

新华社广州12月8日电 全国第十二届残疾人运动会暨第九届特殊奥林匹克运动会赛事将于9日全面展开。这是粤港澳三地首次联合承办全国残特奥会，也是全国残特奥会历史上第二次与全运会同年同地举行。

记者从8日举行的新闻发布会上了解到，本届残特奥会共设46个大项、全国34个代表团的7824名运动员报名参赛，代表团规模和大众项目报名参赛运动员数量均创新高。

组委会常务副秘书长勇志军介绍，本次赛事共设46个大项（6个冬季大项已完赛），1876个小项，包括大众项目11个大项，131个小项，特奥项目9个大项，599个小项。广东赛区承办34个大项，香港赛区承办4个大项和乒乓球TT11级比赛，澳门赛区承办2个大项比赛，粤港澳共有11个城市参与承办赛事。目前已有多项开赛或完赛，12月8日至15日期间有5388名运动员、2746名裁判员、115名分级师、2772名教练员和工作人员参与，总规模超11万人，较上一届增长约30%。

勇志军表示，本届残特奥会筹办工作始终坚持“绿色、共享、开放、廉洁”的办赛理念，严格落实“简约、安全、精彩”的办赛要求，能与十五运会共享共用的竞赛场馆设施、技术力量、信息系统等原则上不另起炉灶，实现节俭办赛。

广东赛区执委会副主任陈学军介绍，广东赛区共设36个比赛场馆，其中22个与十五运会共用，根据残疾人运动员和残疾人观众需要，采用“永临结合”模式改善无障碍环境，完成比赛场馆无障碍电梯、轮椅坡道、盲道等设施升级，增设轮椅席位、陪护席位，赛后均可实现持续利用。

陈学军表示，科技助残在残特奥会办赛、参赛、观赛各环节都得到了体现，包括康复训练为残疾人运动员日常训练和赛后恢复提供科学支撑，智能辅具从多维度帮助残障运动员和观众克服困难等。

目前，赛会志愿者已陆续上岗，为运动员和观众进行赛事引导、手语交流等服务保障。仅在广东赛区就有15万名赛会志愿者参与服务工作。

香港赛区统筹办公室主任杨德强说，香港赛区首个竞赛项目特奥乒乓球已于6日开赛，硬地滚球及轮椅击剑比赛将于10日展开，残奥乒乓球TT11则于11日开赛。“我们将秉持‘简约、安全、精彩’的办赛原则，与广东、澳门共同携手共进，同心筑梦，合力举办一场展现生命力量与体育精神的精彩盛事。”

组委会副主任、澳门特区政府社会文化司司长柯良表示，澳门已做好万全准备，迎接八方健儿逐梦赛场、绽放光芒。“让每一位残特奥健儿都能感受到‘莲花宝地’的温暖，让每一份执着与热爱都能得到致敬和喝彩。”

市场监管总局发布新规要求

提升市场监管所所长六项能力

本报讯 记者万静 市场监管所是市场监管系统最基层组织、最基本力量。为深入贯彻党中央、国务院关于加强基层治理体系和治理能力现代化建设的决策部署，进一步强化市场监管领域基层治理能力，近日国家市场监管总局印发《关于加强市场监管所长能力建设的指导意见》（以下简称《指导意见》），对提升市场监管所长履职能力水平提出明确要求，进一步强化市场监管领域基层治理能力。

根据《指导意见》规定，市场监管所所长要强化六项能力，具体包括：党建引领、监管专业、服务发展、应急处置、内部管理、廉洁奉公，市场监管部门要聚焦市场监管主责主业，加强分类指导，把所长能力建设作为基层建设关键一环，建设一支政治坚定、能力过硬、公正严明、人民满意的所长队伍。特别是强化监管专业能力，要围绕提升法治监管、信用监管、智慧监管水平，强化食品药品安全、特种设备安全、工业产品质量安全等领域专业能力，提升“互联网+监管”等信息技术应用能力。

