



维护国家安全社会安定人民安宁 多维度深层次全方位综合施策

辽宁政法机关筑实法治护航屏障

□ 本报记者 张国强 韩宇

取“辽河流域永远安宁”之意的辽宁省，地处环渤海和东北亚经济圈核心地带，是我国东北地区唯一既沿海又沿边的省份。绵延2200多公里的大陆海岸线，巧妙地勾勒出一道“N”字形轮廓。

这片土地上，约2800万亩黑土地星罗棋布，占全省耕地面积的37.8%、东北黑土区耕地面积的10%左右。

独特的地理区位与资源禀赋，让辽宁在维护国家边防海防安全、保障海洋权益、筑牢粮食安全屏障等方面肩负着不可替代的特殊使命。

近年来，辽宁政法机关坚守维护国家安全、社会安定、人民安宁的重要职责，深入学习贯彻习近平法治思想，坚持以法治为引领，从社会治安综合治理、边防海防建设、黑土地保护等多维度、深层次、全方位综合施策，走出了一条具有辽宁特色的安全发展之路，为辽沈大地高质量发展筑起坚实的法治护航屏障。

多元共治促进稳定

习近平总书记强调，建设更高水平平安中国，事关事业兴旺发达，事关人民美好生活，事关国家长治久安。

辽宁始终坚持以人民为中心，通过持续推进平安建设工作，织密社会治安整体防控体系，抓实重点群体服务管理，有效促进社会安全、和谐、稳定。

在辽宁，越来越多的矛盾纠纷从源头被化解。冬日午后，两名男子因房屋漏水纠纷走进辽阳市文圣区综治中心。调解员安抚双方情绪后，立即找来相关部门工作人员，经过一个多小时的调解，双方握手言和。

就像企业办事去政务服务中心一样，人民群众有了矛盾纠纷也需要找一个“说理的地方”。

2024年以来，辽宁省大力推动社会治安综合治理中心规范化建设，100个县级综治中心实现规范化运行，1363个乡镇综治中心实现全覆盖。

综治中心就像一个分诊平台，整合了公安局、法院、检察院、司法局以及人社局、住建局等20余家专业力量，构建了“调解优先、分层递进、司法兜底”的矛盾纠纷多元化解路径，针对不同矛盾纠纷提供“一站式”解决方案。2024年以来，辽宁全省各级综治中心排查化解矛盾纠纷1336万件。

在大连，两级检察机关不仅入驻12个县级综治中心，借助社会治安综合治理的“枢纽”平台，优化“检察+网格”参与社会治安综合治理工作机制，还与148个乡镇综治中心建立工作对接，全力化解矛盾纠纷，形成了从“单项履职”到“多元赋能”的良好局面，推动矛盾纠纷化解实现“只进一扇门、最多跑一地”。

如今，以预防为主的辽宁社会治安防控网越织越密。

深夜，一男子在车内实施盗窃，被车主发现后逃离现场。抚顺市公安局新抚分局千金派出所民警立即赶到现场，在2分钟内将犯罪嫌疑人抓获。

这一公安机关快速反应保护群众财产安全的实例，是辽宁省加快实现全省社会治安整体防控体系和能力现代化的生动写照。

全省公安机关设置“1、3、5”分钟处置圈878个、公安武警街面值守点1150个，必巡路线2108条，必到点位3325个。2025年1月到10月全省刑事案件数、治安案

件数降幅达101%和1432%。

围绕夯实平安根基，辽宁公安机关推动重心下移，警力下沉，保障下倾，全省1.5万余个村（社区）全部实现“一区一警两辅”和“一村一辅警”配备标准，9000余名社区（驻村）民警，2.2万余名社区（驻村）辅警与社区（村）干部、网格员共同构筑起一个个平安堡垒。

针对加强群防群治，全省平安志愿者队伍走街串巷，用通俗易懂的语言宣讲平安法治知识，以实际行动守护家园安宁。2024年，省政府隆重表彰18名见义勇为英雄；2025年，2名见义勇为模范受到全国表彰，凡人义举在辽沈大地蔚然成风，凝聚起平安建设的强大合力。

