



## 优化法治化营商环境 创建全国最安全地区

## 海南以高水平法治护航自贸港高质量发展

□ 本报记者 邢东伟 翟小功

潮起海之南，逐梦自贸港，从涉企执法的文明规范到重点园区的安心经营，从国际商事纠纷的高效化解到离岛免税“套代购”走私的精准打击，平安与法治的浓厚气息，已浸润琼岛每一个角落。

作为我国最大的经济特区，海南地处改革开放前沿，拥有独特的地理位置和优良的生态环境。2018年4月13日，党中央着眼于国内国际两个大局，为推动中国特色社会主义创新发展，赋予海南建设中国特色自由贸易港的重大使命。经党中央批准，海南自由贸易港将于2025年12月18日正式启动全岛封关运作。

越是扩大开放，越要重视法治；越是深化改革，越要彰显法治。这片肩负新时代对外开放使命的热土，始终以习近平法治思想为指引，将“法治是最好的营商环境”理念深植于心、落细落实，用高水平法治筑牢制度型开放根基，护航自贸港高质量发展，在南海之滨绘就出法治与开放交融、平安与发展共生的壮美画卷。

## 法治护航自贸港建设

2025年11月24日，海南省委书记冯飞主持省委常委会议(扩大)会议，强调要深入学习贯彻习近平法治思想，坚定不移在法治轨道上推进海南自由贸易港建设行稳致远。

会议还指出，深入推进法治海南建设，高标准编制新一轮法治海南建设规划，涉外法治建设规划，统筹推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法。完善涉外、知识产权等司法工作机制，扩大法律服务业开放，打造国际商事纠纷解决“优选地”和市场化、法治化、国际化一流营商环境。

中国特色自由贸易港建设是一项前无古人的开创性工作，要坚持法治引领、法治先行。中共中央、国务院印发的《海南自由贸易港建设总体方案》明确要求，建立以海南自由贸易港法为基础，以地方性法规和商事纠纷解决机制为重要组成的自由贸易港法治体系，营造国际一流的自由贸易港法治环境。

海南省委、省政府始终把法治建设作为“一把手”工程，出台《法治海南建设规划(2021—2025年)》，明确法治自贸港建设的时间表、路线图和任务书。

2021年6月10日，十三届全国人大常委会第二十九次会议表决通过《中华人民共和国海南自由贸易港法》，将党中央关于建设海南自由贸易港的决策部署转化为法律规范，为海南自由贸易港建设提供立法引领和法律保障，确保重大改革于法有据。

近年来，海南坚持立法决策与改革决策精准有效衔接，统筹运用地方性法规制定权、经济特区法规制定权和自由贸易港法规制定权，加快构建与国家

法律体系相配套、与国际惯例相接轨，与自贸港实际相契合的法规体系，用法治的确定性来强信心、稳预期、促发展。

如今，从党政机关依法决策到市场主体合法经营，从群众日常自觉遵守法到涉外纠纷依法处理，尊法学法守法用法已成为海南全社会的共同行动和自觉遵循。

## 优化法治化营商环境

在申请执行人海南某建筑工程有限公司与被执行人儋州某投资有限公司、海南某实业发展有限公司建设工程施工合同纠纷执行案中，海南省第二中级人民法院秉持善意文明执行理念，促使双方当事人达成执行和解。该案例入选海南法院2024年度优化营商环境十大典型案例。

建设海南自贸港，法治是基础性、保障性工程。海南法院聚焦自贸港封关运作“一号工程”，聚焦“公正与效率”主题，抓牢提质增效主线，做实为大局服务、为人民司法，持续打造稳定、公平、透明、可预期的法治化营商环境。

在海南自贸港建设进程中，知识产权保护与运用的重要性愈发凸显。海南法院创新建立“1个知识产权法院+5个巡回办案点+11个重点园区司法保护联系点”的司法服务保障工作机制，主动为南繁育种、医疗新科技、数字经济等重点产业创新发展，以及全球动植物种质资源引进基地、深海航天等重大功能平台建设提供司法服务和保障。

“办理破产”是营商环境的重要评价指标。近年来，海口市中级人民法院构建“中小微企业高效挽救和快速退出机制”，在全省率先设立出资人权益保留、担保债务协同化解、默示同意等重整专门规则，在全省首创“联动调解”工作模式，推动破产案件与执行案件、衍生诉讼一揽子和解，有效提升破产案件办理质效。

在万宁3家环保砖厂不服行政处罚和行政复议争议案中，海南省人民检察院第一分院发挥检察一体化办案机制优势，联合辖区检察院积极协调，将“拆除厂房”变更为“补办手续”，帮助符合条件的页岩砖厂复工复产。

近年来，海南省检察机关围绕中心、服务大局作为检察工作主线，始终确立并践行“以检察工作高质量发展服务保障海南经济社会高质量发展”工作主题，突出质效办好每一个案件，为自贸港建设营造一流法治化营商环境。