《指导意见》的出台是加强市场监管系统基层队伍建设的重要举措，有利于牢固树立抓基层的鲜明导向，推动市场监管所所长培养锻炼精准化、常态化和长效化，为深入推动市场监管所标准化规范化建设提供重要指引。市场监管总局将加强组织领导，围绕提升六项能力要求，建立健全工作机制，加强激励保障，夯实做强基层基础，为构建现代化市场监管体系提供坚实的基层力量保障。

泰州高港检察加强未成年人司法保护

近年来，江苏省泰州市高港区人民检察院坚持最有利于未成年人原则，全面加强未成年人司法保护。该院成立未成年人保护志愿团队，联合区妇联、教育局、民政局、公安局，建立“志愿团队+多部门联动”工作机制，凝聚未成年人保护合力；通过开设法治课堂等形式，常态化开展以预防校园欺凌等为主题的青少年法治宣传教育活动，覆盖师生1.4万余人次；坚持“分类施策、精准帮教”，建立罪错未成年人分级干预机制，结合其成长经历、主观认知、家庭环境等差异，制定个性化帮教方案，助其顺利回归社会。 陈欣 邓峰

潍坊高新区清廉企业法治护航中心助企稳健发展

为深入推进清廉企业建设，落实落细山东省加快推进法治化营商环境建设20条具体措施，今年7月，山东潍坊高新技术产业开发区人民检察院联合区纪检监察工委，在潍坊元宇宙未来创新谷成立清廉企业法治护航中心，致力于从法治角度分析企业面临的法律风险，提供从风险提示到经验借鉴、从主动应对到全程守护的风险防范措施，助力企业稳健发展。

中心设立序厅及“预警·风险常在”“镜鉴·前车之覆”“防范·法律体检”“护航·携手前行”等五个展区，着力构建“全链条”法治服务体系。其中，“预警·风险常在”展区结合典型案例，梳理和分析企业在合同管理、公司治理、劳动用工、知识产权保护等方面

杨敬原

遇到的法律风险。“镜鉴·前车之覆”展区设立“忏悔反思”和“认知误区”两个板块，通过双通道投影播放警示教育片，使“诚信守法经营是企业稳健发展的基石”这一理念更加深入人心。“防范·法律体检”展区从保护知识产权、筑牢廉洁防线、加强关键岗位风险防控三个维度，指导企业构建“免疫系统”，做好风险防范和风险管控；设置法律体验互动区，让参观者参与解答涉企法律问题，利用AI技术实时分析答题情况，提供个性化法律风险分析和专业建议。“护航·携手前行”展区集中展示了潍坊高新区各相关部门在优化法治化营商环境、服务企业创新发展等方面取得的工作成效。

近日，国网沙湾市供电公司组织共产党员服务队，在新疆维吾尔自治区塔城地区沙湾市文化广场开展电力普法宣传活动。图为服务队队员向群众发放宣传手册，讲解安全用电知识。 王兰欣 摄



“五维”发力根治物业治理顽疾

上海金山多措并举打通基层社会治理“堵点”

□ 本报记者 余东明 张海燕

电梯故障报修无果、公共收益账目模糊、物业费“低质低价”循环、停车乱象频发……这些物业治理中的顽疾，长期困扰着居民生活，也成为基层社会治理的“堵点”。

上海市金山区坐拥275个住宅小区，涵盖商品房、动迁房、公房和混合小区四大类型，曾深陷同类治理困境。如今，该区以“党建引领+法治保障”为双轮驱动，从制度规范、主体激活、协同联动、文化培育、智慧赋能五大维度协同发力，探索出一条超大城市基层物业治理的法治化新路。

“物业治理工作是基层社会治理的重要内容，事关群众生活品质、事关城市安全运行，更事关社会和谐稳定。”金山区司法局党委书记黄杰国说，“我们经过深入调研，以党建为引领，以法治为遵循，探索破解基层物业治理难题的有效路径，助力构建更加完善、高效的物业治理体系，提升群众获得感、幸福感、安全感。”

