

中央经济工作会议在北京举行

习近平发表重要讲话 李强作总结讲话 赵乐际王沪宁蔡奇丁薛祥李希出席会议

新华社北京12月11日电 中央经济工作会议12月10日至11日在北京举行。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平出席会议并发表重要讲话。中共中央政治局常委李强、赵乐际、王沪宁、蔡奇、丁薛祥、李希出席会议。

习近平在重要讲话中总结2025年经济工作，分析当前经济形势，部署2026年经济工作。李强作总结讲话，对贯彻落实习近平总书记重要讲话精神、做好明年经济工作提出要求。

会议指出，今年是很不平凡的一年。以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民迎难而上、奋力拼搏，坚定不移贯彻新发展理念、推动高质量发展，统筹国内国际两个大局，实施更加积极有为的宏观政策，经济社会发展主要目标将顺利完成。我国经济顶压前行，向新向好发展，现代化产业体系建设持续推进，改革开放迈出新步伐，重点领域风险化解取得积极进展，民生保障更加有力。过去5年，我们有效应对各种冲击挑战，推动党和国家事业取得新的重大成就，“十四五”即将圆满收官，第二个百年奋斗目标新征程实现良好开局。

会议指出，通过实践，我们对做好新形势下经济工作又有了新的认识和体会：必须充分挖掘经济潜能，必须坚持政策支持和改革创新并举，必须做到既“放得活”又“管得好”，必须坚持投资于物和投资于人紧密结合，必须以苦练内功来应对外部挑战。

会议指出，我国经济发展中老问题、新挑战仍然不少，外部环境变化影响加深，国内供需需弱矛盾突出，重点领域风险隐患较多。这些大多是发展中、转型中的问题，经过努力是可以解决的，我国经济长期向好的支撑条件和基本趋势没有改变。要坚定信心、用好优势，应对挑战，不断巩固拓展经济稳中向好势头。

会议强调，做好明年经济工作，要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大精神 and 二十届历次全会精神，完整准确全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，着力推动高质量发展，坚持稳中求进工作总基调，更好统筹国内经济工作和国际经贸斗争，更好统筹发展和安全，实施更加积极有为的宏观政策，增强政策前瞻性针对性协同性，持续扩大内需，优化供给，做优增量，盘活存量，因地制宜发展新质生产力，纵深推进全国统一大市场建设，持续防范化解重点领域风险，着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，保持社会和谐稳定，实现“十五五”良好开局。

会议指出，明年经济工作在政策取向上，要坚持稳中求进、提质增效，发挥存量政策和增量政策集成效应，加大逆周期和跨周期调节力度，提升宏观经济治理效能。要继续实施更加积极的财政政策，保持必要的财政赤字、债务总规模和支出总量，加强财政科学管理，优化财政支出结构，规范税收优惠、财政补贴政策。重视解决地方财政困难，兜牢基层“三保”底线。严肃财经纪律，坚持党政机关过紧日子。要继续实施适度宽松的货币政策，把促进经济稳增长、物价合理回升作为货币政策的重要考量，灵活高效运用降准降息等多种政策工具，保持流动性充裕，畅通货币政策传导机制，引导金融机构加力支持扩大内需，科技创新、中小微企业等重点领域。保持人民币汇率在合理均衡水平上的基本稳定，要增强宏观政策取向一致性和有效性，将各类经济政策和非经济政策、存量政策和增量政策纳入宏观政策取向一致性评估。健全预期管理机制，提振社会信心。

会议确定，明年经济工作抓好以下重点任务。

一是坚持内需主导，建设强大国内市场，深入实施提振消费专项行动，制定实施城乡居民增收计划。扩大优质商品和服务供给。优化“两新”政策实施，清理消费领域不合理限制措施，释放服务消费潜力。推动投资止跌回稳，适当增加中央预算内投资规模，优化实施“两重”项目，优化地方政府专项债券用途管理，继续发挥新型政策性金融工具作用，有效激发民间投资活力。高质量推进城市更新。

坚定信心乘势而进 全力实现“十五五”良好开局

与会同志谈贯彻落实中央经济工作会议精神

□ 新华社记者

中央经济工作会议12月10日至11日在北京举行，习近平总书记出席会议并发表重要讲话。会议期间，部分与会同志接受新华社记者采访，畅谈对会议精神的学习认识和下一步工作打算。

大家一致表示，习近平总书记站在强国建设、民族复兴的战略高度，深刻洞察国际国内形势，对做好经济工作的规律性认识不断深化，对“十五五”开局之年经济工作的战略部署指向明确，为开创中国式现代化新局面提供了根本遵循。全党全国各族人民将进一步坚定发展信心、凝聚发展共识，真抓实干、奋发有为，不断巩固拓展经济稳中向好势头。

