



安徽政法机关打出知识产权保护“组合拳” 多维度构建保护体系护航创新之路

平安聚焦

□ 本报记者 范天娇

从春节档电影版权保卫战的雷霆出击,到对汽车企业核心技术资料的严格保护;从推动立法提供全链路保护,到建立涉外知识产权纠纷应急响应机制,近年来,安徽政法机关持续加大对知识产权的保护力度,聚焦打击侵权、加强保护、优化服务等打出保护“组合拳”,多维度构建知识产权保护体系,护航创新之路,激发创新活力。

多警联动创新打击战法

2025年初,春节档电影火热上映之际,一批盗版影视资源却通过网络隐秘传播着。

为保护影视行业版权,铜陵市公安局环食药侦支队研判专班逐轮分析网络流量异常数据,层层追溯侵权资源传播链路,精准锁定两起特大侵犯著作权案的犯罪团伙。民警随即奔赴多省市开展抓捕,共抓获犯罪嫌疑人5名,捣毁非法影视网站200余个,打赢了春节档版权保护的关键一战。

这一亮眼成果,正是对安徽公安环食药侦部门一体化、集群化打击方式的验证。面对网络化犯罪手法的不断翻新,该部门持续升级侦查手段,充分整合警种资源,发挥公安机关各类研判工具作用,将情报研判贯穿线索发现、侦查经营、破案收网等

□ 本报记者 赵红旗
□ 本报通讯员 冯云

如今,在河南省安阳市,每周五下午都是法官的“固定接待日”,当事人如果对法院判决有疑问,只需拨打承办法官办公电话,法官就会约其在周五进行当面沟通。这项由安阳市中级人民法院推出的司法便民服务举措有一个亲切的名字——“法官有约”。

“‘法官有约’,‘约’的不仅是时间,更是司法为民的责任与诚意,‘解’的不仅是法律条文,更是老百姓心里的疙瘩。”安阳中院院长李杨在接受《法治日报》记者采访时说。

记者在采访中了解到,2023年,安阳中院创新推行“判后答疑”制度,但在实践中因时间不匹配等,当事人和法官沟通频次、互动深度等明显不足。

2025年初,安阳中院领导班子带着问题深入一线调研后,将“坐等答疑”升级为“主动约见”,推出“法官有约”举措——每周三下午在两级法院微信公众号上公布当周接待法官、接待地点、预约电话等,畅通预约、即访双通道,没有预约的当事人也可以随时来访;每周五下午,两级法院全体法官“坐班接诊”,为当事人“一对一”释法明理,“点对点”答疑解惑,搭建起法官与群众之间的“连心桥”。

经过两个多月的实践,2025年4月,安阳中院印发《关于扎实开展“法官有约”活动的实施方案》,细化约见时间、约见地点、约见保障、管理监督等事项,确保该项举措更有可操作性;统一规范登记表,对每期活动接待情况、问题类型、处理进展、化解成果等进行动态汇总统计和分析,为优化服务提供数据支撑;严格落实“简单咨询当场解答、专业问题3日答复、疑难事项7日会商”制度。

从“坐等答疑”,到“主动约见”,司法服务实现了贴心升级。11月12日,某银行诉温某等人金融借款合同纠纷案判决生效后,作为担保人的温某因工资被扣产生抵触情绪。林州市人民法院法官郝俊杰通过“法官有约”平台约温某来院里“说说心里话”,邀请银行法律顾问共同通过“法律解释+心理疏导+协同化解”工作法对其释法答疑。温某说:“你们的话让我知道了自己错在哪里,法院的判决没错,我会积极配合。”

近日,安阳中院通过建立“固定日+全周期”办理机制,把“法官有约”服务理念延伸至全工作日,创新构建“全天候、多渠道”服务体系,对于无法到场或临时有事的群众,可另行预约任何一个工作日,或采用线上方式与法官进行约谈,实现让数据多跑路、群众少跑腿。同时,针对伤残鉴定、医疗损害赔偿等案件,安阳中院建立跨领域专家库,法官邀请行业专家利用“法官有约”举措开展“三方会诊”,法官讲解法律适用,专家提供专业意见,高质高效解答当事人疑惑。

“司法便民没有终点。”李杨说,“我们要让‘法官有约’从‘能约’向‘约得好’升级,不断拓展司法服务时空,让人民群众真正感受到司法服务就在身边。”

“坐等答疑”升级为“主动约见”

