



法治日报
星期二
2025年12月9日

人大视窗

05
专刊

编辑/郭晓宇
美编/李晓军
校对/郭海鹏

LEGAL DAILY

高质量建议和高质量办理相结合 问题共答同向发力

十四届全国人大三次会议9160件代表建议全部办理完毕

□ 本报记者 赵晨熙

“十四届全国人大三次会议期间，代表们依照法定程序提出对各方面工作的建议9160件，这些建议交由211家承办单位研究办理，现已全部办理完毕并答复代表。”在全国人大常委会代表工作委员会近日召开的2025年全国人大代表建议办理工作座谈会上，全国人大常委会代表工委负责人说。

这位负责人指出，代表建议工作责任重大，使命光荣，要紧紧围绕“国之大者”和“民之关切”高质量提出建议，把高质量建议和高质量办理结合起来，问题共答、同向发力，充分发挥人大代表作用，推动解决人民群众急难愁盼问题。

代表建议总体质量有所提高

十四届全国人大三次会议期间提出的代表建议总数量相比二次会议减少75件，代表建议的总体质量有所提高。

全国人大常委会代表工委负责人介绍，十四届全国人大三次会议的代表建议整体呈现三大特点：一是聚焦“国之大者”提出建议，比如，涉及发展规划和综合经济的建议1370件，较二次会议增长了3.2个百分点，涉及推动高质量发展的建议2481件，占建议总数量的27%。二是围绕“民之关切”提出建议，比如农民、工人等来自基层一线的代表共提出建议5572件，占比60.8%。三是经过深入调研，发挥专业特长提出建议，代表们在调研视察、座谈走访等基础上提出的建议占比近70%，代表结合专业领域和本职工作提出的建议占比近40%。

建议办理从办结向办优转变

各承办单位以实施修改后的全国人民代表大会和地方各级人民代表大会代表法为契机，推动建议办理从“办结”向“办优”转变，是今年代表建议办理工作的一大亮点。

新修改的代表法进一步健全了“两个联系”制度机制。自然资源部严格落实全过程沟通交流机制，坚

持办前所需、办中互商、办后问效，将深化沟通交流作为了解情况、形成共识、解决问题的着力点。

自然资源部今年从三个方面进一步强化了与代表的沟通联系。第一个方面是“前置化”，在代表提出建议前积极提供服务，协助代表了解现行法律政策规定、工作进展情况等，以便代表提出高质量建议。第二个方面是“常态化”，与代表沟通联系从“有来有往”到“常来常往”，积极运用政务微信与代表加强沟通，除及时向代表报告建议办理进展，还经常向代表推送新出台的政策，便于代表将最新政策带到基层。第三个方面是“面对面”，利用出差等时机主动上门向代表通报代表建议办理进展，召开座谈会研讨推进建议办理。同时，邀请代表利用来京机会到部里进行交流，得到代表的充分肯定。

推动代表建议办理由“答复型”向“落实型”转变，是今年代表建议办理工作的另一大亮点。

财政部今年结合办理吉林代表团关于落实粮食产销区省际横向利益补偿资金的建议，推进建立粮食产销区省际横向利益补偿机制，调动地方重农抓粮积极性，强化粮食等重要农产品稳产保供。目前，已会同有关部门出台实施方案，明确了“谁补偿、补谁谁、补多少、怎么补”等要求，推动主产区、主销区、产销平衡区共同落实好保障粮食安全责任，全面夯实粮食安全根基。

多措并举提升重点督办成效

重点督办建议是推动代表建议办理落实的制度性安排，是发挥代表建议服务大局功效的重要抓手。

今年已征集立法建议逾千条 覆盖多个重要领域

深圳市福田区人大常委会基层立法联系点见闻

□ 本报记者 朱宁宁 文/图

一年前，全国经济特区城市首个、广东深圳唯一的“国字号”基层立法联系点——福田区人大常委会基层立法联系点（以下简称福田联系点）正式设立。自此，这一地处粤港澳大湾区核心的立法“直通车”，开启了基层民意与国家立法深度对接的新征程。

一年间，福田联系点紧扣“服务规则衔接、服务湾区立法、讲好民主故事”三大定位，充分发挥其区位优势，将深港融合的生动实践、新兴产业的发展诉求，化作国家立法的“源头活水”。

近日，《法治日报》记者走进福田联系点，亲身感受“国字号”基层立法联系点新生力量的勃勃生机。

倾听“湾区声音”