公共法律服务不仅是保障群众合法权益的“民生线”，更是赋能社会治安综合治理的“法治线”。

2025年，辽宁积极开展“1名村（居）法律顾问+N名法律明白人”专项行动。目前，4146名专业律师已实现全省11865个村（社区）法律业务服务全覆盖，常态化为基层群众提供法律咨询、纠纷指引、法律文书辅助等服务，确保群众合理诉求得到高效回应与合法解决。

辽宁还创新服务模式，以“零纠纷”工作室、“巡回司法所”等接地气的形式，主动将专业法律服务送到群众家门口。2024年以来，全省司法所开展各类法律宣传活动，覆盖群众667万余人次，有效提升了基层群众的法治意识与法律素养，推动尊法学法守法用法的理念深入人心。

如今，辽宁公共法律服务的队伍与机构规模持续壮大，已构建起包括律师、公证、司法鉴定、仲裁、法律援助、人民调解等多领域的综合法律服务体系，专业从业人员队伍稳步扩充，为开展多元化、精细化法律服务筑牢人才与组织根基。截至目前，省、市、县、乡四级公共法律服务中心（站）已达1457个，村、社区公共法律服务室增至1.6万余个，实现法律服务全覆盖，也为优化基层法律服务供给提供了坚实依托。

用心用情服务重点群体，彰显辽宁温度。

辽宁全省持续抓实未成年人违法犯罪综合治理，刑满释放人员安置帮教，严重精神障碍患者管理救助，流动人口管理，让重点群体切实感受到党和政府的温暖。

大连检察机关在办理牟某某猥亵儿童案时，发现未成年被害人小丽与68岁的父亲相依为命，仅靠低保维持生活。承办人立即移交司法救助线索，申请发放司法救助金1万元，切实让小丽一家感受到司法温度。

抚顺市新宾满族自治县深化精神障碍患者排查筛查，关爱帮扶和救助救治等措施落实，创新推出“一键报警”联动模式，不稳定患者监护人“一键”快速报警后，各方力量可快速响应，联动处置。

沈阳、大连、鞍山等地建成专门学校，加速推进“一市一校”建设，及时填补全省专门矫治教育空白。

此外，辽宁全省深入开展“一标三实”信息采集，摸清标准地址，实有人口、实有房屋和实有单位底数，让流动人口在居住地也能更加便捷地获得服务保障。

加强边防海防建设

辽宁省立足沿边沿海区位特点，深耕边防海防



图为辽宁出入境边防检查总站丹东边境管理支队新兴边队派出所民警近日深入辖区码头，一边对上坞船只进行登记检查，一边宣传边境法律法规政策与防范电信诈骗网络诈骗知识。

鞠鑫 摄

建设，通过科技赋能、联动执法、多元解纷，全方位筑牢国土安全屏障，在维护海洋权益中取得显著成效。

“村里情况怎么样？人员都转移了吗？”

“水位还在上涨，人员已有序撤离至安全地带。”

2024年7月26日，丹东市遭遇强降雨，部分水库超汛限、河流超警戒，鸭绿江出现洪水过程，沿江地区多处受灾。

丹东边境管理支队指挥中心内，紧张有序、忙而不乱。指挥人员紧盯屏幕上的实时数据与画面，密切观测边境一线的洪水动态，及时派遣警力奔赴救援现场。

防汛救灾期间，这个指挥中心的视频监控监控系统发挥了重要作用，这座集信息采集、指挥调度、快速处置于一体的指挥中心，是辽宁出入境边防检查总站不断完善“情指行”一体化机制建设的重要标志。

向科技要警力，让算法变战法。辽宁边检总站先后指导组建支队级合成作战中心和3个大队级合成作战室，实体化运行三级视频专班，24小时巡防值守，综合运用6种技防预警模式，畅通机关至一线的可视化指挥渠道，全面提升合成作战能力；常态化开展应急处突演练，在地处偏远、环境复杂区位，筹建4支无人机空巡快反分队，配强无人机驾驶员、警犬训导员等专业化力量，全面提升巡防、打击、处置水平。

“守护边境安全稳定，保障百姓安居乐业。”这是辽宁边检总站各项工作的出发点和落脚点。

2024年，辽宁边检总站部署开展“惊雷”系列打私行动，累计破获刑事案件100余起，查结治安案件500余起，打击处理600余人。同时，最大限度把警力摆上社会面，在边境辖区全力织密立体巡防“安全网”。

