

司法部发布规范涉企行政执法专项行动第二批典型案例

规范涉企行政执法专项行动·动态

本报北京12月15日讯 记者徐强 刘欣 司法部今天发布规范涉企行政执法专项行动第三批典型案例。本次发布的8件典型案例，集中呈现各地在专项行动中，强化个案纠偏的同时注重机制建设的多种做法，体现了行政执法监督在协调解决行政执法标准不一致、纠正违法或者不当执法行为的作用。

据介绍，规范涉企行政执法专项行动的重点，除了纠治“四乱”等执法突出问题，还要整治执法人员行为不当、执法标准不一致、制度落实不到位、职责边界模糊等问题，切实为企业松绑减负，营造稳定、公平、透明的法治化营商环境。近日发布的《行政执法人员行为准则》，进一步明确了行政执法人员的权力边界和行为规范。

约束执法人员行为，守住公平廉洁底线。针对以权谋私，“吃拿卡要”等破坏市场公平，严重违法违反执法人员规范的行为，各级行政执法监督机构坚持依法从严查处，标本兼治，维护经营主体合法权益。甘肃某区政府行政执法监督局查处区城管局执法人员违规干预商户经营、推销亲属代理产品的行为，责令该局对涉事人员诫勉问责，开展执法作风整顿，切实斩断“公权私用”链条。湖南某县市场监管局对执法人员“吃拿卡要”问题勇于自查上报，县政府行政执法监督局联合县纪委监委，对涉事人员严肃追责，以个案警示带动全系统作风转变。

监督执法制度落实，消除日常管理盲点。针对不执行罚缴分离、涉案财物管理不规范等问题，各级行政执法监督机构以督查问责确保法律规定严格落实。黑龙江某市政府行政执法监督局监督市卫生健康局纠正违规收费、留存罚款问题，严格落实罚缴分离要求，防范资金截留风险。江西某县政府行政执法监督局针对县农业农村局查封、扣押财物管理混乱问题，督促其全面清查涉案财物、完善全流程管理台账，健全涉案财物管理制度，实现涉案财物“来源可溯、去向可查、处置合法”。

统筹协调执法标准，破解依据适用难题。针对行政裁量权基准、技术规范要求不一致，导致基层执法人员和企业无所适从的问题，各级行政执法监督机构通过联合会商，加强层级联动，避免企业因标准差异遭遇不公平对待。浙江某市依托“城市会客厅”政企沟通机制，针对企业反映的标准选择难题，多部门联合，与行业专家共同“现场问诊”，结合实际提出解决方案，为企业大幅降低整改成本。山西某市政府行政执法监督局发现行政裁量权基准制定中存在的问题，及时向上汇报，省市联合推动修订行政裁量权基准及相关解释，从源头上消除裁量偏差。

严格执法权责边界，强化长效机制建设。针对越权异地执法、向第三方违规授权问题，各级行政执法监督机构坚持个案整改与机制建设并重，将整治成果固化成长效制度。山东某市政府行政执法监督局督促下级综合行政执法局违规异地执法问题，并组织开展同类问题排查整改，明确管辖规则，从制度机制上遏制越权执法、重复处罚等执法乱象。江苏某县市级政府行政

执法监督局监督街道办修改完善采购方案，避免将行政检查委托第三方实施，并明确第三方服务负面清单，将合法性审查嵌入采购流程，推动规范执法从“事后纠偏”向“事前预防”转变。

下一步，司法部将持续发挥典型案例的示范引领作用，指导各地深化规范涉企行政执法专项行动成果，聚焦企业新诉求、执法新难点，进一步加大对行政执法监督力度，推动专项行动从集中整治向常态化规范延伸，不断增强企业和群众的获得感、幸福感、安全感。

大连海事法院首起海事刑事案件开庭

本报讯 记者张国强 韩宇 近日，大连海事法院推进海事审判“三审合一”改革试点以来受理的第一起海事刑事案件公开开庭审理。该案也是大连海事法院成立41年来审理的第一起刑事案件。