今年是“十四五”规划收官之年，也是中国式现代化进程中具有重要意义的一年。以习近平同志为核心的党中央团结带领全党

全国各族人民迎难而上、奋力拼搏，坚定不移贯彻新发展理念、推动高质量发展，统筹国内国际两个大局，实施更加积极有为的宏观政策，经济社会发展主要目标将顺利完成。

现代化产业体系建设持续推进，改革开放迈出新步伐，重点领域风险化解取得积极进展，民生保障更加有力……今年以来，我国经济顶压前行，向新向好发展，继续展现强大韧性和活力，来之不易的成绩让与会同志倍感振奋、备受鼓舞。

上海市市长龚正说，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，今年我国发展取得一系列重大成就，交出一份优异答卷。上海将认真贯彻落实中央经济工作会议精神，以“五个中心”建设为重要使命，努力做到“五个着力”，推动中央决策部署切实落地见效：着力推动内需潜力有效释放，促进消费提质扩容；着力培育发展新质生产力，加快

打造现代化产业体系；着力推进高水平改革开放，增强高质量发展的动力和活力；着力建设现代化国际城市，全力办好民心工程 and 民生实事；着力统筹发展和安全，以高水平安全保障高质量发展。

关于做好新形势下经济工作新的认识和体会，会议提出“五个必须”：“必须充分挖掘经济潜能”“必须坚持政策支持和改革创新并举”“必须做到既‘放得活’又‘管得好’”“必须坚持投资于物和投资于人紧密结合”“必须以苦练内功来应对外部挑战”。

青海省委书记吴晓军说，“五个必须”是我们党对经济工作规律性认识的深化和提升，是当前和今后一个时期做好经济工作必须牢牢把握的“金钥匙”“总指南”。青海作为三江之源、“中华水塔”，将坚决扛牢政治责任，坚定不移走生态优先、绿色发展之路，在建设人与自然和谐共生的现代化上走在前列；

下转第二版

做好明年经济工作，要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，完整准确全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，着力推动高质量发展，坚持稳中求进工作总基调，更好统筹国内经济工作和国际经贸斗争，更好统筹发展和安全，实施更加积极有为的宏观政策，增强政策前瞻性针对性协同性，持续扩大内需、优化供给，做优增量、盘活存量，因地制宜发展新质生产力，纵深推进全国统一大市场建设，持续防范化解重点领域风险，着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，保持社会和谐稳定，实现“十五五”良好开局



12月10日至11日，中央经济工作会议在北京举行。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平出席会议并发表重要讲话。

新华社记者 燕雁 摄

二是坚持创新驱动，加紧培育壮大新动能。制定一体推进教育科技人才发展方案，建设北京（京津冀）、上海（长三角）、粤港澳大湾区国际科技创新中心，强化企业创新主体地位，完善新兴领域知识产权保护制度。制定服务业扩能提质行动方案。实施新一轮重点产业链高质量发展行动。深化拓展“人工智能+”，完善人工智能治理。创新科技金融服务。

三是坚持改革攻坚，增强高质量发展动力活力。制定全国统一大市场建设条例，深入整治“内卷式”竞争。制定和实施进一步深化国资国企改革方案，完善民营经济促进法配套法规政策。加紧清理拖欠企业账款。推动平台企业和平台内经营者、劳动者共赢发展。拓展要素市场化改革试点。健全地方税体系，深入推进中小金融机构减量提质，持续深化资本市场投融资综合改革。

四是坚持对外开放，推动多领域合作共赢。稳步推进制度型开放，有序扩大服务领域自主开放，优化自由贸易试验区布局范围，扎实推进海南自由贸易港建设。推进贸易投资一体化、内外贸一体化发展。鼓励支持服务出口，积极发展数字贸易、绿色贸易。深化外商投资促进体制机制改革。完善海外综合服务体系，推动共建“一带一路”高质量发展，推动商签更多区域和双边贸易投资协定。

五是坚持协调发展，促进城乡融合和区域联动。统筹推进以县城为重要载体的城镇化和乡村全面振兴，推动县域经济高质量发展。严守耕地红线，毫不放松抓好粮食生产，促进粮食等重要农产品价格保持在合理水平，持续巩固拓展脱贫攻坚成果，把常态化帮扶纳入乡村振兴

