

# 以法治之力让老年人安享幸福晚年

## 最高检行政检察厅负责人谈老年人权益司法保障

□ 本报记者 董凡超

退休金、养老保险、医疗保险、工钱薪资……这些都关乎老年人的晚年生活保障。近年来，全国检察机关充分发挥行政检察监督职能，切实维护老年人合法权益。

近日，最高人民检察院行政检察厅负责人，围绕“行政检察助力老年人合法权益保护”问题回答了记者提问。

问：近年来，社会对老年人权益保护问题越来越关注，检察机关也不断加强涉老年人权益的行政检察监督力度。从行政检察角度看，当前老年人权益保护方面的难题主要有哪些？

答：我国自20世纪末进入老龄化社会以来，老年人口数量和占总人口的比重持续增长。加强老年人权益保护是积极应对人口老龄化的重要举措。今年的大检察官研讨班上，最高检党组再次明确，强化妇女儿童、残疾人、老年人、劳动者等群体权益保障，不断满足人民对美好生活的向往。今年4月，最高检与民政部、最高人民法院、公安部、司法部、中国老龄协会等单位联合印发《关于建立健全维护老年人合法权益工作机制的指导意见》，进一步加强协作，强化老年人权益保护。全国检察机关充分发挥行政检察职能，通过抗诉、检察建议、检察意见等方式监督行政案件依法办理，切实维护老年人合法权益。从行政检察工作实践看，老年人权益保护方面的问题和难题主要有以下几个方面：

一是社会保障与待遇落实问题。这一领域涵盖养老保险、医疗保险等涉老年人关键权益，老年人常因政策衔接不畅、用人单位未尽义务等陷入困境。如，北京市西城区的柳某某因工伤致残，用人单位未足额为其缴纳养老保险，导致其退休后养老金远低于同类人员。柳某某辗转仲裁、诉讼均无果，检察

机关通过“府检联动”，推动这起长达22年的民行交叉工伤养老保险纠纷实现“一揽子化解”。

二是住房与土地权益保障问题。住房与土地是老年人，尤其是农村老年人的安身之所和养老保障的重要依托。随着城镇化的发展，部分老年人因法律意识薄弱、举证能力不足等问题，在权益受损后往往陷入“维权难”困境。如，河南省宝丰县的七旬老人姚某，2004年通过抵债获得房屋，却因他人违规确权导致房屋被占，历经10余年诉讼仍无家可归，直至检察机关依法监督，错误登记被撤销，姚某老有所居的问题才得以解决。

三是身份权益保护问题。老年人身份权益是其依法享受社会福利、获取基本生活保障的基础前提。该权益一旦受损，极易引发连锁性问题，严重时将直接导致老年人面临生存保障缺失的困境，对其晚年生活造成重大影响。如，四川省自贡市的王某某冒名登记结婚36年，60岁申请五保待遇时被拒。检察机关认真调查核实，积极制发检察建议，推动相关单位准确认定当事人身份。最终，王某某的五保待遇得以落实。

问：针对这些影响老年人权益问题，检察机关如何发挥行政检察职能作用来破解？

答：针对老年人在行政管理领域权益受损问题，检察机关在履行行政检察监督职责中，主要通过构建“调查核实—监督纠错—争议化解—长效治理”全链条的工作体系，精准破解难题，取得了明显成效。

一是深入调查核实，夯实事实基础。老年人维权能力弱，证据留存意识差，检察机关通过依法充分行使调查核实权，采取“阅卷+走访+咨询”模式还原案件事实。如在湖南湘潭的罗大爷“被老人案”中，检察官调取执行案卷、行政处罚材料，走访涉事公司，委托专业机构进行笔迹鉴定，最终查实委托书签名系伪造，法律文书被截留的事实，揭开

案件真相。

二是精准监督纠错，促进依法行政。针对损害老年人权益的法院错误裁判，行政机关不当履职，检察机关通过抗诉、制发检察建议等方式督促整改。如，北京市房山区人民检察院积极构建“养老服务行业管理大数据法律监督模型”，针对养老驿站用房存在安全隐患问题，向街道办事处和乡镇政府制发检察建议书，督促行政机关对151家养老驿站完成房屋安全检测。

三是实质化化解行政争议，避免程序空转。对于法院裁判无误，老年人诉求合理的案件，检察机关牵头协调多方，争取实现“案结事了”。如，河南省南阳市的张某英在某企业工作12年未签订书面劳动合同，因企业未缴纳职工养老保险，导致其无法享受退休待遇。复议机关、法院均以“超过法定退休年龄且无参保缴费记录人员不得一次性补缴”为由，驳回其诉求。检察机关调查后认为，根据现有规定，法院判决并无不当，但张某英在公司工作12年是事实，其诉求合情合理。南阳市人民检察院通过行政争议实质性化解使得拖延12年的养老保险问题得到圆满解决。