找准症结

“下班晚一点就沒地方停车，只能挤在绿化带边，既挨罚单又遭邻居抱怨。”金山区居民陈先生的烦恼，道出了许多业主的心声。

2025年上半年，金山区12345热线受理物业类工单达3537件，占全区总量的21.4%，其中停车管理类诉求504件高居榜首。老旧小区车位配比不足，新建小区管理失序，让车位成为邻里矛盾的“导火索”。

而这只是金山区物业治理隐患的一个缩影。为全面了解治理“堵点”，金山区司法局展开专项调研，梳理出物业管理领域四大核心

症结。

其一，质价相符难落地。全区住宅物业费为全市最低，60.9%的小区收费低于1元/㎡/月，长期低价导致服务缩水，陷入“低质低价”恶性循环。而现有法规缺乏调价实施细则，2022年至2024年仅有36个小区成功调价，呈现成功率低、幅度小的特点。

其二，物业信息公开不充分。尽管民法典明确物业信息公开义务，但部分物业仅公示表层信息，电梯维保、公共收益等关键内容含糊其辞，公开渠道单一依赖公告栏，年轻业主触达率低，且业主质疑缺乏有效反馈机制，信息不对称加剧信任裂痕。

其三，业委会效能不足。业委会成员多为兼职，缺乏专业知识，决策易分歧；且主体资格模糊，既非法人也非注册社团，签订合同、维权诉讼需经业主大会繁琐授权，错失维权时效。

其四，协同治理乏力。物业与业委会配合不畅，街镇居委缺乏专业支撑，房管、城管等部门职责交叉或衔接不畅，面对违建、设施安全等问题各自为战，矛盾难以高效化解。

“这些难题背后，是资源分配、权责界定、利益博弈的系统性矛盾，与人民群众对美好居住生活的期待存在显著落差，亟须法治‘良方’对症施治。”金山区司法局局长裴雄卿说。

对症下药

面对治理困境，金山区锚定法治核心，从制度规范、主体激活、协同联动、文化培育、智慧赋能五大维度系统发力，构建起全方位、多层次的法治赋能体系。

在制度规范层面，金山区针对调价难，呼吁市级明确成本涨幅等触发条件，规范表决

流程，要求方案附依据，重大事项需第三方法律意见；针对信息不透明，细化公开机制，推动物业线上线下公示资产、资金、资源，并呼吁修订相关法规，创新业主大会参与率弹性机制。

在主体激活方面，金山区强化业委会建设，每年开展至少4次专业培训，吸纳专业人才；规范物业企业，设法治专员，季度履约评价并挂钩奖惩，不合格者入“黑名单”；创新议事协商，指导制定公约，完善听证、协调制度。

在协同联动方面，建治理联盟明确部门权责，依托法律顾问指导履职；每月开联席会，借热线数据定位痛点，闭环处理跨部门事项；建多元纠纷网络，创新民意机制，疑难案件联合调解，简易复议开绿色通道。

在文化培育方面，金山区对基层干部开展年训不少于40学时的物业纠纷化解培训，执法人员在执法过程中开展普法、创新多种形式普法，组建“法律明白人”队伍，培育“遇事找法、议事循法”氛围。

在智慧赋能方面，金山区制定《物业数据安全管理规范》，开发数字化平台，集成投诉处理、信息公开、表决投票等功能，建立“30分钟响应、24小时公示”机制；依托平台构建治理闭环，通过线上表决简化流程，扩大居民参与度。

法治赋能

法治赋能的效果，最终体现在一个个民生难题的破解中。山阳镇三岛龙洲苑小区20年未调的物业费，已难以覆盖服务成本。居民区党总支牵头，推动“三驾马车”盘活公共收益补充电梯换新资金，同步修订《居民公约》，