战略统筹实施，守牢不发生规模性返贫致贫底线。支持经济大省挑大梁。加强重点城市群协调联动，深化跨行政区合作。加强主要海湾整体规划，推动海洋经济高质量发展。

六是坚持“双碳”引领，推动全面绿色转型。深入推进重点行业节能降碳改造。制定能源强国建设规划纲要，加快新型能源体系建设，扩大绿电应用。加强全国碳排放权交易市场建设。实施固体废物综合治理行动，深入打好蓝天、碧水、净土保卫战，强化新污染物治理。扎实推进“三北”工程攻坚战，实施自然保护地整合优化。加强气象监测预报预警体系建设，加紧补齐北方地区防洪排涝抗灾基础设施短板，提高应对极端天气能力。

七是坚持民生为大，努力为群众多办实事。实施稳岗扩容提质行动，稳定高校毕业生、农民工等重点群体就业，鼓励支持灵活就业人员、新就业形态人员参加职工保险。推进教育资源布局结构调整，增加普通高中学位供给和优质高校本科招生。优化药品集中采购，深化医保支付方式改革。实施康复护理扩容提升工程，推行长期护理保险制度，加强对困难群体的关爱帮扶。倡导积极婚育观，努力稳定新出生人口规模。扎实做好安全生产、防灾减灾救灾、食品药品安全等工作。

八是坚持守牢底线，积极稳妥化解重点领域风险。着力稳定房地产市场，因城施策控增量、去库存，优供给，鼓励收购存量商品房重点用于保障性住房等。深化住房公积金制度改革，有序推动“好房子”建设。加快构建房地产新发展模式。积极有序化解地方政府债务风险，督促各地主动化债，不得违规新增隐性债务。优化债务重组和置换办法，多措并举化解地方政府融资平台经营性债务风险。

会议指出，要自觉把思想和行动统一到党中央对形势的科学判断上来，把握我国发展大势，坚定对未来发展的信心。要全面贯彻明年经济工作的总体要求和政策取向，坚持积极务实的目标导向，着力解决存在的困难问题，在质的有效提升上取得更大突破，增强居民和企业的获得感；增强改革与政策的协同效应，推动经济运行和市场预期持续向好。要在大局中把握明年经济工作的关键着力点，围绕做强国内大循环，拓展内需增长新空间；围绕发展新质生产力，推动科技创新和产业创新深度融合；围绕激发高质量发展的动力活力，坚定不移深化改革扩大开放；围绕不断增强民生福祉，加大保障和改善民生力度；围绕守牢安全底线，稳妥做好重点领域风险化解。

会议强调，要加强党对经济工作的全面领导，形成统一意志和强大合力。要坚持党中央集中统一领导，各地区各部门结合实际、因地制宜，全面落实党中央关于明年经济工作的思路、任务、政策。要树立和践行正确政绩观，坚持为人民出政绩，以实干出政绩，自觉按规律办事，完善差异化考核评价体系。要按照党的二十届四中全会《建议》编制国家和地方“十五五”规划及专项规划，推动高质量、可持续的发展。要营造良好的政治环境、人才环境、营商环境、舆论环境，加强政策宣传解读，充分激发社会正能量。

会议要求，要做好岁末年初重要民生商品保供工作，关心困难群众生产生活，坚决防范遏制重特大事故发生。

会议号召，全党全社会要更加紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，万众一心、砥砺前行，奋力实现明年经济社会发展目标任务，确保“十五五”开好局、起好步。

中共中央政治局委员、中央书记处书记，中央军委副主席，全国人大常委会有关领导同志，国务委员，最高人民法院院长，最高人民检察院检察长，全国政协有关领导同志以及中央军委委员等出席会议。

各省、自治区、直辖市和计划单列市，新疆生产建设兵团党政主要负责同志，中央和国家机关有关部门、有关人民团体，中央管理的部分金融机构和企业，中央军委机关各部门主要负责同志等参加会议。

导读

推动经济实现质的有效提升和量的合理增长  
从中央经济工作会议看“十五五”开局之年中国经济着力点  
详细报道见二版

山东创新形式载体提升“法润齐鲁”普法品牌影响力

“八五”普法成就巡礼

□ 本报记者 董凡超 曹天健

“八五”普法以来，山东省深入学习贯彻习近平法治思想，坚定扛牢“走在前、挑大梁”使命担当，加压奋进，守正创新，立足本地文化优势，坚持高点定位、全域推进，突出法治为民、服务大局，持续提升“法润齐鲁”普法品牌影响力，推动“八五”普法各项部署在齐鲁大地落地生根，奋力开创法治山东建设新局面。

【典型案例】“爱党爱国爱人民，遵纪守法不落后，春风吹万里，阳光暖中华……”今年7

月29日，山东省“法润齐鲁创作扶持计划”优秀作品巡演走进潍坊活动在安丘大剧院举办，歌曲《国泰民安法》以高亢有力的歌声生动诠释了民法典的重要意义。

活动现场，演出精彩纷呈，节目形式多样，法治文化与地方特色相结合，“非遗传承”与普法宣传相融合，通过相声、非遗曲艺、音乐快板、情景剧等多种艺术形式，为群众带来了一场丰富的法治文化盛宴。