李智鸿，香港国际社会服务社（中国香港）广东办事处负责人，长期致力于服务在内地居住的香港人、涉外家庭以及赴内地发展的香港青年等群体。除此之外，李智鸿还有一个身份——福田联系点涉外立法信息员。

在工作中，李智鸿发现，部分跨境到香港上学的学生居住在深圳，在香港接受教育，对内地法治缺乏了解，许多移居深圳的香港老年人也因缺乏获取内地法治资讯的有效途径而面临诸多不便。

2025年1月，刚设立不久的福田联系点积极主动开展工作，针对法治宣传教育法案广泛征求意见。在福田区福田街道福民社区立法意见征询座谈会上，李智鸿提出：“希望能加强对香港居民的普法工作，特别是针对在内地居住的香港老年人及深港跨境学童等群体，进一步强化法治宣传教育。”

令他惊喜的是，这一建议最终被法治宣传教育法所采纳。该法第十四条明确规定，国家加强宪法和特别行政区基本法宣传教育，增强香港特别行政区同胞、澳门特别行政区同胞维护宪法和基本法确定的特别行政区宪制秩序的意识。

李智鸿的这一经历，不仅极大激发了更多港澳同胞参与国家立法的热情，更进一步增强了他们的认同感，让在深港人深切感受到“立法有温度、融合有底气”。

可以说，更好倾听“湾区民意”一直是福田联系点的核心着力点之一。

1月，福田联系点接到全国人大常委会法制工作委员会派发的首个任务——对民营经济促进法草案进行意见征集。福田联系点迅速行动，不仅组织了14场座谈会广泛收集本地民营企业的诉求，还特别在河套深港科技创新合作区举办专场座谈会。该合作区汇聚了大量深港合资科创企业和港籍创业者，他们提出的“跨境数据安全保护”“多部门联合执法检查优化”等建议，精准切中了深港企业经营过程中的痛点与难点。最终，福田联系点整理上报了346条极具湾区特色的意见建议，其中15条被法律采纳，为跨境经营的民营企业吃下“定心丸”。

贡献“福田智慧”

除了畅通湾区民意直达立法机关的渠道，福田联系点还充分结合自身的区位优势与产业特色，为人工智能等新兴领域立法贡献独特的“福田智慧”。

深圳国际量子研究院研究员、量子精密测量研究所所长刘骏秋，拥有海外科研与创业的双重丰富经历。在4月福田联系点开展的人工智能和机器人立法保障专题调研中，刘骏秋敏锐地发现，年轻科研人员普遍存在“重技术、轻合规”的问题。结合国际先进经



近日，全国人大常委会法制工作委员会基层立法联系点工作片会在广东深圳举办。图为与会的28个“国字号”基层立法联系点代表及其他参会人员，在福田区人大常委会基层立法联系点进行调研。

验，刘骏秋提出三方面建议：通过立法有效应对数据偏见、算法黑箱等风险；采取“前期放活，后期管好”的阶段性监管原则，为创新预留充足空间；进一步加强技术专家在立法过程中的参与度。这些建议被福田联系点详细写入调研报告，并直接上报全国人大常委会工委，为国家新兴领域立法提供了“产学研用”深度融合的宝贵实践参考。

福田联系点还深入云天励飞等头部企业进行实地调研，广泛收集产业支持、风险管控、知识产权保护等方面意见共86条。其中，“建立人工智能算法备案制度”“明确数据隐私保护的行业标准”等建议，既呼应了企业对规范发展的迫切需求，也为国家在平衡“创新活力”与“安全底线”方面提供了生动的基层样本。

正如刘骏秋所说：“福田的独特优势在于，能在第一时间将产业一线的‘真问题’转化为立法建议的‘好点子’，让国家立法既能紧跟技术发展的步伐，又能有力保障行业的未来发展。”

创新机制举措

“立法绝非坐在办公室里闭门造车写条文，而是要深入群众之中倾听心声。”福田区人大常委会主任马宏介绍说，福田联系点自成立以来，始终致力于打造立法工作的“神秘感”，通过构建“1+8”制度体系，打造“4N”工作矩阵，让立法征询、调研、反馈的每一个环节都有章可循、有据可依。