“法官有约”举措——每周三下午在两级法院微信公众号上公布当周接待法官、接待地点、预约电话等,畅通预约、即访双通道,没有预约的当事人也可以随时来访;每周五下午,两级法院全体法官“坐班接诊”,为当事人“一对一”释法明理,“点对点”答疑解惑,搭建起法官与群众之间的“连心桥”。

“法官有约”,“约”的不仅是时间,更是司法为民的责任与诚意,“解”的不仅是法律条文,更是老百姓心里的疙瘩。”安阳中院院长李杨在接受《法治日报》记者采访时说。

记者在采访中了解到,2023年,安阳中院创新推行“判后答疑”制度,但在实践中因时间不匹配等,当事人和法官沟通频次、互动深度等明显不足。

2025年初,安阳中院领导班子带着问题深入一线调研后,将“坐等答疑”升级为“主动约见”,推出“法官有约”举措——每周三下午在两级法院微信公众号上公布当周接待法官、接待地点、预约电话等,畅通预约、即访双通道,没有预约的当事人也可以随时来访;每周五下午,两级法院全体法官“坐班接诊”,为当事人“一对一”释法明理,“点对点”答疑解惑,搭建起法官与群众之间的“连心桥”。

经过两个多月的实践,2025年4月,安阳中院印发《关于扎实开展“法官有约”活动的实施方案》,细化约见时间、约见地点、约见保障、管理监督等事项,确保该项举措更有可操作性;统一规范登记表,对每期活动接待情况、问题类型、处理进展、化解成果等进行动态汇总统计和分析,为优化服务提供数据支撑;严格落实“简单咨询当场解答、专业问题3日答复、疑难事项7日会商”制度。

从“坐等答疑”,到“主动约见”,司法服务实现了贴心升级。11月12日,某银行诉温某等人金融借款合同纠纷案判决生效后,作为担保人的温某因工资被扣产生抵触情绪。林州市人民法院法官郝俊杰通过“法官有约”平台约温某来院里“说说心里话”,邀请银行法律顾问共同通过“法律解释+心理疏导+协同化解”工作法对其释法答疑。温某说:“你们的话让我知道了自己错在哪里,法院的判决没错,我会积极配合。”

近日,安阳中院通过建立“固定日+全周期”办理机制,把“法官有约”服务理念延伸至全工作日,创新构建“全天候、多渠道”服务体系,对于无法到场或临时有事的群众,可另行预约任何一个工作日,或采用线上方式与法官进行约谈,实现让数据多跑路、群众少跑腿。同时,针对伤残鉴定、医疗损害赔偿等案件,安阳中院建立跨领域专家库,法官邀请行业专家利用“法官有约”举措开展“三方会诊”,法官讲解法律适用,专家提供专业意见,高质高效解答当事人疑惑。

“司法便民没有终点。”李杨说,“我们要让‘法官有约’从‘能约’向‘约得好’升级,不断拓展司法服务时空,让人民群众真正感受到司法服务就在身边。”

平安资讯

本报讯 记者黄洁 张雪泓 通讯员李天佳

近日,北京市朝阳区“银枫人民调解委员会”在朝阳区人民法院揭牌成立。该调委会将以“服务辖区发展大局,助推基层平安建设,促推矛盾实质化解”为目标,积极探索退休法官常态化参与基层社会治理和矛盾预防化解的新路径。

据介绍,“银枫人民调解委员会”是朝阳法院在朝阳区司法局支持下,持续推动退休法官参与矛盾纠纷

安徽政法机关打出知识产权保护“组合拳” 多维度构建保护体系护航创新之路

案件侦办全过程,同时创新“省级部署、一市牵头、多地参与”打击模式,在铜陵设立影视著作权保护服务战略支撑点,组建专项研判专班,为精准打击提供坚实保障。

为提升打击质效,安徽公安环食药侦部门依托“专业+机制+大数据”新型警务模式,创新打击侵犯著作权犯罪数据战法,依托警企协作平台建立知识产权犯罪预警感知机制,构建多维度数据模型,并组建由公安骨干、法检专家和高校学者组成的联动支援组,为重大案件提供专业支撑。

2023年以来,全省公安环食药侦部门依托多维度数据模型,取得了产出线索87条、立案78起的实战成果。

完善机制提升保护效能

2025年4月,芜湖汪某文侵犯商业秘密案入选最高人民法院、最高人民检察院联合发布的知识产权刑事保护典型案例。

在该案中,汪某文从某汽车公司离职时,以拆卸带走电脑硬盘的方式获取两份技术资料,其合理许可使用费评估为114万元。经芜湖经济技术开发区人民检察院提起公诉,芜湖经济技术开发区人民法院对该案进行审理,认为汪某文的行为属于以盗窃的不正当手段获取商业秘密的行为,且属于“情节严重”,依法判处有期徒刑。