以文艺之花，绽放法治之果。近年来，山东省司法厅深入贯彻落实中央关于强化社会主义法治文化建设的决策部署，创新实施“法润齐鲁创作扶持计划”，以群众喜闻乐见的文艺形式传播法治理念，弘扬法治精神。2024年以来，“法润齐鲁创作扶持计划”优秀作品巡

演走进滨州、淄博、临沂、德州、枣庄五地，以法治文艺作品为载体，唱响营商环境优化“好声音”，为营造稳定、公平、透明、可预期的法治化营商环境贡献法治力量。

在枣庄站，《尚贤—以墨为道》以墨子“兼爱非攻”思想为依托，结合现代法治精神，展现了法治与地方文化的有机融合。在德州站，《大禹治水》以历史故事为背景，传递了依法治理、共建和谐的理念。在临沂站，一场以“宪法与生活”为主题的讲座吸引了数百名群众参与，大家纷纷表示对宪法有了更深刻的理解。在移风易俗主题活动中，巡演通过文艺作品倡导文明新风尚，为乡村振兴提供了文化支撑。小品《新风尚》以幽默的方式展现了移风易俗的重要性，深受观众好评。

下转第三版

“群众进一扇门，剩下的事交给我们”

学习贯彻党的二十届四中全会精神 一线

□ 本报记者 刘玉璟 郭君怡  
□ 本报通讯员 张俊绪

“只需取一个号，到一个窗口，就办妥了户口迁移和驾驶证换领两件事，真没想到能这么方便。”12月8日上午，在内蒙古自治区呼和浩特市新城区政务服务中心公安服务专区，刚换领到新驾驶证的市民杜女士又拿到了崭新的户口本，她对“不分警种，一次办成”

的服务模式赞不绝口。

杜女士的顺畅体验是呼和浩特市公安局新城区分局“一窗通办”改革向纵深推进的生动注脚。专区另一头，市民张先生正通过“线上预约+线下即办”通道，短短15分钟就完成了居住证申领和机动车违法处理两项业务。

“之前以为得分别跑派出所和车管所，没想到在这里‘一站式’搞定，省了太多时间。”

张先生的感慨，道出不少群众的心声。

“党的二十届四中全会明确提出，‘推进国家安全体系和能力现代化，建设更高水平平安中国’，‘稳步推进基本公共服务均等化’，这些都为公安政务服务改革锚定了方向。”新城区公安分局出入境管理大队大队长王佳说，“面对警种壁垒突出、窗口分散，群众办事多头跑，材料重复交的传统规矩，如何以科技赋能破壁垒，以流程再造惠民生，推动服务从‘警种供给’向‘群众需求’转型，是我们必须答好的时代考题。”

下转第八版

安徽东至县综治中心规范化建设成效彰显

家门口的纠纷有人管难事能速办

政法综治江淮行

□ 本报记者 李光明 范天娇

某企业因资金问题未能按时支付工人工资，引发工人不满，综治中心迅速启动联动机制，促成双方达成分批支付协议，最终圆满化解纠纷；

讨薪纠纷调解完没多久，就拿到法院司法确认裁定书；

物业矛盾刚冒头，就有人过来协调处理；

……

如今，在安徽省池州市东至县，群众遇到闹心事、难办事，不再需要多头奔波，家门口就能解决。

这背后是该县持续推进综治中心规范化建设带来的新变化：通过整合解纷资源实现“攥指成拳”，优化机制完善群众诉求“接、派、办、评”闭环管理，依靠智慧平台推动苗头隐患主动预防，让“只进一扇门、问题一站解”成为常态，让“小事不出村、大事不出镇、矛盾不上交”的愿景落地生根。

从单打独斗到多方协同

“要是医院不守信，一拖再拖怎么办？”

今年6月18日，经过东至县综治中心调解员调解，某民营医院职工汪某等人与院方就欠薪问题达成调解协议，但大家对协议能否履行心存顾虑。

没过多久，该调解协议就经过了法院司法确认，被依法赋予强制执行效力。

从纠纷受理、调解到司法确认，整个流程在东至县综治中心闭环完成。

这一高效解纷案例，正是当地综治中心深化规范化建设，实现群众诉求“只进一扇门、问题一站解”的生动缩影。

2024年12月，紧扣“五有”目标和“五个规范化”要求，东至县综治中心基本完成规范化建设并正式投入运行。

下转第八版