海防是保卫国家安全、维护国家海上利益的重要手段。

工作中，辽宁海警局部署各级海警机构加强海陆联动，全面搜集海上走私情报线索，严厉打击走私

犯罪行为。

辽宁海警局在与驻地公安机关联合破获的一起特大走私敏感物资案件中，摧毁一个跨省走私团伙，抓获犯罪嫌疑人19名，查扣涉案船舶1艘，走私钢材、机械设备3000余吨，案值3000余万元。

在维护海洋权益方面，大连海事法院亮点频现。大连海事法院充分运用政治智慧、法治智慧、审判智慧、对外工作智慧，稳妥处理白沙湾填海破坏生态环境案等，坚定维护国家主权、安全、发展利益。

同时，大连海事法院在海事领域坚持和发展新时代“枫桥经验”，努力将矛盾“止于未发”，开展以案释法，发送司法建议，发放船员法律风险提示手册等；尽力将矛盾“化于萌芽”，建立多元解纷机制，在长海法庭形成“镇镇能调解、诉讼不出岛”工作模式；全力将矛盾“解于诉讼”，对诉讼案件全程调解，力争实质化解决。2024年至2025年10月底，新收案同比下降19.24%。

织密黑土地保护网

“捏把黑土冒油花，插双筷子也发芽。”这句乡言俗语，形象地描绘出黑土地的富饶。

黑土地被誉为“耕地中的大熊猫”，是我国粮食安全的“稳压器”和“压舱石”。但长期开发利用，加之受到风蚀水蚀等自然因素影响，一些黑土地变“薄”、变“瘦”、变“硬”，涉黑土地违法犯罪也时有发生。

为守护黑土地这一宝贵资源，辽宁立足科学立法、严格执法、公正司法、全民守法全环节，构建起系统完备、严密高效的黑土地保护体系。

立法先行筑牢制度根基。《辽宁省黑土地保护条例》（以下简称《条例》）于2024年9月1日正式施行，为黑土地保护提供了坚实的法治保障。

《条例》的出台，在我省依法保护黑土地资源，防止黑土地数量减少、质量下降，保障国家粮食安全，促进黑土地资源可持续利用，进一步增强全社会

保护黑土地意识等方面，发挥了重要作用。”辽宁省司法厅立法二处负责人评价说。

一年多来，辽宁省农业农村厅等部门积极开展普法宣传和贯彻落实工作，营造黑土地保护的良好氛围。

铁岭市位于辽宁北部，地处世界“黄金玉米带”，黑土地耕地面积达996万亩。《条例》施行后，铁岭县菜牛镇张庄玉米合作社通过设立样板田，推广高效降本作业模式等，辐射带动周边农户3600余户，累计实施保护性耕作面积38万余亩。

保护黑土地，辽宁公安雷霆出击。

辽宁省公安厅组织开展保护耕地安全“金风”行动，坚持“打源头、端窝点、摧网络、断链条、追流向”，2024年以来，共破获涉黑土地刑事案件181起，抓获犯罪嫌疑人216名。

在辽宁公安机关侦破的一起涉黑土地刑事案件中，警方运用“传统侦查+大数据研判”模式开展案件侦查，成功固定案件关键证据，完善了证据链条。据查，涉案团伙非法采挖黑土泥炭7700余立方米，通过盗采、转运、收购、销售4层架构，将赃物销往全国8省14市。通过收网，警方累计抓获犯罪嫌疑人15名，捣毁藏匿窝点8处，查扣黑土泥炭1800余立方米，追缴违法资金20余万元，彻底斩断了这条跨区域犯罪链条。

保护黑土地，少不了辽宁法院的身影。

2023年6月，辽宁省高级人民法院出台《司法守护黑土地暨耕地保护专项行动实施方案》，部署推进专门审判机构三合一，集中审理环境刑事、民事、行政案件，明确沈阳市中级人民法院、盘锦市中级人民法院集中管辖中北部平原区涉黑土地等各类环境资源案件，丹东市中级人民法院集中管辖东部丘陵山区涉黑土地等各类环境资源案件，切实发挥环境资源审判职能作用，全面强化耕地司法保护。