这些创新举措如同敏锐的触角，将立法征询的范围延伸至社会的各个角落：精心遴选50名相关人大代表、港籍居民、涉港企业代表担任涉外立法信息员，常态化收集深港规则衔接方面的诉求；在行业发展、民生保障等重点领域设立“联系单位+信息采集点”，精准收集各行各业的意见建议；联动7个市、区人大代表行业产业联系点，确保金融、时尚、生命科学等领域的“专业声音”不被忽视、不被遗漏……“点对点”“面对面”的工作网络，将立法流程从“专业领域”拓展至“大众视野”，让普通群众从立法的“旁观者”转变为积极的“参与者”。2025年以来，福田联系点已征集立法建议1000余条，覆盖民营经济、对外贸易、人工智能与机器人、海洋经济等多个重要领域。

联动备案审查

基层立法联系点不仅“听民意”，还能“解民忧”。

福田联系点创新性地将备案审查与联系点工

作紧密结合，将“上连国家立法”的独特优势转化为“下护群众权益”的实际成效，使群众的急难愁盼问题真正能够通过民主法治的途径得到妥善解决。

2023年以来，福田区人大常委会依托基层立法联系点工作网络，收集群众对民生领域规范性文件的意见建议。比如，对一份关于社区居家养老服务的规范性文件，组织在益田社区立法联系点召开专场座谈会。会上，养老机构代表提出“希望简化养老补贴申请流程”，社区老年人建议“增加居家养老上门服务项目”，律师从法律专业层面建议“明确养老机构安全责任边界”，这些意见被充分吸收到文件修订中，修订后的政策出台便广受好评，落地实施后迅速见效。

如今，政府在制定规范性文件时主动“问计于民”，已成为福田区的工作常态。区政府在起草涉及群众切身利益的文件之前，都会前往福田联系点召开座谈会，邀请居民、企业代表、律师等共同参与讨论，广泛听取各方意见。

以制度创新为笔，以专业力量为墨，以数字赋能为翼。在福田联系点，基层声音、特区实践、湾区智慧源源涌入，深圳这座奇迹之城的“源头活水”不断汇入国家法治建设的“壮阔江河”。

青海省人大常委会开展专题询问 问答之中凝聚促推高等教育发展合力

□ 本报记者 徐鹏

“‘十四五’期间，我省在提升高等教育服务经济社会发展能力方面取得了哪些成效？面向‘十五五’，省政府将采取哪些有效举措，提升高等教育服务经济社会发展能力？”

“我省高校科技创新能力不强，成果转化率较低，迫切需要政府加大支持力度。请问，省政府将采取哪些举措，引导和支持高校开展有组织的科研，更好推进高校科技创新与产业创新深度融合，产出更多可转化、可收益的成果，提升高校科技成果转化效能？”

“随着产业结构调整和转型升级，清洁能源、人工智能、算力融合等新兴产业由于供需不匹配，存在‘校企冷热’的现象。请问，省政府在构建产学研用协同融合的创新体系方面有哪些打算？特别是在服务‘三农’和乡村振兴领域，将采取哪些举措推动产教融合、协同育人？”

……

近日，青海省十四届人大常委会第十八次会议举行联组会议，结合审议有关报告对全省高等教育提升服务经济社会发展能力情况开展专题询问。青海省人大常委会党组书记、副主任王黎明出席会议并讲话，省人大常委会副主任刘同德主持会议。省政府副省长杨文到会听取意见并代表省政府作表态讲话。

专题询问中，9位省人大常委会组成人员和2位省人大代表聚焦全省高等教育顶层设计、学科专业布局与优化调整、项目资金、有组织科研与成果转化、产教融合、协同育人、高校毕业生就业等问题提出询问。青海省政府及相关厅局、高校等12个部门负责人到会应询。

专题询问作为人大监督的重要形式，是增强监督刚性，提升监督实效的重要抓手。本次专题询问坚持问题导向、目标导向和结果导向相统一，各位询问人立足关心支持促进政府改进工作，增强人大监督实效，问题直击矛盾，问到了关键，问到了责任，应询人回答实事求是，答出了承诺，答出了担当。在一问一答中，凝聚起全省各部门合力提升高等教育服务经济社会发展能力的共识、责任和担当。

会议强调，希望青海政府及应询部门把这次专题询问作为总结经验、解决问题、推进发展的新起点，制定整改方案，列出责任清单，细化措施，逐项抓好整改，做到有询问就有回应，全面提升高等教育服务经济社会发展的能力，给全省人民交上一份满意的答卷。

