主任、北京微芯区块链与边缘计算研究院院长董进今年深入50余家相关企业和机构，与300多名一线从业者、群众座谈交流。

……
结合自己多年的履职经历，全国人大代表在学习党的二十届四中全会精神时有了更加深刻的感受。多名全国人大代表近日在参加全国人大常委会举办的2025年第5期全国人大代表学习班期间，接受《法治日报》记者采访时表示，要围绕落实党的二十届四中全会战略部署，发挥人大职能作用，为实现“十五五”发展目标任务贡献代表力量。

近日，全国人大常委会在北京举办上述学习班。来自33个选举单位的212名全国人大代表围绕深入学习贯彻党的二十届四中全会精神开展履职学习。

“将身子沉下去，把问题捞上来”

回顾参与古雷整岛搬迁那段攻坚克难的岁月，全国人大代表、福建福化古雷石油化工有限公司党群人力资源部主任郭晶晶记忆犹新。

郭晶晶说，那段时间，她每天都会深入群众家中，倾听乡亲们的心声，耐心解读政策。作为古雷人，她深知故土难离的情感，也坚信发展必会带来长远福祉。为此，她率先垂范主动签约，并以此带动亲属

邻里相继签约，渐渐地一些原本在观望和抵触的群众也被她打动。在她的推动下，20余户村民，近万平方米面积的搬迁任务顺利完成。搬迁之后，“稳得住、能致富”成为新的课题。郭晶晶和同事们积极组织就业培训，对接企业招聘，成功帮助近百名村民实现了家门口就业，有效化解了转型期的阵痛。

“作为全国人大代表，我要将身子沉下去，把问题捞上来，使建议更精准，让治理更接地气、更有效率。”郭晶晶说。

针对辖区内网约房、电竞房、密室逃脱等新业态存在的一些乱象，袁姝多次走访居民小区、实地排查经营场所，对于这些新业态存在的监管主体不清、消防隐患突出、未成年人保护力度不够等问题进行了梳理。

根据一手素材，袁姝提出配套行业管理法律依据的建议，明确准入标准、监管职责和未成年人保护要求，让新业态在法治轨道上健康发展。4月17日，《贵阳市公安局网约房治安管理办法（试行）》印发，该办法与8月1日起施行的《贵阳市住房租赁管理条例》形成互补，共同推进房屋租赁法治化管理。

多年的履职经历，让全国人大代表、中国科学院院士、北京大学能源研究院院长金之钧感受到，只有深入基层，扩大信息渠道，加强学习和思考，才能切实提高代表履职水平。

“比如，基层反映的问题往往量多面广，绝大部分是反映局部的问题或者个案，如何精准提出建议是对我们代表履职能力和水平的考验。”金之钧说。

让西部成为科研创新人才“创业园”

履职期间，多位代表对人才培养话题保持高度

关注。他们认为，在“十五五”时期，加快高水平科技自立自强，引领发展新质生产力，必须重视人才队伍建设。

全国人大代表、中国一汽研发总院高级技师杨永修到一些企业调研时，许多年轻技工向他反映，面对新能源汽车的智能网联、电池管理等新技术存在本领恐慌。杨永修分析认为，原因在于技术迭代速度快、专业门槛高以及人才培养滞后等多个方面。

杨永修深知，人才培养是推动新质生产力发展的关键所在。对此，他提出《关于推进新能源汽车高层次人才培训的建议》，推动院校根据现实需求和未来发展开设新学科课程，强化实战实训，实现人才培养与岗位需求精准对接，实现“入学即入企、毕业上岗”的精准培养。

全国人大代表、中石油煤层气有限责任公司党委委员、常务副总经理刘洪涛有着20年的油气勘探开发工作经验。履职以来，他聚焦“能源安全”“科技创新”“人才支撑”三个关键领域，多次开展深入调研。

刘洪涛指出，西部是深层煤层气的主产区，但“引才难、留才难、用才难”始终是行业痛点。针对人才评价机制尚不健全等问题，他建议强化西部高端科技领军型人才的保障政策，聚焦“引、留、用”三个关键环节，筑牢人才根基，让西部成为科研创新人才的“创业园”。

刘洪涛的建议，很快有了回应——人力资源社会保障部在西部能源行业试点“职称评审特殊通道”，打破“唯论文、唯学历”限制，将技术攻关成果、现场解决问题能力纳入核心评价指标，一线技术专家可凭实绩直接申报高级职称。这让刘洪涛坚信，在不久的将来，该政策会辐射更多的西部能源企业，激励更多青年人才扎根西部，深耕技术，让西部能源产业在人才支撑下实现更大突破。