2024年至2025年10月，辽宁法院共审结非法占用农用地案件290件，为守护耕地红线提供了有力的司法保障。

辽宁检察机关同样主动担当，靶向发力，行进在保护黑土地的路上。

2020年11月，辽宁检察机关启动“保护黑土地守护大粮仓”公益诉讼专项活动。在为期一年的专项活动中，辽宁检察机关共立案380件，发出检察建议279件，提起诉讼48件。辽宁检察机关通过办案推动保护和恢复农用地10570.73亩，其中，推动保护和恢复黑土地6593.81亩。通过公益诉讼追偿、补偿损失272.61万元。

值得一提的是，辽宁省人民检察院在专项活动中围绕以黑土地为代表的农村土地资源检察公益诉讼工作进行全面、系统的调查研究，于2022年6月发布《辽宁省农村土地资源（黑土地）保护检察公益诉讼白皮书》。这是全国检察机关首部以农村土地资源公益诉讼为主题的白皮书，也是辽宁检察机关公益诉讼检察工作开展以来首个专题性白皮书，对全国检察机关农村土地保护公益诉讼工作具有借鉴意义和参考价值。

今年年初，全国首单黑土区侵蚀沟治理工程新增耕地指标交易在抚顺市签约。数据显示，辽宁全省现存32万条100米以上耕地上发展型侵蚀沟，若全部得到治理，预期交易价值约16亿元。对推动整个东北地区建立侵蚀沟治理投入循环机制具有重要示范作用。

堵问题。”

“这个安全提示灯不亮了！”11月25日上午10点半，记者跟随五三派出所民警杨昊、张志刚来到河畔新城小区进行消防检查。在地下车库，杨昊发现一个安全提示灯损坏，提醒物业人员及时维修。

常态化的消防检查，让河畔新城小区受益匪浅。原来，小区内曾经不时有人飞线给电动自行车等充电，经过民警说服教育，飞线充电现象已经杜绝。

除了“走出去”，还要“请进来”。

五三派出所辖区实有人口33万余人，是全市政务服务业务量最多的派出所。

走进五三派出所政务服务大厅，记者看到，红底金色的大字“为人民服务”格外醒目。5个服务窗口有序运转，现场有不少来访者正在等候办理业务。

“现在办理户籍业务真是太方便了！”在3号综合窗口，一对年轻夫妇正在给新生儿办理落户，民警金靓熟练地办理户口登记相关手续，不到5分钟，新生儿的名字就打印在了户口簿上。

在2号综合窗口，民警祝瑞正在接听一通关于身份证办理的咨询电话。挂断电话后，她向记者介绍，自己上午已办结16项业务，涵盖车驾管、无犯罪记录证明等多个类别，日均业务量近40件。话音刚落，又一阵咨询电话的铃声响起，她转而继续投身工作。

秉承为人民服务的理念，用实干为辖区群众撑起一片平安蓝天，五三派出所收获满满：辽宁省“人民满意单位”，沈阳市首批“枫桥式公安派出所”，首批“清风辽宁警务窗口”，沈阳市模范集体”和“沈阳市人民满意的公安基层单位”。

甘心为民 调纷止争

“甘心调”为矛盾纠纷当事人“找说法”

□ 本报记者 韩宇

“让老百姓遇到问题能有地方‘找个说法’。”《法治日报》记者近日走进辽宁省大连市甘井子区中华路街道社会治安综合治理中心暨“甘心调”矛盾纠纷调处中心，首先映入眼帘的便是这句醒目的标语。

大厅显示屏里正播放着中华路街道社会治安综合治理中心的宣传片，其中的卡通人物“心宝”格外吸睛。

“心宝”是“甘心调”矛盾风险调处体系的卡通形象。“甘心调”借甘井子区的“甘”字，寓意“甘心为民，调纷止争”。新时代政法楷模、2024年度法治人物、中华路街道平安建设办负责人王晶介绍说。

王晶口中的“甘心调”矛盾风险调处体系，是甘井子区于2021年7月打造的全区社会治安综合治理名片，由“网格+1115”构成——以网格化服务管理为底座，第1个“1”是升级“1”个社会治安综合治理中心；第2个“1”是搭建“1”个“e线办”数据平台；第3个“1”是建好“1”套府院联动矛盾纠纷源头化解机制；“5”是建强网格员、网络信息员、专职人民调解员、专业化、社会化“5”支队伍，通过线上线下融合模式，实现网络