四是延伸司法关怀，提供多元帮扶。检察机关在办理涉老年人权益保护案件中，并未就案办案、止于办案，而是积极做好监督办案的“后半篇文章”。针对因案导致生活困难的老年人，检察机关通过整合资源，积极开展司法救助、就业帮助等多元帮扶。如，上海市杨浦区近年近60岁的舒某某，2019年底被某公司拖欠工资28万余元，虽经人社局门行政处理、法院强制执行，但因该公司无财产可供执行，维权陷入困境，且其患肝硬化需筹钱手术，因病难再就业，对相关部门履职存在误解。杨浦区人民检察院对其释法说理后，启动司法救助为其申请1.3万元救助金缓解急难。同时，联系工会为其匹配轻度、灵活

## 18类案由示范文本在线应用率超90%

中，法院和海事局在联合调解时应用示范文本帮助当事人厘清事实、明确争议焦点、缩小分歧，以最低成本、最快速度实质化解重大涉外海事纠纷，为建设“国际海事纠纷解决优选地”提供坚实支撑

## 筑法治之基 护青春远航

政策。

结对帮扶中涌现许多暖心故事。庆阳市21名干部与市社会福利院21名孤残儿童“结对认亲”当“爱心爸妈”，不仅定期为孩子们送去文具、衣物等，还利用周末、节假日悉心陪伴，真朴孩子们的亲情缺失。“丹丹(化名)以前不说话，现在会主动给我们唱儿歌了！”庆阳市社会福利院工友阿姨介绍说。孤残儿童丹丹因先天语言障碍自卑寡言，结对干部坚持每周带他做康复训练，教他画画，给他讲故事。如今，丹丹不仅能讲简单的故事，还能利用画笔涂鸦。

在法治教育方面，甘肃实现省市县三级青少年法治教育中心全覆盖，建成省级青少年法治教育中心23个、市县两级青少年法治教育中心107个，法治教育中心聚集校园安全、电信诈骗网络诈骗、校园欺凌暴力等方面内容，通过案例讲解、故事讲述、情景短剧和法治动漫微视频等形式创新法治教育，增强宣传效果。

此外，甘肃省还推动领导干部对罪错未成年人进行“一对一”包抓，各州市统筹做好排查梳理、动态管控、领导包抓工作，落实市县两级党委政法委、公安机关、教育行政部门“建档立卡、数据详实、动态管理”责任，帮助罪错未成年人走上正轨。

### 加强专门学校建设

甘肃省大力推动涉案未成年人管理矫治治理工作，成功实现从“抓了放、放了再抓”的被动模式，向主动预防、有效震慑犯罪的积极模式转变。

省委政法委联合省教育厅、省司法厅发布文件，推进学生档案管理，重点包抓工

作的工作机会，帮助其重拾生活信心。

问：结合当前行政检察助力老年人合法权益保护的实践成果，以及老年人在行政管理领域面临的维权难题，检察机关后续将从哪些方面深化工作，持续提升助老维权实效？

答：老年人权益保护是民生大事。下一步，检察机关将持续以“三个善于”做实“高质效办好每一个案件”为目标，通过履职办案传递司法温度，联动更多部门，汇聚更多力量，为“老有所养、老有所依、老有所安”筑牢法治屏障。

一是开展专项监督，聚焦重点领域攻坚。针对老年人社会保障与待遇落实等问题，指导全国各级检察机关深化“检护民生”专项行动，持续开展“高质效办好行政生效裁判监督案件攻坚行动”和“社会保障领域行政非诉执行检察监督”活动，通过调查核实、释法说理、公开听证等方式，坚持把化解矛盾贯穿办案始终，努力做到定分止争、案结事了。

二是完善协同机制，强化保护合力。深化“府检联动”和“3+N”行政争议预防与实质化解工作机制，加强与民政、社保、住建等部门沟通联络，建立健全信息共享、案件会商、争议化解等监督和协作工作机制，在监督和支撑行政机关依法履职的同时，合力维护老年人合法权益。

三是加强法治宣传，提升维权意识。落实“谁执法谁普法”普法责任制，开展“法治进社区、进养老机构”等活动，制作老年人权益保护“口袋书”，用通俗易懂的语言讲解住房、社保、防诈骗等法律知识，同时选取典型案例制作“以案释法”宣传片，提升老年人维权意识和能力。