该案彰显了安徽法检两院对创新成果的严格保护。



12月3日,浙江省台州市公安局黄岩分局北洋派出所民警在小里桥村走访群众,听民声、访民情、集民意,同时开展冬季安全防范宣传。

本报通讯员 喻跃翔 摄

南通公安以改革创新提升新质战斗力 破案效能明显提高 街面警情显著下降

□ 本报记者 丁国锋
□ 本报通讯员 曹钰华

一起流窜盗窃案,一天内跨省告破;一批因遭遇电信网络诈骗而寄出的黄金,在快递发车前被成功拦截;多场3万余人的“苏超”赛事,在智慧安保驾护航下安然有序……这些案例,是江苏南通公安向“新”而行、以改革创新提升新质战斗力的生动写照。

近年来,南通公安以现代侦查中心等“五大中心”建设和刑事侦查等七项改革创新为主线,进行了一场全方位、深层次的警务变革,以高水平安全为高质量发展保驾护航。

升级侦查中心

群众看公安,关键看破案。如何以更快速度破大案、更多精力破小案,南通公安的答案是:构建现代侦查体系,让专业的人干专业的事。

2025年8月18日凌晨,南通市发生两起车内财物被盗案,损失3万余元。崇川分局狼山派出所民警现场勘查后,判断系流窜团伙所为。案件信息迅速汇入南通市公安局现代侦查中心这个“最强大脑”。

通过市、县两级侦查中心的协同研判,犯罪嫌疑人踪迹被迅速锁定。一张抓捕网随即撒开,24小时内,办案民警跨省追击,4名嫌疑人全部落网。这个流窜团伙被快速捣毁的背后,是南通公安升级建设市、县两级现代侦查中心带来的效能飞跃。

据了解,该中心整合了技术手段、专家人才,战法模型,形成“三个集群”,并组建了由132名精英组成的“大案别动队”,他们如同“特种部队”,专攻重大疑难案件。

南通公安动态把握犯罪规律,搭建了86套防范打

近年来,安徽检察机关持续落实知识产权案件“一案四查”等综合履职机制,以刑事检察职能机构牵头,整合民事、行政、公益诉讼等机构职能,打破业务条线壁垒,以专业办案团队强化综合司法保护,成立38个知识产权检察办公室或办案组,依法打击侵犯知识产权犯罪。

2025年1月至9月,全省检察机关起诉知识产权犯罪294件716人,帮助权利人提起刑事附带民事诉讼45件。同时建立常态化行刑衔接会商机制,运用省行刑衔接和江淮大数据中心平台,摸排侵犯知识产权犯罪案件线索,建议行政机关移送知识产权刑事犯罪线索28件,通过行刑反向衔接提出检察意见31件,已作出行政处罚28件。

全省法院系统持续强化审判机制建设,目前已形成由省高级人民法院、16个中级法院、18个基层法院、合肥知识产权法庭组成的全省法院知识产权案件专业化审判体系,通过厘清技术中立认定规则,探索单纯非法获取型侵犯商业秘密行为入罪规则等,加强对集成电路、人工智能等前沿科技领域创新成果的保护,同时进一步完善技术事实查明机制,加强保全措施、民事调查令适用,及时收集、固定证据,并运用从业禁止令,依法惩治侵犯技术秘密和经营信息行为,严格落实惩罚性赔偿制度,细化惩罚性赔偿适用标准,惩处严重侵害知识产权行为。2024年,全省法院系统13个知识产权案例入选全国典型案例;在9件案件中适用惩罚性赔偿,最高判赔额达2000万元。

全省法院系统持续强化审判机制建设,目前已形成由省高级人民法院、16个中级法院、18个基层法院、合肥知识产权法庭组成的全省法院知识产权案件专业化审判体系,通过厘清技术中立认定规则,探索单纯非法获取型侵犯商业秘密行为入罪规则等,加强对集成电路、人工智能等前沿科技领域创新成果的保护,同时进一步完善技术事实查明机制,加强保全措施、民事调查令适用,及时收集、固定证据,并运用从业禁止令,依法惩治侵犯技术秘密和经营信息行为,严格落实惩罚性赔偿制度,细化惩罚性赔偿适用标准,惩处严重侵害知识产权行为。2024年,全省法院系统13个知识产权案例入选全国典型案例;在9件案件中适用惩罚性赔偿,最高判赔额达2000万元。



