

星期三 2025年12月10日

今日12版 总第14363期

法治日报社主办 出版

## 海南积极构建与自贸港建设相适应的法治宣传教育体系

### F“八五”普法成就巡礼

□ 本报记者 董凡超 翟小功

“八五”普法以来，海南省深入学习贯彻习近平法治思想，持续把普法工作融入全面深化改革开放和自贸港建设大局，围绕全岛封关运作“一号工程”，完善体制机制，拓宽普法路径，全省公民法治观念和社会治理法治化水平持续提升，持续优化自贸港法治化营商环境，努力打造与自贸港建设相适应的法

治宣传教育体系，擦亮“法治自贸港”金字招牌。

【典型案例】9月16日至19日，法国国家公证培训学院、海南省律师协会与三亚凤凰公证研究院联合举办海南自由贸易港“律师+公证”国际化法律服务交流研修班。

“我们突破传统业务，拓展国际贸易、海事海商、金融投资等十大领域新型公证业务。每个人都是普法大使，大家很注重普及《中华人民共和国海南自由贸易港法》等法律法规，帮助引导投资者少走弯路。”凤凰公证处主任徐春雷介绍说。

“做好公证服务的同时深入普法，能为很多自贸港投资者规避风险。”法国国家公证培训学院院长穆斯蒂法·梅基评价说。

这是海南深耕涉外普法服务，助力海南自贸港建设行稳致远的一个缩影。当前，海南创新构建“普法+服务”融合机制，推动法治红利惠及中外市场主体，为全岛封关运作筑牢制度屏障。

海南省是中国最大的经济特区、最大的自由贸易试验区和唯一的中国特色自由贸易港。经党中央批准，海南自由贸易港将于2025年12月18日正式启动全岛封关运作。下转第八版

# 深化执法规范化 提升执法公信力

辽宁推进法治公安建设成效显著

□ 本报记者 张国强 韩宇

“公安办案真是神速。”近日，辽宁省大连市市民刘某在辽宁公安“码上报案”微信小程序上留言点赞。

10月24日，刘某通过“码上报案”微信小程序报案称遭受恶意侮辱。大连市公安局高新区分局七贤岭派出所办案民警仅用时3分钟，便完成证据材料受理、接报案回执出具、行政立案等工作；法制员全流程网上盯办案件，当日调解结案。

此案的高效办结，正是辽宁推进法治公安建设工作的一个缩影。

2024年以来，辽宁省公安机关聚焦法治公安建设目标，坚持不断深化执法规范化建设，夯实法治公安根基，不断提升公安工作质量、效率和执法公信力，为实现公安工作现代化提供坚实法治保障。

### 筑牢制度根基

“辽宁省持续完善公安领域地方立法和执法规制度体系，以法治力量护航社会治理与各项安全稳定工作。”辽宁省公安厅党委委员、副厅长魏显光介绍说，2024年以来，辽宁公安出台一系列制度规定，为执法工作精细化运转让定方向、定路径、定任务、定标准。

直面基层执法实践中的难点、堵点，辽宁公安持续细化执法指引。省公安厅组织制定《执法规难题问题解答汇编》，鞍山市公安局编写《治安刑事办案汇编（一）》，为提升治安刑事案件打击能力提供保障。

围绕易出问题的执法环节，辽宁公安不断完善执法规制度，研究制定执法规范性文件229件。省公安厅组织编写的《辽宁省公安机关优秀执法规制度汇编》，确定20个省级优秀

执法规制度。大连市公安局会同六部门出台《关于办理涉及汽油、柴油、燃气等危险作业案件若干问题的指导意见》，被公安部评为优秀执法规制度。

为加强法制审核，省公安厅出台《案件法制审核规定》等制度，各地公安机关依托案件法制审核建立“日清、周结、月通报”工作机制，持续提升办案质效。

### 培育法治素养

“我们致力于全面提升全省公安民警执法规能力，强化其运用执法思维和执法方式化解矛盾、处理问题的素养。”辽宁省公安厅法制总队总队长梁贺介绍说。

实践中，辽宁公安建立领导干部学法制度，2023年以来，组织开展“法治大讲堂”等活动2800余场次；组织全警开展省级全覆盖集中轮训，举办省级轮训班229期，培训民警

