

学习贯彻党的二十届四中全会精神 动态

□ 新华社记者

构建“理论+百姓+文艺”宣讲体系,将全会精神融入群众身边案例……连日来,北京、安徽、四川、中央和国家机关等各地区各部门宣讲团结合自身实际,深入机关、企业、社区、乡村等一线,以宣讲对表喜闻乐见的方式,开展分众化、多形式的宣讲活动,推动党的二十届四中全会精神走深走实、落地生根。

“文旅融合人气旺……”近日,在北京城市副中心科技小院讲习所,文艺宣讲员陈金榜带来京韵大鼓《乡村振兴谱新篇》,以铿锵有力的鼓点搭配朗朗上口的唱词,将全会部署中有关乡村振兴、民生保障等内容娓娓道来,赢得现场观众阵阵掌声。

这是连日来北京市开展党的二十届四中全会精神基层宣讲活动的生动缩影。

从举办“强国复兴有我”百姓宣讲团宣讲31场,以百姓故事引发强烈共鸣,到组织网络大V日常语言解读发展蓝图,引导广大网民特别是青年群体读懂全会精神,形式多样的宣讲让干部群众解惑又“解渴”,大家听后深受鼓舞和启发。

“宣讲让我更加全面地了解了‘十五五’规划建议中有关新就业群体的内容。”作为一名预备党员,美团骑手刘建说,将把学习成果转化为工作动力,发挥党员先锋模范作用,在每一次配送中做好服务,积极参与社区建设,贡献“微光”力量。

“‘十五五’时期,安徽在培育壮大乡村特色产业上有啥实在举措?”“关于因地制宜完善乡村建设实施机制,有哪些措施?”……

近日,安徽省委宣讲团成员、省农业农村厅厅长汪学军在铜陵市完成全会精神专题宣讲后,立即前往铜官区西湖镇农林村青创空间等地走访调研,与基层干部群众、新型农业经营主体负责人及企业代表围坐一堂,现场答疑解惑。

“这次宣讲很有针对性,既聚焦基层工作难点堵点,又精准回应群众所思所盼,让我们对村庄发展方向有了更清晰的认识。”农林村党总支书记、村委会主任王利宏深有感触地说。

安徽立足基层实际需求,开展“百千万”基层宣讲,通过面对面宣讲、心贴心交流,推动全会精神“飞入寻常百姓家”,宣讲受众达258.2万人次。

12月2日,在四川省攀枝花市的银江水电站建设工地上,一场别开生面的全会精神宣讲正在进行——

150余名工人坐在一起,认真聆听宣讲员讲述新时代水电建设者弘扬“三线精神”,建设共富共美攀枝花的奋进故事。

“讲得可真好!内容简洁明了,用鲜活故事讲述宏大主题。”四川省能发发展集团攀枝花华润水电开发有限公司工程管理部副经理卜天阳说,“我和同事将做好本职工作,向银江水电站全面投产发电目标冲刺。”

从省直机关到企事业单位……连日来,四川省组织宣讲团广泛开展“理响巴蜀”基层理论宣讲,累计开展各类基层宣讲数千场,推动党中央大政方针在巴蜀大地深入人心。

青年是国家的希望,民族的未来。如何在推动“十五五”时期经济社会发展目标任务落实落地中展现青春担当,以实干实绩当好践行“两个维护”第一方阵青年排头兵?

参观宪法墙,参与宪法志愿讲解……在第十二个国家宪法日到来之际,12月2日,全国人大机关等部门团组织在北京联合举办“建功‘十五五’,走好第一方阵”主题示范宣讲报告会,激励中央和国家机关青年为推进社会主义民主法治建设贡献青春力量。

这是由中央和国家机关工委牵头主办的中央和国家机关青年学习贯彻党的二十届四中全会精神专题示范宣讲报告会的第一场。

“紧扣全会精神,工委广泛动员中央和国家机关各级团组织青年理论学习小组,通过组建宣讲小分队、于越中悟法”的新型普法路径,让法律知识随着笑声“声”入人心。

漫步在宜昌街头,从商圈楼宇的法治广告,到公交站点的法律小贴士,再到“我的宜昌”客户端的普法微视频播放,法治元素已融入城市肌理,让群众在休闲中潜移默化接受法治熏陶,在参与中坚定法治信仰。