12月3日,浙江省台州市公安局黄岩分局北洋派出所民警在小里桥村走访群众,听民声、访民情、集民意,同时开展冬季安全防范宣传。

本报通讯员 喻跃翔 摄

南通公安以改革创新提升新质战斗力 破案效能明显提高 街面警情显著下降

□ 本报记者 丁国锋
□ 本报通讯员 曹钰华

一起流窜盗窃案,一天内跨省告破;一批因遭遇电信网络诈骗而寄出的黄金,在快递发车前被成功拦截;多场3万余人的“苏超”赛事,在智慧安保驾护航下安然有序……这些案例,是江苏南通公安向“新”而行、以改革创新提升新质战斗力的生动写照。

近年来,南通公安以现代侦查中心等“五大中心”建设和刑事侦查等七项改革创新为主线,进行了一场全方位、深层次的警务变革,以高水平安全为高质量发展保驾护航。

织密巡防网络

2025年夏天,“苏超”赛事火爆出圈。南通公安聚力打造智慧、人文、法治、全域“四型”安保新模式,搭建“1个联合指挥部+N个责任区分指挥点”体系,实现了“一屏观全域、一网管全城”。

立足“赛前赛后、场内场外、网上网下”六个维度,南通公安研发了智慧泊车引导、VR实景导览寻座等智能化系统,实现了安保工作的精准、高效和人性化,确保了“苏超出彩、南通出圈、公安出色”。

南通公安还通过构建打防结合、覆盖城乡、江海联动的巡巡防控新格局,让“平安”成为南通群众触手可及的体验。南通公安大力实施“网格化立体”巡防,将安全防线推到街面一线,25座新建的“通城智慧警务”如棋子般布设于城市要冲,成为街面警力的“前哨哨所”,同时,南通公安在全市设置66个快反圈,随时出击,打击各类违法犯罪。

警力有限,民力无穷。南通公安创新实施“蓝背心”工程,组建起一支3000余人的群防群治队伍,统一配发智能巡防卡,巡防质态一图展示,突发情况一键

化解体系化、制度化、规范化的创新实践,该院多次向退休法官群体发出邀约,目前已经有21名退休法官加入该调委会,业务领域覆盖立案、执行等领域,为推进矛盾纠纷预防化解提供了有力支撑。

今后,各基层治理主体可以通过“银枫人民调解委员会”热线或“银枫调解”微信公众号平台,提出指导调解、诉调对接、普法宣传、法律咨询等各类法律需求,调委会设专人保障“一小时快速响应”,根据需求类型、业务领域等对接合适的退休法官开展工作。

同时,“银枫人民调解委员会”将在综治中心发挥

深入企业提供法治服务

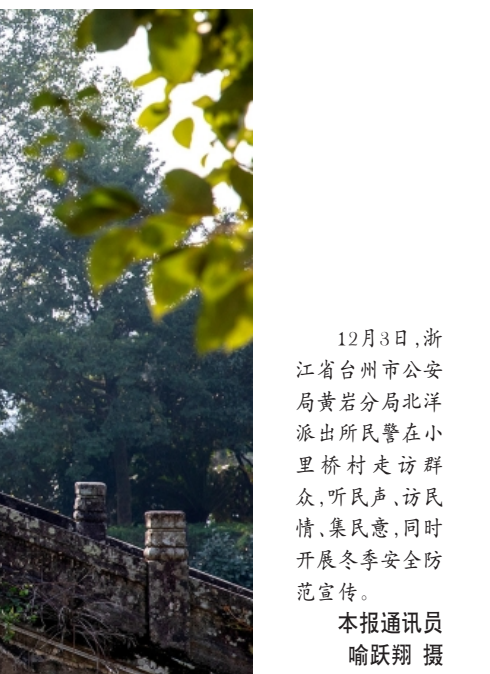
针对一些企业知识产权维权意识相对较弱等问题,安徽省司法行政系统立足职能,在制度保障、协同保护、服务供给等方面下功夫。

2024年,安徽省司法厅联合省市场监督管理局(知识产权局)印发《关于加强知识产权法治保障深化协同保护的实施意见》,从知识产权法规制度建设、侵权纠纷行刑裁裁、纠纷化解社会共治等方面提出37项具体举措,明确提出统筹推进《安徽省知识产权保护与促进条例》立法,为知识产权全链条保护提供制度遵循。目前,该条例(草案)已提请安徽省人大常委会审议。