7.25万人；组织执法专项培训35批次，实训民警1.8万人次；组织两批次300人的全省公安法制领导干部培训班；各市公安局举办辅警轮训班58期，培训6.4万人。

“这几年，省厅、市局的执法培训紧跟新法新规，内容切合基层执法实际，我们的执法意识、法律素养得到很大提升。”营口市公安局站前分局东兴派出所所长原野说。

同时，辽宁公安还积极推行实战化练兵，组织“五项练兵行动”，积极探索“智能+”训练方法，开展警情拉动、对抗拉练、应急演练等活动。

今年以来，辽宁省公安厅举办贯穿全年全省公安机关“平安护航”杯实战技能大比武，各警种分条线推进练兵比武活动，高标准完成大比武综合演练，有效提升全警综合素质能力和专业本领。

下转第三版

□ 本报记者 刘中全 张美欣

近年来，吉林省律师协会始终将“忠诚为民、专业尽责”作为根本遵循与核心使命，以服务全省经济社会高质量发展、守护基层平安稳定、增进民生福祉为重要职责，深耕法律服务主阵地，做实法治服务“第一线”，在公益普法惠民、队伍专业提质、精准赋能发展等领域持续深耕、靶向发力。

“今年以来，省律协聚焦全省法治建设重点任务，瞄准群众与企业依法需求，带领全省律师队伍以过硬专业素养践行法治担当、以务实行动传递法治温度，让法治阳光持续照亮吉林大地的城乡角落，浸润群众心田。”近日，吉林省律师行业党委书记、省律师协会秘书长黄默接受《法治日报》记者采访时说。

### 公益普法润基层 法治暖阳照民心

法治的生命力在于实践，法律服务的价值在于为民。今年以来，全省律师队伍将公益法律服务作为践行初心使命的重要载体，扎根基层，深入群众，用脚步丈量责任，用专业化解难题。

“法治的种子，要埋进泥土里才会发芽。这里的群众需要我，那我就再留一年。”这是吉林衡丰律师事务所党员律师刘沫含写在自己“法援”日记里的话语，她将脚步扎进边疆的冻土，用5年的援藏、援疆之路践行了自己的誓言。

在雪域高原与伊犁河谷，刘沫含的坚守成为吉林律师公益精神的生动注脚。5年来，她克服高寒缺氧的环境挑战，从法律咨询、文书代写到案件代理、普法宣传，将法律服务送到各族群众身边。在西藏日喀则的3年间，她的足迹遍布18个县区，在牧民帐篷前宣讲法律知识，为家暴受害者维权，帮工伤农民工讨薪，为藏族老人化解纠纷；转战新疆伊犁后，她继续深耕法律援助一线，用双语服务架起司法沟通桥梁。刘沫含累计办理法律援助案件500余件，提供法律咨询4000余人次，代写法律文书1000余份，开展法治宣讲200余场，为各族群众挽回经济损失近千万元，被群众誉为“雪域高原的格桑花”“伊犁河谷的法治使者”。

刘沫含的坚守并非个例——吉林越天律师事务所主任张鹏谦全年为群众免费提供法律援助1000余起，化解基层矛盾；吉林国隆律师事务所律师王岸连续8年投身“1+1”中国法律援助志愿者行动，今年依旧坚守海南定安；黄晓彤、金春颖、梁松涛、孙铭阳、宋萌5名青年律师主动奔赴西部，将吉林律师的热情传递到祖国最需要的地方……

“从城市社区到乡村田野，从边疆牧区到内陆县区，全省律师以‘法律七进’为抓手，常态化开展普法宣传、矛盾调解、法律援助等公益服务。”吉林省律师行业党委书记、省律师协会会长田大原说。