新华社北京12月10日电

上接第一版

这座由宜昌市司法局、西陵区司法局联合打造的全市首座青少年法治文化阵地,今年9月一经对外开放,即成为热门亲子休闲地。

“我们要让孩子们在欢声笑语中轻松学习法律、感知法治精神。”西陵区司法局副局长杨爱兰对《法治日报》记者说。

“八五”普法以来,宜昌在城乡建设中同步规划普法设施,新建法治文化阵地239个,5处获评“省级法治文化建设示范点”。

在宜昌,普法不仅“有基有础”,还“有声有色”。

宜昌探索“非遗+普法”模式,将法治元素融入楠管、剪纸、皮影戏等,5年来建成2个县级法治文化创作基地,创作书画、微视频等作品1600余件,31部作品在全国全省法治动漫微视频征集活动中获奖。

秭归县深入挖掘屈原法治文化内涵,打造《屈子问典》普法品牌,系列作品全网点击量突破200万人次,入选中央网信办全国优秀普法案例。

枝江市创新推出“法治脱口秀”,构建“寓学法于乐、于趣中悟法”的新型普法路径,让法律知识随着笑声“声”入人心。

漫步在宜昌街头,从商圈楼宇的法治广告,到公交站点的法律小贴士,再到“我的宜昌”客户端的普法微视频播放,法治元素已融入城市肌理,让群众在休闲中潜移默化接受法治熏陶,在参与中坚定法治信仰。

护航发展

从普法工作获益的,还有广大市场主体。“企业合同审查有哪些风险点?员工权益保障的法律依据是什么?”

今年4月25日,“法”典“护航”宜“企”同行”民法典主题宣传月活动在广汽传祺汽车有限公司宜昌分公司启动,湖北民基律师事务所律师苏师殷等为百余名经营管理人员授课。

法治是最好的营商环境。

“八五”普法以来,宜昌持续开展“千名律师进千企”、“公共法律服务进园区”、公益法律服务“四进四送”等专项活动,累计为企业提供定制化法律服务1.02万余次,帮助企业避免和挽回损失41亿元。

宜昌积极推动法律法规学习进国企主题党日,实现“国资国企大讲堂”市企全覆盖;编印《民营企业常见法律风险防范指引》,制作普法短视频60余期,开设“法润民企”讲堂,专

习近平法治思想领航法治实践 公益诉讼赋能国家治理现代化 以党的二十届四中全会精神为指引奋力开创检察公益诉讼新局面

最高人民检察院副检察长 张雪樵

学习贯彻党的二十届四中全会精神 访谈

党的二十届四中全会在中国式现代化的关键节点召开,为新时代检察公益诉讼工作指明了方向,注入了动力,全会审议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》(以下简称《建议》)明确提出“强化检察监督,加强公益诉讼”,检察机关作为公益诉讼制度的践行者和推动者,必须将全会精神转化为履职成效,以习近平法治思想为引领,以宪法定位为根基,以高质效办案为目标,全方位推动公益诉讼制度高质量发展,在国家治理现代化进程中书写法治护航公益的时代答卷。

一、强化政治引领,锚定检察公益诉讼发展方向

检察机关是国家的法律监督机关,推动公益诉讼高质量发展的首要任务是把握政治方向,将党的领导贯穿于制度运行全过程各方面,确保始终沿着中国特色社会主义法治道路前进,党的二十届四中全会的战略部署,进一步凸显了检察公益诉讼的制度价值,推动这一制度从实践探索向法制完善不断迈进。

一是以诉的方式开展法律监督,宪法赋予检察机关的法律监督职能,本质上包含着维护国家利益和社会公共利益的目标任务。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央立足全面依法治国全局,着眼强化公正司法、促进依法行政,规范执法,对建立和完善检察公益诉讼制度作出重要部署。检察公益诉讼坚持从中国特色的政治体制实际出发,以督促之诉的功能定位恪守监督而不替代行政执法,约束而不束缚行政权的司法规律,既有效解决了行政监管的懈怠顽症,又避免了监督泛化的弊端,实现了司法权与行政权的良性互动。这种制度设计,正是宪法精神与法治思想在公益保护领域的同频共振,彰显了习近平法治思想“两个结合”深邃方法的真理力量。

二是以高质效办案深化习近平法治思想的检察实践。检察公益诉讼的发展历程,始终是检察监督与习近平法治思想深度融合的实践过程。2014年,党的十八届四中全会首次提出探索建立检察机关提起公益诉讼