守护群众“米袋子”“菜篮子”安全

全国人大代表、湖北省生物农药工程研究中心副主任刘晓艳主要从事生物农药的研发与应用。她深刻认识到，农业微生物产业直接关系到农产品质量安全，农业面源污染治理、耕地质量提升，最终影响“人民群众的‘米袋子’‘菜篮子’安全和生态环境福祉”。

刘晓艳认为，推动农业微生物产业高质量发展，必须强化法治保障，推动完善产业法律制度环境。

刘晓艳建议，制定农业微生物产业发展促进条例，明确产业发展方向和支持政策。深化监督工作，密切关注食品安全法、渔业法、《农药管理条例》等法律法规在实施中遇到的新情况新问题，适时提出修订建议，增加或完善涉及农业微生物管理、安全评价、资源保护等方面的条款。加强执法监督，重点关注微生物产品质量安全监管、知识产权保护、市场秩序维护等方面。

来自云南省曲靖市陆良县龙海乡树搭棚村委会水井子村的满有能，现在是福建青拓镍业有限公司镍锭部电气副主任。作为一名从车间成长起来的全国人大代表，他深知自己的根在基层，力量来自群众。满有能认为，学习贯彻党的二十届四中全会精神，最重要的就是要将会议精神转化为履职尽责的实际行动，当好基层群众的“知心人”和“代言人”。

满有能的履职重心，始终围绕自己最熟悉的农民工兄弟姐妹，关注他们的急难愁盼。他在调研时了解到，随着产业升级和智能化发展，农民工群体面临“技能断层”的严峻挑战。为此，他连续3年聚焦“农民工技能提升”这一话题从不同方面提出建议，呼吁整合职业教育资源，建立基层培训基地，推动技能与收入增长挂钩，推动形成“培训一就业一增收”的良性循环，帮助农民工适应时代发展，端稳端好“技能饭碗”。

代表风采



图为全国人大代表张海鸣。

□ 本报记者 蒲晓磊 文/图

全国人大代表张海鸣是北京白塔寺药店连锁有限公司的一名药师，平时接待的患者多，老年人多，经常会顺便问一问他们有哪些烦心事、揪心事。“人民群众有所呼，人大代表就应当有所应。因为工作的原因，我有更多机会深入基层，帮助群众解决急难愁盼问题。从一名基层药师到全国人大代表，变的是视角，不变的是为人民服务的初心。”张海鸣说。

立足本职工作协助法律实施

根据全国人民代表大会和地方各级人民代表大会代表法的规定，代表应当在自己参加的生产、工作和社会活动中，协助宪法和法律的实施。

自当选全国人大代表以来，张海鸣一直深入学习贯彻药品流通领域相关法律法规，致力于健康科普工作。近年来，她组建的药学服务团队以扎实的专业知识和热情的服务态度，向广大群众传播关注自我健康理念、合理膳食习惯以及安全用药知识。

在工作中，张海鸣十分注重引导青少年加深对传统医学和中医药文化的认识。

自2024年6月以来，白塔寺药店以“趣药店”为全新定位，打造中医药“类博物馆”，增设互动体验区，开展中药传统技艺体验、文创制作等研学活动，为中医药文化传承搭建新平台；增开周末和寒暑假儿童研学小班课，让青少年在听故事、看动画、做手工以及与中医专家互动中，感受传统中医药文化魅力。

“当稚嫩的小手在研学手册上郑重写下‘悬壶济世’的志向时，我感到千年岐黄文化正在青少年心中生根发芽，孕育着新时代中医药传承的‘星星之火’。”张海鸣说。

参加学习调研提高履职能力

根据代表法的规定，代表应当加强履职学习和调查研究，不断提高履职能力。

张海鸣积极参加各级人大常委会组织的代表履职学习，重点学习党的理论和路线方针政策、宪法法律、人民代表大会制度和人大工作知识等，不断提升自身素质。

2024年，在庆祝全国人民代表大会成立70周年之际，张海鸣参加了全国人大常委会代表工作委员会组织的“人民代表大会制度的建立——中山堂印记”专题展览参观活动。对于展览中的不少实物、文献、档案等展品，张海鸣至今仍然印象深刻。“通过参观展览，我汲取了精神力量和实践智慧，进一步坚定了当好人大代表、服务人民群众的思想自觉和行动自觉”。

张海鸣每年都积极参加调研视察活动，以高质量建议为经济社会发展贡献智慧力量。

在北京市人大常委会召开前的集体调研中，张海鸣了解到民营创新制药企业面临的一些困难，对此，她提出《关于加大支持民营企业创新药研制科研资助投入的建议》。在十四届全国人大三次会议上，她提出的《关于支持药师发挥民众科学用药守护者和医保控费守门人作用的建议》被国家卫生健康委员会重点督办，并被评为国家卫健委高质量办理代表建议典型案例。