### 精研专业强根基 队伍建设提质效

专业是律师的立身之本，更是扛起法治担当的核心底气。今年以来，省律协以提升律师队伍专业素养和政治素养为核心，通过系列精准举措为律师队伍“充电赋能”。

红色教育铸魂育人。省律协依托延安独特红色资源，举办2024年党性教育培训班，组织律师学员走进延安革命纪念馆、杨家岭革命旧址等地，通过专题教学、现场研学、交流研讨等形式，深入学习延安精神。

下转第八版

## 应勇在最高检党组会上强调 通过“检护民生”专项行动把检察为民落到实处

本报北京12月9日讯 记者董凡超 12月9日，最高人民检察院召开党组会，传达学习习近平总书记近期重要讲话和重要指示批示精神，传达学习12月8日中共中央政治局会议精神，研究检察机关贯彻落实举措；听取“检护民生”专项行动进展情况报告，研究部署持续深化专项行动等工作。最高检党组书记、检察长应勇主持会议。

会议指出，检察机关要切实把思想和行动统一到以习近平同志为核心的党中央对经济形势的科学判断和对经济工作的决策部署上来，完整准确全面贯彻新发展理念，统筹发展和安全，不断加强对经济工作、经济政策的学习、了解、掌握，确保检察

政策与宏观政策取向保持一致，切实找准履职切入点和着力点，以更加务实有为的检察举措，服务经济社会高质量发展。党的领导是中国特色社会主义法治之魂，是全面依法治国的根本保证。要深刻领悟党中央制定《中国共产党领导全面依法治国工作条例》的重大意义，全面贯彻习近平法治思想，始终坚持党对检察工作的绝对领导，坚定不移走中国特色社会主义法治道路，依法全面履行法律监督职责，严格依法办案、公正司法，不断提高检察机关服务党和国家工作大局的能力和水平，在全面依法治国工作中更好履职尽责，担当作为，充分运用法治力量支撑和服务中国式现代化。

会议强调，要持续深化“检护民生”专项行动，推出更多便民利民惠民举措，努力为人民群众办好事、办实事、解难题，通过“检护民生”专项行动把检察为民落到实处。

下转第三版



“双十二”购物节前，浙江省杭州市萧山区人民法院法官走进农产品销售网络直播间，围绕地理标志保护等农村电商高频法律问题，开展法律指导，图为法官解读农村电商法律风险。

本报记者 王春 本报通讯员 金晴阳 摄

## 政法综治江淮行

□ 本报记者 李光明 范天娇

规范建设“怎么干”，矛盾纠纷“怎么解”，综治例会“怎么开”？

在安徽省宣城市，各级综治中心不仅严格对照规范化建设要求落实规定动作，还积极探索了路径——

在全省先行制定综治例会指引，提升会议统筹协调质效；

创新试行县镇综治中心融合建设，最大程度便利办事群众；

围绕综治中心规范化建设出题，开展3轮覆盖全体政法委员履职能力建设，全面增强政法委委员学习意识与业务能力；

……

近年来，宣城市秉承“实战导向、实体运行、实效为先”理念，持续推进综治中心规范化建设，推动各类纠纷事项结事了，群众心顺气和。2024年，该市群众安全感指数、对政法机关执法工作满意度、对矛盾纠纷化解满意率再创新高，基

层社会治安综合治理效能实现显著跃升。

### 试点县镇融合建设模式

由于县综治中心通常位于城关镇，加之部分县与城关镇综治中心存在事权交织，历史遗留问题，群众在办事时需要“两头跑”，宣城市推动县镇综治中心融合发展和建设。

“市委政法委牵头抽调专门力量组成工作专班进行全面调研论证，通过对工作事权、信访数据、矛盾占比、警情数据、群众习性分析，认为部分县域县镇两级紧密关联、不宜分割。”宣城市委常委、政法委书记、市