据介绍，该案由大连海事法院院长张国全担任审判长，大连市人民检察院检察长赵冰出庭支持公诉，部分人大代表、政协委员、群众代表、大使馆随员及被告人家属到庭旁听庭审。

大连市人民检察院指控，2024年11月2日，某外籍货轮在辽宁省瓦房店市长兴岛经济技术开发区附近海域，与某中国籍渔船发

惠东“法护青苗”模拟法庭大赛落幕

本报讯 记者章宁旦 通讯员罗晓燕 柯嘉静 广东省惠东县第四届“法护青苗”模拟法庭大赛决赛近日在惠县人民法院圆满结束。本次活动由惠县人民法院联合县委政法委、县教育局、惠州市律师协会以及县法学会举办。决赛分组评选出金、银、铜奖学校，以及优秀参赛选手、优秀参赛团队等。

本届大赛在继承前三届成功经验的基础上，进一步优化赛制设计，首次将参赛队伍分为高中组与初中组两个组别，同步展开精彩对决。

现场评委对参赛队伍表现进行了点评，同时结合案例对相关法律条文进行解读。最后，评委根据参赛队伍表现，分组评选出金、银、铜奖学校，同时评出优秀参赛选手、优秀参赛团队等多个奖项。

上接第一版 并将综治中心建设列为全市高质量发展绩效考核指标，纳入平安建设评价体系，督促各县建设措施落实。

如何聚起资源合力，推动矛盾纠纷化解效能“最大化”？聊城市委政法委注重阵地融合，推动全市17个部门资源下沉，全力打造“全科式”平台。综治中心采取“常驻+轮驻+随驻”模式，整合信访接待、诉讼服务、公共法律服务等功能，推行来信来访登记簿、调处化解登记簿、分析研判记录簿、矛盾纠纷分流卡“三簿一卡”管理机制，即群众来访后，首先在“来信来访登记簿”统一建档；随后，中心根据纠纷性质，使用“矛盾纠纷分流卡”，将案件精准指派给常驻、轮驻或随驻部门；承办部门在“调处化解登记簿”中全程记录调解过程与结果；所有案件信息最终汇总于“分析研判记录簿”，用于定期梳理规律、预警风险。“三簿一卡”管理机制通过统一登记避免推诿，科学分流提升效率，全程记录压实责任，确保群众诉求“只进一扇门、解纷一条龙”。

聊城市委政法委推行网上考核，采取随机抽调、连线调取等方式，对各县（市区）进行实时联调，及时掌握重点工作推进情况，列出进度，下发通报。不定期派出暗访组，并通过电话回访、实地走访、跟踪问效内容，对不达标综治中心限期整改，推动“被动应对”向“主动服务”转变。

因地制宜建品牌

春夏季，农田灌溉矛盾纠纷频发；夏秋季，树木遮荫矛盾纠纷频发……在临清市戴湾镇，有一份涉农纠纷预防化解“时令清单”。

□ 本报记者 吴良艺
□ 本报通讯员 邱国萍

一日之计在于晨，一年之计在于春，一生之计在于少年时。在广西壮族自治区贺州市，一支寓意为“一日之晨、一年之春”的“春晓”检察团队，便是这“一生之少年时”的守护者。“让每一名涉罪未成年人都能被教育挽救，让每一名未成年人都能被温柔守护、健康成长，这是贺州市检察机关始终坚守的初心。”贺州市人民检察院党组副书记、副检察长曾昭勇近日接受《法治日报》记者采访时说，贺州市检察院近年来创新打造“春晓”未检品牌，以专业化办案为基础，融合社会力量协同共治，在源头预防与全面保护两端同步发力，共绘守护未成年人“同心圆”，让法治阳光照亮每一名未成年人的成长征途。

筑牢专业保护防线

早在2012年，贺州市检察院在广西率先探索未成年人司法保护专业化路径，明确全市所有未成年人违法犯罪案件均由八步区人民检察院集中管辖，开启了未成年人检察工作集约化、专业化的探索之路。

2016年，司法体制改革纵深推进，八步区检察院成为广西少数保留未成年人检察独立机构编制的基层检察院之一。

“能够保留独立编制，既是荣誉，更是责任。”曾昭勇坦言，这意味着他们要在专业化办案、规范化履职上扛起更重的担子，走出一条具有贺州特色的未检工作之路。专业化办案，是未成年人司法保护的核心支撑。“每一起案件都关乎一个孩子的未来，我们不仅要始终坚持教育、感化、挽救方针，更要打造专业化办案团队，建立规范化办案流程。”曾昭勇说。