海南省司法行政系统着力推动全面依法治省和法治政府建设，行政机负责人出庭应诉等工作走在全国前列，扎实开展规范涉企执法专项行动，推动出台《海南省涉企行政检查条例(试行)》。

随着海南旅游热度持续攀升，海南省公安厅围绕国际旅游消费中心建设，推进旅游消费护航专项



图为海南省三亚市公安局天涯分局三亚港海岸派出所民警近日对三亚港进出港航道进行巡逻防控和疏导。

代龙超 摄

行动，在重要景区景点和旅游消费场所建设31个旅游警务室，打造具有自贸港特色的旅游警务品牌，擦亮自贸港旅游法治“金名片”。

如今，越来越多国内外投资者和企业选择投资海南、落户海南，法治化营商环境正成为海南自贸港建设的有力支撑。

## 涉外法治建设亮点足

2025年12月18日，海南自贸港将正式启动全岛封关运作。届时，自贸港开放水平更高，政策力度更大、辐射范围更广、营商环境更优、经营主体活力更足、群众获得感更强，对法治固根本、稳预期、利长远的保障作用提出更高要求。

为全面提升涉外法治服务水平，海南省司法厅设立涉外法治工作处，统筹推进全省涉外法治建设。支持举办两届海南自由贸易港法律周，打造具有影响力的涉外法治品牌。加大涉外律师人才队伍建设力度，组建由122人组成的海南省涉外律师人才库。成立三亚市凤凰公证处与凤凰公证研究院，培育优质的涉外公证法律服务品牌。

仲裁作为国际通行的商事纠纷解决方式，是自贸港吸引国际投资、提升全球竞争力的关键支撑。海南省司法厅推动出台《海南自由贸易港国际商事仲裁发展若干规定》，推动我国首例临时仲裁案件在海南开庭，“创新引入临时仲裁制度”入选第十八批海

南自贸港制度集成创新案例。

海南高质量推进国际商事仲裁中心建设，全力打造国际商事纠纷解决“优选地”，推动出台《海南自由贸易港商事调解规定》，海南国际仲裁院完成国际化转型，成为全国首批培育建设的中国特色国际一流仲裁机构。

结合涉外审判工作实际，海南法院在全国率先设立省级跨区域管辖涉外民事案件的海南自由贸易港第一、第二国际商事法庭，实行“立、审、执”一体化运行模式，实现国际商事纠纷案件集中审判和执行。

目前，海南已构建起以海南省高级人民法院民四庭为引领、两个国际商事法庭为示范、两个专门法院(海口海事法院、海南自由贸易港知识产权法院)和一个地方法院(三亚市中级人民法院)为特色，五家基层法院(海口市秀英区人民法院、海南省文昌市人民法院、海南省洋浦经济开发区人民法院、三亚市城郊人民法院、三亚市三沙群岛人民法院)为支撑、具有“特定管辖法院、专门审判机构、专业审判人员”鲜明特征的涉外民事审判新格局。

海南检察机关主动融入涉外法治工作体系。2025年3月，海南省检察院首次召开全省涉外检察工作会议，提出要更加自觉融入涉外法治工作大协同格局，更好地服务我国对外工作大局和海南自贸港建设。2021年以来，全省检察机关共办理涉外案件249件。

封关运作在即，更高水平的开放呼唤更高质量的法治保障。海南正通过持续推动涉外审判、仲裁、调解等制度集成创新，为全国涉外法治事业发展探索路径、积累经验。

## 筑牢自贸港安全防线

2025年9月12日，海口市公安局反走私支队、海口市公安局美兰分局推出“警校”联动“共建平安校园”主题普法活动，走进海南大学，将“反走私课堂”与“反诈宣讲”有机融合，为校园筑牢风险防控安全网。

作为海南自贸港核心引领区，海口市委、市政府高度重视反走私工作。2025年6月，海口市公安局增设反走私支队，强化港航公安，海关缉私打击力量联动执法，健全市场监管、邮政、商务等行业主管部门以及免税经营主体常态化走私风险态势研判、联防联控机制，形成工作合力。

面对封关运作新形势，海南省委政法委加强整体谋划，统筹指导，按照“一线放开，二线管住”要求，以创建高度开放条件下的全国最安全地区为目标，充分发挥全省政法机关职能作用，抓实风险防控措施，全力建设安全有序、风险可控的自由贸易港。

海南省公安厅(省打私办)严格落实“一线放开、二线管住”要求，构建“强化源头管控，提升智慧防控，加强专业打击，出岛环节防控，加强综合治理”反走私闭环防控机制，打造“打、防、管、控、宣”一体化反走私综合治理体系。