最终物业费上调40%获高票通过，形成“质价相符”的良性循环。

这个案例的成功，绝非偶然。它集中体现了金山区经过法治赋能后，正在形成的基层治理全新生态：以党建为引领，以法治为框架，以精准治理为策略，持续提升治理效能。

党建引领是核心。金山区创新构建了“党建引领基层治理‘六面体’工作体系”（顶面党建引领，左辅部门协同、右弱多元参与、前端源头治理、后台法治保障、底座数据赋能），将党组织的政治优势、组织优势转化为治理效能。居民区党组织每月牵头召开居委会、业委会、物业公司联席会议，将高频诉求列为固定议题，推动形成“问题共商、责任共担、成果共享”的闭环。

法治保障是框架。金山区坚持“预防为先、化解为要、保障为本”的核心原则，将法治规范深度嵌入物业治理全流程，为破解治理难题提供系统性法治方案。源头预防层面，以“法治体检”精准排查风险隐患；纠纷化解层面，以“多元联动”织密矛盾处置网络；制度保障层面，以“规范引领”夯实长效治理基础。

精准治理是策略。金山区针对不同类型小区的治理痛点，坚持分类施策，对于新建小区，以“前置介入”制度筑牢规范管理基石；对于老旧小区，以“改造+提升”双轨策略破解历史积弊。

裴雄卿说：“我们将持续强化党组织在基层治理中的核心作用，通过法治思维重塑规则、法治方式规范行为、法治力量化解矛盾，回应人民群众对美好生活的真切期待，为上海乃至全国超大城市基层治理提供可复制可推广的经验样本。”

◆ 近日，安徽省含山县公安局组织民警在辖区广场开展反诈主题普法宣传活动，通过发放宣传手册等形式，向群众讲解“刷单返利”“AI换脸”等近期高发的诈骗类型和防骗要点。图为民警为群众提供法律咨询。

本报通讯员 冯善军 摄



深圳龙华以执法监督码优化营商环境

企业迎检负担减轻 执法行为规范透明

优化法治化营商环境

□ 本报记者 唐 荣 李文茜
□ 本报通讯员 郑嘉纯

一家企业，一次扫码，多项检查事项同步完成——在广东省深圳市龙华区，这个看似普通的行政执法监督码，正以其数字化、智能化的监管方式，让“进一次门、查多项事”成为涉企执法新常态。其背后，是龙华区以数字密“码”探索法治化营商环境优化的创新实践。

去年8月，深圳市司法局启动行政执法监督码试点任务以来，龙华区以“系统思维+精准服务”破题，从设计、升级到应用全链条发力，让行政执法监督码真正成为规范执法、便利企业的“利器”。

针对企业反映较多的行政检查过多过频、不规范执法等问题，龙华区扫码入企平台推出两大解决方案：一方面建立“双向预约”机制，赋予企业自主选择接待时限的权限；另一方面，专门设置联合入企模块，推动政府部门“相约而行、组团赴企”，实现进一次门、查多项事、一次服务到位。

“原来不清楚会接待哪些部门、什么时间、多少次的检查，现在上门先扫码，检查一起搞，不到一小时就完成了以往半天的检查事项。”深水龙华水务有限公司副总经理黎琼说。

涉企行政执法的规范性与透明度，直接关系到市场主体的获得感与安全感，是法治化营商环境建设的核心环节。为此，龙华区从区委层面统筹引领，推动执法理念转变，进行长远布局，先后审议通过优化涉企执法运行机制等系列指导性文件，促进执法工作与助企发展有机结合。随后，龙华区将“扫码入企”“柔性执法”等工作纳入法治政府建设重点工作安排，年度执法监督工作，建立系统科学的激励约束机制。

在深圳市政府的指导下，龙华区重点集成“无感赋码、全量监管、双向预约、智能预警、联合入企、无忧评价”等核心功能，构建起集监督、服务、管理于一体的“一码统管”执法监督新机制。