事项发现处置全过程闭环管理。

升级后的中心功能分区清晰，沉浸式调解区、智慧化指挥区、多功能研判区等7个区域各司其职。

在沉浸式调解区内，该中心专职人民调解员林立新向记者展示了AR投影技术——草原的辽阔、森林的静谧、大海的悠远、天空的澄澈等场景及音效360度环绕。

“这样的沉浸式体验，可以有效缓解来访者的紧张对立情绪，从而更有效地进行调解。”林立新说。

在智慧化指挥区，记者看到屏幕上显示网格划分、矛盾纠纷、风险隐患统计等各种数据，这里实现了“e线办”矛盾纠纷、风险隐患等案件线上分拨，对城市重点区域监管预警、网格服务管理等功能。

该中心专职人民调解员徐春晖介绍：“依托‘e线办’数据平台，案件可直接分拨给网格员和专职人民调解员，调解过程和结果实时录入。遇到疑难案件时，会联动法官、民警、律师、综合执法部门和社会力量开展联防联控，结束后由社区书记回访审核，确保纠纷真正化解。”

在王晶看来，“甘心调”矛盾风险调处体系

的核心竞争力在于“5”支专业队伍，尤其是该中心筛选录用的17名专职人民调解员。

部队退休干部魏仁华，是该中心专职人民调解员调解团团长。他告诉记者：“除了2名专职人民调解员负责‘甘心调’线上工作和网格事务工作外，其余15人分成3个调解小组，实现34个社区全覆盖。”

11月24日中午12点，李大姐调解工作室里暖意融融。专职人民调解员，“大连好人”李玉芳正耐心地安抚遗产纠纷当事人刘某：“大妹子放心，我已经和你哥沟通好，他今天下午就把查询遗产的手续交给你。”

这些扎根基层的专职人民调解员不仅经验丰富，还善于总结创新。专职人民调解员姜黎燕介绍：“我们针对老旧小区常见的漏水、堵水问题，总结出‘资金众筹+更换管道’机制，目前已经很成熟了，高效化解了一批民生难题。”

一分耕耘换来一分收获。4年多来，该中心累计调解各类纠纷案件6887件，成功调处6861件，成功率达99.62%。2023年，中华路街道《多维度闭环化解涉物业矛盾纠纷“甘心调”工作法》，被中央政法委评为全国新时代“枫桥经验”先进典型。

□ 本报记者 韩宇

“这是我们派出所制作的防范电信诈骗诈骗传单，请二老收好，遇到养老办理财、网购返现、车票退票类电话，可千万别轻信！”

11月25日上午9点，辽宁省沈阳市公安局浑南分局五三派出所民警王展鹏带领辅警与平安志愿者，走进浑南区艺术家园小区开展“一标三实”检查。在居民家中，他们一边核对人口、房屋等信息，一边耐心叮嘱反诈诈骗事项。

平安志愿者，沈阳世阳物业管理有限公司经理胡玉山告诉《法治日报》记者：“物业公司有任何需要，打个电话民警就能到位。前几天有一起噪声扰民纠纷，民警和我们一起调解，事情得以圆满解决。”

王展鹏等人深入辖区服务群众的背影，是五三派出所全心全意为人民服务的生动写照。

五三派出所所长孙进介绍，该所是沈阳市日均警情最多的派出所，但刑事、治安警情却连续3年下降，这与警力深入辖区开展源头防范工作密不可分。

“对于校园安全，一刻也不能掉以轻心。”11月25日上午9点50分，民警李思琪、王伟伦来到沈阳理工大学附属学校，开展反恐重点单位人防、物防和技防检查。

在学校保安室，他们仔细核查保安“八大件”配备、视频监控运行、一键式报警设备测试记录表，保安培训记录等情况。

“民警每次来学校，可不只是检查，更多是送服务。”沈阳理工大学附属学校保安干事程相颇有感触地说，“他们不仅经常开展反诈电，防霸凌安全讲座，还积极参与早晚护学岗，帮助维持校门口交通秩序，解决了上下学高峰的交通拥

这个派出所是「实干派」