四是加强能力建设，提升履职水平。加强检察官专业培训，邀请行政机关业务骨干、法学专家授课，重点培训社保政策、土地确权、住房政策等专业知识，提升检察官办理涉老行政检察监督案件的能力水平。

和保障。

据悉，下一步，最高法将会同司法部、中华全国律师协会持续优化示范文本，进一步扩大示范文本适用案件范围，提升示范文本深度应用、融合应用水平。

作，落实现对面家访，法治副校长履职、开展常态化法治教育，治理校园欺凌，规范校外住宿管理以及做好控辍保学等各项工作。

甘南藏族自治州中等职业学校搭建起“招生—管理—教育—帮扶”全链条育人体系，助力曾经的问题学生重拾人生方向，为民族地区未成年人保护开拓了新途径。近3年来，该校学生违纪率降低75%，校园内违法犯罪案件实现“零发生”。

针对未成年人异地违法犯罪问题，甘肃省建立了相关管控机制。一方面，加强与外省区市的沟通协作，搭建信息共享平台，及时掌握未成年入异地违法犯罪动态。另一方面，强化对异地违法犯罪未成年人的教育矫治和帮扶，防止其再次违法犯罪。

甘肃省还印发《全省涉未成年人重大案(事)件倒查办法》，针对涉未成年人的重大案(事件)全面复盘分析，紧盯关键环节，找准问题症结，厘清相关责任，明确整改措施，提出处理建议。

甘肃省委常委、政法委书记刘长根强调，各地各部门要切实提高政治站位，全面贯彻党中央和省委决策部署要求，调动和凝聚各方面力量，全方位、全体系、全流程做好预防治理未成年人违法犯罪工作，为未成年人成长筑牢法治与关爱的港湾，确保未成年人在阳光下茁壮成长。

## 成都金牛检察院助青年干警成长成才

近日，四川省成都市金牛区人民法院综合业务部负责人以“案件流程监控、数据督查与法律文书常见问题”为题进行授课，通过展示错误文书示例和填录漏洞，使青年干警认识到筑牢案件质量防线的重要性。2024年以来，金牛区检察院以“金苗计划”“金英人才计划”为契机，建立“业务导师+综合导师”结对指导模式，为培养对象“精准画像”，制定个性化培养方案，助力青年干警成长成才。截至目前，共有7名“金英人才”入选“全省检察官才库”，两名“金苗干警”获评“全市十佳检察官助理”。

邓雨婷

□ 本报记者 张晨

在广西壮族自治区崇左德天瀑布旁，有一支12人的女警先锋队，平均年龄为28岁，日常担负着服务游客、调解纠纷、边境管理和应急处置等任务。

每天8点开始，她们腰间负重4公斤装备，在德天瀑布景区执勤巡逻至晚上，用脚步丈量安宁，书写新时代的戍边故事。

### “代表的是中国警察形象”

2023年，中越德天瀑布跨境旅游合作区开启，成为“一带一路”倡议下中国与东盟跨境合作的标志性工程。游客在景区就能办理出入境手续，可实现“一日游两国”。

“随之而来的是年均超过200万人次、日均峰值超3万人次的客流，警情处置压力增大。”广西出入境边防检查总站崇左边境管理支队硕龙边境派出所所长覃映东说，“我们就在德天景区内建了一个警务室，探索成立一支女警队。”

正如硕龙边境派出所德天警务室“我在平安在，我美德天美”的标语，在覃映东看来，美是每个人都向往的，德天女警先锋队旨在以更柔性的方式服务游客、守护边境，不仅在景区内巡逻，也到村里走访、学校护苗等。

“德天女警先锋队队长杨欢是1997年出生的柳州姑娘，曾是边防武警特战队员，2024年初来到硕龙边境派出所，见证了队伍的发展完善。”在覃映东眼中，“杨欢身体素质好、对自己要求高，刚来就主动要求多干活、肯吃苦，认为只有熟悉德天才能干好工作。”

“既然穿上这身衣裳，就负有使命。”杨欢的梦想就是从警，如今梦想已成，更感责任重大，“驻守在边境，我们代表的是中国警察形象。既然把这么大的景区交给我们，那我们就要干好。”责任感驱使杨欢把能量传递下去，她说：“我们是一支比较年轻的队伍，队员很多是刚大学毕业就加入进来的。”