安徽司法机关高标准组建法律服务团队,常态化开展“法律服务进万企”活动,2025年以来,法律服务团队已走进企业1万余次,帮助企业查找在知识产权保护等方面存在的法律风险和薄弱环节,提出应对措施;支持引导公证机构为企业技术研发、技术改造等活动提供专属公证服务,为创新成果留存合法证据。

企业“出海”遇到跨国知识产权纠纷也不用慌。自2025年7月启用的安徽(合肥)涉外法律服务中心已经建立分国别、分语种、分专业的涉外律师名册,可以为知识产权纠纷提供专业服务方案。对于紧急情况,随时启动应急响应,确保在最短时间内提供有效的法律服务。

近年来,在全国工商联组织的“万家民营企业评营商环境”中,安徽省法治环境持续位居全国第一方阵。



12月3日,浙江省台州市公安局黄岩分局北洋派出所民警在小里桥村走访群众,听民声、访民情、集民意,同时开展冬季安全防范宣传。

本报通讯员 喻跃翔 摄

南通公安以改革创新提升新质战斗力 破案效能明显提高 街面警情显著下降

□ 本报记者 丁国锋
□ 本报通讯员 曹钰华

一起流窜盗窃案,一天内跨省告破;一批因遭遇电信网络诈骗而寄出的黄金,在快递发车前被成功拦截;多场3万余人的“苏超”赛事,在智慧安保驾护航下安然有序……这些案例,是江苏南通公安向“新”而行、以改革创新提升新质战斗力的生动写照。

近年来,南通公安以现代侦查中心等“五大中心”建设和刑事侦查等七项改革创新为主线,进行了一场全方位、深层次的警务变革,以高水平安全为高质量发展保驾护航。

推出贴心服务

“本来已做好跑远路的准备,没想到在这里就能办。”近日,在南通市海门区海永镇务工的上海人张女士,于当地派出所顺利办理了户籍迁移手续。

作为首批“长三角区域警务一体化建设示范点”,南通公安充分发挥“通江达海”的区位优势,通过区域协同,打造警务协作“战略支点”,大力推广“跨区域”服务模式,让数据多跑路、群众少跑腿。

如今在南通,“一图办”“免证办”已成为公安政务服务常态化模式,公安机关借助科技手段,不断推出智慧化贴心服务,惠及广大群众、企业。

为让群众办事更方便,南通建成了市县两级11个公安政务服务大厅,121个派出所综合服务窗口,并设立185个“办不成事”反映窗口,建成“3公里15分钟”公安便民服务区;进一步推行专场特办、专窗快办、专证代办“的三专”服务,实行中午无休、夜间专场,周末“不打烊”的延时服务。

南通公安还积极构筑“企无忧”法治屏障,做强“啄木鸟”“柳叶刀”两支专业队,进一步规范涉企执法,并定期为企业开展“法治体检”;设立14个知识产权联勤工作站,每月26日为“集中服务日”,着力打造服务企业前沿阵地;对涉企案件,坚持“快侦、快破、快挽损”,2025年以来已为企业追赃挽损数亿元。

联合调解作用,推动退休法官更深入地参与矛盾化解和基层平安建设。对于在指导调解、纠纷化解、诉调对接等过程中发现的基层平安建设共性问题,调委会将主动做好研判沟通,推动实现“问题发现在基层、事情解决在源头”。

朝阳区委常委、政法委书记陈大鹏表示,“银枫人民调解委员会”是创新模式、擦亮“朝阳群众”品牌,促进朝阳区高质量发展的有益探索,调委会将用好“一条热线、一个端口”聚焦物业治理难题,探索研究出务实有效的新对策、新方法,进一步回应群众期盼,解决民生诉求。

□ 本报记者 范瑞恒

打击金融犯罪与追赃挽损并举,研发大数据法律监督模型、坚决惩治金融领域职务犯罪,深化检校共建与府校联动……翻阅天津市河西区人民法院检察院检察官的工作日志,种种举措足以证明他们在守护区域金融安全方面发挥着不可或缺司法保障作用。

近年来,针对辖区内千余家各类金融机构的现实情况,河西区检察院着力深化“学习型、研究型、改革探索型”基层检察院建设,不断提升法律服务的精准度,切实增强服务保障金融行业高质量发展的责任感和使命感,为营造法治化营商环境,防范化解金融风险贡献检察力量。

大数据赋能促打击

大数据与检察业务的衔接融合能带来哪些变化?