制度,2019年党的十九届四中全会要求“拓展公益诉讼案件范围”,2022年党的二十大会报告强调“完善公益诉讼制度”,党的二十届四中全会进一步强调“加强公益诉讼”。以习近平同志为核心的党中央对检察公益诉讼制度高度重视和更高期待的背后,是十余年全国检察机关的探索实践、砥砺前行,从2015年7月至2025年10月,检察机关共立案办理公益诉讼案件123.2万件,其中行政公益诉讼案件110.9万件、民事公益诉讼案件12.3万件。案件范围从最初的4个领域拓展至英烈保护、个人信息保护、安全生产等14个法定领域。2025年,检察公益诉讼法草案首次提请全国人大常委会审议,将习近平法治思想在公益保护领域的生动实践和原创性成果制度化、法制化。

二、聚焦重点领域,彰显公益诉讼独特制度效能与治理价值

贯彻全会精神,关键在于检察机关立足法律监督本职,以依法履职破解公益保护难题,在服务中心大局、回应民生关切、促进社会治理中展现出独特制度效能。

(一)聚焦“国之大事”,服务高质量发展大局。始终围绕党和国家中心工作精准发力,将制度效能融入高质量发展全局。在生态环境保护领域,针对南四湖流域跨4省8地级市34县(市、区)的治理难题,检察机关创新“四级联动、跨区域协作”办案模式,推动制定流域统一环保标准,解决了“上下游不同行、左右岸不同步”的治理困境,使湖域水质全部达到优良水平,为破解流域治理这一世界性难题提供了“中国方案”。在文化遗产保护领域,围绕长城、大运河等国家文化公园建设加大办案力度,在国防军事领域深化军地协作,全方位服务国家战略实施。

(二)回应民生关切,守护人民美好生活。检察公益诉讼本质是“民心工程”,须回应群众急难愁盼,以可感受、能体验的司法温度做实检察为民。持续深入开展“食药安全路行记”专项监督,聚焦社区团购等平台消费新业态秩序乱象,创新以民事公益诉讼为方式,促成头部平台企业承诺对消费者索赔承担“首负责任”,为有效规范市场秩序、解决消费者维权难奠定了制度基石。加大特

定场所餐饮安全、过度诊疗等监督领域办案力度;统筹推进特定群体权益保障、个人信息保护、反垄断、反不正当竞争、反电信网络诈骗等领域检察公益诉讼。在国有财产保护领域,聚焦医疗、养老等民生关切,通过专项监督防止医保基金流失;天津市检察机关运用大数据模型筛查出疑似骗保线索217条,通过监督,已减少违规上传医保费用6.29亿元,追回医保基金3.15亿余元,守牢了群众的“看病钱”。

(三)促进社会治理,提升协同共治水平。积极推动构建“检察主导、多方参与、协同共治”的公益保护格局,形成公益保护合力,逐步化解“九龙治水”“多头空转”等治理难题。在跨境治理方面,针对大气污染、船舶污染等流动性问题,运用一体化办案机制打破行政区划限制,如长江船舶污染治理中,通过整合船舶航行、水质监测等数据构建全链条监督模型,实现污染线索自动识别、推动智慧监管,筑牢生态屏障。

三、深化制度创新,夯实公益诉讼高质量发展的根基

全会精神落地离不开完善的制度支撑。检察机关要以检察公益诉讼立法为契机,在积极配合推动立法进程的同时,完善制度体系化建设,为高质量发展提供坚实保障。

一是以鲜活的司法实践助力立法完善。检察公益诉讼具有鲜明的本土性、实践性和原创性,要全面梳理总结检察公益诉讼的制度和实践运行规律,积极配合推进检察公益诉讼立法相关工作,加强检察公益诉讼基础理论和支撑体系研究,围绕案件范围、监督方式、案件管辖、调查权的方式和保障、公共利益的内涵和把握等立法重点问题,深入开展调研论证,将十余年公益诉讼司法实践中积累的成熟经验转化为法律规范,同时高质效办好每一起案件,为立法完善提供鲜活的司法实践样本。

二是以规范管理夯实办案根基,规范是质效的前提,检察机关通过健全制度体系确保办案质量。最高检制定《检察公益诉讼贯彻“三个管理”三年行动计划》,构建以“可诉性”为核心的案件标准体系,明确程序规范、监督实效、效果统一等评价要素,形成高质效案件标准。在案件审查中,既严格把握公益损害认定标准,又充分考虑治理实