2003年出生的队员冯春毅去年5月刚参加工作，她仍记得自己最初遇事缺乏经验时的慌张。谈及团队里谁是榜样，她果断回答道：“那当然是杨队长，处事特别利落，值得我不断学习。”

这支队伍在磨砺中迅速成长。德天女警先锋队副队长李慧精通越南语，是沟通的桥梁；陈凤被队员们称为“户籍业务一本通”……“她们刚来时可能很害羞，很腼腆，现在随便拉一个出来都能独当一面，穿上这身警服之后，她们自己就有那种责任感。”杨欢欣慰地看到队员们的蜕变。

### “脑海中形成一张警务地图”

“在德天景区，最常见的警情首先是求助类，比如手机遗失、孩子走散；其次是纠纷类，比如因为打卡点拍照小碰撞这类情绪引发的纠纷，我们会劝导双方慢慢讲，不着急，先把情绪安抚下来。”杨欢说，“前两天刚有一位游客手机丢了，我们通过视频巡查一路找，最后在疑似丢失点200米开外处找到了。处置走失事件时，我们建立‘广播呼叫+商户联动+网络搜寻’三级响应机制，找寻遗失物品时，我们建立遗失物品电子档案，实现‘2小时定位+48小时返还’。”

冯春毅回忆一起工作中印象深刻的一件事：“之前有位患心脏病的老人在景区晕倒了，我们和景区工作人员一起用担架把他从下面抬上来。那是我第一次参与急救，当时心跳加速，特别害怕耽误时间救不回来。幸好抢救及时，他后来还给我们写了感谢信。”

“每次假期景区返程大巴车运力不足，好几千人滞留……我第一次见这种情况，人挤人。”杨欢回忆，当时她和队员们面临前所未有的压力。

“如果我激动的话他们会更激动，那就会引发很多状况。”杨欢冷静疏导，避免发生踩踏事件，“经历这件事后，我就会想景区哪里可能会发生什么情况，预先过几遍，脑海中形成一张警务地图。”

### “彰显移民管理队伍风采”

在这里，366公里的边境线不时需要开展巡逻。《法治日报》记者跟随硕龙边境派出所移民管理警察从山密林间走过2000级楼梯，抵达852号界碑，古炮台上国旗飘扬。

杨欢研判后，立即带队前往核查。面对盘问，司机何某谎称是来看场地种药材的。杨欢当即说道：“这附近没有你说的药材，请你配合我们到所里协助调查。”经审讯，何某交代了准备拉运偷渡人员的事情，杨欢与同事们密切配合，在辖区某界碑附近成功抓获4名偷渡人员。

在这段中越边境线上，德天女警先锋队如随处可见的木棉花，用她们的“刚”与“柔”，守护着国土安全，也温暖着游客的心。

覃映东说：“这支队伍还是一个雏形，以后的路还很长，我们期待现有队员愿意留下，综合素质强的同志不断加入，彰显移民管理队伍风采。”

# 2024年度中国公证十大典型案例揭晓

本报讯 记者师标 近日，湘潭大学司法部公证理论研究与人才培养基地发布2024年度中国公证十大典型案例。这些典型案例来自各地推荐的120篇案例，经公证行业专家与法学专家初评、终评以及评审委员会复核等程序，最终得以确定。

2024年度中国公证十大典型案例分别是：北京市长安公证处报送的《公证护航慈善梦 从意定监护到慈善信托执行的一站式解决方案》、上海市普陀公证处报送的《公证机构创设“财产三分离”财政监管模式 破解“养老钱”家庭监护困局》、江苏省南京市南京公证处报送的《江苏省企业数据(生成过程)尽职调查法律意见书公证案》、浙江省杭州市国立公证处报送的《城市更新下的公证提存实践——翡翠嘉运府外立面众筹案例》、安徽省六安市江淮公证处报送的《股权转让协议+

资金监管 公证监督下的股权交易保障方案》、湖南省长沙市长沙公证处报送的《守护大国粮仓——中储粮湖南分公司粮权公证系列案》、广东省深圳市前海公证处报送的《公证赋能基层民主协商 助力小区共建共治共享》、四川省成都市蜀都公证处报送的《赋强公证+法律服务+调解+提存 巧用公证工具体化解多方债务困局》、云南省昆明市五华公证处报送的《无直系继承人复杂遗嘱公证——公证机构主导遗嘱执行全流程的创新实践》、陕西省西安市公证处报送的《探索公证参与检察辅助事务工作机制 打造“检察+公证”现代化法律监督新模式》。

此次公证典型案例的发布，有助于进一步发挥案例示范指导作用，为公证行业的业务创新、规范执业提供指引，促进提高公证服务质量，增强公证行业公信力，推动公证事业高质量发展。