综治中心主任王会杰说，基于此，宣城选择部分县镇试点开展综治中心融合建设，这样更有利于实现群众诉求“一站式”接收、一揽子调处、全链条解决。

《法治日报》记者在试点的泾县综治中心看到，该中心在群众接待大厅除常规设置法院、检察院、公安、司法行政、信访、人社、住建等常驻窗口外，泾川镇的窗口格外醒目。

“泾县和泾川镇两级综治中心已经实现互设工作窗口、互派工作人员，明确划分职责，专人专窗落实相关事项转办规程，最大程度便利办事群众。”

下转第八版

## 探索县镇融合模式最大程度便利群众

### 宣城持续提升综治中心规范化建设水平

## 吉林律师以专业担当书写为民服务新篇章

加强宪法实施 推进社会主义民主法治建设

### 第十二个国家宪法日座谈会发言摘要

详细报道见二版

## “两高”联合发布依法惩治群众身边腐败犯罪典型案例

本报北京12月9日讯 记者董凡超 张昊 为充分发挥典型案例引领高质量办好案件，以及教育、警示、震慑作用，最高人民法院、最高人民检察院今天联合发布5件依法惩治群众身边腐败犯罪典型案例。

本次发布的5个典型案例分别是“周某某贪污、挪用公款案”“王某某贪污案”“代某某贪污案”“黄某某贪污案”“黄某某贪污案”，分别系发生在住房保障、养老服务、医保基金、校园餐、侵害残疾人权益领域的腐败犯罪，直接损害群众利益，群众反映强烈，对相关犯罪的依法惩治，充分体现了司法机关践行以人民为中心的发展思想，坚决维护群众切身利益的坚定态度。

在“周某某贪污、挪用公款案”中，被告人贪污数额特别巨大，依法予以严惩。在“王某某贪污案”中，司法机关准确把握实质法律关系，厘清违规经商办企业和贪污罪的界限，实现精准惩治。在“代某某贪污、受贿、挪用公款案”中，司法机关依法认定公款性质，实行数罪并罚，并综合考虑自首、坦白、自愿认罪认罚、退缴全部违法所得等情节予以量刑。

在办理相关案件中，司法机关均结合办案发现的制度不健全、管理不规范、监督不到位等问题，通过以案释法、制发建议书等方式，强化警示教育，推动完善制度、加强监督管理，促进从源头上消除腐败产生的土壤和条件。

案例全文见法治网

## 黑龙江构建公共法律服务“1+9”工作矩阵

本报讯 记者张冲 通讯员曲东旭 近日，黑龙江省司法厅出台《黑龙江省公共法律服务规范提升三年行动实施方案（2025—2027年）》（以下简称《方案》），推动形成“1部《方案》+9项机制”（建强平台枢纽、提升法律援助案件质量、培育建强法律援助队伍、全力提升公证供给水平、规范仲裁裁决换届程序、提升人民调解员队伍素质、开展全省基层法律服务行业规范化建设攻坚行动、推进律师行业规范化建设、持续规范司法鉴定执业秩序）的“1+9”工作矩阵。

据介绍，《方案》是贯彻落实公共法律服务体系建设2035年目标任务的有力举

措，黑龙江省司法厅高度重视，提出制定本省实施方案要做到“与群众需求匹配、与既往政策衔接、与问题整改同步”工作原则。

为确保机制有效落实，省司法厅建立并优化“省级统筹、市级主责、县级落实”三级联动机制，将“1+9”工作矩阵纳入法治政府建设年度重点工作任务，确保任务到岗、责任到人。与此同时，强化人大代表、政协委员、法学专家、媒体、群众等监督作用，对“1+9”工作矩阵落实情况开展“体验式”摸排和满意度调查，对调查结果进行通报公示，倒逼服务质量持续提升。

国内统一连续出版物号:CN 11-0313 邮发代号:1-41 国外代号:D454 广告中心:(010)84772299 发行中心:(010)84772800 编辑:郭文青 秦晶 校对:陈维华