

# 强化执法监督 护航营商环境

## 天津规范涉企行政执法增强发展信心

### 优化法治化营商环境

□ 本报记者 张弛 范瑞恒

建立特邀行政执法监督员、行政执法监督企业联系点制度,发布《天津市行政执法免罚清单(2025年版)》,优化升级市级行政执法监督平台,对全市80万余个经营主体开展综合信用评价……这一系列举措,正在为天津法治化营商环境的持续优化注入强劲动力。

优化平台、建章立制,是天津开展规范涉企行政执法专项行动(以下简称专项行动)以来的成果性积累。不仅如此,该市还通过集中纠治“乱收费、乱罚款、乱检查、乱查封”及“违规异地执法和趋利性执法行为”等

突出问题,从源头为涉企检查“瘦身”,将企业的“经营顾虑”转化为“发展底气”,有效地增强了企业的安全感与发展信心。

### 机制建设有保障

举一纲而万目张,解一卷而众篇明。天津市司法局充分发挥行政执法协调监督职能,牵头组建市级工作专班。专项行动开展以来,专班共召开了7次专题会议,开展了50多次实地调研,确保有方案、有专班、有机制、有线索、有台账、有效果“六有”工作标准贯穿始终。

“我们建立了每周线索报送、每月情况梳理、线索常态化录入和信息动态更新等机制,形成了市层面负总责、各区主抓,司法行政部门统筹、行政执法部门协同的工作体系。”天津市司法局二级巡视员徐卫华近日向《法治日

报》记者介绍,该局还推动各区、各市级执法部门建立线索台账,明确多项具体内容,着眼企业诉求与社会效果开展集中整治。

为从源头上减少重复检查、多头检查,天津主动向社会公布涉企行政执法主体和涉企检查事项,明确了“谁能查”“怎么查”的问题。天津还坚持“当下改”与“长久立”相结合,对乱收费、乱罚款、乱检查、乱查封、违规异地执法、趋利性执法等现象建立了系统性的治理规范。

同时,该市还发布了《天津市行政执法免罚清单(2025年版)》,明确16个领域、254项免罚事项;制定了贯彻落实《全国统一大市场建设指引(试行)》任务清单,开展市场准入壁垒清理整治;在和平区、河东区、东丽区和北辰区试点推行涉企行政执法案件经济影响评估,延伸政企沟通桥梁。

这些举措为天津专项行动的走深走实提供了重要保障。

据统计,截至今年10月底,天津全市行政执法检查次数较去年同期减少2.8万余次,实现了行政执法与执法监督成效的可感可及。

### 规范执法强监督

今年7月,蓟州区司法局收到一份投诉材料,反映该区某镇政府召开的听证会程序违法。

受理该案后,蓟州区司法局随即启动行政执法监督程序,经查,上述案件为当事人宗某擅自在所承包的果园地上建造民宿对外经营而引发,某镇政府依据城乡规划法第六十五条以“未依法取得乡村建设规划许可证”为违法理由对该民宿进行查处。

下转第八版

### 深化综治中心规范化建设

□ 本报记者 李 娜  
□ 本报通讯员 孙中利 颜亚丽

今年6月,山东省枣庄市山亭区凫城镇村民张某和邻居因光伏板安装翻脸了。

邻居为保障光伏发电效率,擅自将张某家树木的顶部砍除,双方就树木权属、损失认定及赔偿金额产生争议,来到凫城镇综治中心求助,综治中心立即启动“部门联动、多方协同”调处机制,组织自然资源所工作人员现场勘验,确认树木权属,司法所及驻村法律顾问提供法律援助,村级调解员从邻里关系角度开展情绪疏导。在综治中心统筹下,各部门协同发力,既明确了责任认定依据,也缓和了双方对立情绪,双方就赔偿金额达成一致并签订调解协议。

努力把综治中心打造成群众“说事、调事、解事”的“终点站”,基层社会治安综合治理的“强引擎”。枣庄市将综治中心规范化建设作为加强社会治安综合治理的着力点,探索“阵地标准化、机制闭环化、手段智能化、服务人性化”的治理新路径,为建设更高水平的平安枣庄、法治枣庄注入澎湃动能。今年以来,全市各级综治中心调处各类矛盾纠纷2.9万余件,矛盾纠纷化解率达98.76%。