## 唐山丰南检察院驻村工作队做实帮扶工作

近年来，河北省唐山市丰南区人民检察院驻岔河镇小稻地村下沉工作队队员扎根基层一线，强化责任担当，用心用情解决群众急难愁盼问题，扎实做好驻村帮扶工作。

小稻地村“阳光花儿”爱心驿站因年久失修，导致屋顶漏雨，外墙剥落，驿站建设急需提档升级。驻村工作队与村“两委”共同谋划，积极筹措资金，为驿站楼顶安装锰铝合金瓦屋顶，加装外墙保温层，更新更换灯箱标识及宣传展板，助推驿站旧貌换新颜。

为丰富村民精神文化生活，驻村工作队为小稻地村购入200余册图书，内容涵盖人物传记、文学历史、自然科学、人文社科、亲子教育等多个类别；依托“检察情乡”读书角，定期联合区妇联、共青团丰南区委员会开展少年儿童读书月活动，帮助孩子们培养良好阅读习惯。同时，与唐山市诚成青少年社会工作

务中心合作，邀请大学心理教授和社会工作者，举办青少年心理健康及家庭教育能力提升系列讲座；联合唐山市丰南区司法局岔河司法所开展普法宣传活动，邀请检察官在“六一”儿童节、寒暑假等时间节点举办预防校园欺凌系列讲座，进一步增强群众尤其是青少年的法治观念和法律知识。

下一步，驻村工作队将以“解难题、促发展”为目标，引导群众开办特色餐馆、汽修配件等商铺，以产业发展带动村民增收致富；联合区农业农村局农业专家，进村入户开展农牧业实用技术培训，为增收致富“蓄能充电”；联合区妇联，举办月嫂专项技能培训活动，帮助适龄女性掌握一技之长，增加就业机会；组织开展污水治理、庭院美化、生活垃圾清理等环境整治行动，推动村容村貌从干净整洁向美丽宜居升级。

郑文泉

一纸令状暖桑榆  
司法护航夕阳红

“法官同志，真是麻烦你们跑这么远……”12月10日清晨，当黑龙江省哈尔滨市延寿县人民法院延寿法庭的干警踏雪走进山村，瘫痪在床的孙奶奶，拉着法官的手不住道谢。床头崭新的被褥，桌上温热的米粥，见证着《家庭赡养指导令》带来的改变。

82岁的孙奶奶家住延寿县城郊村，长年瘫痪卧床。子女们一度以“各自成家，生活不易”为由推诿赡养责任，老人生活起居全靠邻里接济。

今年9月，孙奶奶就子女赡养问题提起民事诉讼。延寿法庭法官在调查核实后，依法向孙奶奶的子女们送达《家庭赡养指导令》，明确列出送餐标准、陪护时间、医疗费用分担等具体要求，并附上老年人权益保障法相关条款解读。

“指导令上的每一条，都戳中了我的心窝。”倍感愧疚的大儿子主动将老人接到家中照料，其他子女按时送来生活费和药品，老人床头渐渐堆起了营养品，脸上也有了血色。

“老年人行动不便，举证能力弱，司法服务必须主动向前一步。”延寿法庭庭长周丽晴的话，道出她一年来43次对涉老案件上门开庭、调解的初心。

延寿法院副院长曹艺玲告诉《法治日报》记者，2023年以来，延寿法庭受理家事一审案件689件，其中涉老案件205件，发出的12份《家庭赡养指导令》，均实现义务主动履行，成功率达100%。

“涉老案件往往情法交织，单靠法院很难彻底化解。”周丽晴告诉记者，延寿法庭建立与乡镇、妇联、关工委等跨部门协作机制，构建起多元共治的涉老纠纷化解网络。

司法服务的温度同样蕴藏在办案之外的点滴付出中。每月农历十五，延寿法庭的干警们就会轮流到辖区18家敬老院开展普法讲座。干警用“拉家常”的方式讲解防诈骗、遗产继承等法律知识，现场发放的漫画版宣传册成了老人们口中的“掌中宝”。

近日，延寿法庭被全国老龄工作委员会办公室授予“全国敬老文明号”称号。

“老有所养、老有所依、老有所安。”周丽晴学习党的二十届四中全会精神时在笔记中写下：每一起涉老案件都连着民心，每一次司法服务都关乎晚年幸福。这正是延寿法庭司法团队以专业与温情践行的美好愿景，和一次次上门服务、一场场温情调解中的真实写照。