依托相关机制发挥桥梁作用

张海鸣平日在药店工作时，经常听取和反映群众的意见和要求。

有群众曾向张海鸣反映一起医疗损害案件，张海鸣深知，代表应从制度、法律层面提出意见建议，推动问题解决。张海鸣在对该案件进行认真分析后，又进一步走访调研，针对相关案件的共性问题，提出法院审理医疗损害赔偿案件应建立细分学科的医疗专家库的建议。北京市第二中级人民法院对此高度重视，扎实开展工作，于2024年12月成立医疗专家库，首批遴选产生1872位专家，这是全国首次成立医疗论证专业队伍。

今年全国人大会议期间，张海鸣进一步提出相关建议，呼吁由国家卫健委和最高人民法院联合牵头，在最高人民法院和地方各高级人民法院、中级人民法院建立相应的医疗纠纷专家库并制定专家论证规则。

张海鸣认为，医疗纠纷具有专业性强、矛盾复杂的特点，建立专家库旨在整合优质医疗资源，通过引入医学专家的专业智慧，为案件审理提供权威咨询和技术支持，既提升了审判质效，又切实保障了医患双方的合法权益。这一机制有效弥补了医疗审判中的专业短板，对提升医疗纠纷化解水平、构建和谐医患关系，促进社会公平正义具有重要的实践价值。通过将专家意见融入裁判文书说理，不仅增强了司法裁判的专业性和公信力，更以清晰的医学解释有效弥合了医患认知差异，显著提升了裁判结果的社会认可度，实现法律效果与社会效果的有机统一。

“我将继续落实代表法要求，有效依托‘两个联系’（加强人大常委会同人大代表的联系、密切人大代表同人民群众的联系）机制，更好发挥人大代表作用，当好党和国家联系人民群众的桥梁。”张海鸣说。

全国人大代表张海鸣：
一直关心群众烦心事揪心事

议案追踪

多名代表提出制定自然灾害防治法议案 全国人大社会委建议加快立法进程

本报讯 记者朱宁宁 制定自然灾害防治法已列入十四届全国人大常委会立法规划。记者近日获悉，应急管理部已形成自然灾害防治法草案稿。全国人大常委会社会建设委员会建议加快立法进程，抓紧完善法律草案，待条件成熟时提请全国人大常委会会议审议。

今年全国人大会议期间，多名代表提出关于制定自然灾害防治法的议案。议案提出，为加快推进自然灾害防治体系和防治能力现代化，最大限度减少灾害损失，切实保障人民群众生命财产安全，建议制定自然灾害防治法，将应对自然灾害的实践经验以法律形式固定下来，强化政府责任，将自然灾害防治工作纳入相关规划，做好经费保障，健全应急管理体系，推动科技创新在自然灾害防治中的应用，并做好与相关法律法规的衔接。

全国人大社会委认为，现行的突发事件应对法相对于自然灾害防治而言偏重于原则，防震减灾法、防洪法、水法、气象法、防沙治沙法等各个单行法，特点在于“分”和“专”，不能满足现实“统”与“综”的需要。立法要适应“全灾种”和“大应急”需要，强化自然灾害综合防范应对，通过对自然灾害防治综合性工作，共通性环节予以规范，突出跨灾种协调、资源整合及共性制度设计。同时要与其他相关法律法规的统筹、衔接，确保自然灾害防治法律制度体系的系统性、协同性。

据悉，全国人大社会委5月曾赴湖北省开展立法调研，广泛听取有关方面立法意见建议。下一步，将继续开展有关调研，了解掌握更多情况。

多名代表提出修改预算法议案 全国人大财经委建议完善管理制度

本报讯 记者朱宁宁 预算法（修改）已列入十四届全国人大常委会立法规划。记者近日从全国人大财政经济委员会获悉，该委建议国务院有关部门在工作中认真研究吸收相关代表议案内容，更好地发挥法治在财政预算工作中固根本、稳预期、利长远的保障作用。

现行预算法施行以来，在规范政府收支行为、强化预算约束、建立全面规范、公开透明的预算制度等方面发挥了积极作用。但在转移支付、绩效管理、政府债务、人大监督等方面，现行法律的部分规定已不能完全适应预算管理的新形势、新要求。

今年全国人大会议期间，多名代表提出关于修改预算法的议案。议案认为，为全面推进国家治理体系和治理能力现代化，更好发挥预算在保障经济社会高质量发展中的重要作用，有必要对预算法进行修改。议案建议，加快法律修改工作，有序开展立法调研，重点加强预算法关于转移支付、政府债务、人大审查监督、法律责任等内容研究，将好的预算审查监督经验上升为法律规范，推动立法与改革相互促进，更好发挥财政积极作用。

全国人大财经委认为，议案所提建议对于修改预算法和完善预算管理制度具有重要借鉴意义。据悉，财政部将健全完善预算法律制度作为重点调研课题，正在深入了解预算法实施情况，广泛听取各方面意见建议。