际,如江苏检察机关在噪声污染治理中,针对19项未明确监管部门的违法行为,通过检察建议推动地方出台职责规定,实现办案与完善制度的有机统一。同时落实司法责任制,细化办案权力清单,建立“谁办案谁负责”的追責机制,确保每起案件经得起法律和歷史检验。

三是以科技赋能提升监督精度。大数据、人工智能等现代科技为公益诉讼插上“翅膀”,破解了传统监督“发现难、取证难、查处难”的困境。最高检搭建的大数据法律监督平台已上架200余个公益损害线索模型,覆盖各办案领域。在建筑垃圾倾倒治理中,北京市检察机关运用卫星遥感、电子围栏技术与车辆轨迹数据碰撞,精准锁定2.1万立方米建筑垃圾的倾倒主体及责任份额,解决了“违法主体难寻、责任认定难”的问题。在生态环境领域,“空天地”一体化取证技术广泛应用,通过卫星遥感锁定植被破坏范围,用无人机航拍固定污染现场,靠水下机器人探查污染源头,形成立体式证据链。截至2025年,全国检察机关运用科技手段办理公益诉讼案件超4万件,科技已成为提升办案质效的核心支撑。

四是以内外协同凝聚保护合力。公益保护不是“独角戏”,检察机关积极构建多方参与的治理格局。在内部协作上,加强上下级检察院联动,最高检和省级院带头办理重大案件,为基层提供示范引领。在外部协同上,深化与生态环境、自然资源、市场监管等部门的协作,建立信息共享、线索移送、联合督办机制。通过“益心为公”检察云平台汇聚社会力量,12万余名志愿者累计提供3.8万余条线索,在湖北黑臭水体治理、湖南林地保护等案件中发挥了重要作用。

十年砥砺前行,检察公益诉讼在习近平法治思想指引下壮大,成为中国特色公益诉讼保护的中坚力量。在坚守定位深化司法实践,到依法履职彰显制度效能,再到高质效办案保障发展质量,检察公益诉讼始终扎根中国大地,破解治理难题,守护民生福祉。在新的征程上,检察机关将以党的二十届四中全会精神为指引,让宪法赋予的法律监督职能在公益保护中充分彰显,切实把“强化检察监督,加强公益诉讼”落到实处,为全面建设社会主义现代化国家提供更加坚实的公益司法保障。

宁夏：“法治”乡村建设让乡村振兴行稳致远

法治乡村基层行·提升基层依法治理效能

□ 本报记者 申东

茶余饭后,村民可以在村头的法治广场看新推出的普法漫画,农闲时可以欣赏到法治文化大餐;遇到法律难题,村民可以向“法治文化法律顾问热线,也可以向“法律明白人”咨询;村民有矛盾纠纷,村上的调解组织会第一时间进行调解,真正实现矛盾不上交……

近年来,宁夏回族自治区以创建民主法治示范村(社区)为载体,通过典型示范引领法治乡村建设,持续提升基层依法治理水平,实现自治法治德治相融合的乡村治理模式。截至目前,累计创建全国“民主法治示范村”33个,全区每个县(市、区)分别建成1个以上“民主法治示范村”。这些法治示范村就像撒落在乡野的珍珠,为建设和美丽乡村及社区注入法治动能,夯实法治根基,让群众获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。“法治”串珠成链,一幅以法治之笔绘就的基层治理画卷徐徐铺展。

法治扎根让村民遇事找法

作为宁夏“十二五”期间生态移民安置村,银川市永宁县闽宁镇原隆村自2012年起陆续接纳了来自固原市原州区、隆德县的1998户移民。“刚搬过来,大家心里都慌,谁家丢了鸡,占了点宅基地,都能吵半天。”村民田成林回忆,那时村民没有法律意识,不懂法;村里也没有法治服务点,遇事也不会通过法律途径解决。

易地扶贫安置的村民,就像春天新栽的小树树根浅底子薄,要想让村民稳得住、富起来,法治得先“扎根”。2019年建成的原隆村法治宣传主题教育公园,是村里最受受欢迎的“法治课堂”。结合移民的生活需求,法治公园打造成沉浸式普法基地。尤其是民生法治长廊,用漫画的形式展示“土地流转要签合同”“子女要尽赡养义务”等普法内容,村民一看就懂;东侧的“以案释法”展板,每月更新一个本地案例,比如“村民李某占用邻居宅基地处理被调解”“某企业拖欠工资被依法处理”等,用身边事讲清