2023年,河西区检察院在办理一起诈骗案件时,发现犯罪嫌疑人于同年1月至9月驾驶网约车期间,多次趁前方车辆并道之机,故意加速与之碰撞,制造交通事故,骗取保险理赔。在该案的办理过程中,河西区检察院干警敏锐地发现了类案监督线索,继而自主研发了机动车“碰瓷”骗保法律监督模型。通过该模型对大量交通事故保险理赔数据进行筛选,目前发现案件线索30个,在管辖范围内监督立案2人,提起公诉1人并获法院有罪判决。

在此基础上,河西区检察院与天津市公安局交通管理局交通安全治理支队、天津市保险行业协会会签《打击保险欺诈违法犯罪合作备忘录》,充分延伸检察监督职能。

为保障区域金融安全,河西区检察院始终保持对金融犯罪的高压态势。

一组数据说明了该院的打击力度:自2018年以来,河西区检察院以破坏金融管理秩序罪和金融诈骗罪批准逮捕112件150人,提起公诉185件270人。

河西区检察院第三检察部副主任杨雪介绍称,该院还聚焦金融领域信贷风险的防范化解,严厉打击贷款诈骗、银行工作人员违法发放贷款等破坏金融秩序的行为;与河西区监委携手开展洗钱线索与职务犯罪案件“一案双查”,全方位守护金融领域安全。

多部门协同促治理

单丝不成线,独树不成林。打击违法犯罪同样需要多部门的协同联动。

此前,河西区检察院在办理一起虚开发票案件时,与北京市西城区人民检察院启动公益诉讼检察协同办案机制,为北京、天津两地挽回共500余万元的税收损失。

除了与京冀之间的跨区域协同,河西区检察院还加强与政府部门、科研院校的联动。

2023年11月,天津市人民检察院、河西区检察院与南开大学共同签署《关于天津金融犯罪检察研究实践双中心的建设框架协议》。此举搭建了高校法学育才与金融犯罪惩治预防的平台,以及金融检察高质量发展与参与社会治理的探索平台。

据河西区检察院第三检察部主任王朝亮介绍,在“府校联动”层面,该院结合办案实践,加强对非法金融活动风险产生的根源及其暴露的风险点进行分析研判,推动金融监管部门对非法金融活动进行全面排查、精准定性、分类处置、打早打小,助力完善风险源头防控和风险处置机制。

同时,河西区检察院联合公安、法院、财政、行业协会等部门,重点整治非银行支付机构、小额贷款公司等违反管理规定,为非法放贷提供金融服务和便利的行为,排查互联网信贷业务存在的问题和风险隐患,切实加强互联网信贷业务风险防范和监管,确保金融行业规范稳健发展。

此外,河西区检察院还到多家银行走访调研,对办案中发现的企业管理漏洞及风险隐患及时预警,提出建议和风险提示,并推动完善行业自律管理。

常态化普法促预防

非法集资如何防范、金融凭证诈骗是咋回事……12月2日,河西区的一场普法宣传活动吸引了众多群众参与,河西区检察院干警的耐心解答赢得了大家的认可。

2025年6月,河西区检察院联合多家单位举办“2025年度‘守住钱袋子·护好幸福家’防范非法金融活动主题宣传日”活动,重点引导群众识别并防范虚假投资理财诈骗,倡导理性投资理念。

这些都是河西区检察院为增强群众和企业金融法治意识而开展的普法活动。

不仅如此,该院严格落实“谁执法谁普法”普法责任制,注重总结新型高发金融案件特点,结合新型金融犯罪案件特征,分层次、分受众编制《天津市检察机关金融犯罪法律风险防范提示手册》,该手册精选各类型金融犯罪案例30个,归纳提炼检察官提示和答疑100条,助力群众远离非法金融活动。

河西区检察院还探索建立“防范化解金融犯罪法律风险联盟”,联合相关单位、部门,就“检察府”法治宣传教育共建等方面展开务实合作,做好金融犯罪“办理+治理”的结合文章。

“上述举措都是河西区检察院在维护金融安全方面的实践探索。”河西区检察院检察长刘家卿表示,未来将加强与相关职能部门的协同联动,凝聚打击金融犯罪的工作合力,为守护金融领域的风清气正、繁荣稳定持续发力,让金融发展的活力在法治阳光下充分释放。

天津河西区检察院多措并举守护区域金融安全 营造法治化营商环境充分释放金融发展活力