杭州钱塘区以基层生动实践为载体

向大学生讲好人大民主故事

□ 本报记者 王 春
□ 本报通讯员 肖新宏 文/图

近日，来自浙江杭州各大高校以及中央、省、市媒体的专家齐聚钱塘大学城人大代表联络站，在听取钱塘大学生“走进人大、近看民主”主题实践活动相关做法成效后，对活动以新、特、实的特点所呈现的人大制度运行场景纷纷点赞。

“这样的实践，无疑是思政教育的一种突破与创新，人大制度正以更年轻的姿态走向青年、赢得青年，这实际上是在赢得未来。我们作为钱塘区14所高校之一，希望未来也能参与其中。”浙江省大中小学思政课一体化建设指导委员会专家指导组组长、浙江理工大学科技与艺术学院马克思主义学院院长肖香龙说。

2024年以来，杭州市钱塘区人大常委会着力打造全过程人民民主实践高地，并立足于一系列生动的履职实践，推出“青春@民主——钱塘大学生走进人大、近看民主”主题实践活动，向辖区14所高校20余万名大学生讲述人大故事、民主故事。截至目前，累计吸引1000余人次大学生参与，相关报道及短视频点击量突破百万人次。

人大就在我们身边

“原来人大离我们这么近，代表联络站就分布在我们身边，与人大代表取得联系也如此方便。”浙江传媒学院学生朱洪蕾在参加钱塘大学城人大代表联络站“局长+代表·青年面对面”活动后说。

2024年4月，钱塘区人大常委会在大学城设立人大代表联络站。如今，这里已成为辖区大学生“推门可见、抬脚可进、扫码可联、遇事可议”的一处民主实践阵地。

钱塘区人大常委会将23名省、市、区人大代表和5名居民议事会成员编入大学城人大代表联络站，以“固定日轮班+线上点将”相结合的形式，由人大代表及议事会成员轮值接待选民。今年以来，联络站已累计收集就业实习、创业扶持等方面的意见建议232条，均交由相关单位研究办理。

“通过青年学子的口口相传，日均有300多名大学生走进联络站，在这里阅读、自习、参与青年议事，了解人大制度。”大学城联络站副站长刘敏说，该联络站已成为代表联系青年的好桥梁，青年参与人大工作的好平台，国家机关联系青年的好场所、区校合作的好纽带。

代表建议沾泥土带温度

“原来代表提出一条建议，要经过如此周密调研。”近日，浙江工商大学法学院本科生林祺璇跟着钱塘区人大代表周玉坤完成履职调研后，在笔记本上写下这样的感悟。

4月，钱塘区人大常委会启动“大学生跟着代表去履职”活动。参加活动的20名大学生与人大代表一一对结，跟随代表参加接待选民、协商议事、执法检查、专项监督等工作，让青年学子融入全过程



图为浙江省杭州市钱塘区人大代表傅硕（右四）在钱塘大学城人大代表联络站倾听大学生诉求。

人民民主实践中，感悟根本政治制度优越性。

“不仅要听企业的发展需求，也要问员工的生活诉求。”调研过程中，周玉坤的这句话让林祺璇印象深刻。在生物医药产业园区走访时，周玉坤不仅与企业负责人探讨产业政策、技术研发等话题，现场联系相关部门了解政策细节、寻根探源、详细记录，还走进生产车间、园区配套服务区，收集员工关于交通出行、人才住房、子女教育等民生诉求。

在这次调研中，针对收集的“生物医药企业人才短缺”“创新药医保衔接不畅”等问题，周玉坤带着林祺璇一起梳理诉求，查阅政策，发发问卷，通过大量数据提出建议。代表对“精准建言”的执着，让林祺璇很受触动。

“代表说，每一条建议都要‘沾着泥土、带着温度’，要让企业的呼声、群众的期待真正转化为推动发展的举措。这次履职实践，让我对人大代表、人大制度有了具象的认识，更加坚定了制度自信。”林祺璇说。

“大学生跟着代表去履职”只是钱塘区人大常委会推出的六类系列活动中的一项目。

除此之外，还有观摩体验活动。大学生们分批参观区内各级人大代表联络站，现场观摩常委会会议、专题询问会等，让学生在“旁听者”变为“见证者”；“青年+代表·局长面对面”活动，青年学子与区政府相关部门主要负责人围绕青年发展型城市建设、产教融合、青年入乡等主题展开深入讨论，让学生从“听讲人”变为“建言者”；还有“青年有话说”圆桌会、人大制度进课堂、人大实践案例研究等等，通过系列活动，打通青年学子们理论与实践的认知闭环，全方位感知中国式民主的真实体现。

一场青春与民主的双向奔赴

为推进大学生“走进人大、近看民主”主题