贺州检察创新打造“春晓”未检品牌

春日晓光温暖呵护少年时

2017年9月，八步区检察院创建“春晓工作室”，逐步形成集案件办理、心理疏导、社会调查、帮扶教育于一体的未成年人检察工作专业团队。

队伍的专业化、呼唤机制的系统化。贺州市检察院联合公安、法院、妇联等部门，会签多项工作文件，从案件受理、审查起诉到庭审保障，全流程全方位规范未成年人案件办案流程。

在办理一起未成年人盗窃附条件不起诉案件时，贺州市检察机关依托社会支持体系，为涉罪未成年人黄某定制帮教方案，引入社工、家庭教育专家等专业力量，助力黄某顺利回归正常学习和生活。

如今，贺州市所有基层检察院均组建了“春晓”团队，形成上下联动的未成年人司法保护工作格局。

织密多元保护网络

在办案实践中，“春晓”团队发现了贺州市两个令人揪心的现象：77%的涉罪未成年人来自不完整家庭，要么是单亲家庭，要么是留守儿童；97%的未成年人违法犯罪案件发生在城乡接合部，偏远山区和乡镇。

这些数据背后，是法治教育的缺乏、家庭教育的缺失、监护责任的缺位。

“不能等到孩子犯了错才去干预，要从源头上预防，为未成年人筑牢成长防线。”贺州市检察院未成年人检察办公室负责人梁军介绍，“春晓”团队在探索早期干预未成年人不良行为的过程中，清醒认识到未成年人司法保护必须整合社会力量，奏响全社会共同参与的“协奏曲”。

为实现普法前置与源头预防，“春晓”团队统筹组建3支法治宣传队伍，将法治的种子播撒在青少年心田：68名检察官担任法治副校长，深入校园开展法治教育；139名学生组

成“小小法治宣讲员”队伍，以同龄人视角传递法律知识；35名女童保护志愿讲师坚守一线，专注防性侵教育。

2023年12月，“春晓”团队对2021年以来贺州市未成年人犯罪案件和未成年人被性侵案件进行调研并形成报告。

以此为契机，贺州市检察院推动出台《贺州市未成年人保护八个专项行动实施方案》，由市委书记、市长担任双组长，成为贺州市建市以来层级最高、力度最大的未成年人保护专项行动。

八个专项行动涵盖监护情况摸底调查、重点未成年人监护、重点场所检查整顿等八个方面，直指未成年人保护领域的痛点难点问题。

在场所整顿中，文旅、公安等部门联合执法，坚决杜绝违规接待未成年人；在行为矫治方面，推动成立全市首家勵志学校，整合多部门资源开展专门教育……八个专项行动的扎实推进，让贺州市未成年人保护的“同心圆”持续扩大。截至目前，贺州市未成年人犯罪人数同比下降36%，“春晓”的温暖辐射更广范围，惠及更多未成年人。

续写创新保护新篇

陈某是一名17岁的高中生，为获取非法利益，帮助诈骗分子实施电信网络诈骗。面对因一时不慎步入歧途的陈某，“春晓”团队检察官陷入长久的思考，该如何为其指引正确的方向，不让歧途成终局？

检察机关对陈某作出起诉处理后，适用智能监管平台，以“云监管”替代传统羁押，帮助其返回校园，同时将专业社工全程引入帮教工作，建立以检察机关为主导、专业机构承接、社会各方参与的“检察官+社工+第三方”帮教模式，最终陈某顺利考入大学。

“未成年人保护工作没有终点，只有连续不断的新起点。”面对新形势、新任务，曾昭勇

介绍，“春晓”团队始终以创新驱动发展，“云帮教平台”正是该团队积极探索“智慧未检”的一项重要成果。

“云帮教平台”通过手机端实时记录涉罪未成年人的思想动态、学习情况、帮教过程，实现对教育帮教工作的全程跟踪、动态评估和精准施策。

“有了这个平台，我们可以及时掌握孩子的情况，发现问题及时介入，让教育帮教工作更有针对性、更有效果。”梁军介绍，通过“云帮教平台”，越来越多的涉罪未成年人顺利回归社会，重拾人生希望。

面对未成年人保护工作的新形势新挑战，创新求变，与时俱进，始终是“春晓”团队一以贯之的坚守与追求。

为从源头杜绝侵害，“春晓”团队推动强制报告制度全覆盖，明确贺州市医护人员、教师、宾馆从业人员等密切接触未成年人的群体，在发现未成年人遭受侵害或面临侵害危险时，必须及时报告。其中一起案件中，某乡镇医院发现未满4周岁女孩就医流产并及时报告，检察机关联合公安机关快速锁定犯罪嫌疑人，依法追究其刑事责任。