同时，青海省人大教育科学文化卫生委员会要积极主动，支持、协调、配合应询单位开展工作，在推动问题解决上下功夫，监督促进应询承诺事项办理工作。

□ 本报记者 蒲晓磊

“我们要聚焦找得到人、说得上话、办得成事，通过‘115—代表在找我’活动，推动全市五级万名人大代表深入群众，从代表找到双向奔赴，做到民有所呼、我有所应。”四川省泸州市人大常委会党组书记、主任鞠丽表示。

“115—代表在找我”活动，即每月第一周的星期五各人大代表“家站点”开展代表联系群众活动。

记者近日从泸州市人大常委会了解到，近年来，泸州市人大常委会不断丰富国家机关联系群众、代表联系群众的内容和形式，努力推动代表在发展全过程人民民主中贡献更多智慧和力量。

打通联系群众“最后一公里”

“每月固定1天组织开展‘115—代表在找我’活动，推动代表面对面与群众沟通交流，做到了问需于民、问计于民，服务人民。”全国人大代表、泸州市白酒产业人大代表联络站站长曾娜说。

早在2023年8月，泸州市人大常委会办公室就印发了《“115—代表在找我”活动实施方案》，明确从当年9月起，将每月第一周的星期五确定为“代表联系接待群众日”，当天由人大代表“家站点”组织代表开展活动。

2023年9月8日，泸州首次组织开展活动，全市2000余名五级人大代表在当天下沉村（社区）、进入代表之家和代表联络站等，面对面听取群众意见建议，答疑解惑，27700余名群众参与活动。

如今，泸州以建成的人大代表“家站点”为固定场所，按照“固定+流动式”“请进来+走出去”形式，持续开展“115—代表在找我”活动，并与代表专业小组活动、直选代表回原选区述职、民生实事项目建议征集、地方立法意见征求相结合，让代表履职深入“田间地头”，打通代表联系群众的“最后一公里”。

代表为民排忧解难暖人心

“感谢人大代表及时帮我们把问题解决了，这下大家都安心了。”2024年9月，在泸州市江阳区华阳街道华宜社区出现温馨一幕：泸声岛小区业主代表一边激动地表达着谢意，一边将一面印有“人大代表为民排忧解难暖人心”的锦旗送到江阳区人大常委会华阳街道工作委员会主任的手中，感谢人大代表协调推动解决了小区雨水倒灌的问题。

葫芦岛小区问题的解决，是全市各级人大代表为民履职的一个缩影。

全国人大代表、西南医科大学发展规划处处长董伟等医疗界人大代表组织义诊活动600余场次，推动改革发展成果更多更公平惠及人民群众；泸州市人大代表、泸县云龙镇英雄村科裕果业专业合作社负责人武万琼等农业产业领域代表，立足专业特长帮助农户渡过农产品滞销、高温干旱难关……

代表们立足工作岗位，发挥个人优势特长，关心关注群众的需求和利益，为群众办实事、解难题。

八万余人次代表参加活动

“我在区人大会议上提出的《关于将‘校企共建’心理服务体系引入到基础教育领域的建议》，得到龙马潭区委、区政府的高度重视。相关部门迅速在泸州市第二人民医院心理科组建了一支由心理医疗专家、心理治疗师、青年志愿者等50余人共同参与的在校学生心理危机干预队伍，推动持续关注学生心理健康问题。”通过参加“115—代表在找我”活动，收集到群众反映比较集中的诉求，整理形成的建议得到区政府认真办理，龙马潭区委、区政府的高度重视。相关部门迅速在泸州市第二人民医院心理科组建了一支由心理医疗专家、心理治疗师、青年志愿者等50余人共同参与的在校学生心理危机干预队伍，推动持续关注学生心理健康问题。”

据了解，2023年9月至今年5月，依托覆盖县乡村三级的1276个代表“家站点”，8万余人次人大代表、22万余人次群众参加“115—代表在找我”活动，对于收到的26万余件问题或意见建议均以现场答复、逐级上报或代表建议等方式进行分层分类处理，努力做到“凡事有交代、件件有着落、事事有回音”。

泸州市人大常委会代表工作委员会负责人介绍说，下一步将持续深化一清单、一提醒、一报告、一督导的“四个一”工作措施，聚焦发展全过程人民民主，不断丰富人大代表联系人民群众的内容和形式，努力促进代表履职工作更好融入中心大局，融入依法履职，融入群众关切。

找得到人 说得上话 办得成事
泸州『代表在找我』活动推动万名代表深入群众