政策、精准引导法律服务,及时化解矛盾纠纷的队伍,让“法律明白人”从农家变专家,推动基层形成办事依法、遇事找法,解决问题用法、化解矛盾靠法的浓厚氛围,为实施乡村振兴战略提供基层法治人才保障。

截至目前,宁夏全区共培养“法律明白人”7万多人,其中“法律明白人”骨干9456人,基本达到每个村(社区)有“法律明白人”27人、骨干3人。

村民遇事除了找“法律明白人”,还可找村(居)法律顾问。在吴忠市利通区上桥镇牛家坊村,宁夏昊德律师事务所律师魏晋喜自2021年担任该村(居)法律顾问以来,除负责审核村里所有合同外,还定期开展法律知识讲座,积极帮助村民维权并调解矛盾纠纷。

村里的满老太年逾古稀,现有一个农家小院及几间房屋。她育有两子一女,丈夫早去年世,两个儿子也先后去世,两儿儿媳各自带着一个未成年的孩子。满老太打算提前立好遗嘱,把房子留给两个未成年的孙子。然而经多方咨询,她并不拥有房屋全部的所有权,房产中还有女儿、儿媳、孙子的财产份额。由于该宅基地涉及继承纠纷,村委会也无法为老人办理过户手续。

牛家坊村村委会将此事反映给魏晋喜寻求解决方案。魏晋喜认为,满老太的房屋院落的所有权较为复杂,财产应为家庭成员共同共有,贯穿三代人,涉及代位继承等复杂的法律关系,各方财产份额难以准确厘定。魏晋喜向村委会提出召开家庭会议的建议,由家庭成员自行协商,通过签订家庭财产分割协议的方式,明确各方对于家庭财产的份额,并由家庭成员各自分自己的财产份额。

最终,在村委会和法律顾问的努力下,各方自愿达成一致意见,签订了《家庭财产分割协议》,村委会盖章见证,这起继承的成功调解,解决了当事人的实际问题,维护了家庭的和睦。

法治护航乡村振兴产业

走进吴忠市红寺堡区弘德村宁夏夏登实业有限公司的扶贫车间里,员工赵淑梅在流水线上作业。在她娴熟的操作下,各种规格的低盒、礼品包装盒在几秒钟内呈现在记

者面前。她告诉记者,一个月下来有3000多元收入,远比以前靠种地挣得多。

弘德村相关负责人告诉记者,留在弘德村里的大多是妇女和老年人,外出务工困难,扶贫车间给了村民在家门口务工的机会,工作稳定了收入提高了,大家的精神面貌也都发生了很大变化。2019年弘德村已成功实现整村脱贫。

产业发展是乡村振兴的基础性、关键性工程。对此,弘德村充分发挥“法律明白人”、村(居)法律顾问的作用,聚焦重点产业项目,积极搭建对接平台,深入开展乡村企业“法治体检”和“法律进企”等活动,“点对点”精准对接乡村企业法律服务需求,通过宣讲涉农法律法规,对企业负责人和员工进行法律培训,指导企业依法合规经营,帮助企业防范化解风险。稳定的法治环境也有力保障了乡村企业的健康发展。

在固原市泾源县大湾乡杨岭村,17座温棚格外引人注目。棚内,一人多高的车厘子来年就可以挂果,树下的赤松茸已被采摘出售,仅留下几个冒出土的“小伞”。杨岭生态园负责人马克明告诉记者,他以前是养牛大户,最多时养着1000头牛,这几年养牛不好,公司开始转型搞生态种植、乡村旅游等。占地508亩的生态园,常年有40名村民在这里就业。

马克明说,养牛时,自己的法律意识淡薄,卖牛时,因为没有事先签订买卖合同,被对方“套路”,致使收入受损,也不知道如何维权。这几年,随着公司越做越大,作为致富带头人也被乡司法所确定为“法律明白人”。通过自学和培训,自己也掌握了一些法律知识。

去年,公司有一笔150万元的应收账款一直要不回来。今年4月,泾源县司法局负责人带着村(居)法律顾问给企业进行“法治体检”,马克明得知这一情况后,与欠账的公司摆事实、讲法律,在减免利息的情况下与对方达成了一次性还款协议。“9月公司就拿回了150万元欠款,公司用这笔钱给养殖园区配备了青贮饲料,还用了40万元的银行贷款,为打零工的村民结清了工资。如果没有要到这笔钱,为了还银行贷款,我只能卖牛,而当时牛价不好,一头牛要损失2000元。”马克明说。