“春晓”团队还将保护的根系深扎基层，先后在贺州市中小学校挂牌运行109个“春晓工作室”，搭建线上、线下法治教育基地，将未成年入保护的防线筑得更加牢固。

“春”寓意着希望与生机，“晓”代表着光明与指引，“春晓”二字承载的，是贺州市检察机关对未成年人司法保护工作的执着、坚守与专业。

“站在新的起点上，我们将继续坚守初心，深耕未成年人检察工作，不断完善未成年人司法保护体系，让每一名未成年人都能在法治的阳光下茁壮成长，让‘春晓’的温暖陪伴在未成年人身边。”曾昭勇表示。

关注·普法



图① 为预防和减少农村道路交通事故，连日来，江西省宁都县公安局交警大队组织民辅警走进辖区乡镇，通过发放宣传资料、现场互动等方式，向群众宣讲交通安全知识，引导村民安全文明出行。图为12月15日，民警在长胜镇圩镇向群众讲解交通安全知识。

本报记者 黄辉
本报通讯员 罗国坚 摄

图② 安徽省含山县公安局环峰派出所近日组织民警走进环峰第四小学，为学生宣讲预防校园欺凌知识，并设立“预防校园欺凌信箱”。图为民警向学生讲解如何使用“预防校园欺凌信箱”。

本报通讯员 冯善军 摄

图③ 近日，新疆维吾尔自治区叶城县公安局利用“巴扎(集市)日”人员流动密集的有力契机，通过发放宣传单、现场咨询、答疑解惑等形式，与群众“零距离”普法互动。图为民警向群众讲解防范电信网络诈骗、非法集资等法律知识。

本报记者 潘从武
本报通讯员 程超
阿布拉江·阿布都热依木 摄



清单按照农村生产生活时令特点排列季节性矛盾，标明每种矛盾的最佳预防治理时间和措施。比如，开春后农村建房比较多，因为建房时没留滴水檐，房屋建设过高遮阴等问题造成的邻里纠纷多发。根据“时令清单”，冬冬提前排查建房农户告知四邻，以签订四邻协议的形式将盖房纠纷化解在发生之前。2023年以来，戴湾镇因宅基地新建房屋产生的纠纷为零。

因地制宜，打造矛盾纠纷化解特色品牌。在聊城市委政法委指导下，各县区围绕“创什么”“怎样创”，逐步形成矛盾纠纷化解特色品牌。东昌府区整合28个部门集中入市区综治中心，且中心驻地距离区政府办公区不足400米，提高了跨部门集成受理效率，做到“15分钟快事快调”，在平区将有望望，有能力、有热

做实做细防风险

今年11月，12345热线数据显示，聊城市供暖类诉求集中。市委政法委据此进行风险研

判，向问题较突出的部分县（市、区）下发《风险预警提示函》，要求尽快协调相关部门及企业，从保障供热质量、提升服务响应速度等方面切实整改，着力化解矛盾。收到提示后，相关县（市、区）迅速开展排查处置，加强供热保障。后续监测显示，该领域群众诉求量明显下降。

近年来，聊城市委政法委依托“山东解纷码”、网格化平台、矛盾化解线上平台“一码两平台”，建立矛盾风险“全量数据库”，分析预警矛盾纠纷和风险隐患，今年以来有效预警各类风险隐患467次。

聊城市委政法委建立“风险直报”制度，由政法干警和网络员组成“风险观察员”队伍，由社区工作者、巡防队员、保安员、调解员、平安志愿者等组成群防群治队伍，随时发

现、上报矛盾纠纷和风险隐患，形成人机互补的预警体系。

在矛盾纠纷化解方面，聊城市委政法委建立“红黄绿”三色预警机制，对于复杂矛盾“红色预警”，成立工作专班跟进化解；一般矛盾“黄色预警”，调解室和相关部广介入调解；小微矛盾“绿色预警”，镇街网格员日常排查即时解决。

聊城市还依托“平安指数”系统，对77项治安指标动态监测，预判高发案件类型、区域、时段，完善“问题线索一推送交办—处置反馈”闭环流程。今年以来，已累计整改问题572条。

矛盾纠纷及时化解，风险隐患提早处置。统计数据显示，今年1月至10月，聊城市刑事案件立案数下降22.73%，登记信访总量同比下降23.7%，群众安全感满意度持续提升。