海南法院聚焦防范化解重点领域风险，开展“护航”等专项行动，高效精准打击治理离岛免税“套代购”走私等违法犯罪行为，切实维护国家和社会稳定。

海南省检察机关始终将风险防控和安全保障工作摆在重要位置，为自贸港建设筑牢安全屏障。

作为驻守祖国南疆的“国门卫士”，海口出入境边防检查总站因地制宜推出系列口岸通关便利措施，推进“以打促治创建平安口岸”等专项行动，严打跨境违法犯罪活动，推动口岸软硬件设施建设，确保对外开口口岸安全可控。

海口铁路公安处从琼州海峡粤海铁路到环岛高铁的治安管控，秩序维护、便民服务等多方面发力，营造平安、有序、温馨的出行环境。海南省公安厅港航公安局以构建安全严密的港口口岸管控体系为目标，确保琼州海峡陆岛运输安全和海口、三亚、八所等港口治安持续稳定。

潮涌南海，法治扬帆。海南自贸港建设已进入成型起步，即将全面封关运作的新阶段，将以更高水平的平安建设和法治保障，向世界宣示我国扩大自贸港高水平制度型开放的坚定决心，努力把海南自贸港打造成为引领我国新时代对外开放的重要门户。

□ 陈文彬

在全球化的浪潮中，自由贸易港作为当今世界最高水平的开放形态，已成为各国竞相布局的发展新高地。作为国家重大战略，海南自由贸易港承载着“打造引领中国新时代对外开放的重要门户”的历史使命。改革攻坚，法治先行。海南始终坚持以习近平法治思想为指引，坚持改革和法治相统一，以法治之力护航自贸港这艘“巨轮”行稳致远。

法治固根本，让改革发展更有底气。改革开放越深入，越要强调法治。中国特色自由贸易港建设是一项前无古人的开创性工作，只有坚持法治引领，法治先行，才能最大限度凝聚共识，更好理顺改革发展中的问题，吸引人流、物流、资金流等向海南汇聚，更好地防范化解各类风险，确保自贸港建设高质量高标准推进。

法治稳预期，让市场主体更有信心。稳定、公平、透明、可预期的法治化环境，是各类经营主体发展的“定心丸”。无论是本土企业的发展壮大，还是外资企业的落地生根，都离不开法治的保驾护航。海南通过完善自贸港法规体系，规范执法行为，强化司法保障，统筹发展和安全，推动制度集成创新，主动对接国际高标准经贸规则，以法治力量激发市场活力，让各类市场主体在海南投资放心、经营安心、发展顺心，助力海南日益成为全球投资的新沃土、对外开放的新高地。

法治利长远，让自贸港未来更有希望。2025年12月18日，全岛封关运作正式启动，海南将成为更加开放的前沿阵地，面临更多新情况、新挑战。只有持续强化法治建设，筑牢自贸港风险防控网，才能确保自贸港如期实现封关运作。海南正锚定全岛封关运作“一号工程”，进一步完善法治体系，提升法治能力，优化法治环境，持续擦亮“平安自贸港”“法治自贸港”的金字招牌，让法治成为自贸港的核心竞争力。

海南自由贸易港建设是我国新时代对外开放的标志性工程，其成功离不开法治的保驾护航。通过构建全方位、多层次的法治保障体系，不仅能有效应对各种风险挑战，还能为全球自由贸易贡献中国智慧与中国方案。展望未来，随着法治自贸港建设不断深化，这艘承载着梦想与希望的“巨轮”必将扬帆远航，成为中国对外开放的新前沿、地区互利合作的新沃土，推动经济全球化的新引擎。

(作者系海南政法职业学院党委书记)

让法治成为自贸港核心竞争力

□ 本报记者 邢东伟 翟小功

□ 本报通讯员 苏高正

初冬清晨，第一缕阳光洒在琼州海峡的碧波上，巨大的客滚轮鸣汽笛，缓缓靠岸。海口新海港客运枢纽站内，人流如织，车流不息，民警骑着警用平衡车穿梭在候船大厅，一边耐心回应旅客问询，一边敏锐扫视周边环境。

这里是我国最大的港口客滚综合枢纽站，海南省公安厅港航公安局海口新海港派出所也坐落于此，肩负着守护琼州海峡平安的重要使命。

《法治日报》记者近日在枢纽站看到，海口新海港派出所民警全天候维护候船大厅秩序，为每一位旅客提供指引和帮助，24小时不间断开展巡逻防控与安全检查，护卫港口安宁与和谐。

作为“一线放开、二线管住”压力测试的最前

沿，港口口岸的治安管控面临着前所未有的挑战。近年来，海南省公安厅港航公安局聚焦自贸港封关运作“一号工程”，全力做好海南陆岛运输安全保障、水路通道卡口管控等重点工作，持续提升维护港口口岸安全履职能力，为全岛封关运作筑牢坚实的安全屏障。