“这项改革的初衷，就是用数字技术赋能执法监管，用法治守护市场活力，让‘无事不扰、有求必应’成为龙华营商环境的鲜明标签。”龙华区司法局党组书记、局长刘琼说。

自承接行政执法监督码改革试点任务以来，龙华区以“系统思维+精准服务”破题，从设计、升级到应用全链条发力，让行政执法监督码真正成为规范执法、便利企业的“利器”。

针对企业反映较多的行政检查过多过频、不规范执法等问题，龙华区扫码入企平台推出两大解决方案：一方面建立“双向预约”机制，赋予企业自主选择接待时限的权限；另一方面，专门设置联合入企模块，推动政府部门“相约而行、组团赴企”，实现进一次门、查多项事、一次服务到位。

“原来不清楚会接待哪些部门、什么时间、多少次的检查，现在上门先扫码，检查一起搞，不到一小时就完成了以往半天的检查事项。”深水龙华水务有限公司副总经理黎琼说。

涉企行政执法的规范性与透明度，直接关系到市场主体的获得感与安全感，是法治化营商环境建设的核心环节。为此，龙华区从区委层面统筹引领，推动执法理念转变，进行长远布局，先后审议通过优化涉企执法运行机制等系列指导性文件，促进执法工作与助企发展有机结合。随后，龙华区将“扫码入企”“柔性执法”等工作纳入法治政府建设重点工作安排，年度执法监督工作，建立系统科学的激励约束机制。

“营商环境优化，既要‘硬约束’，也要‘软

服务’。”刘琼表示，依托行政执法监督码，龙华区进一步赋能柔性执法机制，让执法既有力度又有温度。

龙华区系统梳理行政执法减免责清单，针对企业危害后果轻微或无危害后果的违法行为，贯彻落实首违不罚。截至目前，依法作出免罚、轻罚案件1000余件，减免企业处罚金额约1000万元。同时建立处罚决定书、企业承诺书、信用修复指导函“两书一函”服务机制，助力企业重塑信用形象；对经济困难企业，依法依申请采取分期或延期方式缴纳罚款，避免“一次处罚打垮一个企业”。

长效推进

龙华区建立健全长效机制，不断探索行政执法监督码的潜在应用空间。通过数据留痕和智能预警功能，对辖区各行政机关、事业单位的人企行为进行全流程监督，确保执法过程规范透明。同时，注重收集企业反馈评价，及时发现并纠正涉企执法问题，推动执法服务持续优化。

在执法策略上，龙华区落实宽严相济的执法方式，对符合条件的违法企业，开通免罚清单绿色通道；对专业复杂问题，搭建“专家在线会诊”平台，助力企业科学整改、合规经营。

“监督渠道更明确，政企对接更顺畅。”“现在执法既有力度又有温度，政策讲得清、检查有规范，让我们能更安心地投入生产经营。”多名企业负责人的切身感受，道出了龙华区“扫码入企”的民生温度。

下一步，龙华区将以“扫码入企”为牵引，打造政商互通桥，不断完善营商环境制度体系，加强涉企政策的有效供给，推进规范文明监管执法，以“柔性执法”护航企业。 “营商环境优化，既要‘硬约束’，也要‘软

贵州普安检察妥善化解土地纠纷

近日，贵州省黔西南布依族苗族自治州普安县人民检察院妥善化解一起土地纠纷案。此前，普安县某村村民唐某的父亲去世，他在未经协商的情况下，将其安葬在同村邻居代某承包的土地上。双方因迁坟问题发生矛盾，代某将唐某诉至法院。法院判决唐某将坟墓从代某的土地上迁出，唐某对此判决不服，向检察机关申请检察监督。普安县检察院检察干警通过调阅案件资料，实地勘查走访等方式，对案件进行全面深入的调查。同时，联合承办法官、村组干部深入双方当事人家中，耐心开展释法说理工作，引导双方换位思考。最终，两人达成和解，唐某同意迁坟，代某主动放弃其他赔偿诉求，双方握手言和。 胡菲菲 蒋芸