“我们推动综治中心从‘单一平台’向‘治理综合体’转变,整合了信访、仲裁、诉讼、调解、法律援助等多方力量,结束了过去‘单打独斗’的局面,实现了矛盾纠纷‘一站式’受理、组团式化解”,把服务送到群众心坎上。”枣庄市委副书记、政法委书记张国洲近日接受《法治日报》记者采访时说。

## 枣庄创新机制筑牢平安防线

下转第三版

## 巴州联动协同织密治理之网

□ 本报记者 潘从武  
□ 本报通讯员 古雪丽

近日,《法治日报》记者在新疆维吾尔自治区巴音郭楞蒙古自治州采访时了解到,今年以来,巴州大力推进州、县、乡、村四级社会治安综合治理中心规范化建设,全州708个综治中心已建成并投入实体化运行。

截至目前,巴州各级综治中心通过线上线下渠道共受理矛盾纠纷27831件,化解率达94.55%;州两级人民法院向综治中心分流调解案件8000余件,占全州民商事案件数20%以上,信访事项调解成功率达51.68%,居新疆全区首位。

### 一站统办

11月11日上午,在巴州和硕县综治中心,宽敞明亮的办公大厅里,功能窗口布局清晰,业务办理井然有序。

“工作人员热情,办事效率也高。”前来解决劳动合同纠纷的亚先生感慨道。他当天体验了“全链条”服务:登记诉求后,法官现场组织调解,仅用一个小时促成双方达成协议,并当场办理了司法确认。

今年以来,巴州整合各类解纷资源与力量,规范办事流程,高效响应群众诉求,实现“一站式”服务、“一扇门”解纷。

巴州明确州、县、乡、村四级综治中心定位,州级统筹协调、指挥调度,分析研究,督办落实;县级“一站式”实质性调处化解矛盾纠纷;乡级统筹基层力量办理群众诉求;村级依托网格源头排查矛盾纠纷隐患。

下转第八版

### 法治时评

□ 林楠特

## 司法引领构建和谐物业关系

近年来,随着居民权利意识的提升和对物业服务、居住环境及住宅品质要求的不断提高,业主与物业之间的矛盾纠纷日渐增多,成为影响小区和谐的一大“痛点”。近日,最高人民法院发布了5个物业服务合同纠纷典型案例,集中呈现了不同争议场景,其中4个案例聚焦的是物业费纠纷。人民法院以清晰裁判规则厘清权责边界、妥善化解矛盾纠纷,推动构建和谐物业关系。

住宅小区是亿万群众美好生活的载体,物业服务则是维系居民宜居环境的重要纽带。作为物业运转的“血液”,物业费不仅是物业服务的基础,更是保障小区电梯、配电、消防等公共设施正常运转的重要支撑。我国民法典规定,业主应当按照约定向物业服务人支付物业费。但在现实中,业主与物业在费用交纳、服务质量等问题上争议颇多,易陷入“服务缩水—拒交费用—服务更差”的恶性循环,且此类纠纷具有群体性,易复发、化解难等特征。

结合其中一起典型案例来说,某小区百余户业主因种种原因欠交物业费,导致物业公司陷入运营困境,服务质量持续下滑,进而引发更多业主不满。物业公司在向业主陈某催收物业费未果后,将其诉至法院。审理法院考虑到案涉小区众多业主欠交物业费以及该物业公司欲提起批量诉讼的实际情况,决定开展巡回审判,把“法庭”搬到业主家门口。经过法官现场释法说理,物业公司认识到自身服务的不足,业主陈某也理解了物业费对小区正常运转的重要性。最终法院不仅有效解决了双方的争议,还通过开展普法宣传,促成物业公司与小业主相互谅解,妥善化解了小区百余件潜在纠纷。

下转第三版



近日,江苏省淮安市中级人民法院举办开放日活动,邀请淮阴师范学院第一附属小学学生走进法院参观青少年法治教育基地。图为法院干警向学生们讲解法律知识。

本报记者 罗莎莎 本报通讯员 马盼攀 王昊 摄

## 宜昌持续深化普法与依法治理 峡江两岸唱响法治好声音

□ 本报记者 刘志月 刘玖  
□ 本报通讯员 郑纯全

“街坊邻居信任我,我就得把大家的事当作大事。”