“我们紧紧围绕全岛封关运作对港口口岸管控工作的新形势新要求，深化港口口岸安全防控机制建设。”港航公安局相关负责人介绍，该局已与海口出入境边防检查总站秀英边检站、马村出入境边防检查站等单位签订口岸区域安全防范协作机制，严格落实离岛旅客人证比对、证件核验、身份核查及相关信息登记措施。

今年以来，民警在水路卡口已查获非法运输一次性不可降解塑料制品案件75起，拦截并移交违禁塑料制品5万余箱。这些执法行动不仅守住

了口岸管控底线，更像一道坚固的“海上长城”，守护着海南的优良生态环境。

2025年，经港航公安局守护的进出岛车辆已超395万辆次，旅客超1160万人次。数字背后，是沉甸甸的安全责任。该局统筹推进港口安全应急管理，圆满完成春运、国庆等高峰时段旅客车辆疏堵保畅任务，配合相关部门保障港口“绿色通道”畅通，加强港区道路交通安全监管，保持了自2013年以来港区交通事故零死亡的纪录。

同时，该局还强化港口、船舶内部安全保卫机制建设，指导港航企业在海安、北海及西沙等航线的船舶上配置随船安保人员，并在北部湾、西沙长途航线安排乘警常态化执勤。

守护安全，也守护温情。

2025年11月13日，港航公安局三亚分局三亚港派出所高效办理一起游客贵重财物遗失求助，

并主动举一反三，排查整改安全隐患，以“主动警务、预防警务”守护市民游客财产安全。

2025年3月7日深夜，港航公安局刑侦支队接到报警：被害人陈某因虚假投资理财被骗80万元。刑侦支队迅速联合多个派出所，连夜开展研判追踪，不到12小时便将嫌疑人抓获，全额追回被骗资金。

这场反诈“闪电战”，是海南港航公安对电信网络诈骗“零容忍”的生动缩影。2025年以来，该局已破获电信诈骗案件8起，为群众挽回损失166万元。

作为驻守在自贸港开放前沿，守护岛屿平安关键闸口的“港航卫士”，海南省公安厅港航公安局正以海一般宽广的胸怀和磐石般坚定的信念，全力守护这片改革热土的安宁与繁荣，让每一位过往的旅人都能真切感受到：此心安处即吾乡，自贸港前，平安相伴。

## 综治中心筑牢琼海平安基底

□ 本报记者 邢东伟 翟小功

敞亮的环境、清晰的指示标识、实时更新数据与流程图的大屏幕，面带微笑的工作人员……《法治日报》记者近日走进海南省琼海市综治中心，一幅高效运转的平安建设图景扑面而来。

这里是琼海市夯实基层和谐稳定的核心枢纽，也是琼海市争当海南自由贸易港滨海城市带平安建设“优等生”的重要平台。该综治中心自2025年6月24日正式运行以来，已迅速成为化解矛盾纠纷、防控社会风险、服务基层群众的“第一窗口”。

“琼海是海南省东部中心城市，是闻名遐迩的红色娘子军故乡，被誉为海南东海岸的明珠。”琼海市委副书记、政法委书记陈兴向记

者介绍，今年以来，琼海市以综治中心规范化建设为契机，打造“一站式”高效解纷平台，系统推进治安防控，为琼海市高质量发展筑牢平安基底。

不久前，5名未成年人因琐事与邓某发生冲突并实施殴打，导致邓某身体受伤。事后，邓某母亲林某就损害赔偿问题与施暴者监护人多次协商未果，矛盾逐渐升级，遂向琼海市综治中心求助。接到诉求后，综治中心迅速统筹协调市法院、司法局、公安局、信访局、教育局等多部门携手联动，通过分阶段沟通、法律与情理双重疏导，成功化解这起涉未成年人损害赔偿纠纷。

“以前解决问题可能要跑好几个部门，现在只用进一扇门，基本就能找到解决办法。”这是许多来访群众的共同感受。琼海市综治中心统筹诉

讼服务、检察服务、公共法律服务、信访等平台，打造“常驻+轮驻+随驻”多元解纷模式，对群众诉求实行统一受理，精准流转、全程督办，确保“事事有着落，件件有回应”。

装修工人卢某为某亲子公司完成装修后，被拖欠尾款长达一年多。了解到综治中心能帮助群众解决急难愁盼后，他前来求助。入驻中心的调解员王蓓摸清事情原委，立即联系亲子公司负责人李某沟通协调，经过多次耐心劝说，双方最终达成一致，李某当场支付了卢某的装修尾款。

2025年以来，琼海市综治中心设立“蓓麦调解室”，邀请调解经验丰富、专业能力强、群众基础好的退休干部王蓓入驻，已成功调解矛盾纠纷120件。

为优化法治化营商环境，琼海市设立海南版