



# 以法治之力让老年人安享幸福晚年

## 最高检行政检察厅负责人谈老年人权益司法保障

□ 本报记者 董凡超

退休金、养老保险、医疗保险、工钱薪资……这些都关乎老年人的晚年生活保障。近年来,全国检察机关充分发挥行政检察监督职能,切实维护老年人合法权益。

近日,最高人民检察院行政检察厅负责人,围绕“行政检察助力老年人合法权益保护”问题回答了记者提问。

问:近年来,社会对老年人权益保护问题越来越关注,检察机关也不断加强涉老年人权益的行政检察监督力度。从行政检察角度看,当前老年人权益保护方面的难题主要有哪些?

答:我国自20世纪末进入老龄化社会以来,老年人口数量和占总人口的比重持续增长。加强老年人权益保护是积极应对人口老龄化的重要举措。今年的大检察官研讨班上,最高检党组再次明确,强化妇女儿童、残疾人、老年人、劳动者等群体权益保障,不断满足人民对美好生活的向往。今年4月,最高检与民政部、最高人民法院、公安部、司法部、中国老龄协会等单位联合印发《关于建立健全维护老年人合法权益工作机制的指导意见》,进一步加强协作,强化老年人权益保护。全国检察机关充分发挥行政检察职能,通过抗诉、检察建议、检察意见等方式监督行政案件依法办理,切实维护老年人合法权益。从行政检察工作实践看,老年人权益保护方面的问题和难题主要有以下几个方面:

一是社会保障与待遇落实问题。这一领域涵盖养老保险、医疗保险等涉老年人关键权益,老年人常因政策衔接不畅、用人单位未尽义务等陷入困境。如,北京市西城区的柳某某因工伤致残,用人单位未足额为其缴纳养老保险,导致其退休后养老金远低于同类人员。柳某某辗转仲裁、诉讼均无果,检察机关通过“府检联动”,推动这起长达22年的民行交叉工伤养老保险纠纷实现“一揽子化解”。

二是住房与土地权益保障问题。住房与土地是老年人,尤其是农村老年人的安身之所和养老保障的重要依托。随着城镇化的发展,部分老年人因法律意识薄弱、举证能力不足等问题,在权益受损后往往陷入“维权难”困境。如,河南省宝丰县的七旬老人姚某,2004年通过抵债获得房屋,却因他人违规确权导致房屋被占,历经10余年诉讼仍无家可归,直至检察机关依法监督,错误登记被撤销,姚某老有所居的问题才得到解决。

三是身份权益保护问题。老年人身份权益是其依法享受社会福利、获取基本生活保障的基础前提。该权益一旦受损,极易引发连锁性问题,严重时将直接导致老年人面临生存保障缺失的困境,对其晚年生活造成重大影响。如,四川省自贡市的王某甲被冒名登记结婚36年,60岁申请5项保待遇时被拒。检察机关认真调查核实,积极制发检察建议,推动相关单位准确认定当事人身份。最终,王某甲的5项保待遇得以落实。

问:针对这些影响老年人权益问题,检察机关如何发挥行政检察职能来破解?

答:针对老年人在行政管理领域权益受损问题,检察机关在履行行政检察监督职责中,主要通过构建“调查核实—监督纠错—争议化解—长效治理”全链条的工作体系,精准破解难题,取得了明显成效。

一是深入核查核实,夯实事实基础。老年人维权能力弱,证据留存意识差,检察机关通过依法充分行使调查核实权,采取“阅卷+走访+咨询”模式还原案件事实。如,在湖南湘潭的罗大爷“被老板”案中,检察机关通过执行案卷、行政处罚案件,走访涉事公司,委托专业机构进行笔迹鉴定,最终查实委托书签名系伪造,法律文书被截留的事实,揭开

案件真相。

二是精准监督纠错,促进依法行政。针对损害老年人权益的法院错误裁判、行政机不当履职,检察机关通过抗诉、制发检察建议等方式督促整改。如,北京市房山区人民检察院积极构建“养老服务行业管理大数据法律监督模型”,针对养老服务站用房存在安全隐患问题,向街道办事处和乡镇政府制发检察建议书,督促行政机关对151家养老服务站完成房屋安全检测。

三是实质化解行政争议,避免程序空转。对于法院裁判无误、老年人诉求合理的案件,检察机关牵头协调多方,争取实现“案结事了”。如,河南省南阳市的张某英在某企业工作12年未签订书面劳动合同,因企业未缴纳职工养老保险,导致其无法享受退休待遇。复议机关、法院均以“超过法定退休年龄且无参保缴费记录人员不得一次性补缴”为由,驳回其诉求。检察机关调查后认为,根据有关规定,法院判决并无不当,但张某英在公司工作12年是事实,其诉求合情合理。南阳市人民检察院通过行政争议实质性化解使得拖延12年的养老保险问题得到圆满解决。

四是延伸司法关怀,提供多元帮扶。检察机关在办理涉老年人权益保护案件中,并未就案办案、止于办案,而是积极做好监督办案的“后半篇文章”。针对因案导致生活困难的老年人,检察机关通过整合资源,积极开展司法救助、就业帮助等多元帮扶。如,上海市杨浦区年近60岁的舒某某,2019年底被某公司拖欠工资28万余元,虽经人社部门行政处理、法院强制执行,但因该公司无财产可供执行,维权陷入困境,且其患肝硬化需筹钱手术,因病难再就业,对相关部门履职存在误解。杨浦区人民检察院对其实行释法说理,启动司法救助为其申请3万元救助金缓解急难。同时,联系工会为其匹配轻度、灵活

三是身份权益保护问题。老年人身份权益是其依法享受社会福利、获取基本生活保障的基础前提。该权益一旦受损,极易引发连锁性问题,严重时将直接导致老年人面临生存保障缺失的困境,对其晚年生活造成重大影响。如,四川省自贡市的王某甲被冒名登记结婚36年,60岁申请5项保待遇时被拒。检察机关认真调查核实,积极制发检察建议,推动相关单位准确认定当事人身份。最终,王某甲的5项保待遇得以落实。

四是延伸司法关怀,提供多元帮扶。检察机关在办理涉老年人权益保护案件中,并未就案办案、止于办案,而是积极做好监督办案的“后半篇文章”。针对因案导致生活困难的老年人,检察机关通过整合资源,积极开展司法救助、就业帮助等多元帮扶。如,上海市杨浦区年近60岁的舒某某,2019年底被某公司拖欠工资28万余元,虽经人社部门行政处理、法院强制执行,但因该公司无财产可供执行,维权陷入困境,且其患肝硬化需筹钱手术,因病难再就业,对相关部门履职存在误解。杨浦区人民检察院对其实行释法说理,启动司法救助为其申请3万元救助金缓解急难。同时,联系工会为其匹配轻度、灵活

三是身份权益保护问题。老年人身份权益是其依法享受社会福利、获取基本生活保障的基础前提。该权益一旦受损,极易引发连锁性问题,严重时将直接导致老年人面临生存保障缺失的困境,对其晚年生活造成重大影响。如,四川省自贡市的王某甲被冒名登记结婚36年,60岁申请5项保待遇时被拒。检察机关认真调查核实,积极制发检察建议,推动相关单位准确认定