11月30日,湖北省宜昌市“12·4”国家宪法日集中宣传活动启动仪式上,当情景剧《王奶奶的“小红书”》落幕,故事原型王淑莲走上舞台时,现场响起雷鸣般的掌声。

这位78岁的老人,用30多本密密麻麻

的“小红书”记录邻里诉求,化解漏水投诉、婚姻家庭等纠纷120余起。

“好记性不如烂笔头,记下来理清楚,调解就有理有据。”王淑莲朴实的话语,道出了基层法治工作者的初心。

“八五”普法启动以来,宜昌市将普法工作融入城市血脉,发展肌理,以法为笔、民情为卷,绘就了一幅润物无声的法治图景。

法治,日益成为这座水电名城最亮丽的底色。

### 浸润人心

法治小屋内的飞行棋桌前,法律知识在举步落子间悄然入心;

造型憨态可掬的“豚憨憨”捧书静立在“法治谜语打卡板”边,你猜我答的趣味猜谜互动激发孩子学法兴趣……

冬日暖阳,步入宜昌市儿童公园青少年法治文化阵地,只见法治元素与自然景观、游乐设施巧妙融合。

下转第二版

### 太原法院健全执行工作体系

## 形成解决执行难综合治理大格局

□ 本报记者 马 超  
□ 《法制与新闻》记者 王泽宇  
□ 本报通讯员 张 宏

“十四五”期间,首执案件结案178595件,同比“十三五”上升119.77%;执行到位率47.15%,同比上升14.22%;终本率41.87%,同比下降16.63%;结案平均用时从166.78天缩短为96.74天。这是山西省太原市中级人民法院系统交出的执行工作“十四五”答卷。

“十四五”期间,我们从探索执行机构改革,健全执行工作组织体系;重塑执行机制,推动形成“一盘棋”工作格局;创新执行工作方法,破解找人查物难题;强化执行全程监督,促进执行权规范公正运行;做实执

行难综合治理,深化执行工作‘多元共治’5个维度发力,全力破解执行难,执行工作质效显著提高。”近日,太原市中级人民法院党组书记、院长于昌明接受《法治日报》记者采访时说,全市两级法院执行工作的要求是——有能力履行判决的,必须执行到位,无能力履行判决的,必需措施到位,全力以赴让“纸上权利”兑现为“真金白银”。

### 搭建“四梁八柱”

“十四五”伊始,太原中院聚焦破解执行难,健全执行工作组织体系和架构,打破市、县区法院“各自为战”局面,握指成拳,凝聚执行合力。探索执行机构改革,通过优化组织架构,强化垂直管理和推行警务化改

革,构建起权责清晰、协同高效的执行组织体系。

太原中院对基层法院执行局局长实行垂直管理,基层法院执行局局长需向本院党组和市中院双汇报。与此同时,太原市委对执行人员进行统一调配。市中院统一招录一批执行助理派遣到各基层法院充实执行队伍,统一推进全市执行人员交流轮岗,调整能力强有干劲的员额法官进入执行局,新人职法官优先到执行局锻炼。

此外,太原法院根据执行工作特点,率先在市中院推行执行警务化改革,改革后,执行局人员由改革前的“法官、助理、书记员、司法辅警”四类明确为“执行法官、执行员、司法辅警”三类,建立了“1名执行法官+2

名执行员+3名司法辅警”的执行实施团队模式,执行法官主要负责行使执行决定权,执行员主要负责行使执行实施权,司法辅警兼具助理和书记员职责,主要负责事务性工作和安全保障工作。三类人员权责分工明确,各司其职、互相配合,确保执行案件高效规范办理。

### 重塑运行机制

在健全组织体系的基础上,太原中院重塑运行机制,构建了一套集约高效的运行机制推进执行工作。

太原法院结合工作实际,构建了市中院牵头、全市两级法院一盘棋的“135”执行工作机制。

下转第八版



近日,国网台州供电公司工作人员联合消防队员,来到浙江省台州市天台县始丰街道,开展电力普法宣传活动。图为供电公司工作人员向居民发放宣传手册,讲解电力设施保护知识。

卢江东 摄